

守望 2018

2017年,本报记者对土壤污染防治领域的一些践行者分别进行了采访。迎接新年,他们又将朝哪些方向奋斗?本版特刊发相关报道,以饕读者。

2018年,我们怎么守住脚下的大地?

——专访环境保护部环境规划院副总工程师王夏晖研究员

◆本报记者张春燕

加快构建国家土壤环境风险管控制度体系

- 《土壤污染防治法》有望在2018年正式颁布
- 《工矿用地土壤环境管理办法(试行)》将于近期颁布
- “两块地”环境风险管控标准预计于2018年颁布实施

中国环境报:2018年贯穿全年的重点工作是什么?

王夏晖:2018年,在奠定《土壤污染防治法》、土壤环境风险管控标准两大制度基石基础上,重点是加快构建国家土壤环境风险管控制度体系,打造土壤环境管理体系“四梁八柱”,实现土壤污染防治法律法规、标准、规划、调查、监测、执法、信息管理、评估考核、追责问责等全过程制度化。

目前,土壤环境立法工作已取得了实质性进展,第十二届全国人大常委会第三十一次会议对《土壤污染防治法(草案二次审议稿)》进行了审议,并再次向社会公开征求意见。2018年,在对草案进一步修改完善基础上,《土壤污染防治法》有望正式颁布。

在2016年12月颁布《污染地块土壤环境管理办法(试行)》基础上,环境保护部、农业部在2017年9月联合颁布《农用地土壤环境管理办法(试

行)》,并于2017年11月1日起施行。为提高管理效率和信息化水平,还分别开发和上线了污染地块土壤环境管理信息系统、农用地土壤环境管理信息系统。至此,与土壤环境关联最为密切的“两块地”终于有了专门的管理规章。同时,《工矿用地土壤环境管理办法(试行)》已公开征求意见,也将很快颁布实施。

针对土壤环境风险管控“无标可循”问题,环境保护部一直在推进农用地土壤环境风险管控标准和建设用地上壤环境风险管控标准研究制订工作,已多次向社会公开征求意见,在大量专家研讨、地方调研、国际经验借鉴、试验研究基础上,两项标准已基本成熟,预计可于2018年上半年颁布实施。

在责任落实方面,2018年仍要以“土十条”确定的2020年双“90%”目标为引领,严守农产品质量安全和人居环境安全两条底线,作为各相关部门、



王夏晖

各级地方政府落实土壤环境保护责任的刚性约束。目前,各省(市、区)土壤污染防治目标责任书已经全部签订完成,部分省份还与辖区内各城市签订了责任书,任务得到层层分解落实。一些地方政府还与重点行业企业签订了土壤污染防治责任书,明确企业对自身用地承担土壤污染防治主体责任。

全面完成农用地土壤污染状况详查

- 2018年将是土壤污染状况详查集中攻坚的关键一年
- 各地陆续开展农用地、在产企业用地、关闭搬迁企业用地的土壤环境风险管控行动
- 继续加大培训力度

中国环境报:在农用地土壤污染状况详查工作方面,2018年有哪些重点工作部署?

王夏晖:中央经济工作会议指出,全面推进土壤污染防治工作。其中一项重点工作,就是按照“土十条”要求,在2018年完成全国农用地土壤污染状况详查。开展土壤污染状况详查是有效推动土壤风险管控的重大工程,把存在环境风险隐患、影响人居环境和农产品安全的污染区域进一步查找出来,加快解决突出土壤环境问题。

2016年12月,经国务院同意,环境保护部、财政部、国土资源部、农业部、国家卫生计生委联合印发了《全国土壤污染状况详查总体方案》。2017年7月,环境保护部等5部委联合召开全国土壤污染状况详查工作动员部署视频会议,要求准确把握总体思路与

技术路线,坚持成果继承和信息共享,充分依托专业技术力量,注重先进技术手段运用。

自详查工作启动以来,已经印发《农用地土壤污染状况详查点位布设技术规定》等20余项技术文件,确保本次详查严格执行统一调查方案、统一实验室筛选要求、统一评价标准、统一质量控制、统一调查时限“五统一”原则。2018年,围绕“边调查、边风险管控”要求,随着调查工作深入,将会陆续开展农用地、在产企业用地、关闭搬迁企业用地的土壤环境风险管控行动。

为确保详查工作有序开展,考虑到地方土壤环境专业人员较为匮乏的实际情况,2017年10月,环境保护部会同国土资源部、农业部,印发全国土壤污染状况详查技术指导专家名单,

设立8个专家组分片包干各省(区、市)详查技术指导工作,将培训各地详查人员作为一项重要工作来抓。

从2017年11月起,技术指导专家已赴上海、湖北、河南、江苏等近20个省(区、市)开展详查技术指导工作,先后组织了各类、各级近万人次培训工作。及时解决各地详查中遇到的困难和技术问题,确保各地详查顺利启动实施。2018年,将继续加大各地培训力度,通过详查,建立起一支长期服务于土壤环境管理和技术工作的专业化队伍。

2018年,在全面推进实施和完成农用地土壤污染状况详查,形成工作成果的同时,重点行业企业用地调查将同步进入实质性开展阶段,各地面临的调查任务将会更加集中、工作任务更加饱满。

推动土壤污染防治各项措施真正落地实施

- 国家将出台“土十条”评估考核文件,评估各地落实情况
- 对先行区建设工作进展情况开展督查、评估
- 加强调度,让试点项目发挥技术创新和科技支撑作用

中国环境报:2018年,在国家支持建设的6个土壤污染综合防治先行区方面,将有哪些新的举措?

王夏晖:推动各项制度落实是2018年的重中之重。2018年,国家将出台“土十条”评估考核文件,对各地落实情况开展年度评估。评估结果经国务院审定后,将向各省(区、市)人民政府通报,并作为对各省(区、市)领导班子和领导干部综合考核评价、自然资源资产离任审计的重要依据。

这些评估工作中,有一项重要内容就是对试点示范工作进展情况进行督查、评估,特别是国家确定的6

个土壤污染综合防治先行区和陆续启动的土壤污染治理与修复技术应用试点项目。

2017年12月,环境保护部下发通知,组织开展土壤污染综合防治先行区建设阶段性成效评估,各先行区先后提交了自评报告。下一步,环境保护部、财政部将组织专家在开展现场督导调研基础上,对先行区建设进展情况、存在问题和进一步推进思路进行系统总结,对各地先行区建设工作强化指导。目前,中央财政支持和各地自行开展的土壤污染治理与修复技术应用试点项目已达

100余个,2018年将加大调度、评估力度,让试点项目真正发挥技术创新和科技支撑作用。

2017年对于刚刚起步的土壤污染防治工作来说,重点是围绕国家生态文明建设和环保战略需求,打牢基础、建章立制,出台一系列规章、制度、技术指导文件,启动一批重点工作。2018年定位则是强化落实、追踪问效,进一步优化工作思路和方法,督促各方切实履行责任,把形成共识的规定和要求全面融入具体工作中,确保各项措施真正落地实施。

李保国:绿色耕作为土地“加油”

中国农业大学资源与环境学院教授李保国告诉记者:“过去的一年,我国在土壤资源利用和环境保护上有一系列重大举措。耕地、淡水等农业资源过高的利用强度得到缓解。今年是新时期开局后新的一年,我们应在自己的岗位上践行乡村振兴、生态文明建设方略,为建设富裕美丽乡村撸起袖子加油干。”

中共中央办公厅、国务院办公厅于2017年9月印发《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》,重点提出要“努力实现耕地数量不减少、耕地质量不降低、地下水不超采,化肥、农药使用量零增长,秸秆、畜禽粪污、农膜全利用,实现农业可持续发展”。新时代,农业绿色发展将驶入快车道。

李保国教授表示,2018年,他将把研究重心放在发展和创新我国北方耕地资源可持续利用的绿色技术,主要研究绿色耕作技术如秸秆覆盖还田少耕免耕、轮作技术模式和农业面源污染防治空间种植优化模式。力争在东北黑土区耕地质量保育与提升、西北新疆和黄河三角洲地区水土资源高效利用方面的研究方面,针对水资源高效利用和盐碱地生态利用模式等,取得明显进展。以上研究均得到了国家重点研发计划和国家自然科学基金重点基金项目的支持。

李保国教授还提及近日在北京召开的全国农业工作会议。会议不仅总结了2017年及过去5年的工作,研究实施乡村振兴战略措施,而且对



李保国

2018年重点工作进行了部署。他概括说:“2018年的主线,就是要坚持绿色导向,提高农业可持续发展水平。”

在耕地质量保育方面,“集成推广保护性耕作技术,强化土壤污染管控和修复,开展耕地土壤环境质量类别划分试点,分区域进行受污染耕地安全利用示范。扩大轮作休耕制度试点规模等,初步形成技术模式、耕作制度等绿色农业生产方式。”李保国进一步阐释。

当前,由于水肥灌溉不当以及农业投入品过量使用、利用率不高,成为导致农业面源污染的重要来源。对此,李保国说:“下一步,要积极推广水肥一体化管理技术。对局部已污染农田土壤,要通过灌排技术,调治好农田含水量,结合化学、生物和农艺措施,加快污染物的无害化转化与清除,减轻土壤污染的危害程度,并逐渐修复被污染的土壤。”

黄锦楼:建立全覆盖智能信息系统平台

中国科学院生态环境研究中心副研究员、易修复生态平台创始人黄锦楼在高铁上接受本报记者采访。他表示,2018年将完成对徐州国家土壤修复生态科技产业园落地、生态环保智慧共享社区平台上线、培养土壤修复人才等方面的重点工作,继续打通产学研链条,激活土壤修复相关工作的创新力量。

目前,全国易修复园区基地线下网络平台框架已经初步搭建,已建立易修复众创园北京、上海、南京等8个共建园区,2018年将进一步建立雄安、重庆、南宁、长沙、成都、西安、哈尔滨、吉林、宁波、湖州、烟台、昆明等园区。众创园区的搭建目的,既是对土壤修复技术与产品进行验证,又可以培养人才,比如举办土壤修复专业讨论沙龙等。

2018年上半年,徐州国家土壤修复生态科技产业园有望落地。目前正与徐州开发区洽谈投资协议,同时筛选入园项目。同时,设立易修复产业基金,引入社会资本,作为对土壤污染防治工作的资金补充。目前已完成一期10亿元认缴额度分配方案,正在起草发起人协议。“计划第一季度完成基金设立,同时启动徐州产业园项目一期(包括中国科学院土壤



黄锦楼

修复研究中心、易修复学院、土壤检测检测园、土壤医院诊断中心、大数据中心。”黄锦楼说。

当前,土壤信息化建设正处于蓬勃发展中。黄锦楼介绍,易修复生态环保智慧共享社区线上平台(易修复2.0)将于上半年正式上线,形成以专家及专业人才为核心的学习、交流、互助智慧共享社区,实现土壤修复在线诊断、远程指导、协同作业。

这将打破地域限制,以棕地云大数据及公众参与信息为核心,形成全覆盖智能信息系统平台。“预计有1000名行业著名专家,1万名专业人才入驻,达到100万用户与会员的规模。”黄锦楼踌躇满志。

巫燕飞:帮助农民利用绿水青山致富

谈到2018年的新年展望时,衢州市富平志愿者联盟发起人巫燕飞信心满满地说:“我们将继续打造人人愿为、人人可为、人人能做的扶贫众筹公益平台,促进全社会共建共享扶贫攻坚、生态环保、食品安全三大民生工程。”

巫燕飞是社区支持农业CSA的践行者。2016年3月15日,她和其他5位志同道合者共同发起了富平(扶贫)志愿者行动。在不到两年时间里,采用CSA模式精准扶贫,帮助农民利用绿水青山致富。CSA模式使生产者有更多时间用在土地上,可以在精耕细作、水土保持和减少农药使用等方面花费更多精力,最终提高农产品质量,让土壤得到涵养。

2017年,由3位富平志愿者联合撰写的论文“社会支持农业理念下的绿色实践”入围《中国绿色减贫发展报告2017》。在富平志愿者联盟的支持下,浙江省衢州市开化县岭里村种植的生态绿色大米,在不施化肥和除草剂的条件下实现增产提质,鼓舞了有机农业生产者的信心。

巫燕飞表示,2018年希望在3个重点环节取得新突破。一是在消费



巫燕飞

环节实现“党建+扶贫志愿”制度,即以党员志愿服务常态化制度化为契机,大力发展扶贫志愿服务队,凝聚城市对生态农产品需求的力量,支持农业供给侧改革,城乡居民携手共同实践“绿水青山就是金山银山”。二是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,凝聚起农村内外的力量。“把不施农药、化肥,发展绿色生态农业的理念,通过村规、民约变成农民的自觉行动,发展生态农业营造良好氛围。”巫燕飞说。三是组织更多公益组织和社会企业加入富平,为富平支持的贫困村(户)优先发展生态农业提供技术、物流、加工、包装、销售等方面的支持。

◆编者按

党的十九大报告对今后一个时期土壤污染防治工作指明了方向,要求强化土壤污染管控和修复。

刚刚闭幕的中央经济工作会议指出,作为三大攻坚战之一的土壤污染防治行动成效明显,对《土壤污染防治行动计划》(以下简称“土十条”)发布实施以来土壤污染防治工作给予了充分肯定。回首2017年,环境保护部部长李干杰在听取“土十条”工作进展情况汇报时指出,“土十条”落地实施取得积极进展,但仍需进一步综合施策,攻坚克难。

新年伊始,展望2018年,今年的土壤污染防治工作重点有哪些?要着力解决哪些问题?目前进展情况如何?本报特刊发相关报道,对新一年土壤污染防治工作进行展望。

一张蓝图干到底

◆张春燕

马上就评

12月的一个料峭冬日,在北京西三旗易修复众创园区,来自中国环境科学研究院、国土资源部土地整治中心、北京环境保护科学研究所以及土壤修复行业相关单位的代表齐聚一堂,对《工矿用地土壤环境管理办法(试行)》征求意见稿)进行探讨,提出建议。与户外零下3摄氏度的寒冷相比,室内意见的交流、思想的碰撞,气氛温和融洽,让人们忘记寒冬,提前拥抱春天。

从事土壤修复多年的资深人士韩建均在发言中谈到:“七八年前,外资企业若在我国建立工厂,除了按照我国要求做的环评以外,还会主动进行土壤风险识别和调查。当离开时,他们还会做一次同样的调查,以证明企业对土壤没有造成污染。”现在,随着我国土壤防治的制度体系不断完善,标准办法不断出台,有助于更好地规范、约束人们对土

壤的行为。”这是一件很必要的事情,只有有章可循,才能让事业整体蓬勃发展。”韩建均表示。

自2016年国务院出台《土壤污染防治行动计划》后,土壤污染状况详查和监测网络建设按照规划不断推进、有条不紊。土壤污染防治标准体系正逐步建立,各地纷纷出台了土壤污染防治相关地方法规、规章,这些都有力地推动了全国土壤污染防治工作的深入开展。

2017年,《污染地块土壤环境管理办法(试行)》《农用地土壤环境管理办法(试行)》先后出台,《工矿用地土壤环境管理办法(试行)》征求意见稿)紧随其后。三大办法让土壤分类管理的思路更加清晰。日前,《土壤污染防治法(草案)》二审稿进行分组审议。专家表示,2018年将有望正式颁布,这预示着将极大地推动我国土壤污