2017.12.29 星期五

环境保护部例行新闻发布会实录

12月28日上午,环境保护部举行12月例行新闻发布会。国家环境保护督察办公室副主任刘长根介绍第一轮中央环保督察有关情况,环境保护部宣传教育司巡视员刘友宾主持发布会,通报近期环境保护重点工作进展情况,并共同回答了记者关注的问题。

■ 15省份划定生态保护红线

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好!

欢迎大家参加环境保护部12月份例行新闻发布会。

中央环保督察是推进生态文明建设的重大制度安排,得到社会各界的高度关注。目前,第一轮第四批中央环保督察反馈正在进行中,实现了中央环保督察对全国31个省(区、市)全覆盖。媒体朋友们积极报道中央环保督察工作,体现了大家对生态文明建设和环境保护工作的重视与支持。这些天来,大家深入报道第四批中央环保督察反馈情况,为中央环保督察工作营造了良好舆论氛围。我们向大家表示衷心感谢!

今天的发布会,我们邀请到国家环境保护督察办公室刘长根 副主任向大家介绍第一轮中央环保督察工作的有关情况,并回答 大家关心的问题。

下面,我先简要介绍环境保护部近期重点工作情况。

15省份划定生态保护红线。

今年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于划定 并严守生态保护红线的若干意见》,对生态保护红线划定工作做 出部署。环境保护部联合国家发展改革委和有关部门指导推进 各地按照文件要求划定生态保护红线。各地高度重视,成立了以 省委或省政府主要领导同志挂帅的领导小组,组织专门团队,开 展生态保护红线划定工作。

目前,京津冀、长江经济带11个省份和宁夏回族自治区等15个省份已经形成了生态保护红线划定方案,并通过了省(区、市)人民政府审议。11月28日~30日,生态保护红线部际协调领导小组审议通过了15省份生态保护红线划定方案。方案经国务院批准后,将由各省(自治区、直辖市)政府发布实施。

2018年,我们将会同有关部门积极推进其余16省份完成生态保护红线划定工作,形成生态保护红线全国"一张图",同时开展勘界定标试点,并会同有关部门研究制定《生态保护红线管理暂行办法》。确保2020年年底前,全面完成全国生态保护红线划定,基本建立生态保护红线制度,国土生态空间得到优化和有效保护,生态功能保持稳定,国家生态安全格局更加完善,用生态红线扮靓"美丽中国"。

下面请刘长根副主任介绍情况。

■中央环保督察取得"百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题"的显著成效

刘长根:各位媒体朋友,大家上午好!

感谢各位长期以来对环保工作,特别是对环保督察工作的关心和支持,借此机会向大家表示衷心感谢!

2015年8月中央印发环境保护督察方案,2015年12月启动河北省督察试点,经过两年来的努力,实现对31个省(区、市)的督察全覆盖。在党中央、国务院的坚强领导下,在广大人民群众的积极参与下,在各级各部门的大力支持下,就像李干杰部长讲的,中央环保督察取得"百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题"的显著成效。之所以取得这样的显著成效,究其根本,我体会有以下几个方面:

一是得益于党中央、国务院对生态文明建设和环境保护的高度重视、坚强领导、科学部署和战略定力。习近平总书记亲自推动建立中央环保督察制度,在环保督察的每个关键的环节、每个关键的时刻,都做出重要批示指示,审阅每一份督察报告。总书记为环保督察指明方向、明确要求,也为我们鼓励打气。李克强总理、张高丽副总理等中央领导同志也多次作出指示批示,具体指导推动督察工作。这是环保督察能够全面实施、推进的核心

二是得益于广大人民群众的充分信任、热情参与和真心拥护。在环保督察中,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,将群众身边看似不起眼的"小问题",作为督察需要关注的"大事情",通过切实解决群众身边的环境问题,增强了群众获得感,激发了群众参与热情。这几批督察,通过加强督察信息公开和宣传报道,不断强化社会公众的知情权和监督权,得到人民群众充分

信任,一批督察比一批督察举报量增加。正是广大人民群众的参与、认可和信任,才使环保督察更精准、更深人、更有效,更有影响力和穿透力。

三是得益于地方党委政府的理解支持配合和坚决扛起督察整改的政治责任。大家都知道,环保督察就是奔着问题去,就是奔着责任去,这对地方党委政府是有很大压力的。一轮督察下来,我们感到,各地党委政府能够认真对待、积极支持、大力配合,不仅保障了督察工作的顺利实施,而且坚决扛起督察整改的政治责任。各地都能够动真碰硬,抓整改,抓问责,不仅解决了一大批具体环境问题,也夯实了环保党政同责、一岗双责的机制,达到了环保督察的预期目标。

四是得益于督察组领导和参与督察的全体干部队伍忠诚履职和辛勤工作。在督察实践中,各督察组均成立临时党支部,深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,提高政治站位。各督察组组长、副组长注重把握督察重点和方向,狠抓督察队伍管理。各督察人员服从命令,听从指挥,甘于奉献,保证了督察工作的严肃、规范和权威。

环保督察是推进生态文明建设和环境保护的重大制度安排。环境保护部党组高度重视,坚决落实习近平总书记的重要批示指示精神,按照党中央、国务院的决策部署,加强组织领导,完善督察机制,狠抓督察实践,并得到了党中央、国务院各有关部门的大力支持和帮助,得到了各位媒体朋友的关心和参与。下面我围绕中央环保督察有关情况回答大家的问题

■中央环保督察绝不是环境保护部在"唱戏",而是各有关部门大力配合、协同作战的结果

每日经济新闻:中央环保督察涉及面广,请问在工作中是如何组织的?另外,督察过程中各个部门是怎么协调发挥作用的?

刘长根:2016年2月,国务院成立环境保护督察工作领导小组,除环境保护部外,还有党中央和国务院14个有关部门组成,负责研究督察安排、协调督察工作、审核督察报告。督察工作具体实施过程中,得到了中央和国务院各有关部门的大力指导、支持和帮助,没有这些部门的指导、支持和帮助,是不可能完成督察任务的。

中共中央办公厅、国务院办公厅关心指导督察工作,派员参与督察进驻,并就督察具体安排、重点方向、程序步骤等提出明确要求。中央改革办、中央财办将环保督察作为生态文明建设重要改革举措,加强过程指导,协调督察安排,并提出督察要求。中央

组织部协助落实督察组组长遴选机制,组织审核具体组长人选,报中央批准,并将督察结果作为领导班子和领导干部考核评价的重要依据。中央宣传部加强对督察工作的宣传报导,在第一轮督察关键节点都安排中央主流媒体进行充分报道,发挥正面导向作用。中央编办对国家环境保护督察办公室组建、区域督察机构转制、督察队伍建设等给予大力支持、协调和帮助。监察部指导推动环境保护督察移交移送和生态环境损害责任追究等工作;发展改革、财政、审计等各有关部门积极配合、大力支持,在督察进驻期间提供了大量材料和有价值的问题线索,为顺利开展督察工作提供了重要情况。

中央环保督察绝不是环境保护部在"唱戏",而是各有关部门大力配合、协同作战的结果。没有各有关部门的支持指导和帮助,就不会有环保督察现在的效果。

■中央环保督察是综合性的督察,不存在有失公允的问题

中央人民广播电台:追责问责是中央环保督察一项鲜明特征,每次公开相关情况都会引起社会强烈反响。但是,一直以来也存在一些质疑的声音,例如有人说中央环保督察问责雷声大、雨点小,对象都是"小虾米";也有人说看到的仅仅是问责人数,不知真假;还有人说问责重点不在环保系统自身,反而在其他部门,是否有失公允。对以上种种问题,请问您怎么看?

刘长根:对于环保督察来说,推进具体环境问题整改和严格 生态环境损害责任追究是"车之双轮、鸟之两翼",必须同步推进, 一是解决具体问题,一是形成长效机制,两者缺一不可。中央环 保督察问责大致分为三个情形:

一是督察进驻期间,即边督边改过程中,地方根据督察组转交的信访举报问题,对存在失职失责的进行问责。第一轮边督边改共计问责 18199人,我们也作了分析,其中处级以上领导干部875人,科级6386人,其他人员10938人。由于是群众身边的问题,问责对象确实更多是基层干部。但从实际效果来看,这类问责不但能够推动解决具体环境问题,还能有效强化基层环保意识,起到消除"中梗阻",打通环保工作"最后一公里"的作用。

二是进驻结束之后,督察组会向地方移交生态环境损害责任追究案件。第一轮督察共向地方移交了387个生态环境损害责任追究案卷,这部分问责更为注重领导责任、管理责任和监督责任,目的在于倒逼党政领导干部真正扛起生态文明建设的政治责任。第一批8省(区)问责情况已向社会公开,包含130名厅级领导干部,其中有24名正厅级干部。截至目前,第二批督察移交问

题问责工作基本完成,从整体来看,和第一批相比,问责力度加大,将来同样会向社会公开。

三是在整改过程中,地方主动对整改工作不力的责任人开展问责,或是根据我们点穴式专项督察发现的问题进行追责问责。这类问责侧重于压实整改责任,加快整改进度。12月25日通报的南通市督察问题,就是这类情形。收到群众举报后我们组织督察组去查,查完后形成案卷移交。所以中央环保督察问责有这么三种情形。

关于问责其他部门的问题,我想大家容易理解。按照习近平总书记讲的"山水林田湖草是一个生命共同体"的理念,中央环保督察是综合性的督察,是"大环保"的概念,所以不管是环保部门,还是其他部门,只要失职失责,都要进行问责。这也是中央环保督察的基本要求。以边督边改问责为例,我这里有一组数据:涉及地方党委领导干部1488人、政府4254人、相关职能部门6638人,另有国有企业、基层社区、村委等相关责任人员约6000人。在相关部门中,问责环保部门2612人,国土923人,林业804人,水利580人,住建433人,农业369人,城管337人,安监159人,工信155人,交通118人,公安56人,发改50人,旅游42人,基本涵盖环保的各个方面,体现了党政同责、一岗双责的要求,不存在有失公允的问题。

各个地方问责的人员清单,包括姓名、职务、职级、问责缘由、问责方式等,我们都掌握。具体公开工作是地方的职权,刚开始时候公开的确实比较少,但到第三批、第四批时候,我们要求地方要加大典型案例公开力度。

■督察发现的问题与发展阶段有关,也与地方党委政府不重视、不作为、不担当有很大关系

人民日报:第一轮督察下来,每一批督察反馈反映的问题都很多,很尖锐,情况公开后社会反响很大,大家也感到,有些问题比较普遍,请问您觉得有哪些问题是 共性问题,比较典型?

刘长根:督察中我们确实发现,各地都有一些环境问题比较典型,也有一些共性的问题。这些问题中央领导同志也很关心,专门要求我们做梳理。对此我们认真分析,主要有以下几个方面的共性问题:

一是一些地区大气和水环境问题突出,大气污染防治重点工作不到位,一些流域,特别是一些支流污染严重,这里涉及产业结构、能源结构的问题,也涉及发展方式的问题,人民群众反映较为强烈。

二是环境治理基础设施建设严重滞后,污水直排、垃圾乱堆、水体黑臭等问题十分普遍。我们重点督察的35个城市,我们核算过,每天累计直排生活污水1200多万吨。前一段时间,有人讲我们国家城市环境保护工作取得很大进展,但从督察情况看,实际上还有很大差距,尤其在基础设施建设方面。这是第二个共性问题。

三是一些自然保护区违规审批、违规建设,还有许多采矿采石采砂造成的区域性生态破坏,以及只开发、不修复等问题较为常见。我们督察发现,有的省份矿山治理保护金大量沉淀,而大量生态破坏老旧矿山和废旧

矿山反而没有得到修复,这方面意识还不够。

四是水资源过度开发,围湖占湖、拦坝筑汊、侵占岸线、毁坏湿地、违法填海等水生态、水环境破坏问题多发频发,在一些地方尚未引起足够重视。比如,这段时间第四批督察反馈中提到的填海问题比较多,在媒体上炒得也比较热,像海南、山东等省份都存在这些

五是工业污染问题仍然较为突出,一个是工业园区污染问题没有解决,一些企业集中的产业园区成为污染排放集中区,今年公开约谈江西景德镇就是这方面问题,我们以前通报的江苏连云港灌南县化工园区污染也有这个问题。另一个方面就是"散乱污"企业的问题。不仅是京津冀有,其他地方也有,这些企业量大面广,污染严重,成为进驻期间群众举报的热点。因此,工业污染仍然是环境治理的重中之重。

六是农村环境问题比较突出,垃圾遍地、污水横流,污染治理和环境管理均存在差距,特别是一些地方对农村环境问题重视不够,不督促、不办理,不督察、不解决。

最近我看到网上一篇文章,分析了督察发现的16 例环境问题,我认真看了,归纳起来总体也是这几个方面。我感觉这些问题与我国发展阶段有关,也与地方党 委政府不重视、不作为、不担当有很大关系。

■ 督察不是一阵风,地方整改工作是有效果的

华夏时报:我们观察到,督察进驻时,地方都很重视,积极配合督察,推进整改。但也有人担心,督察结束后地方会松下来,可能会"一阵风",督察效果会大打折扣,能否谈一谈地方督察整改情况?

刘长根:关于地方放松整改的问题,也是我们十分 关注的问题,在环保督察之初,特别是第一批、第二批的 时候,一些地方确实存在少数反弹的问题,我们也收到 过一些举报,反映有些问题在进驻时解决了,督察组回 来以后,问题又反弹了,确实存在这种情况。

针对这个问题,我们也想了很多办法。比如,有一个按月的清单式调度,把环保督察整改方案内容分为几大方面:一是地方党委政府主要领导这个月针对督察整改的批示情况、现场督办情况;二是地方出台的重要政策、法规、制度等长效机制情况;三是重点问题整改情况,每个省份都有几十项、甚至上百项整改任务,我们选择一些重点问题,盯住不放;四是一些部门和地市,作为整改的责任主体,他们的整改任务完成情况;五是地方党委政府的督办情况,也要给我们报。我们清单做得很细,针对报送的情况我们也会组织督察局去核查,整改不到位的将采取警告、提醒等方式,还有一些更严厉的措施。

第二个是点穴式专项督察,刚才讲到的南通督察整改不到位被问责的情况,就是这一类型。此外,还有一套处罚机制,包括函告、通报、约谈、移交问责等措施,在推动地方强化整改长效机制方面还是起到很好的作用。

还有一招,就是加强信息公开和宣传报道。信息公开做得很具体,要求地方的整改方案、整改情况、落实情况等都要公开,接受社会监督。在制度设计上就是不达目的绝不松手,绝不能把督察变成"一阵风"。从调度情况来看,各地对整改工作非常重视,工作还是做得很扎实的,效果也是很好的,主要表现在几个

一是加强组织领导。被督察地方党委、政府均将督

察整改作为一项重要政治任务、重大民生工程和重大发展问题来抓,强化研究部署,有约一半的省份由党政主要领导共同担任整改领导小组组长,其余均由党委或政府主要领导担任组长。比如,湖北省采取办结交账机制,由省委书记和省长出面,由承担整改任务的地市党政主要领导或部门主要领导签字背书。这个机制非常好,地方反映地市的压力非常大,加大了整改力度和讲度。

二是推进任务落实。截至目前,前三批督察的22个省份整改方案共明确整改任务1532项,已经完成了639项,完成率42%。新疆卡拉麦里山等自然保护区环境问题基本整改到位;内蒙古呼伦湖湿地面积明显扩大;湖北基本完成湖泊违规养殖的清退工作;云南九大高原湖泊,以及湖南洞庭湖、江西鄱阳湖治理进度明显加快;安徽全面叫停了侵占巢湖滨湖湿地等行为。

三是完善长效机制。各地以督察整改为契机,全面审视、深刻反思、举一反三,认真查找工作中存在的突出问题和薄弱环节,狠抓工程治理,完善制度建设。比如,广东省加大治水力度,其中深圳市2017年建成污水管网近2000公里,几乎是前5年工作量的总和。

四是严格督察问责。追责问责已成为生态环境保护工作的常态,以问责促尽责,环保不履责便问责的工作导向初步形成。特别是各地通过对移交案卷立案调查,虽然问责尚未完成,但压力传导和震慑作用已经显现。

五是转变发展理念。在环保督察带动下,被督察地方主动调整发展思路,把强化督察整改作为重要机遇和有力抓手,借势借力推动解决产业、能源结构调整和产业转型升级等深层次问题,大力推进供给侧结构性改革。比如,海南省提出永久禁止在中部生态核心区开发新建外销房地产项目。浙江省借势推动传统产业升级,这方面做了很多工作。所以我们讲,督察不是一阵风,地方整改工作是有效果的。

■"大气十条"确定的治理措施是有效的,秋冬季大气污染综合治理攻坚行动成效明显

北京晚报: 我想问一个督察以外的问题, 请问目前 国家大气污染防治攻关联合中心在重污染天气成因方 面取得了哪些研究成果? 具体开展了哪些工作,发挥了 哪些作用?

刘友宾:今年9月环境保护部正式启动了大气重污染成因与治理攻关项目,这是在总理的亲切关怀下,用总理基金成立的项目。这个项目启动以后,参与项目的专家们深入一线,积极参与到地方颗粒物来源解析、大气污染源排放清单编制、重污染天气应对、应急预案修订、大气污染综合治理方案制定等工作,为地方大气污染防治工作提供重要决策支持。目前,大气重污染成因与治理攻关项目的4个专题、28个子课题已经全部启动,大型立体重污染天气综合观测计划已经实施。各项研究工作进展顺利,极大地提升了大气污染治理科学化和精细化水平,为实现秋冬季京津冀及周边地区大气环境质量持续改善发挥了重要作用。

专家们对秋冬季大气重污染的来源与成因有了更加深刻的认识。专家分析认为,燃煤、机动车、工业生产是京津冀及周边地区秋冬季 PM_{2.5} 重污染的主要来源。其中,燃煤排放是冬季首要来源,对重污染期间 PM_{2.5} 的贡献可高达 50%左右。今年入秋以来几次重污染过程,硫酸盐在北京市 PM_{2.5}中的占比降至约 10%甚至更低,表明火电行业超低排放改造、散煤和"散乱污"企业整治已取得成效。同时发现,硝酸盐在北京市 PM_{2.5}中的占比高达 30%以上,表明机动车等排放的氦氧化物对硝酸盐的贡献凸显,需进一步加强管控。

专家们的研究还发现,京津冀及周边地区秋冬季 PM₂₅爆发式增长成因可概括为本地积累、区域传输和 二次转化三种类型。在不同地区、不同时段三种类型贡献比例不同,相互混合。在污染物排放强度大的城市, 如石家庄、唐山、邯郸等,一旦出现不利气象条件,往往

出现本地积累型重污染。而含有高浓度 PM25的污染气团在主导风向作用下漂移,与局地污染叠加,导致下游城市出现重污染。二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等气态污染物在适宜条件下快速反应生成硫酸盐、硝酸盐、二次有机气溶胶等二次颗粒物,并伴随吸湿增长,进一步加剧 PM25污染,造成二次转化型重污染。专家认为,北京市秋冬季 PM25爆发式增长往往是以上3种污染类型的叠加。

大气污染防治工作虽然取得了明显成效和进展,但是秋冬季大气污染防治仍是重中之重,是一块硬骨头。应该说现在随着专家们的不断介入,在各方共同努力下,秋冬季大气污染治理难题正在顺利破解之中。

根据监测显示,京津冀区域13个城市11月平均优良天数比例为68.5%,同比上升31.6个百分点,PM_{2.5}浓度为60微克/立方米,同比下降41.2%。特别值得一提的是,11月4日,京津冀及周边地区发生了一次重污染过程,启动了重污染天气橙色预警,由于各地及时落这程,启动了重污染天气橙色预警,由于各地及时落这程的影响,主要污染物减排比例在20%左右,污染浓度峰值比预测要低,持续时间也相对较短,成为今年重污染天气应对的典型案例。媒体朋友们也报道了,说我们在蓝天白云的情况下发布了预警通知,采取措施后雾霾爽约了,没有预想那么严重。就是因为我们对重污染天气的成因、构成、规律有了更加精细和科学的认知。

这些变化表明,"大气十条"确定的各项治理措施是有效的,方向是正确的,秋冬季大气污染综合治理攻坚行动的成效是明显的。这些成绩的取得,和大气重污染成因与治理攻关项目专家们的工作和贡献密不可分,也进一步增强了打赢蓝天保卫战的信心。

下转三版