|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7187期 今日8版 | 2017年12月 星期四 农历丁酉年十一月十一 | 28

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

《关于环境保护税收入归属问题的通知》印发

国务院明确环保税为地方收入

据新华社北京12月27日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于环境保护税收入归属问题的通知》(以下简称《通知》),明确环境保护税为地方收入。

《通知》指出,《中华人民共和国环境保护税法》将于2018年1月1日起施行。根据该法规定,在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域,直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人,应当依法缴纳环境保护税。为促进各地保护和改善环境、增加环境保护投入,国务院决定,环境保护税全部作为地方收入。

随着2018年1月1日环境保护税正式开征日期临近,相关征管准备工作已进入倒计时。近期各地在大气和水污染物可选的税率范围内,公布了详细的税率。京津冀地区采用了较高税率,其中北京顶格执行采用最高税率,环北京的河北省13个县也采用了较高税率。

根据规定,依法设立的城乡污水集中处理、生活垃圾集中处理场所超过国家和地方规定的排放标准向环境排放应税污染物的,应当缴纳环境保护税。企业事业单位和其他生产经营者贮存或者处置固体废物不符合国家和地方环境保护标准的,应当缴纳环境保护税。

江西立足生态文明优化发展

呵护独好风景发挥独厚优势,借助独厚优势开辟独特路径

◆本报记者郭薇 文雯

"十多年前,这里还是荒山。"江西省九江市武宁县新光山庄的负责人指着山上一排排的果树满是自豪地说。如今,山上30多个系列、50多万棵果树,总价值达20多亿元。

"武宁现在是在'吃生态饭'、'发生态财'。"武宁县委主要领导对未来信心满满。2016年,全县实现国内生产总值(GDP)107.82亿元,比上年增长9.1%。同时,一级的空气质量、Ⅱ类以上的地表水质,也让武宁县老百姓获得感满满。

武宁县是江西生态文明建设的缩影。近年来,江西坚持经济发展与生态保护协同共进,努力走出具有江西特色的生态文明新路。为了保障生态文明建设、打好生态环境保护攻坚战,江西省环保部门更是以加强党的建设、业务建设、法治建设、大数据建设、宣教建设、制度建设、队伍建设、作风建设、廉政建设、保障建设"十大建设"为抓手,着力解决突出环境问题,用实际行动保护江西的绿水青山。

以顶层设计来规划

建设生态文明试验区,划定生态红线

江西自然禀赋优异,大自然慷慨地赐予了这方水土妩媚青山、浩渺鄱湖,造就了美不胜收的"风景这边独好"。

但仅仅依靠大自然的馈赠,并不能满足人民日益增长的优美生态环境需要。

2016年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》,江西省成为首批统一规范的国家生态文明试验区之一。

今年国庆期间,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国家生态文明试验区(江西)实施方案》(以下简称《方案》),要求江西省通过改革创新和制度探索,努力打造美丽中国"江西样板"。加强顶层设计,生态立省的战略格局更加鲜明。

党的十九大报告浓墨重彩对生态文明建设和生态环境保护进行了全面总结和重点部署。江西省委、省政府认真贯彻落实党的十九大精神,高度重视生态文明建设和生态环境保护工作。仅今年以来,省委书记鹿心社、省长刘奇对生态环境保护工作批示就达133次。

同时,《方案》迅速推进落实。截至10月底,《方案》部署的2017年20项改革任务,7项已出成果,13项预计年底前可以完成;2017年生态文明工作要点明确的112项工作,89项已完成,其他年底前可完成。

在确定生态保护红线划定范围时,江西省环保厅从"源头严防"坚决守住底线。一方面将国家要求划入的范围全部予以纳入,同时结合江西省实际,将重要水源涵养区、生物多样性维护区等5类经科学评估后确定的区域增加纳入红线范围。《江西省生态保护红线划定方案》分别通过了省政府常务会议和省委常委会审议。

11月29日,环境保护部、国家发改委原则通过《江西生态保护红线划定方案》的审核,实现红线划定与打造美丽中国"江西样板"的定位相契合。

以制度力量来助推

形成生态文明"四梁八柱"制度框架

制度建设,是生态文明建设的重要内容,也是设立国家生态文明试验区的基本支撑。

江西省委、省政府扎实推进各项生态文明改革创新试验,初步形成了"源头严防、过程严管、后果严惩"的生态文明"四梁八柱"制度框架。

江西省完善自然资源产权制度,推动26个国家重点生态功能区全面实行产业准入"负面清单"制度,构成了"源头严防"的制度体系。

《方案》印发不久,江西省就加大生态补偿力度,对境内鄱阳湖及5条主要河流流域全部实施生态补偿,补偿范围覆盖全省所有100个县、市、区。目前,首期已经成功筹措并下拨流域生态补偿资金20.91亿元。

同时,为了建成"过程严管"的制度体系,江西省实行省、市、县、乡、村五级河长制。通过加强业务建设、制度建设、队伍建设、作风建设、廉政建设、保障建设,江西省环保部门不断完善环境管理与督察制度,推进流域水环境监测事权改革,上收流域断面水质自动监测事权。

在建设"后果严惩"制度体系方面,江西省完善考核评价机制,将生态文明建设考评权重占比由2013年的18.0%提高到23.4%。建立生态文明建设评价指标体系,主要包含地方资源利用(权数29.3%)、环境治理(权数16.5%)、环境质量(权数19.3%)、生态保护(权数16.5%)、增长质量(权数9.2%)、绿色生活(权数9.2%)、公众满意程度等7方面的变化趋势和动态进展。探索自然资源资产负债表及离任审计制度、生态环境损害责任追究制度,出台江西省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,建立精准追责机制。

江西虽然不是环保垂管改革试点省份,但江西省委、省政府高度重视。今年9月,《江西省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》通过省政府评审,并报经环境保护部、中央编办同意。江西省在全国率先作出11个设区市环保局单派纪检组的决定,获得环境保护部充分肯定。

《按流域设置环境监管和行政执法机构试点实施方案》正在修改完善;大力推进排污许可制度,明年完成钢铁、陶瓷、有色金属冶炼等行业排污许可证核发……

一次次实践、一次次探索、一次次创新,江西生态文明制度建设一路奋进,全省发展底色也"绿"意愈浓。

以环境监管来守护

改善环境质量,打好环保攻坚战

12月20日,江西省生态环境保护委员会派出的一个督查组突击回访了南昌泰耐克国际大酒店。此前,督查组发现南昌泰耐克国际大酒店的油烟直排。回访时,督查组发现净化器已经启用。泰耐克国际大酒店副总经理许映群表示:"酒店将请检测机构来检测,确保排放的油烟达到国家标准。"

从11月27日开始,32个现场督查组活跃在江西省各角落。

建设国家生态文明试验区,保护好生态环境是首要前提。江西省环保厅加强法治建设,出台了一批地方性生态环境保护规章制度,组织开展了全省工业园区环境综合整治、长江经济带化工污染防治、地下水环境保护和县级集中式饮用水水源地等专项执法行动。

江西省环保厅通过加强党的建设、作风建设,紧紧保持党同人民群众的血肉联系,凡是群众反映强烈的突出环境问题必须严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为必须坚决纠正。

2017年1月~11月,全省利用新环保法配套办法共查处案件812起,是2016年的1.42倍。其中,按日连续处罚案件17起,处罚金额4011.8万元,是2016年的1.37倍;实施查封扣押案件283起,是2016年的1.54倍;实施限产停产案件301起,是2016年的1.35倍;移送行政拘留案件211起,是2016年的1.5倍。全省移送涉嫌污染环境犯罪案件70起,是2016年的2.1倍。

在加强执法的同时,江西省环保厅计划用1年~2年时间,建成江西"数字环保"和"智慧环保",提高环境综合分析、协同监管、预测预警等能力。

此外,江西省环保厅还通过加强业务建设和宣教建设,聚焦生态环境保护攻坚,不断增强市民的环境意识。

经全省上下共同努力,截至12月15日,全省PM_{10}平均浓度为71.7微克/立方米,比国家考核目标值低1.5微克/立方米。1月~11月,全省国家考核断面水质优良率为92%,比国家考核目标值高12个百分点。

"泽国芳草碧,梅黄烟雨中。"如今的赣鄱大地呈现出一幅幅美丽的生态画卷。这画卷,勾勒出江西省未来生态文明建设和体制改革的清晰路径,更展示着全省人民群众更加美好的生活。

长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动顺利完成任务之际

环保部再启全国饮用水水源地专项排查

本报记者岳跃国12月27日北京报道 12月27日,在长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动顺利完成各项任务之际,环境保护部召开电视电话会议,部署全国集中式饮用水水源地环保专项排查工作。

和长江经济带专项行动相比,这次排查范围更广,由沿江11省市拓展到全国;任务更重,由地级及以上水源地拓展到县级及以上;标准更高,要求务必扎扎实实排查,不走过场,不避重就轻。

这是环保部门贯彻落实党的十九大精神的又一重要安排,是落实相关法律法规要求的又一重要行动,也是保障人民群众饮水安全的又一重要举措。

长江经济带环保执法专项行动开了好头

截至这次会议召开时,沿江11省市126个地级市319个饮用水水源地排查出的490个环境问题,已经整改销号489个。仅剩的一个问题,当地政府表态将于本周内完成整改。

至此,为贯彻落实习近平总书记关于长江经济带"共抓大保护、不搞大开发"重要指示精神,而于2016年5月启动的长江经济带地级及以上饮用水水源地环保执法专项行动,已基本完成预期的目标任务,即将圆满收官。

事实上,专项行动过程中,解决的环境问题远不止490个。很多环境问题在各地前期排查过程中,已经得到了解决。

"这为全国水源地环境问题清理整治开了个好头。"环保部相关负责人说,沿江11省市取得的显著成效,增强了我们做好全国县级及以上饮用水水源地排查的信心,也积累了很多宝贵经验。

据悉,为了推进490个问题顺利解决,环保部在一年半时间内先后召开11次工作会、现场会、视频会予以督促落实,对相关问题扭住不放,持续督导,有效传导了压力。

专项行动中,沿江11个省级和地市级党委、政府高度重视,党政"一把手"亲自过问,进一步形成了"政府牵头、部门联动、分工协作、责任清晰"的工作机制,有力保障了清理整治工作的顺利开展。

事实证明,这些做法和措施效果很好,为接下来将要开展的全国县级及以上饮用水水源地环境问题清理整治提供了很好的借鉴。

排查重点盯紧三方面问题

在全国范围内开展县级及以上饮用水水源地环保专项排查,针对性非常强。这次排查工作,主要检查饮用水水源地环保法律法规的落实情况,重点查找不符合法律规定的突出问题。

会议指出,近年来,各地在推动消除饮水环境安全隐患方面取得了积极进展,但当前饮用水水源环境执法形势依然十分严峻。

记者从环境保护部环境监察局了解到,从前期执法和摸底情况来看,当前很多饮用水水源地内仍存在各类环境违法问题。

具体来说,不少地方还没有按照法律要求划定水源保护区或设立地理界标和警示标志,甚至一些水源保护区内依然存在不少排污口、工业污染、农业面源污染等,对群众饮水安全构成潜在威胁。

针对这些突出问题,这次专项排查按照法律要求,确定了"划、立、治"的工作思路。"划",即查清饮用水水源地是否划定保护区;"立",即查清保护区边界是否设立了地理界标和警示标志;"治",即查明保护区内是否存在排污口等违法建设项目并进行治理。

根据安排,明年1月31日前,长江经济带11省市在已完成地级水源地排查整治基础上,要做好县级饮用水水源地的违法问题排查工作;其他省份要完成地级及以上水源地的排查工作。到3月底前,各地都要完成所有县级及以上水源地的排查工作,并建立违法问题清单。

历史遗留问题迎来解决契机

"环保法律法规的严肃性和权威性必须得到保障。"相关负责人提醒与会人员,要严格落实法律要求,做好水源地违法问题的彻底排查。

据介绍,早在1984年11月,我国就颁布实施了《水污染防治法》,要求加强饮用水水源地保护。

之后的1996年5月、2008年2月、2017年6月三次修订法律,要求对集中式饮用水水源,划定保护区并设立地理界标和警示标志,保护区内不得建有排污口、违法建筑等项目。

这次专项排查工作,为推动解决饮水安全领域的众多历史遗留问题,奠定了基础,提供了契机。

会议强调,要从深入贯彻落实党的十九大精神的高度,深刻认识开展全国范围的饮用水水源地环保专项排查的重要性、紧迫性和艰巨性,全力以赴推进排查工作。

党的十九大明确了决胜全面建成小康社会的三大攻坚战。这次电视电话会议强调,开展水源地违法问题排查,是打好污染防治攻坚战、推动解决突出环境问题、切实维护群众饮水安全的重要基础和前提。

据悉,环保部将定期调度各地排查工作进展,并运用无人机航拍、卫星遥感巡查等技术手段,为各地排查工作提供技术支撑,同时这也将成为督促检查工作成效的一种有效方式。

中央第一环保督察组向吉林省反馈督察情况

2014年至2016年,吉林省辽河流域Ⅰ~Ⅲ类断面比例由22%下降到11%,劣Ⅴ类断面比例由11%上升到56%;已拘留50人,约谈614人,问责1324人

本报记者王琳琳12月27日长春报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2017年8月11日至9月11日,中央第一环境保护督察组对吉林省开展环境保护督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2017年12月27日向吉林省委、省政府进行反馈。反馈会由吉林省委副书记高广滨主持,中央第一环境保护督察组组长焦焕成通报督察意见,吉林省委书记巴音朝鲁作表态发言,督察组副组长黄润秋,督察组有关人员,吉林省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责同志等参加会议。

督察认为,2013年以来,吉林省深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设思想和视察吉林时重要讲话精神,牢固树立"绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山"的理念,统筹推进东部绿色转型发展区、中部创新转型核心区、西部生态经济区"三大板块"建设。吉林省全面深化改革领导小组多次研究生态文明建设和环境保护工作,审议通过生态环境保护督察办法等多项改革文件。启动实施河长制,初步实现条条江河有人抓有人管。积极推进生态环境领域公益诉讼试点工作,2015年以来办理诉前程序案件633件、起诉案件94件,加强重要自然生态系统的依法保护和管理。

加快推进吉林省西部河湖连通工程和退耕还湿、还草、还林工程,恢复和改善自然湿地12万公顷,局部生态环境得到改善。积极推进国家公园试点,东北虎豹国家公园国有自然资源资产管理局和东北虎豹国家公园管理局正式挂牌成立。实施中部黑土地保护治理工程,通过"减化肥、减农药、控水"防治面源污染,加强水土保持,控制黑土层流失。

开展"长吉平+1"共治大气污染专项行动,建立区域联防联控、省市协调联动机制。2016年,吉林省PM_{10}、$PM_{2.5}$平均浓度分别同比下降20.5%和21.8%,长吉平三市PM_{10}平均浓度分别同比下降27.1%、29.6%、25.2%。实施清洁水体行动计划,大力推进长春市伊通河"百里生态长廊"综合治理工程,2015年以来新增污水处理能力59万吨/日。

吉林省高度重视中央环境保护督察工作,严查严处督察组交办的群众举报环境问题,并及时向社会公开。截至2017年10月31日,督察组交办的8066件群众举报环境问题,已办结7968件,其中责令整改3568家,立案处罚772家,罚款2248万元;立案侦查81件,拘留50人;约谈614人,问责1324人。

督察指出,吉林省环境保护工作虽然取得一定成效,但发展不足与保护不够的问题并存,生态环境保护仍是实现吉林老工业基地振兴发展的突出短板,环境保护工作与中央要求和群众期盼仍有较大差距。存在的主要问题有:

一是贯彻落实国家环境保护决策部署不够有力。全省有相当一批干部认为吉林生态环境本底较好、优势明显,对面临的生态环境问题缺乏清醒认识,对群众反映的突出环境问题重视不够,在工作中讲成绩多、谈问题少,环境保护忧患意识、责任意识不强。在推进环境保护方面讲得多、做得少,发文件多、具体落实少,有的甚至说一套做一套。考核问责流于形式,2014年以来,省政府对大气污染防治目标考核不合格、环境空气质量明显恶化的地市,未按规定实施处罚和责任追究,导致一些重要措施落实不力。地方立法存在"放水"问题,2012年3月颁布实施的《吉林省城镇饮用水水源保护条例》,违反《中华人民共和国水污染防治法》规定,为在水源保护区内进行开矿、采砂等排放污染物的活动开口子,全省部分饮用水水源保护区违法开发建设问题突出。

长白山国际滑雪中心项目在实施过程中,违反国家要求擅自建设两座高尔夫球场和93栋别墅,并长期违规运营。2011年国家对违法违规高尔夫球场项目进行清理整治以来,吉林省不仅未按要求对该高尔夫球场项目进行清理整治,反而多次向国家有关部门报告称该项目已经停止建设并拆除了相关设施,明显与事实不符。2017年6月中国高尔夫球巡回赛在该球场举办期间,吉林省仍向国家有关部门报告称该高尔夫球场已停止建设并拆除相关设施,停止了各种形式的高尔夫球场宣传和营销。

一些部门环保履责不严不实。省工业和信息化厅在淘汰落后产能方面把关不严,吉林恒联精密铸造科技有限公司铸造用生铁仅占10%左右,不符合国家铸造用生铁企业标准,但省工业和信息化厅先后于2012年、2015年两次将该企业上报为铸造用生铁企业,并通过国家有关部门的认定和复核,导致该企业两座低于400立方米的炼铁高炉和一条热轧窄带钢生产线等落后产能未能按期淘汰。全省55个生活垃圾处理场中有30个未进行无害化等级评定,垃圾无害化处理率实际不到60%,远低于国家80%的目标要求,但住房城乡建设厅2015年却统计上报为84.7%,以数字掩盖问题。省国土资源厅2013年以来违法违规在13个自然保护区内延续和审批金矿、铜矿等探矿权22处,采矿权8处。此外,吉林省作为农业大省,秸秆禁烧工作不到位,2017年春秋季焚烧秸秆问题明显反弹,严重影响大气环境质量。

下转三版

全国338个地级及以上城市环保部门"双微"全部开通

本报讯 12月26日18时,随着"环保拉萨"及"西藏阿里地区环境保护局"腾讯微信公众号相继认证通过,全国338个地级及以上城市环保部门新浪微博、腾讯微信公众号全部开通,全国环保系统新媒体矩阵初步建立。

环境保护部相关负责人表示,环境保护工作离不开公众的关注和参与,随着当前传播格局的变化,新媒体平台逐渐成为信息发布的重要渠道和"听民声""汇民意""集民智"的重要场所。在新形势下,环保宣教工作要与时俱进,适应传播格局的新变化,多渠道满足公众对环境信息的需求和期待,保障公众的知情权,推动更多的人关注参与环境保护工作。

环境保护部高度重视新媒体平台建设工作。2016年11月22日,环境保护部官方微博、微信公众号"环保部发布"正式开通;2017年6月底,全国31个省(区、市)和15个副省级城市环保厅(局)"双微"开通;2017年12月26日,全国338个地级及以上城市环保部门"双微"全部开通。至此,覆盖国家、省、市三级的全国环保系统新媒体矩阵初步建立。

"这是重要的一步,但只是第一步。"环境保护部相关负责人表示,今后,新媒体将成为各地环境信息发布的重要平台之一,各地要通过"双微"以及不断创新的新媒体渠道及时发布权威信息,解读有关政策,传播环保知识,解疑释惑,满足公众的环境知情权;同时,要在新媒体的"鲜活、生动、贴近百姓"上下功夫,注重与公众进行线上线下的互动,大力弘扬生态文化,鼓励公众参与环境治理,自觉践行绿色生活方式,共建"美丽中国"。