

学习十九大精神 读懂党内监督 笔谈(一)

读懂党内监督 推动生态文明

环境保护对外合作中心 石效卷

学习贯彻落实党的十九大精神,是当前和今后一段时间内我们的首要任务。结合工作实际,经过近两个月的学习,我的思想认识有所提升,思考逐步深化,创新工作的思路建议也在逐步形成。做好党内监督工作,我认为首先要读懂党内监督同生态文明建设的大逻辑。

良好的生态环境是老百姓最基本的生存条件,是党和政府最应该提供的公共产品,

也是美丽中国的重要组成部分。十九大报告指出,我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还

自然以宁静、和谐、美丽,坚决打好污染防治攻坚战。所以说,保护环境是政治任务、政治责任。环境保护要实行“一岗双责”“党政同责”而且“失责必问”。十九大报告强调:“全面从严治党永远在路上。一个政党,一个政权,其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。”当前,环境污染和腐败现象是群众最反对、最痛恨的。对于环保部门党员

干部来说,环境保护不仅是一份工作,更是扛在肩上的一份沉甸甸的政治责任。

广大党员干部必须提高政治站位,担当起生态文明建设和环境保护的政治责任。要拿出更大的勇气,敢于担当,积极作为,不辱使命,创造出无愧于时代和人民的业绩,为建设美丽中国作出自己的贡献。

党内监督的重要任务就是保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用,保证全体党员发挥先锋模范作用,保证党的领导干部忠诚干净担当,为推动党和国家事业发展提供纪律作风保障。今后应加强学习 and 培训,提升党员干部的思想认识,推动全面从严治党与业务工作相融合。

严管是手段 厚爱 是初心

华北督察局 刘伟生

党内监督这个题目看起来很大,同时又很具体。我认为,党内监督是保护党员的制度性安排。严管是手段,厚爱 是初心。只有严管,才能监督到位;只有监督到位,党员干部才能少犯错误乃至不犯错误。

纪委的职责是监督执纪问责。对于基层纪委来说,更重要的是监督。按照党章规定,对于基层纪委,党内监督涉及最多的应该是教育、提醒和保障党员权利这三个环节。如果这些环节能够按照党章的要求做到位,那么履职监督、行使权力监督、约谈、函询,甚至查处、问责、追责等环

节可能就不会出现问题或者会在问题不严重的环节得到及时纠正。因此,监督的手段是严管,监督的初心是厚爱。

党内监督上下联动是很有必要的。中国纪检监察报前一段时间在报道犯罪官员时提到,很多出事的官员都说,要是组织上早提醒就好了。这或许是官员在为自己犯罪寻找托辞,但是也说明仅仅依靠同级监督,可能在漏洞和薄弱环节。实践也表明,上级纪委对下级组织的监督更有效。

在党内监督作用发挥到位的前提下,基层纪委就有能力、有资格说某某同志是一位好同志,某

某同志在一些方面还需要进一步努力。现在提拔干部,都要来基层纪委书记签字背书,而且是终身担责。这种签字背书是一种制度设计,前提应该是政治生态良好,党内监督有力有效,否则依然会流于形式。对好干部的定义,十九大报告说得很明确,能完全做到并不容易。特别是在牢固树立“四个意识”、全面贯彻执行党的理论路线方针政策、忠诚干净担当方面,一些人还或多或少存在问题。因此,还是要不断加强党内监督,重塑令行禁止政治文化,让更多党员干部达到好干部的条件。

自律他律结合 监督多措并举

政策法规司 赵柯

内监督。

自律是基础。肉内有欲望,江湖有围猎,党员干部首先要加强自我约束、自我控制,将道德要求、国家法律、党的纪律化为内心约束和自律规范。他律是保障。相对于自律,他律强制而不软弱、稳定而不善变、规矩而不随意。自律与他律相辅相成、相互促进。

通过严格自律,自身不想腐;通过强化他律,不敢腐和不能腐。由此根除腐败的土壤和条件,从源头上预防和解决腐败问题,提升廉洁能力。对非党员的廉洁监督,也不例外。

实践中,在监督对象上要因人施策,区分对待。领导干部必须坚持高标准严要求,既管好自身又带好队伍;普通党员要筑牢理想信念底线,发挥先锋模范作用

用,影响身边人;对非党员,要督促其严守规矩底线。

在措施上要多措并举,全面实施。一是加强教育引导,树立不想腐的自觉。要组织开展党章党规党纪、十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想等重要内容的学习,引导党员干部用党的理论创新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

二是强化制度建设,扎牢不能腐的笼子。动态分析评估权力运行监控机制,建立深化巩固成果长效机制,强化权力运行的制度约束。完善公务接待、公车使用、经费管理、干部选拔、人员招聘等管理制度,强化内部管理的制度约束。

三是加强案例警示,形成不敢腐的震慑。除大案要案以外,还要注重小案身边案,以身边事

来教育身边人,增强拒腐防变的意识。

在方法上要简单易行,可操作。针对单位性质和人员特点,通过指数警示、事前问答等方式预防廉洁风险。每个人都离不开社会交往,交往对象、场合、物品不同,廉洁风险也各不相同,可通过星号来表明。星号越多,表明廉洁风险指数越高。例如家人提出要求,不好拒绝,故用五星来进行警示;交往场合中单人办公室比多人办公室隐蔽,风险指数高,分别标四星和二星进行警示。

近期,中心以长阳基地建设的一项“暂估价设备采购”作为试点,不再以基地办一个部门调研清单任一情形,即为禁止事项。如,遇有饭局邀请,事前问清在干嘛、跟谁吃、吃什么、谁买单、会不会有不良影响等,提高内修自省的针对性和实效性。

加强制度创新 提升监督实效

核与辐射安全中心 李东林

作为专职纪检干部,如何在不分管业务工作的前提下有效发挥监督作用?我认为,关键是要进行制度创新,并强化制度落实。

举例来说,防范采购廉政风险是目前很多单位面临的一个难题。仅靠相关工作人员去招投标现场进行监督,无法发挥并起到足够的作用。核与辐射安全中心(以下简称“中心”)纪委在认真研究我国现行政府采购和招标投标管理相关法律法规的基础上,全过程跟踪了采购工作,以“解剖麻雀”的精神,寻找并盯住真正的廉政风险点,通过制度创新,将权力关进了笼子。

近期,中心以长阳基地建设的一项“暂估价设备采购”作为试点,不再以基地办一个部门调研清单任一情形,即为禁止事项。如,遇有饭局邀请,事前问清在干嘛、跟谁吃、吃什么、谁买单、会不会有不良影响等,提高内修自省的针对性和实效性。

最后,会议根据调研结果讨论决定推荐使用品牌。通过制度创新,把采购最核心的环节置于阳光之下,起到了“四两拨千斤”的效果。不仅降低了采购负责人的廉政风险,而且大大降低了成本,仅此一项就节约近200万元。

中心通过试点工作发现,即使是符合市场价格的采购行为,也不见得廉政上没有问题。只有把采购置于阳光之下,才能确保廉政采购、干部平安。目前,中心正将试点经验逐步推开,覆盖基地建设的全部暂估价设备的采购。同时,中心持续研究通用产品和专业领域采购的规律,结合新的政府采购法律法规,从技术规范书、市场调研等关键环节入手,加强顶层设计,强化监督,对采购的廉政风险进一步全面管控。

除了加强制度创新,还需要强化制度落实。“没有执行,制度

只是一张废纸。”

2016年,中心党(纪)委对领导干部个人事项报告工作先期开展了自查活动,有7名处级干部补充了填报内容。对于在自查工作中发现一名干部存在“裸官”问题,中心党(纪)委进行了核实,并对其进行了免职、调整岗位处理。通过自查,实现了关口前移,进一步增强了干部职工的纪律规矩意识。

2017年,中心借巡视整改的东风,将所有涉及人、财、物的管理制度进行了全面梳理,制(修)订30项与廉政风险防控、贯彻落实八项规定精神相关的制度措施。修订完善了《中心公务用车管理办法》《中心会议管理办法》等,三公经费、津补贴等事项的管理得到进一步规范,项目经费支出更加科学合理,基本做到了凡事有章可循、有据可查,不断规范了各项工作。



探索与思考

督察干部要提高素质增长才干

◆王曙光

党的十九大报告对生态文明建设 and 生态环境保护进行了全面部署,提出了新要求、新目标、新部署。作为一名环境保护督察干部,要坚决把思想和行动统一到党的十九大决策部署上来,坚持以习近平生态文明重要思想为指引,自觉按照政治过硬、本领高强的要求,不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领,务必打好生态环境保护攻坚战,在推进中国特色社会主义伟大实践中提高素质、增长才干。

要增强学习本领。环境保护部区域环保督查中心转为派出行政机构,更名为督察局,既是对近两年环保督察工作的充分肯定,同时也对环保督察工作提出了更高的要求。要大力弘扬马克思主义学风,深入学习、用心把握习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持用党的创新理论武装头脑,始终保持虚怀若谷的学习状态,既要向书本学习,又要注重在实践中积累经验,认真向专家、基层和群众学习。特别是着力学习研究地方党委、政府决策与运行机制的特点和规律,学习总结不同地方在生态文明建设和生态环境保护工作中的好思路、好做法,不断归纳,吸收升华,持续提升自身能力水平。

要增强政治领导本领。作为一名督察干部,要深刻领悟环保督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重要制度安排,更加充分认识到开展中央环保督察的重大意义和已经取得的显著成效,不断增强使命感、责任感和光荣感。在督察工作中,要进一步提高政治站位,始终坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维,严守环境底线和生态红线,坚决贯彻党中央关于加强生态文

明建设和生态环境保护的决策部署,坚决纠正生态环境领域出现的不合法、不合规、不合理现象,确保生态环保压力传导到位,责任落实到位,取得“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的工作成效。

要增强改革创新本领。我国社会主义现代化建设和科技进步日新月异,经济社会发展呈现出新的阶段性特征,环保督察工作在不断接受新的考验和新的挑战。要始终保持锐意进取的精神风貌,不断创新督察工作方式方法。结合环保督察工作特点,通过互联网搭建工作交流平台,实现信息即时共享,提高工作效率;要善于利用多种信息化手段,拓宽信息渠道,广泛获取社情民意,找准不同地域的突出环境问题,实现精准督察;要认真学习掌握“智慧环保”实施情况,不断探索研究新时代督察工作新模式。

要增强科学发展本领。实践证明,环境保护督察是贯彻绿色发展理念的重要抓手,环境保护与经济发展完全可以同向而行。上海、浙江持续开展的五速四必“五水共治”“三改一拆”等环境综合整治工作,有力推动了产业升级和转型发展。环保督察要坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,本着实事求是、客观公正的态度,推动地方走符合自身优势和特点的发展之路。要坚持以环境保护优化经济发展,以环境执法促进市场秩序公平公正公开,既要坚决反对对经济发

展轻环境保护的决策行为,又要切实避免出现“一刀切”“一阵风”的做法。

要增强依法执政本领。党的十九大报告强调,深化依法治国实践,必须坚持厉行法治。要在督察工作实践中始终坚持法治思维,以《环境保护法》等环境保护法律法规为遵循,以法律己,依法行事。对于督察中发现的问题,要做到事实清楚,证据确凿,定性准确,依据可靠,见人见事见责任。要推进环境保护督察

法制化建设,确保督察各个环节依法依规,形成完整严密的督察法制体系,体现环境保护督察的权威性。要增强群众工作本领。在督察实践中,要始终坚持以人民为中心,把解决人民群众反映最强烈、最迫切的环境问题作为工作重点,加大查实和督办力度。要把抓好“边督边改”工作作为提升人民群众获得感的重要保证,持续跟踪地方政府对信访问题的查处情况,认真核对地方查处落实情况,要始终以人民群众是否满意为检验工作成果的重要标准,持续跟进督察发现问题的整改情况。要重视倾听人民群众对美好生态环境的诉求和向往,善于讲清楚生态环境保护的路径和方式方法。注重解决人民群众关心的环境问题,始终保持和人民群众血脉相连的朴实作风和真挚情感。

要增强狠抓落实本领。无论做什么工作,落实都是关键。第一轮中央环境保护督察已分四批完成督察全覆盖,各个省份先后都进入了督察整改阶段。整改能否到位事关中央环保督察的权威性和严肃性。要以钉钉子的精神,紧盯督察发现问题的整改情况不放,久久为功,持续跟进地方党委政府对督察发现问题整改的推进情况,实时掌握整改进度和公开情况,认真开展点穴式、机动式督察,确保所有问题都能整改落实到位,推动党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署落到实处。

要增强驾驭风险本领。随着环境治理力度不断加大,各类风险发生的几率也在增大,对督察干部的要求越来越高。要不断积累工作经验,时刻保持清醒头脑,时刻保持政治敏感性。开展各项督察工作前都要未雨绸缪,充分做好预案,最大限度避免风险。同时,增强对风险的把控能力,确保出现风险时能够及时有效化解。

作者单位:环境保护部华东督察局

◆张厚美

全国污染源普查是重大的国情调查,是环境保护的基础性工作。2017年9月,国务院办公厅出台了第二次全国污染源普查方案。各省级政府印发了关于开展污染源普查的通知,并建立了普查机构,开展了相关工作。

按照方案,普查工作分阶段实施,2017年完成前期准备、启动清查建库和普查试点,2018年完成全面普查,2019年完成成果总结与发布。

在很多市、县(区),污染源普查工作目前处于建立普查机构、制定工作方案、落实工作经费阶段。各地成立了污染源普查领导小组,细化了相关部门和单位的职责分工,明确了省级统筹、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与的原则。除农业污染源普查由农业部门牵头负责外,工业污染源、生活污染源、集中式污染治理设施、移动源等污染源普查大多由环保部门



负责组织开展。笔者认为,建立普查领导责任体系,完善工作责任制度,明确主体责任、监督责任,至关重要。省级污染源普查领导小组要切实发挥好统筹协调作用,督促相关部门按照分工,履行好相关责任。市级污染源普查领导小组领导、组织本行政区域内的污染源普查工作,加强对县区普查工作的检查、指导。县(区)污染源普查领导小组负责落实本行政区域内的普查工作。乡镇政府、街道办事处和村(居)民委员会应当积极参与,并认真做好本区域普查工作。

为防止出现“上热下冷”的现象,省级污染源普查领导小组办公室应及时向下级部门传达普查工作要求和相关信息,落实普查分片指导、督查制度,全程做好普查质量管理控制工作。同时,要积极开展培训,建设一支素质过硬的普查队伍。

普查涉及面广,任务繁重,专业性强。对于很多基层污染源普查工作来说,难点在监测。比如,工业污染源、入河(湖)排污口枯水期和丰水期水质等监测工作任务较重,但基层环境监测部门人员较

省级普查机构要加大统筹协调

少。特别是一些地方省以下监测机构垂直管理制度改革后,环境监测由省级环保部门直接管理。这就需要省级环保部门加大统筹协调力度,通过监测力量整合、社会购买服务等方式,做好监测服务保障工作,确保普查数据真、准、全,推动污染源普查工作顺利推进。

作者单位:四川省广元市环保局



全力推进国家生态文明示范县建设

◆安徽省岳西县环境保护局 程卫华

加大县城乡背街小巷、城乡接合部、衙前河支流等环境整治,加大垃圾收运处置力度,实现全县生活垃圾资源化、无害化、减量化目标。加快乡(镇)所在地及中心村庄污水管网建设,加大农村河道综合治理力度,积极开展“四清”“四改”和城镇绿化工作,改善农村生活环境。

三是整治城乡生产环境。结合农业综合开发、农田水利建设、土地整治、扶贫开发等项目实施,推进田、水、路、渠、堰、塘、库等综合配套建设。加快发展有机农业、循环农业和生态农业,减少农村面源污染。

着力培育三大产业,推动“大发展”,着力打造金山银山。一是坚持“三升三调”战略,壮大生态工业。坚持提升产业层级、提升科技含量、提升经济效益,推动传统产业向节能电子、装备制造、绿色能源三大新兴产业调

整,全力推进大健康、大数据、大旅游三大产业发展。二是坚持“两品三化”战略发展壮大特色农业。坚持实施品质、品牌、产业化、市场化和信息化“两品三化”战略,立足生态资源优势,优化产业结构,发展生态绿色农林产业,打造现代农业示范区。

三是坚持“三生福地”,发展壮大旅游服务业。依托自然资源、红色资源、文化资源等,积极推进健身、养生、修身“三生”品牌战略,以资本为纽带,形成强有力的竞争优势,打造全域旅游示范区。

绿色生态是岳西最大财富、最大优势、最大品牌,建设国家生态文明示范县是新时代岳西推进创新发展的重大机遇。下一步,环保部门将以高度的责任感和使命感,坚定不移地推进国家生态文明示范县建设。

二是完善考核评价机制。探索设立科学绿色的考核目标,实施差异化考核,提高生态文明建设在经济社会发展年度目标考核中的权重,在全县各级评优创先活动中严格实行环境保护“一票否决”制。

着力突出三大重点,进行“大治理”,全力呵护绿水青山。一是整治自然资源破坏行为。完善林木采伐管理制度,实施生态修复工程。逐步淘汰一些存在安全隐患、效益低下的小水电站,严厉打击向河道倾倒垃圾、非法排污、非法采砂采石、电鱼等行为。坚决打击野生动植物非法交易行为,加强生物多样性保护。

二是完善资金保障机制。多渠道筹措资金,走多元化投入路子。探索跨区域生态补偿,继