

■ 开篇的话

我愿青山多美丽

班健

已过半，还时常忆起在皖南黟县碧山村停留的半日。村里有家开了十几年的碧山书屋，人们像在自家书房一样看着书，一个6岁大的小女孩坐在古老的台阶上读英文小说原著。晚上在村里的狗窝酒吧小坐，夜色已深，门外是村里的小河，黑暗中听着流水，仰望星空，陶醉在小村庄的安宁惬意中。

我最惊讶的是，店员告诉我周末来这儿的人很多，大都从北上广来。想想也不奇怪，随着人们温饱无虞、迈向小康，随着高铁连接起更多的城市和农村，中国人的社会结构、消费结构、生产和生活方式发生了深刻变化，人们对美丽愈发渴望，生态环境在幸福生活中的分量不断加重。生态、美丽成为人们旅行、度假

的首选要求。这其实已经不是个人的小情小调，优质的生态产品供给是更多人的需求，党的十九大报告就充分体现了人们对美好生活、对美丽中国的期待。

习近平总书记在十九大报告中指出：“在本世纪中叶建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。”美丽已经成为新时代中国特色社会主义的鲜明特征。推进绿色发展，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，提高生态治理现代化能力，构建人类命运共同体，成为时代强音。未来30年，我们会享受越来越多的美丽，也必须为美丽担当责任和使命。

党的十八大以来，习近平总书记多次就一些严重损害生态环境的事情作出批示，要

求严肃查处。比如，陕西延安削山造城、浙江杭州千岛湖临湖地带违规搞建设、秦岭北麓西安段圈地建别墅、新疆卡拉麦里山自然保护区违规“瘦身”、腾格里沙漠污染、青海祁连山自然保护区和木里矿区破坏性开采、甘肃祁连山生态保护区生态环境破坏等。由此可见，美丽中国建设任重道远，这项功在当代、利在千秋的事业，更需要我们付出艰苦的努力。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。2018年，中国环境报在合并原有绿色城市版、生态版的基础上，正式推出《美丽中国》版。

《美丽中国》版，顾名思义，就是要展现建设美丽中国

的进程、努力、政策推进、成效，展现绿水青山就是金山银山，展现生态系统保护力度，展现乡村的美丽。总之，中国环境报的《美丽中国》版，会更有环境范儿、生态范儿，既有家国情怀，又有专业考量，还有个体感受，人与自然和谐共生是我们的主张。

一直以来，中国环境报就是旗帜鲜明地主张、记录生态文明建设、美丽中国进程的全媒体，只不过，《美丽中国》版会更集中地展示美、表达美、发现美、保护美。

我们会关注城市怎么坚持底线约束、内涵发展、弹性适应，怎么为生态留白，为人民留绿，让人们感受到幸福、宜居、人文、富有魅力；当然，我们也不会忘记乡村，乡村是

安放乡愁的地方，党的十九大提出乡村振兴战略，乡村会越来越美丽、富饶、自在。

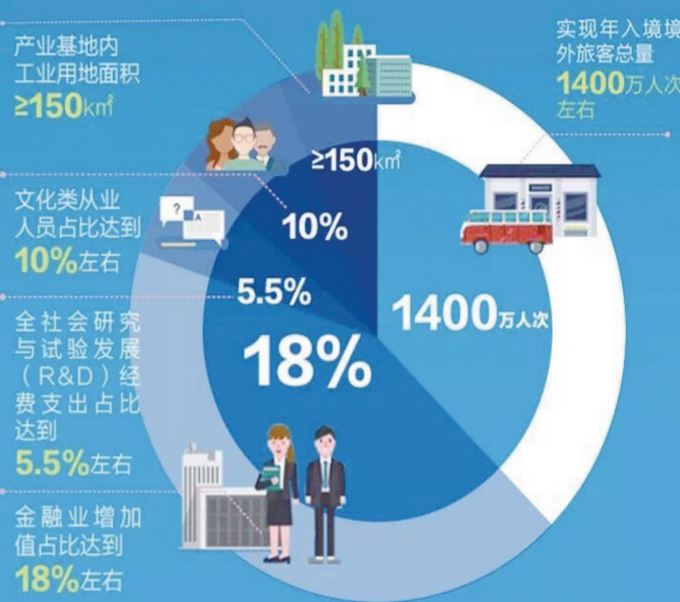
2018年，改革开放四十周年，这一年，我们更会关注环境保护部命名的“两山”理论实践创新基地，发现更多的绿水青山就是金山银山的地方，看看浙江省安吉县、河北省塞罕坝、陕西省留坝县这些地方，创新出怎样的“两山”模式，怎么可学可复制可推广。

我们希望一直在路上，为读者记录、发现、传播美丽中国；我们还希望聚集更多美丽中国的同道者，大家共同分享交流，书写、拍摄，寻找心中的最美。相信你我一样，都有被深深打动的地方。我愿青山多美丽，来吧，建设美丽中国，走向生态文明新时代，让我们一路同行。

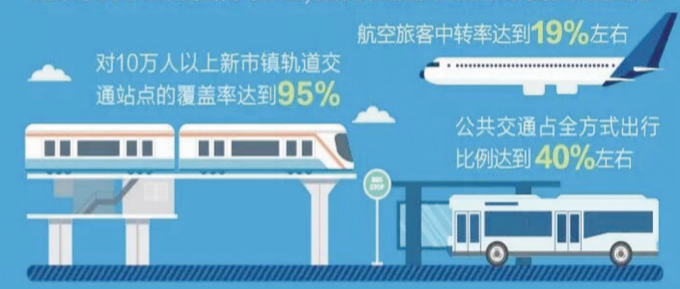
新策略 NEW STRATEGY

> 更具活力的繁荣创新之城

提升全球城市核心功能



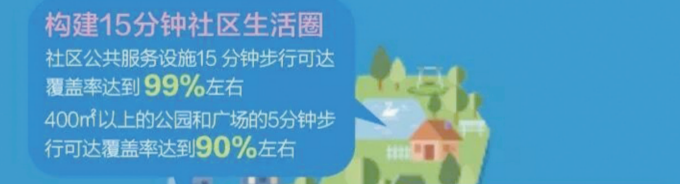
建设更开放的国际枢纽,强化便捷高效的综合交通支撑



> 更可持续的韧性生态之城



> 更富魅力的幸福人文之城



■ 美丽,我的国

“上海2035”：卓越的全球城市

令人向往的创新之城,人文之城,生态之城

■ 新闻分析

双城记:生态人文是方向

◆ 本报记者刘秀凤

相隔不到100天,中国最大的两座城市北京和上海相继发布新版城市发展总体规划,为我们描绘了2035年,乃至2050年的城市面貌。

记者比较发现,二者有不少异曲同工之处。其中,生态环境都被放在了突出位置,都体现了“减量发展”的理念,同时,规划也更加具有人文关怀的温度。

综观这两个城市规划,都明确提出了生态环境保护方面的目标,并划定了人口控制、生态保护和城市开发边界的红线。这充分说明,资源环境已经成为城市发展的硬约束,要通过实施人口规模、建设规模双控,倒逼发展模式转变、产业结构转型升级,城市功能优化调整。

生活在大城市的人总有一种挥之不去的疲惫,交通拥堵等“大城市病”确实让人们的幸福感和获得感打了折扣。这两个城市规划都在关注人,关注人的需求,体现了以人为本的内涵发展,突出以人为本的价值导向。比如,公交优先战略是这两个城市规划中的重要内容,目的就是营造更加舒适、便捷的出行环境。再比如,两个规划都强调了城市空间建设要留白增绿,要为市民营造更加多样的休闲空间。

空间格局是支撑城市发展和体现发展质量的关键,是实施空间资源配置策略和政策的平台。北京新版城市规划划定了“一核一主一副、两轴多点一区”的发展格局,上海2035则明确构建由“主城区—新城—新

市镇—乡村”组成的城乡体系和“一主、两轴、四翼;多廊、多核、多圈”的空间结构。两个城市规划中,都非常注重对历史文化的保护。北京新版城市规划公布后,“老城不再拆”受到广泛关注。“上海2035”同样强调,要加强历史文化风貌保护,中心城区从“拆改留”转向“留改拆”。城市发展是自然和文化累积的结果,这种转变,体现出的是对文化的尊重,必将给城市留下更加厚重的人文色彩。

这两个城市总体规划是对北京和上海未来发展的综合部署,相信这不光是中国两大城市的蓝图,也是中国未来许多城市发展的共性思路,那就是坚持“底线约束、内涵发展、弹性适应”,要为生态留白,为人民留绿,让人们感受到幸福、宜居。

探索超大城市转型路径

牢牢守住人口、用地、环境、安全4条底线,弹性适应

“上海2035”明确,上海将牢牢守住人口规模、建设用地、生态环境、城市安全4条底线,坚持“底线约束、内涵发展、弹性适应”,探索超大城市睿智发展的转型路径,力争成为高密度超大城市可持续发展的典范。

人口规模方面,严格控制人口规模,至2035年常住人口控制在2500万人左右,并作为长期调控目标。

土地资源方面,按照规划建设

用地总规模负增长要求,锁定总量,控制在3200平方公里以内。

生态环境方面,将其作为城市发展的底线和红线,锚固城市生态基底,确保生态用地只增不减。同时,加强生态空间保育、修复和拓展,从城乡一体和区域协同角度加强生态环境联防联控。

城市安全方面,加强水资源、能源和信息基础设施支撑保障,提升城市生命线安全运行能力,强化防灾减灾救灾空间保障和设

施建设,提高城市应急响应能力和恢复能力。

为了使城市总体规划更加可实施、可操作,更管用,“上海2035”强调,以主体功能区规划为基础,以城市总体规划和土地利用总体规划为主体,统筹各类涉及空间安排的规划,优化形成“两规融合、多规合一”的空间规划体系,努力实现“一本规划,一张蓝图”。

上海还将创新空间管理体系,划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城市开发边界和文化保护控制线,构建“三大空间、四条红线”的市域空间管控体系,确保城镇空间不被突破,农业、生态空间不被侵占。

节点城市服务功能,培育功能集聚的重点新市镇,构建公共服务设施共享的城镇圈,实施乡村振兴战略,实现区域协同、城乡统筹和空间优化。

结合城乡体系和市域空间布局,上海将完善由城市主中心(中央活动区)、城市副中心、地区中心和社区中心4个层次组成的公共活动中心体系。中央活动区包括小陆家嘴、外滩、人民广场、徐家汇等区域。城市副中心共16个,包括9个主城区副中心、5个新城中心和金山滨海地区、崇明城桥地区的核心镇中心。

“多廊、多核、多圈”,是指强化沿江、沿湾、沪宁、沪杭、沪湖等重点发展廊道,完善嘉定、松江、青浦、奉贤、南汇5个新城综合性

◆ 本报记者蔡新华 实习记者徐璐

经过5年多酝酿筹备,《上海市城市总体规划(2017-2035)》(以下简称“上海2035”)日前正式发布,目标是引领上海成为卓越的全球城市,建设令人向往的创新之城、人文之城、生态之城,成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

何为“卓越”?上海市规划国土资源局局长徐毅松说:“随着中

具有活力的繁荣创新之城

优化营商环境,突出国际枢纽地位

建设更具活力的繁荣创新之城,上海将逐步提升全球城市核心功能,增强城市综合竞争力。深入推进中国(上海)自由贸易试验区改革创新,探索建设自由贸易港。以上海张江综合性国家科学中心为核心,向具有全球影响力的科技创新中心进军。

优化营商环境也是上海不断进取的目标,将着力保障先进制造业发展,并塑造国际文化大都市

富有魅力的幸福人文之城

打造15分钟社区生活圈,进行蓝网绿道建设

奔向更富魅力的幸福人文之城,上海将聚焦优良人居环境建设,提高人民群众的获得感和幸福感,让人民群众生活得更舒心。

“15分钟社区生活圈”遍地开花,社区公共服务设施在15分钟的步行可达覆盖率为99%左右,且每个新城、城市副中心至少有一所大学,每个新城有一处三甲综合医院。加快建立租购并举的住房制度,多渠道增加租赁性

更可持续的韧性生态之城

建设市域生态空间体系,建设崇明世界级生态岛

打造更可持续的韧性生态之城。未来的上海,将致力于应对全球气候变化,提升城市抵御自然灾害的能力。

构建城市防灾减灾体系,强化灾害预警防控和防灾减灾救援空间保障,提升城市抵御洪涝、地面沉降等自然灾害以及资源能源供给、突发公共事件等城市运行