



构建大环保体系 形成环保大合力

——成都温江区收获绿水青山和“金山银山”

“生态环境保护的关键在领导干部”。近几年,成都市温江区与全局的生态环境状况基本一致,处于总体在改善、局部在恶化的状态。各级部门在治理环境问题,往往又出现各自为政、力量薄弱,时松时紧的情况。如何更好地将各级拥有环保职能的部门拧成一股绳,形成环保大合力,是当前各级党委政府迫切需要解决的问题之一。

2017年以来,温江区环境保护局破旧立新,以“顶层设计、化零为整、夯实基础”为主要手段,整合全区各部门的环保力量,开创性地构建了具有温江特色的大环保工作体系,改变了以往环保工作“各单位各自为政、环保部门单打独斗”的工作局面,变“松散治理”为“齐抓共管”,形成了全区环保大合力,让温江区环境保护工作站上了新的台阶。通过全区上下不懈努力,温江区生态环境保护工作取得了卓越成效,大环保建设受到省市环保主管部门的高度肯定,工作经验得到了人民网、央广网、四川文明网、成都晚报等多家媒体的报道和推广。

顶层设计,制度建设不断完善

出台了《温江区环境保护“党政同责、一岗双责、齐抓共管”实施办法(试行)》《成都市温江区环境保护工作职责分工方案》《温江区党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等12项制度文件,成立了温江区环境保护委员会,率先在四川省县级环保系统设立环保宣传教育和信息中心,在全区10个镇(街)、科技园管委会成立了环保科,落实专职环保工作人员开展工作,同时,成立了区环境保护督察办公室,

配备12名优秀干部,专职抓全区环境保护督察督办工作。既细化了责任分工,又强化了各单位之间的协调配合,形成了“党委统一领导、政府组织实施、部门协同作战、社会广泛参与”的生态环境保护责任落实体系,各级各部门环保责任意识进一步提高,部门间推诿扯皮和环保部门单打独斗等现象有效改观,全区环保“一盘棋”的工作格局正逐步形成,环保合力不断汇聚。

化零为整,环保大合力逐步形成

在构建具有温江特色的环保大体系过程中,区环保局积极探索,建立了符合温江实际的“领导包片、环保督察、部门联动、智能环保”等一系列环保内小体系,并将这些体系逐一梳理,让“小体系”在大环保体系内部各司其职,聚沙成塔,最终形成环保大合力。

领导包片,催生环保内在动力。按照“党政同责、一岗双责”的相关要求,结合“三联系工作”的开展,全区所有镇(街)和科技园管委会按照“横向到边、纵向到底”的原则,分别由11位区级领导包片,包片区域内的各类重大环保问题均由包片领导督导整改,实现全区“自上而下”重视环保工作,催生了环保工作在内在动力。截至11月20日,11位区级领导共计亲自督办案件150余件。

环保督察,确保问题整改不反弹。温江区纪委积极参与环境保护督察,强化监督执纪问责,大力开展环境保护领域“为官不为”专项整治,坚持“一案双查”,对工作失职失责、项目推进不力、弄虚作假等行为予以严肃问责,紧盯问题不放,问责一人,警醒一片。截至目前,针对中央环保督察转

办案件125件、省挂牌调度46个问题、温江区自查梳理的89个问题,问责环保履职不到位的镇(街)、部门党政干部16人,约谈15人。同时对已整改完成的,加强“回头看”监督检查,巩固问题整改成效,确保不反弹。

部门联动,实现问题快速有效整改。建立环保问题集中调度、环保联席会议、环保问题定期通报等制度,明确环保问题整改分工,提升问题整改效率,目前已召开调度会27次,解决全区百余重要环境问题(其中重大历史遗留问题10件);按照“责任部门牵头、环保部门配合”的工作原则,充分整合规划、公安、环卫、水务、城管、建设、市政公用等环保力量,对黑臭水体、空气污染、生活垃圾、工地扬尘等环境问题进行精准精细治理,全面提升区域内环境质量。

智能环保,实现环境监管集约高效。实施网格化环境监管,对全区镇(街)和科技园管委会进行网格化管理,确定专职(兼职)网格员,并定期进行考核,拓宽环境监管和问题收集渠道,节约了环境问题收集的时间和经济成本。

探索试行“环保管家”,对标先进地区的工作经验,探索邀请专业环保公司对全区企业进行监督管理,初步实现“环保服务外包”,大幅度节约全区环保人力,依托“大数据+互联网+云计算”等技术手段,建设空气自动监测站、地表水自动监测站,定期采集水质、大气数据,计算结果作为评定全区生态质量、确定环保督察工作重点方向的重要参考依据。



温江区生态保护红线区界碑

夯实基础,日常治理日益精细

大气治理精准精细。出台了《温江区重污染天气应急预案(试行)》《温江区大气污染防治行动方案(2014-2017年)》《成都市温江区关于实施“成都治霾十条”推进铁腕治霾工作办法》等文件,压紧压实污染防治责任。截至目前,关停“三无”企业228家;覆盖裸土约24万平方米;减少用煤量约5.7万吨,完成408家餐饮燃煤商户整治;累计淘汰黄标车及老旧车辆1751辆。

水污染防治精准精细。编制完成《成都市温江区水环境质量达标方案(2016-2020年)》《成都市温江区良好水体生态环境保护方案(2016-2020年)》。全面实施河长制,实行“一河一策”;加强集中式饮用水水源保护,完成温江金强寿安水厂饮用水水源保护区划定工作,完善了成都岷江水厂和金强寿安水厂饮用水水源一级保护区隔离设施、保护区界碑、

警示标志;开展小流域污染治理,完成60余家工业企业雨污混排问题整改;按PPP模式引进社会投资人对全区42段黑臭水体进行整治;实施“全域禁养”,清场关闭零散规模养殖场(户)46户。

土壤污染防治精准精细。制定《成都市温江区土壤污染防治工作方案》《2017年度温江区土壤污染防治实施方案》,完成国控土壤监测点位的核定与设置,确定19家省控、市控土壤环境重点监管企业。

生态保护精准精细。划定生态保护红线,将生态保护红线区域划分为“重要水源涵养功能区”、“生态敏感区”和“其他生态保护红线区”,针对各类生态区域分别提出详细的“禁止类”、“限制类”、“引导类”等管控措施,实施差异化的管理办法与环保准入制度,确保全区生态保护红线功能不降低、面积不减少、性质不改变。

供稿:成都市温江区环境保护局

对于成都市温江区和盛镇的居民而言,鲁家滩湿地公园的美丽度就是幸福的能见度。

早些年的鲁家滩环境脏乱差,居民满腹抱怨。为此,和盛镇深入开展鲁家滩沿岸生态环境治理,划定生态保护红线,全面拆除鲁家滩沿岸8家农家乐,并对沿岸护坡进行了综合治理和绿化美化,投入150万元对沿岸环境和尾水垃圾进行有效治理,初步形成了鲁家滩湿地公园景观。

转变的岂止是一个鲁家滩?经过多年持续努力,和盛镇环境质量得到全面加强,天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新,先后成功创建全国环境优美示范镇、全

呵护绿水青山 建设美丽家园

省卫生镇、全市环境治理示范镇。更令人欣喜的是,如今的和盛,不仅青山绿水常在,更崛起一座“金山银山”,收获环境红利。

保护环境,并不意味着停止发展。和盛镇负责人认为,“要在发展中保护生态环境,用良好的生态环境保障可持续发展。”

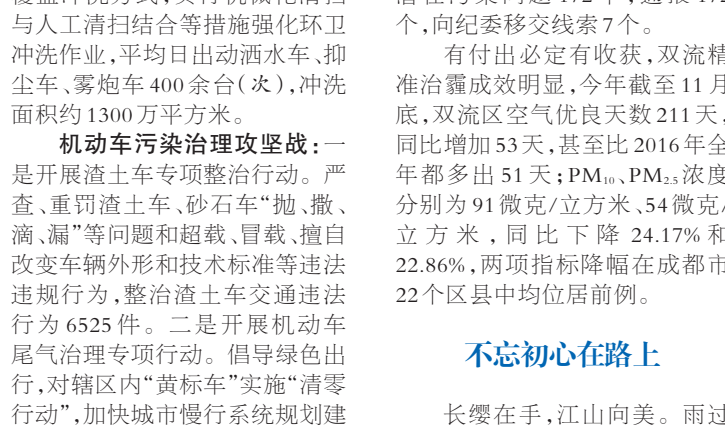
在发展中保护生态环境,关键在于能否实现经济转型升级,推动经济持续健康发展。和盛镇先后启动项目包装储备87个,推出经营性地块23宗,引进保尔惠美等产业化项目17个,引进四川考试院项目,启动莲花坊商住综合体建设,实施了月石河、二支九斗等农村环境连片综合整治及农

业综合开发项目,启动了2800亩紫薇公园核心区“土桥紫薇田园综合体”项目建设,初步建成“柳禾印象”民宿产业园、临江竹里文化院落群。推动面向职业院校的现代服务业快速发展,文创基地、院校培训、文创产业已开启新的篇章。都市休闲农业和乡村旅游融合发展,基本形成以天乡路为轴线的都市现代农业区和以鲁家滩为核心的湿地旅游区,柏萃花木村、临江花海、渡桥韭菜基地、土桥紫薇田园综合体等特色农业基地初具规模。

成绩显而易见。和盛镇经济实力逐步壮大,产业化项目建设势头强劲。累计完成固定资产投资21.5亿元,完成地方财政税收2297万元,实现服务业增加值由2011年的16815万元增长到37743万元,增长20928万元,城镇居民人均可支配收入由2011年的10690元增长到23532元,增长12842元;农民人均可支配收入由2011年的11632元增长到24808元,增长13176元。

生态环境的改善,为经济发展奠定了坚实基础,“绿水青山”已成为和盛镇对外招商引资最靓丽的一张名片。绿水青山正逐渐成为“金山银山”,美丽和盛焕发出绿色新活力。

供稿:成都市温江区和盛镇人民政府



成都市温江区和盛镇鲁家滩湿地公园

双流铁腕治大气 打赢蓝天保卫战

成都平原地区因四周群山环绕、大气流通不畅,终年多雾而有“蜀犬吠日”之说,“阳光、蓝天、白云”像奢侈品一样难得,而今,“双流蓝”猝不及防的刷屏让双流人民因生态环境持续改善带来的获得感、幸福感不断增强。

——题记

双流,地处成都平原东南边缘、成都市西南郊,以西晋文学家左思所著《蜀都赋》中“带二江之双流”而得名,现为成都市22个区县之一,辖区面积466平方公里,户籍人口53万,经济综合实力曾连续18年位居四川省十强县榜首。

今年以来,大量“空港蓝”(中国内地第四大国际机场坐落于双流区)、“双流蓝”、“成都蓝”的照片刷爆了双流区市民的朋友圈。而仅仅在一年前,双流地区秋冬季节长时间的严重雾霾还历历在目。这期间发生了什么?这背后,双流区委、区政府及全区人民为打赢“蓝天保卫战”都付出了怎样的艰辛努力?



双流机场航站楼 程从信摄

十面“霾”伏缘何起

2016年,双流区大气环境质量优良天数仅有160天,比成都市少54天,优良率44.3%,在成都市区县中排名倒数。环境空气质量(AQI)6项指标中,细颗粒物(PM_{2.5})浓度75微克/立方米、可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度128微克/立方米、臭氧(O₃)浓度195微克/立方米,均超过国家二级标准,分别比成都市年均值高12微克/立方米、23微克/立方米和27

微克/立方米,其中,PM_{2.5}和O₃浓度比全省高出28微克/立方米和63微克/立方米,PM₁₀年均浓度比北京市高出36微克/立方米。大气环境质量呈现出的“三高”特征,让双流环保人压力山大。

谋定而后动治沉疴

形势空前严峻,任务异常艰巨。区委区政府下定决心打赢这场“蓝天保卫战”,一系列强力措施相继实施:

成立“三大战役”和大气污染防治工作领导小组,以区委、区政府主要领导任组长,以交通、城管、规划、环保、公安等23个单位成员,齐抓共管,以往各部门单打独斗、各自为战转变为“集团军”联合协同作战。

建立大气污染防治工作联席会议制度,由分管环保的区领导担任召集人,每月召开一次联席会议,分析、讨论工作中存在的问题,统一指挥、统筹协调各项工作;重污染天气预警期间,则每天召开一次联席会议,安排部署管控、应对措施。

面向社会“借脑借智”,延揽了四川省环境保护科学研究院、成都市环境保护科学研究院、四

川大学等环保领域相关专家,就双流区大气污染防治工作进行专门会商,对大气污染开展源解析,分析大气污染成因;建立专家“微信群”,为双流生态环境建设中长期规划出谋划策。邀请成都市环科院专家在区委常委会上为领导干部们讲解大气和水环境现状及主要成因,为双流区大气和水环境治理工作“开方治病”。

计熟事定,举必有功。双流区先后印发了一系列指导文件,企业布局上争得先机:《成都市双流区“蓝天行动”实施方案》出台,力争通过3年努力,到2019年,SO₂、NO_x、VOCs等主要大气污染物排放总量明显下降,实现大气环境质量明显提升(长期)。《成都市双流区大气污染防治行动方案2017年度重点任务》印发,落实工作责任,倒排进度,推进各项任务落实,确保完成年度空气质量目标任务(中期)。《成都市2017年臭氧污染防治行动方案》在夏季臭氧污染指数刚刚上升时紧急下发,对全区VOCs排放企业实施“错峰生产”等一系列紧急措施(短期)。

令行禁止,纪律严明是打赢战役的重要前提。《双流区区级部门、镇(街道)大气污染防治工作考核方案》把环境保护职责、任务详细分解到全区各镇(街)、各部门,并直接与年终绩效挂钩考核。各镇、各部门对照本部门任务重点,定期梳理工作进度,自查自纠、倒排工期,“以时保天,以天保月,以月保年”,确保各项任务按时保质完成。在全省率先实现镇(街)PM₁₀、PM_{2.5}在线监测全覆盖,在全区重点区域建设微型网络监测站14个,另正在建设40个,第一时间精准掌握污染源区域的问题,并根据在线监测数据,对各镇(街)实行月监督考核制度,对排名倒数后两位的镇(街)进行资金扣缴、对负责人约谈问责。

至此,双流“蓝天保卫战”的战役规划制定完毕,各路军团蓄势待发,一场大战即将打响。

精准发力成效显

“蓝天保卫战”全面打响,各条战线齐头并进,捷报频传:

“散、乱、污”企业整治攻坚战:全区组织12个工作组开展拉网式排查,摸排出“散、乱、污”企业2728家,按照“取缔一批、规范一批、搬迁一批”原则开展整治分类,由各区领导包片管理并实施分类处置;共取缔(两断三清)1209家、整改规范88家,其余正在规范、整治、搬迁中;同时,为妥善解决污染企业关停带来的28638名失业人员就业问题,召开了9场专场招聘会,举办了64期培训班,培训3340人,解决就业28635人,就业安置率达到99.9%。

扬尘污染治理攻坚战:一是工地扬尘治理,要求建筑施工单位坚决落实湿法作业、裸土覆盖等措施,在大型建筑工地安装扬尘在线监测系统148套,24小时全天候实时监控;二是道路扬尘治理,强化环卫清扫保洁作业,加大日常冲洗频次,采取“定车、定线路、人休车不休”的24小时全

覆盖冲洗方式,实行机械化清扫与人工清扫相结合等措施强化环卫冲洗作业,平均日出动洒水车、抑尘车、雾炮车400余台(次),冲洗面积约1300万平方米。

机动车污染治理攻坚战:一是开展渣土车专项整治行动。严查、重罚渣土车、砂石车“抛、撒、滴、漏”等问题和超载、冒载、擅自改变车辆外形和技术标准等违法违规行为,整治渣土车交通违法行为6525件。二是开展机动车尾气治理专项行动。倡导绿色出行,对辖区内“黄标车”实施“清零行动”,加快城市慢行系统规划建设,全力支持共享单车、共享汽车发展;财政投入2.3亿元,开行新能源公交车320辆,建成全省最大的新能源公交车充电桩。

露天焚烧及燃煤管控攻坚战:一是开展清洁能源替代行动。对全区475家餐饮店辅实施“煤改气、煤改电”,对全区燃煤锅炉实施“清零”,实现全区92台燃煤锅炉淘汰或清洁能源替代,完成率100%。二是开展露天焚烧专项整治行动,严控秸秆焚烧行为,积极推动露天烧烤进店经营。

臭氧污染防治攻坚战:一是开展了加油站、油库专项整治行动。对全区43个加油站、两个油库油气回收装置进行专项抽检整治。二是开展汽修厂、4S店专项整治行动。整治、规范79家汽修厂,关闭“三无”汽修厂615家、4S店21家。三是开展家具厂、皮鞋厂专项整治行动。对267家家具厂、122家制鞋厂实施深度治理。四是开展重点工业企业治污减排行动,对10家VOCs排放重点企业实施深度治理和技改升级。

严厉打击环境违法行为:截至11月底,全区共计立案188件,处罚714万元,比2016年全年增长500%,向公安机关移送刑事拘留案件6件、行政拘留案件8件,拘留22人。同时,区大气办还每日开展暗访督查,发现各类大气污染或

潜在污染问题172个,通报172个,向纪委移交线索7个。

有付出必定有收获,双流精准治霾成效显著,今年截至11月底,双流区空气优良天数211天,同比增加53天,甚至比2016年全年都多出51天;PM₁₀、PM_{2.5}浓度分别为91微克/立方米、54微克/立方米,同比下降24.17%和22.86%,两项指标降幅在成都市22个区县中均位居前列。

不忘初心在路上

长缨在手,江山向美。雨过天晴云破处,这股颜色画将来。环境污染治理任重道远。

大气污染防治已久,“三高”的治疗不可能一蹴而就,仅仅依靠政府强制行政行为也存在很大的局限性。

双流区委书记周先毅在全区环境保护大会上指出:“虽然近年来双流在环境保护上下了不少功夫,但环境治理成效与经济发达国家水平还不匹配,与‘空港双流、国际航都’的城市品牌还不相称,还不能把良好的生态环境作为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉提供给人民群众。”为了让城市里的人民也能“望得见山,看得见水,记得住乡愁”,必须拿出“更加有力的举措,为成都建设美丽中国典范城市做出贡献。”

不忘初心,方得始终,如今双流人正着手研究立足全民共治、长期可持续的污染防治和治理策略,《成都市双流区生态文明建设规划(2015-2025年)》修编、《成都市双流区生态红线划定研究报告》编制工作已基本完成,环境监管三级网格化体系不断完善,更具创新意义的全区网格化综合服务体系正在形成中……

冬季到来,成都地区重污染天气蓝色预警已经拉响,新一轮的大气污染防治战即将展开,双流人民正严阵以待,准备迎接新的挑战。 杨锦 郭春平 张敏