

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国环境保护部

7195期 2018年1月 9日 星期日 农历丁酉年十一月廿三



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

新时代 新征程 新气象

### ◆本报见习记者李苑

江苏省泰州市姜堰区在党支部、村委会试点设立生态文明委员和环境保护委员的探索，取得了明显成效。基于此，泰州市决定，在全市推广落实姜堰区“两个委员”成功经验。

在泰州市分管副市长张小兵看来，“两个委员”的推广是进一步加强基层一线生态文明建设和环境保护力量，完善环保网格化监管体系的重要举措。



“两个委员”组织召开圆桌会议调解环保纠纷。姜堰区环保局供图

### 打通最后一公里

随着人民群众环境需求日益增长，一些看似鸡毛蒜皮的环境小问题，直接影响着群众的生活体验。在农村，这一点表现得更为明显。

犄角旮旯里的“散乱污”企业、近在咫尺的畜禽养殖污染……仅仅依靠镇上寥寥几位环保办工作人员，确实力不从心，干不了也干不好。

为了打通基层环境治理体系的“最后一公里”，姜堰区探索创新，在党支部、村委会试点设立生态文明委员和环境保护委员“两个委员”，填补了农村环保组织架构空白，使得农村环境问题有人管、

有人问。目前姜堰区285个村(居)共设有“两个委员”570名，已牵头组织各类环保宣传活动1200余次，源头化解各类轻微环保纠纷48起，进一步推动基础性环境监管任务在村一级落地落实。

据泰州市环保局局长钱忠介绍，泰州市已在全市范围全面部署“两个委员”推广工作，2017年年底，泰州所有的村(居)基本实现了“两个委员”全覆盖。

为了确保推广工作顺利进行，泰州市环委会将组织专题督查，了解各市(区)“两个委员”配备及工作开展情况，并要求各地组织专项考核。泰州各市(区)财政也将划拨专项资金，给予“两个委员”适当的工作报酬，进一步调动和激发其工作积极性。

### 矛盾纠纷的调解员

解决农村群众身边的环境问题，寻找矛盾纠纷化解的最大公约数，切实提升群众的生态环境获得感，是“两个委员”设立最突出的成效。

姜堰区大伦镇顾野村的李氏粮食种植家庭农场所在地，一年前，还是一片气味难闻的养鸡场。当时，村里的环境保护委员翟高军接到周围群众举报，与村生态文明委员一起，找到了养鸡场主李氏兄弟协调，但没有达成一致意见。

养鸡场主李国发说，养鸡养了几十年，前期投资也比较大，如果把养鸡场关掉，后面就断了经济来源。

李国发的顾虑没有难住翟高军，他和其他委员想办法做周围村民的工作，流转了200多亩土地，帮助把所有的养殖大棚改为粮库和农机仓库。

从一身鸡粪味的养鸡户“华丽转身”成为农场主，收入也没受到多大影响，李国发很是欢喜，周围群众也拍手称快。

村民钱宏光说，现在村里的环境比以前有了很大的改善，大家遇到环境问题，也知道可以找“两个委员”，他们会及时协调处理。

### 网格化监管的前哨

2017年5月23日上午，沈高镇官庄村支部书记、村生态文明委员韩东明接到村民电话，反映一辆外地车正在村里倾倒不明液体。韩东明立即赶往现场，同时及时向镇政府、区环保局、沈高镇派出所上报。

到达现场后，韩东明立即组织村民用自家车辆堵住外地车辆防止其逃逸，保护好案发现场。20分钟后，环保、公安相继到达。经查实，系高港区王某运送倾倒入废机油。目前，王某已被刑事拘留，案件正在进一步审理之中。

姜堰区的“两个委员”会定期与环境执法人员召开碰头会，了解并帮助化解本地重难点环境信访问题，对于一时难以解决或是久拖不决的环境信访，召开圆桌对话会议或协调会，让利益各方坐在一起，有话说话，有理评理，共同协商制定让大家都能接受的解决问题方案，有效化解矛盾。

兴泰镇以不锈钢产业为支柱，近年来，不锈钢企业建的烘房对周边大气环境造成极大压力。2017年，根据省市“263”专项行动要求，兴泰镇所属各村“两个委员”投身烘房整治工作，一方面做好宣传引导工作，营造了积极有利的整治舆论氛围，另一方面有针对性地做好企业负责人的工作，动之以情，晓之以理，明之以法。

## 环保部挂牌督办中铝兰州分公司

要求依法严肃查处环境违法行为，督促企业整改到位

本报记者高楠1月8日北京报道 环境保护部近日对中国铝业股份有限公司兰州分公司大修渣环境问题实施挂牌督办，限期2018年3月31日前完成督办事项。

环境保护部现场调查发现，中国铝业股份有限公司兰州分公司相关环评已明确大修渣(废阳极炭块)为危险废物，但该公司2016年以前未将大修渣(废阳极炭块)按照危险废物进行管理，违法将部分大修渣堆存在红古区山神沟，同时在撒拉沟工业垃圾场与建筑垃圾、生活垃圾混合填埋。

环境保护部指出，兰州市有关环境保护部门对行政辖区内大修渣问题重视不够，2017年以前未对该公司危险废物进行严格监管。兰州市人民政府及有关部门在相关环境问题曝光后，未及时发现并全面排查整治大修渣有关情况，对历史堆

存在撒拉沟工业垃圾场等场地的危险废物没有研究制定解决方案。环境保护部督察要求，甘肃省环保厅对中国铝业股份有限公司兰州分公司存在的环境违法行为依法严肃查处，问题严重的要依法移送追究刑事责任；督促其将危险废物管理不规范问题整改到位。督促兰州市有关人民政府对行政区域内大修渣问题进行全面排查整治，对危险废物监管职责落实不到位等问题严肃追究责任。督促兰州市人民政府组织科学评估修复撒拉沟工业垃圾场和西固大修渣堆存场，确保环境安全。

据了解，2017年9月下旬，有环保组织向甘肃省环保厅举报称，中铝兰州分公司在山神沟内堆放、倾倒大量废阳极炭块。位于兰州市红古区平安

镇的山神沟，是祁连山的东延余脉。随后，甘肃省环保厅责令中铝兰州分公司依法处置这些危险废物。举报人之后接到的回复中称，山神沟内的1500吨废阳极炭块(及200吨与废阳极炭块接触的土壤)已被送至中铝兰州分公司危废暂存库，该公司主要负责人被追究。但在去年底，中铝兰州分公司再被曝出，针对上述危险废物的处置并未干净彻底。

电解铝生产过程中产生的危险废物主要为大修渣、浮渣、残阳极等。中铝兰州分公司此次出现问题的废阳极炭块即属于大修渣。大修渣属于《国家危险废物名录》HW48有色金属冶炼废物中“电解铝过程中电解槽槽维修及废弃产生的废渣”，废物代码321-023-48，在危险特性中属于“T”类，也就是毒性类。

## 党内监督是责任更是厚爱

——“学习十九大精神 读懂党内监督”专题座谈会侧记

### 编者按

党的十九大报告强调，坚持全面从严治党，强化党内监督，加强新时代党内监督工作，中央纪委监委环境保护部纪检组近日组织开展了两次“学习十九大精神 读懂党内监督”专题座谈会。参会人员就党内监督独到的理解和感悟，相信会给大家带来很多启发。为此，本报开设“学习十九大精神 读懂党内监督”栏目，刊登参会人员精彩发言。今天以座谈会侧记《党内监督是责任更是厚爱》开栏，其余稿件将分期在三版刊登，敬请关注。

### ◆本报记者黄婷婷

党内监督究竟是什么？究竟是为了什么？

对于这两个问题，很多人都曾经思考过，却又需要不断深入思考。特别是党的十九大对全面从严治党提出了新的要求，对这一问题的理解程度，在某种意义上说，决定了党内监督工作的成效。

2017年12月14日、22日下午，中央纪委驻环境保护部纪检组(以下简称部纪检组)组织开展了两次“学习十九大精神 读懂党内监督”专题座谈会。除了驻部纪检组同志外，参会人员比较特殊，都是履新人员，主要是近年新任的纪委书记和新上任的司局长。大家迫切需要这样一个场合，对党内监督进行充分研讨。

两次座谈会一个开到晚上7点，一个开到晚上6点，大家交流探讨的积极性很高，旁征博引，畅所欲言，气氛既严肃又活泼。通过讨论，大家对党内监督的认识更加深入，方向也更加明确。

### 监督是政治责任，以政治清明推进生态文明

对于环保部门来说，党内监督意味着什么？环境保护对外合作中心党委书记兼纪委书记石效卷认为，“首先要读懂党内监督与生态文明建设的内在逻辑”。

她说，十九大报告指出，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。保护环

境是一项政治任务、政治责任。环境保护实行“党政同责”“一岗双责”而且“失责必问”。做好环保事业，必须提高政治站位，担当起生态文明建设和环境保护的政治责任。

参与座谈的部分同志也表示了类似观点。对于环保部门来说，加强党内监督，就是要监督党员干部是否贯彻落实了社会主义生态文明观，是否履行了环境保护责任。这份责任是主体责任，更是政治责任。反过来说，责任真正履行好了，监督执纪对事业发展的保障作用也就发挥出来了。

刚刚履新的环境保护部信息中心副主任杨子江做过多年的环境监察工作。他说，要通过监督，强化对监察权力的约束。这并不是说要把干部手脚捆住，而是要在一定的规则下开展工作。今年印发的《中央环境保护督察纪律规定》，为我们开展工作提供了纪律作风保障，维护了中央环保督察的良好形象。

### 严管是手段，厚爱是初心

十九大报告在全面从严治党章节中提到，坚持严管和厚爱结合，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的好干部撑腰鼓劲。

环境保护部华北督察局党委书记兼纪委书记刘伟生对此理解很深。他认为，党内监督是保护党员的制度性安排。严管是手段，厚爱是初心。只有严管，才能监督到位；只有监督到位，党员干部才能少犯错误，乃至不犯错误。

现任政策法规司副司长、固体废物与化学品管理技术中心原党委副书记兼纪委书记赵柯，曾从事700多天的纪检工作。他也认为，党员接受监督既是组织要求，也是个人发展需要。有的人自律性较强，有的人自律性较弱，这就需要加强他律，加强党内监督。

### 加强党内监督，需不断探索方式方法

环境与经济政策研究中心主任吴舜泽认为，公开是强化党内监督的重要方法。他建议，只要是财政资金支持的项目，都要进行公示，让大家公开选择。虽然看上去程序复杂，但是可以提升监督的实效。

中国环境监测总站副站长刘廷良也认为，对于事业单位来说，内控制度特别重要。要推进信息公开，达到互相监督的目的。

“理论探索很重要。”核与辐射安

全中心主任洪岩提出，中国进入了新时代，也要积极探索新时代监督体系，开展相关研究。作为领导干部，以前主要是抓管理，现在要管理和监督并重。

大气环境管理司副司长李雪认为，强化党内监督，还要在加强制度建设、建立长效机制上下功夫。

卫星环境应用中心副主任张建新刚到任新岗位不久。他说，以前党内监督认为主要是纪检干部的责任，现在理解，应该体现3个层次：党组织发挥作用、党员发挥作用、领导干部发挥作用。有领导干部就要负监督责任，要坚持信任不能代替监督，抓关键少数。

### 打铁必须自身硬，监督别人先要管好自己

直属机关纪委书记孙洪林的发言让记者印象很深刻。他说，从目前披露的违纪案例来看，纪检干部也不具有天然的免疫力。虽然纪检干部没有对人物权力，但是有执纪审查的权力。虽然不能给人家戴帽子，但是可以摘帽子。打铁必须自身硬，纪检干部必须自身过硬，以身作则，当好表率。

“纪检干部首先要有担当意识。”核与辐射安全中心党委副书记兼纪委书记李东林态度鲜明地讲，在实际监督工作中，最难的是触及利益的事，可能会得罪人。但是作为纪委书记，必须要敢于黑脸，做到忠诚、干净、担当。

中国环境报社党委副书记兼纪委书记赵莹刚到任不久。在短短的几十天里，已经明确了纪委委员责任分工，建立了纪委例会制度。“建立这样的制度，就是要把责任和压力传导下去，告诉纪委委员你在监督别人时，别人也在监督你。”赵莹说。

环境规划院副院长何军认为，党性修养很重要。历史上出现了很多清官，也有不少贪官，从主观来看，主要是个人修养不同造成的。党员领导干部要通过不断地学习，提升个人的思想境界。只有这样，才能谈得上监督他人。

座谈会为纪委书记、司局长搭建了交流的平台。“党内监督是党自我净化最重要的方式，对党的自身建设和干部队伍建设都十分重要。新党章明确了各级纪委是党内监督的专责机关，党内监督不只是纪检部门一家的责任，党的组织、全体党员都要积极履责。”驻部纪检组组长肖麟麟同志强调。

与会同志一致表示，全面从严治党永远在路上，要继续加强对十九大精神的学习，担负起党内监督责任，营造风清气正的政治生态，为生态文明建设和环境保护事业作出贡献。

打通基层环境治理体系最后一公里

## 泰州全市村镇设立『两个委员』

## 梯子上的“大个子”

讲述环保人自己的故事



时间：2017年9月21日15:30 地点：环境保护部强化督查组第12轮第4组 督查河北省唐山市路南区稻地镇某陶土加工厂

2017年9月21日下午，环境保护部强化督查组第12轮第4组在唐山市路南区稻地镇发现一疑似清单外“散乱污”企业。走近时，发现大门紧锁，看不到车间内情况，没办法判定是否具备生产能力。

看着封闭的车间和紧锁的大门，“大个子”皱起了眉头，围着厂房转起了圈。突然，眼尖的他发现厂房侧面有一个用蓝色彩钢瓦盖住的投料口。投料口离地面3米多高，没有梯子、没有工具，怎么上去检查？

就在大家一筹莫展的时候，“大个子”找来一架锈迹斑斑的铁梯子，矫健地三下两下攀上投料口，掀开彩钢瓦后发现这是一家陶土加工厂，车间内有一套完整的生产设备，配电箱上显示还通着电，具备随时恢复生产能力。督查组当即把问题交给当地环保部门，要求按规定坚决查处。

身手矫健的“大个子”名叫刘洪谦，来自内蒙古呼伦贝尔，因身材高大、为人随和，督查组的同事都叫他“大个子”。督查过程中，同事们还称呼他“拼命三郎”。问及由来，刘洪谦说，工作中他身上有一种“拼命三郎”的韧劲和“有备而来”的从容态度。

强化督查的14天时间里，爬烟囱、翻围墙、检查回来，身上满满都是铁锈和泥土，顾不上去洗一下，接着整理汇总资料到凌晨……这些对他来说就是家常便饭。虽然辛苦，虽然危险，但是只要“大个子”一出手，隐藏很深的治理设施不正常运行、工业企业违法排污等问题就无处遁形……

内蒙古自治区呼伦贝尔市环保局慕万一供稿

## 主管部门缘何频频造假

——三论第四批中央环保督察意见反馈与整改

马新萍



助被监管对象造假；本该依法履职尽责，却以造假方式掩盖自己的不作为。出现此类造假行为实属不该。从造假方式来看，也是五花八门，深究原委，不外乎有以下四种情形：

为了应付上级的检查、考核而造假。认为上级的检查、考核就是走走过场，表面功夫做到了，报表数据合格了，就万事大吉，根本没有把贯彻国家环保决策部署放在心上和落实到行动上。

为了交出漂亮的成绩单而造假。作为主管部门，平时没有想方设法做好监管、做好服务，发挥职能部门应有的作用，到了检查工作好坏的时刻，便把没有完成的项目、任务偷梁换柱，虚开证明让没有合法审批手续的企业混过关，没有完成的指标虚报合格指标，以达到以次充好、以假乱真的目的。

为了GDP指标而造假。环保工作是一项长期、艰巨的任务，治理成效短期内不易显现，而GDP指标增长则

可立竿见影，成绩显现可谓“短平快”。为此，一些政府部门明目张胆地造假，对本该淘汰的落后产能敞开一面，不履行环保责任。

如果说履职不到位、监管不到位是不作为，这种造假就是乱作为、滥作为，前者是失职，后者则是渎职；前者是懒政怠政，后者则是庸政乱政，危害更大，影响更坏。

从中央环保督察发现的这些地方或主管部门频频造假的行为可以看出，当前，一些地方责任意识不强，贯彻落实国家环境保护决策部署不够有力，唯GDP论的痼疾依然存在。这种造假行为，不仅严重损害了政府的公信力，而且还极大地削弱了政府的执行力。

因此，对主管部门造假行为必须严惩，该问责的问责，该处罚的处罚，这样才能切实督促地方政府坚决扛起生态文明建设的政治责任。