

抓好学习贯彻 交出合格答卷

檀庆瑞



新时代中国特色社会主义思想的基本方略;5年来实现伟大梦想的奋斗实践奠定了新时代中国特色社会主义思想的战略安排;5年来全面从严治党党的显著成效锻造了新时代中国特色社会主义思想的坚强领导。

二是矛盾新内涵。从社会矛盾运动规律来看,我国社会生产力水平总体上显著提高,社会生产能力在很多方面进入世界前列,更加突出的问题是发展不平衡不充分,这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。因此,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

三是发展新方位。总书记用“三个意味着”和“五个是”清晰地指出了“新时代”的科学内涵和时代昭示。从现实物质基础和发展成就来看,在中国共产党的坚强领导下,经过全国各族人民的长期不懈奋斗,中国的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力已经进入世界前列,中国的国际地位实现前所未有的提升,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化,中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

四是政治新使命。即伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想“四个伟大”。推进“四个伟大”是一项社会系统工程,是中国未来发展的顶层设计,展示了把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的宏伟发展愿景。

五是时代新课题。就是坚持和发展中国特色社会主义,以及怎样坚持和发展社会主义。我从三个方面谈谈自己的体会。

第一,从认识论的角度用“十新”总结归纳报告,确保学懂弄通。一是历史新变革。过去5年是中国历史的新变革时期,过去5年的辉煌成就,就是新时代中国特色社会主义思想逐步形成发展的成就;5年来的历史成就集聚了新时代中国特色社会主义思想的雄厚基础;5年来的历史性变革酝酿了新时代中国特色社会主义思想主要矛盾新变化;5年来党的理论创新形成了新时代中国特色社会主义思想的科学理论;5年来以习近平同志为核心的党中央治国理政宝贵经验构建了

全球治理提供中国思想、中国方案,贡献中国智慧。

八是实践新方略。报告从14个方面的基本方略全面深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题和对党和国家事业各方面做出的理论分析和政策指导,就此开辟了马克思主义的新境界。

九是党建新境界。再次强调从严治党,提高执政能力和水平。

十是现实新作为。落脚点要放在新作为上,这是最具有现实意义的。能否实现这样的作为,考验各级党员干部个人的担当,更考验基层党组织建设和干部队伍建设的水平。

第二,从方法论上把握“四个进入”,把环保工作做实。一是认真理解环保从综合决策进入党管的指导思想中的重大变化。二是认真理解环保由次要矛盾进入到主要矛盾中,“人民群众日益增长的美好生活的需要”之中很重要的一方面就有环保的需求。三是认真理解环保工作由部门工作进入到三大攻坚战中,成为全党工作的重中之重。四是认真理解环保工作由统一监督管理进入国家治理体系和治理能力现代化中的变化。

第三,提高“四种能力”,应对新时代环保新要求。一是推动各级党委政府提高生态环保工作能力;二是提高各级环保部门解决问题的能力;三是推动整个社会提高绿色创建的能力;四是推动提高环保综合保障的能力。

全力打好生态环境保护攻坚战,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要

时代的号角已经吹响,指引我们在改革创新的大潮中建功立业。“山清水秀生态美”是广西最具魅力、最富竞争力的独特优势和战略资源。作为后发展欠发达地区,如何既保持经济健康快速发展,又能进一步改善生态环境?如何提供更多优质生态产品?如何满足人民日益增长的优美生态环境需要?需要我们认真思考。

下一步,自治区环保厅将按照“既要政治过硬,也要本领高强”的要求,深入学习贯彻党的十九大精神,大力弘扬“走在前”的核心文化,深入推进从严治厅活

动,从以下方面着手,建设一支讲政治、守规矩、重品行、勇担当的环保队伍。

加强政治建设。结合传达学习和全面贯彻党的十九大精神,全面加强思想政治建设。总的来说,要做到“五个必须”,即必须推动学习宣传教育入脑入心,做到真学真信真懂真用;必须把“四个意识”落实在岗位上、落实到行动上,不折不扣执行中央和自治区党委、政府决策部署;必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,提升工作能力和水平;必须始终牢记习近平总书记视察广西的殷殷嘱托,加快营造山清水秀的自然生态;必须坚决落实管党治党政治责任,确保各级党组织和全体党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

抓紧固强补弱。按照培育弘扬“走在前”核心文化“五个走在前”的要求,对照自治区党委、政府重大工作部署,特别是全年绩效考核目标任务,逐条逐项梳理今年各项重点工作完成情况,存在困难,全力督办推进,确保协调完成。

搞好能力培养。今年底明年年初组织系列业务轮训,提高公文写作水平和业务技能,帮助干部职工开阔视野,学习借鉴先进经验。通过主要活动和重难点工作锻炼、培养、发现干部,形成劣者汰、庸者下、能者上的用人导向。通过调整职务和岗位,解决精神懈怠、干劲不足、庸政懒政等问题。

强化督查督办。以自治区人民政府重大事项督查督办系统为抓手,将自治区党委、环境保护部、厅领导部署交办的重点工作列入系统,所有工作任务层层分解,明确责任处室和责任人,提高督查的信息化、精细化水平。把督查督办结果与环保厅内部绩效考核挂钩,排出名次,奖优惩劣,推动形成你追我赶的发展氛围。

抓好党的十九大精神的学习贯彻,不单单要认真领会报告的深刻内涵,还要结合业务工作的实际,思考到2020年甚至更远的将来,我们能给人民交出一份怎样的生态答卷。环保部门“管天地管空气”,任重道远,我们要在党的十九大精神指导下,凝心聚力,务实创新,事无一件不办、任务一年一年地完成,为擦亮“广西生态金不换”这块金字招牌做出不懈努力。

作者系广西壮族自治区环保厅党组书记、厅长

分工合作整合资源 齐心协力提升质量

◆朱家亮 陈中颖 卢文洲

污染源普查实际上是对全社会经济活动的摸底调查,一方面,不可避免会涉及各行政机构的主管领域;另一方面,将社会经济信息转化为污染排放信息仍是难点。如何才能做好普查工作、提高普查质量,笔者谈以下几点建议。

一是加强分工协作和分级管理,整合政府行政资源。

为了解决环境保护依靠各级环保部门“单打独斗”的问题,近年来,国家陆续推行了“党政同责”“一岗双责”和环保垂直改等制度,强化地方政府和有关部门的环保主体责任,凝聚了社会共识,形成了环境共治的新格局。污染源普查的组织原则是“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”,加强分工协作和分级管理是落实环境保护主体责任必然举措。一方面,有的污染源信息由不同部门掌握,有的污染防治工作由单一部门负责,因此应大力推进各部门对普查的识别和参与,通过联合发文、共建机构、定期会商等方式强化部门协作。另一方面,我国疆域辽阔,各级政府和普查机构应明确职责,分级管理和开展质控。如省级普查机构负责培训和技术指导,地市级普查机构负责组织协调和数

据审核,县级普查机构负责具体实施,让普查工作更高效。

二是建立第三方技术支持体系,调动社会服务资源。

党的十八大以来,国务院明确要求政府在公共服务领域更多利用社会力量,加大政府购买服务力度,推行环境污染第三方治理。本次普查要结合10年来污染结构的变化和提高环境质量的目标导向,优化设计普查方法,准确掌握环境污染状况、污染影响范围和程度、污染变化趋势,有较高的专业性。虽然各地已在第一次普查中积累了大量经验,但对于专业性普查、工作量大、社会服务成熟的普查内容,应该“让专业的人做专业的事”,充分调动第三方服务资源参与普查,强化全过程科技支撑,提高数据可靠性和后管理水平,把行政资源集中投入到组织管理和质量管控上。

三是强调量化和活动水平调查,挖掘现有数据资源。

工业源、农业源、生活源、集中式污染治理设施、移动源等污染源背后是千万个排污主体,排污主体及其活动信息分散在不同的主管部门,既要了解信息也要调查活动水平,应按照信息共享和厉行节约要求,充分挖掘各部门的统计、监测、调查普查等数据资源。例如,农业源普查中的养殖企业和养殖户数量多、年际变化大,应采用近两年农业普查和农业部门历年统计数据进行质量统计,通过抽样调查分析活动水平变化情况。又如,生活源普查中的市政入河(海)排污口调查统计的工作量较大、技术要求高,而水利部门在第一次全国水利普查中已开展了入河湖排污口普查,近年开展的城市黑臭水体整治中也掌握了大量的排污口基础数据。本次普查应充分结合上述成果,重点开展排污量的监测和核算工作,尽可能避免重新“地毯式”摸查排污口。在推动现有数据共享中,既需要国务院各部委做好顶层规划,也需要基层政府各部门通力协作,积极主动进行沟通协调。

作者单位:环境保护部华南环境科学研究所

我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱 wpcxyc@163.com

探索与思考

如何开展好省级环保督察?

通过逐级签订廉政和保密责任书,严明工作纪律,防止出现“跑风漏气”等情况。

其次,不能单打独斗。省级环保督察要打好“部门联动与配合”“舆论监督与宣传”这两张牌,不能单打独斗。打好“部门联动与配合”牌,就是要积极争取省级人大、政协相关机构、省委省政府督查机构的大力支持,主动与组织人事、纪检监察等部门建立畅通有效的沟通渠道,将督察过程中发现的问题与成绩一并通报监督、考核、问责部门,使之纳入政绩考核指标体系,成为衡量领导班子和领导干部工作实绩重要内容,确保“见人见事见责任”的工作压力传导到位。

打好“舆论监督与宣传”牌,就是要充分利用报纸、广播、电视、网络等新闻媒体,主动公开督察进驻时间安排、群众投诉举报处理情况等,同时畅通民意通道,通过搭建互动交流平台、引入第三方评估整改成效等方式,让媒体和社会各界群众成为督察工作的“千里眼”“顺风耳”,将群众满意不满意作为检验督察工作的“试金石”,确保督察工作在阳光下运行。

第三,要敢于动真碰硬,不能把小问题“捂”起来“漏”过去。

环保工作应借力共享理念

面考虑开展。

一是建立双向服务平台。实现环境保护领域信息、资源共享的基础,就需要建设一个可以获取用户需求和提供服务的平台,这个平台提供搜集或检索功能,同时也可提供高效优质的服务。例如用户可以通过平台检索适宜的VOCs治理技术,服务商也可根据企业特性,通过平台量身定制针对性的VOCs治理方案。

二是提供技术服务鉴定。当环境技术和资源越来越多,面临的新问题就是这些技术和服务的效果和质量如何鉴别、用户如何在选择技术和服务时建立信心。这就需要建立一个独立的、公正的第三方对这些技术和服务进行评价,以证实其实质绩效,并鉴别这些技术和服务特征、效果、能力以及适用的范围。三是提供技术交易机制。

建立“环保超市”,为技术拥有者或服务商提供线上线下服务的机制,摆脱线下交易。吸纳优质供应商,发挥联动效应,从而吸引更多优质环保解决方案供应商入市。四是把握时机,切中需求。从企业需求出发,瞄准企业环保技术和服务的迫切需要,同时关注供需不平衡出现的峰值,为平台吸引用户,平台应确保这些用户有超出预期的体验。随后,通过口碑逐步传播,平台可为客户群体提供合适的技术服务。可以说,共享提供了一种新的思维方式,一种新的经济形式,一种新的行为模式,通过资源的均衡分配,以及对过剩资源的高效利用和再利用,替代了传统的生产力,所以更有利于环境保护。

作者单位:中环联合认证中心

学习贯彻党的十九大精神

“五措并举”做细做实环境信访工作

◆江苏省宿迁市环保局 臧广甫



同时制定方案,对影响社会稳定的矛盾问题进行摸排调查,把工作任务分解落实到具体处室和直属单位,真正做到一级抓一级、层层抓落实。在全市范围内组织开展企业环境安全隐患大排查,确保做到底数清、情况明、无遗漏。

落实法定途径,持续推进环境信访纳入法制化轨道。严格按照相关要求,依法定途径,分类处理环境信访问题,增强依法行政意识,引导群众理性维权。实施“环保阳光信访工程”,进一步畅通“网上宿迁”网络问政平台,“12345”市长热线、“12369”环保举报热线、新闻网络媒体投诉、“宿迁-环保”微信微博等环境信访投诉渠道,切实做到第一时间发现、第一时间交办、第一时间反馈,大大提高投诉举报处理的时效性。

把握问题导向,切实回应好群众合理环境诉求。牢固树立“环境安全无小事”的理念,坚持“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则,确保把问题解决在源头、化解在基层。一是开展环保局长大接访和带案下访活动,引导群众依法反映合理诉求,集中解决一批容易引发环

境信访的突出问题、影响社会稳定的热点难点问题矛盾纠纷等事项。二是实行领导包案制度,包案领导通过接待信访人、实地调研、座谈走访,及时掌握信访办理的进展情况,认真剖析问题症结,确定化解方案。三是建立重要环境信访处理工作制度,实行重要信访事项专题会办制度,以及落实现场查处回访制度,定期对已经受理和办结的重要环境信访事项进行梳理、研究和回访,最大限度争取信访对象对案件处理工作的支持和满意。

严格执法监管,切实从根本上预防和减少环境污染。一是加快提升环境监管规范化水平,对污染源和环保设施用电情况进行实时监控,切实提高环境监管的信息化、智能化水平。二是不断提高企业环境违法成本。对于严重环境违法,屡犯超标排放、拒不执行环境行政处罚的企业,除顶格处罚外,还要让其在媒体上公开道歉。三是全面推行环境执法全过程公开。在全市环保系统全面实行环境监察、监测、监管全过程公开,并向市检察院开放端口,真正做到“让说情者没有时间,卖人情者没

有机会”,确保做到失职必问责,同时创造条件使失职者免责。四是建立生态环境保护行政执法与司法联动制度。在法院设立生态环境保护法庭,市公安局成立环境保护警察支队的基础上,2016年5月,市检察院驻市环保局检察室办公,实行正式挂牌,有力打击了环境污染行为。

加强信息公开,不断增强工作透明度和公众参与度。一是推行信息公开。除特殊规定外,通过网站、公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式,主动公开政府环境信息。二是积极主动发声。坚持做到每天都有声音;每周发布一次环境监管周报;经常性召开新闻发布会,扭转网络负面舆情。三是强化协调联动。按照“各司其职、分工协作、资源共享、扎口对外”的要求,突出围绕“急难险重任务执行、违法违规行为处罚、重大环境政策解读”等重点热点事项,主动加大环境信息公开力度,巩固阵地、拓展新平台,确保实现省、市、县三级共享和传统媒体、新媒体、自媒体三媒互动,客观、真实报道全市环保工作。