

# 改善环境质量 建设美丽中国



成群的红嘴鸥在大湖水上聚集。 许合利摄



## 立体施策 守护绿水青山

无锡“绿刃2017”行动力度大手段多成效更突出

太湖太湖 蔡博摄

### 提要

优美的生态环境是人民对美好生活的诉求。党的十九大对生态文明建设提出了新要求。环境执法是推进生态文明建设的重要保障,是解决群众反映强烈的环境问题的“铁齿铜牙”,更是严厉打击环境违法犯罪行为的一柄“利剑”。

不惧阻力,铿锵前行。今年以来,江苏省无锡市环保局紧紧围绕改善环境质量这个核心,深入开展“绿刃2017”环保专项行动,剑指污水处理厂管理运行、工业园区(集聚区)企业污染防治、重点大气污染源达标排放、重点污染源自动监控运行、危险废物管理处置、畜禽养殖污染防治等8个方面的环境违法违规问题,着力改善生态环境质量,解决突出环境问题,提升人民群众的满意度和获得感。

截至11月底,无锡市“绿刃2017”专项行动共出动检查人员1.8万多人(次),

检查企业近9000家(次);共对1727件案件做出行政处罚,同比增长30.2%,处罚金额11427万元,同比增长33.7%;运用新环保法和司法联动手段办理环境违法案件491起,同比上升61.5%;其中实施按日计罚案件11件,按日处罚金额901.6万元;实施查封、扣押案件227件,实施限产、停产案件192件,移送行政拘留案件30件,移送涉嫌环境犯罪案件31件。各类案件的办理数量和质量在全省处于领先水平。

“绿刃2017”专项行动力度大、手段多、成效突出,综合采取各种手段加强环境保护也是一大亮点。今年,无锡市环保局综合运用行政、法律、经济等手段,解决了一批关系群众切身利益的环境问题,全方位打击环境违法行为,为服务经济转型、振兴实体经济、实现产业强市提供有力保障,为锡城市民带来了更多的蓝天白云、绿水青山。

### 铁腕执法,保持环境监察高压态势

手段不硬,就会影响到环境执法效能。“铁腕”执法,看是无情,最有情。作为生态环境的守护者、监督者,无锡市环境监察执法支队为了锡城的地绿水清,时刻准备着。

不定时间、不打招呼、直奔现场,在全市“绿刃2017”专项行动中,不少“动歪脑筋”的企业被逮了个正着。环境执法人员对某印染公司进行氮磷行业专项检查时发现,这家公司的污水预处理系统并未运行。经

采样监测,其外排污水氨氮浓度为23.1mg/L,污水排放超标。另一次执法检查发现,某铝业公司新建的煮碱车间未配套废气治理设施,产生的碱性废气未经处理直接外排。其氧化车间酸雾吸收塔和碱雾吸收塔的喷淋泵电机损坏未运行,酸性废气和碱性废气经抽风机收集后未经处理直排外环境。针对这些环境违法违规行为,无锡市环境执法人员当场责令违法单位立即改正或停止违法行为,并依法查封车间,立案

处罚。

无锡市环境执法的“铁腕”是如何练就的?市环保部门透露,全市“绿刃2017”专项行动动真碰硬,主动采取飞行检查、突击检查、交叉检查等方式,加大夜间、雨天和节假日期间检查频次,对重点管控企业开展“白加黑”、“5+2”全天候不间断地检查,严防不法企业利用夜间、雨天偷排,保持执法检查的高压态势。

握指成拳,接连发力,无锡市各地从严查处环境违法问题。宜

兴市继“2017绿刃一号”后,8月又开展了“2017绿刃二号”环保专项执法检查,在宜兴全市开展交叉执法检查。新吴区开展突击夜查行动,对辖区化工、电子、橡胶和污水处理等重点企业开展夜间夜查,重点检查企业偷排、直排或逃避监管等行为。

行政处罚更加严厉。在今年1月的环境执法中,江阴一家污水处理厂因拒不整改被按日计罚,处罚金额达130余万元。市环保部门相关人士说,按新环保法的规定,对于拒不改正的“老赖”企业,相关部门可对其按日累罚且罚无上限,极大增强了环境执法的威慑力,“被罚到痛

后,企业更愿意增加整改投入,做到环保达标。”

落实省环保督察问题整改。今年9月,江苏省第二环保督察组进驻无锡以来,无锡市将环保督察作为推进生态文明建设的重要抓手,强化环境保护党政同责和一岗双责的要求,着力整改突出环境问题,推动省环保督察事项有力落实。相关人士介绍,针对突出环境问题,无锡市全面督察各地责任落实和问题整改情况,对问题查处不清、整改不力、工作不实的,动真碰硬执行环境责任追究制度,实现了约谈常态化、移交常态化、追责常态化,力促生态环境长治久治。

### 司法联动,构建生态环境保护长效机制

新环保法实施以来,移送行政拘留、司法联动等新手段给环境执法部门武装上了“铁齿铜牙”。

“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”无锡市环保局相关人士坦言,我国正以前所未有的速度,构建起最严格

的生态环境法律制度。新环保法为提升执法效能奠定了基础。无锡市“绿刃2017”专项行动以新法实施为契机,开展一系列执法行动,在全市形成了强有力打击环境违法行为的高压态势。

企业偷排偷放废水废气将从重从快打击,涉嫌环境犯罪的直

接移送公安机关,依法追究其刑事责任——这是“绿刃2017”专项行动的重点之一。今年10月19日,市环境执法人员根据信访举报,对某电炉设备生产企业进行突击检查,发现企业私设暗管,将生产过程中产生的废水排入雨水管网进入外环境,排放废水经

检测总氰化物、pH值、氨氮、总磷等超标,对水环境的威胁极大。当即,市环保局依法将此案件移送公安机关处理。

这起典型案例能快速移送公安机关处理,得益于无锡市在全省率先探索建立的环境执法与司法联动机制。相关人士介绍,无锡市环保部门善于借力法治,健全各成员单位联席会议制度,加强与公检法等部门联系沟通,每月定期召开联络员会议,通报案

件移送、侦办情况,开展案件讨论,对难点问题逐一剖析,构建生态环境保护长效机制,环境监管执法效能逐渐提升。

“绿刃2017”专项行动严厉打击了环境违法犯罪行为,全市环保执法效率显著提高,基本达到了“查处一个、震慑一批、教育一片”的效果,进一步增强了环境监管工作的公信力和权威性,推进环境执法工作不断创新,为全市提升环境质量做出了积极贡献。

### 无锡市环境执法风采



环境执法大练兵活动



夜间突击检查



执法人员查封企业生产设备

### 绿色信贷,激发企业环保内生动力

相较于行政、法律两种有形的环境执法手段,环保信用评级及绿色信贷这类环境经济政策作用也日渐凸显。

今年8月初,无锡市环保局公布了去年企业环保信用评级榜单,全市1262家企业被评为绿色,28家上了“黑榜”,这些“不环保”企业不仅被断了银根,企业生产用电还将执行差别化电价,每用一度电加价0.1

元钱。

环保信用等级被评为黑色,会对企业产生什么影响?相关人士介绍,企业环保信用评级结果与人民银行无锡支行、中国银监会无锡监管分局实行信息共享,金融机构在办理企业信贷业务时,会把企业环境行为等级作为审办业务的依据,分别对绿色、蓝色、黄色、红色、黑色5个等级制定相应的信贷门槛。“简而言之,

企业环保信用评级等级已纳入社会信用体系内容,在企业评先评优、安全资质、专项资金申请、金融产品扶持、优惠政策制定、政府采购引导、招标投标建设等方面作为参考依据。

仅2016年,无锡银行业就累计拒绝不符合环保要求的企业授信申请9亿元,累计退出不符合环保要求的企业贷款2.83亿元。

“信贷、授信、水电费等涉及

企业生产的‘生命线’被严卡,提高了企业‘不环保’的成本,倒逼企业积极主动整改。”市环保局相关人士说,越来越多的企业把企业环保信用评级看成企业生存和发展的需要,增强和规范了自身的诚信守法自律意识和行为,提高了环保社会责任感,促进企业从漠视污染、消极治理、被动应付,向重视环保、清洁生产、主动减排转变,提高了企业违法成本,加强了企业自身防范信用风险的能力。

实践证明,通过开展企业环保信用评级,实行信息公开和共享,建立绿色信贷通道,使环保部

门有了新的经济执法手段,无锡市的环境管理工作由传统型的行政手段进一步向行政、经济手段并举转变,起到了一举多得的功效。

绿色信贷激发出企业环保发展的内生动力。无锡市通过加强与金融部门、行业监管部门信息共享,使环保部门和金融部门厘清职责,积极配合,严把关口,促进了企业环保信用评级应用,并注重后续跟踪管理,使绿色信贷等信用政策取得实效,有效保障了社会经济向着绿色、生态、可持续发展方向。

### 绿色保险,护航生态文明

6000家(次),60亿元。无锡市环保部门晒出全市环境污染防治责任保险(以下简称“环责险”)成绩单:截至目前,全市累计参保企业6000家(次),承担风险近60亿元,在保企业达1080家,投保规模逐年增长,参保覆盖面已从单一的化工企业扩大到22个行业。值得一提的是,无锡市八成以上

的高风险企业已参保环责险,数量居全国地级市之首,强力助推着无锡市绿色发展。

“用经济手段降低环境风险,不少尝到环责险甜头的企业主动追加保额。”无锡市环保部门相关人士说,保险有事后赔偿功能,但无锡推进环责险,首先立足于防险。无锡试点环责险8年的实践证明,参保企业的环境风险管理

能力明显增强,区域环境污染风险得到有效控制,环境污染责任事故发生率大幅下降。

环责险“无锡模式”曾在全国两会上被点赞。相关人士坦言,经过几年摸索实践,无锡市已基本形成了“市场运行、企业参与、专家服务”的环责险“无锡模式”,其核心立足于防险、有一支过硬的环评专家团队和敢于破冰的胆

识。2009年6月试行开展环责险之初,无锡市就创新地引进专家团队提供免费环境评估报告,此做法得到了广泛认可。多年来,不论是投保规模、推行力度还是制度创新,无锡市环责险工作一直走在全国前列。

“环评专家免费上门查找环境隐患并提出整改意见,环责险的这种附加服务是我们最看重的。”惠山区一家化工企业负责人说。据悉,目前,无锡市累计为企业提供了4500多份环境风险评估报告,汇总了七大类、72小类

问题,提出环境安全相关建议2.5万余条。在环责险试点中,无锡市在聘请环评专家及专家资质认定方面形成了成熟的实务操作流程。无锡市还开发了“微环保”手机APP,轻轻一点,现场踏勘的企业风险点、整改建议等一目了然。

相关人士介绍,无锡还将建立环境污染损害鉴定评估机构,建立环境污染事故第三方责任认定及环境污染损害鉴定专家人才库,健全环境损害赔偿制度,使污染事故的责任认定和损害鉴定工作更加科学、规范。

### 智慧环保,全方位在线监控环境

今年9月,无锡市因举办世界物联网博览会成为国内外关注的焦点。要知道,无锡早已利用物联网技术打造环境监测的“千里眼”、“顺风耳”。

无锡市环保局透露,“感知环境、智慧环保”无锡环境物联网应用示范工程已初步织就一张无形的“环保物联网”,

两年来一直在帮助改善无锡的环境质量,物联网技术的应用为环境监测预警和污染防治注入一股全新力量。

1800多个传感器、100多项环境因子的监测,每天3万多条数据生成,将锡城的环境空气质量、30800家污染源企业的“环保档案”、河道水质、信访情况等信

息都尽收眼底,解决了人为判断难度大、错误率高、稳定性差等问题。

“物联网+环保”快人一步,无锡市环保局相关人士说,无锡“智慧环保”项目融合大数据、云计算等先进技术,大力整合生态环境资源,推进生态环保领域改革。目前,无锡已建成一个集

知、存储、处理和综合管理于一体的信息化系统,应用物联网技术和手段,对全市主要环境质量要素、污染排放要素和环境风险要素实施全面感知和动态监控。其中,环境质量在线监控系统涵盖全市23个空气监测自动站、110个水质监测自动站、4个环境噪声监测站、污染源在线监控系统涵盖全市314家重点污染源。

相关人士介绍,无锡的“智慧环保”项目还对智能化管理决策进行初步探索,建立了空气质量

预测预报、河道污染溯源、污染源排放总量排放去向及河道纳污量的统计分析。

未来,“智慧环保”项目将进一步完善生态环境监测监控平台,提升数据质量控制管理水平。更值得期待的是,此项目将推动生态环保大数据深入应用于太湖水质预测预警、大气污染防治、环境质量与污染源协同关系等方面,并重点建设生态资源绩效考核体系,进一步支撑生态环保体制改革。

### 热情服务,转变监管方式树立新形象

在加强刚性执法的同时,无锡市环保局积极推行柔性管理,对各类环境问题具体情况具体分析,有针对性地开展行政指导和调解工作。对执法过程中发现的情节轻微并能及时

改正的环境问题,分别采取责令改正、行政约谈、执法提示、行政警示等方式督促当事人及时整改,对作出的重大行政处罚案件分别组织后督察和回访工作。

在对放射源监管过程中,

为新建和转型企业提供全流程的服务,积极协调解决企业的实际困难,赢得了北京金德创业测控技术有限公司、无锡市金泰纸业有限公司等一批企业的赞誉。

进一步总结和深化去年开展的以“知法守法守法,环保你我同行”为主题的环境守法援助行动成果,通过搭建互动交流平台、解读相关法律法规、现场观摩先进做法等形式,交流了核与辐射、污水处理厂、自动监控、大气污染治理等方面的经验,全面提升企业遵守法律法规的自律意识,增强了开展环保工作的

主体责任。

认真开展“连心富民、联企强市”大走访活动,走访企业467人(次),查找问题288个,解决环保问题132个,通过严谨细致的排查、高效严格的执法,及时发现并消除各类环境隐患,为服务经济转型、振兴实体经济、实现产业强市提供有力保障。

闫艳 张跃跃 马雪梅