CHINA

ENVIRONMENT

NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

**7198**<sub>期</sub>

2018年1月 星期五 今日8版 农历丁酉年十一月廿六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

#### ◆本报见习记者鲁昕

实行多年的黄标车淘汰等相关政策效益究竟如何? 投入大量人力物力财力淘汰黄 标车,到底划不划算?

由环境保护部环境规划院承担的"环境效益政策分析"课题近日结题并发布了《京 津冀地区黄标车淘汰政策的费用效益分析案例报告》(以下简称《报告》)。

《报告》表明,2008年~2015年间,京津冀地区实施黄标车淘汰政策对污染减排和 环境质量改善起到重要贡献作用;京津冀实施黄标车淘汰政策的净效益为1130.6亿 元,效益远大于费用。

#### 淘汰黄标车对大气环境质量改善起到重要作用,政策效益远大于费用

随着大气污染治理的深入,机动车污 染问题日益突出。2013年9月国务院印发 的《大气污染防治行动计划》明确提出,加 快淘汰黄标车和老旧车辆。采取划定禁行 区域、经济补偿等方式,逐步淘汰黄标车和 老旧车辆。到2015年,淘汰2005年底前注 册营运的黄标车,基本淘汰京津冀、长三 角、珠三角等区域内的500万辆黄标车。到 2017年,基本淘汰全国范围的黄标车。

此后,各地纷纷根据本地区的实际情 况,通过市场手段、补贴促进淘汰等多种方 式,出台鼓励、引导黄标车和老旧机动车提 前淘汰的政策措施。资料表明,党的十八 大以来,全国共累计淘汰黄标车和老旧车 1800多万辆。

从京津冀地区情况来看,2008年~2015 年共淘汰黄标车136.22万辆,其中北京25.6 万辆,天津29万辆,河北81.62万辆。

课题组在环境政策的费用效益分析技 术框架下,以京津冀区域黄标车淘汰补贴 政策和禁行政策的实施为例,运用社会总 成本法计算费用,排放因子法和空气质量 模型法计算环境效益,环境健康评估方法 计算健康效益,投入产出方法计算经济社 会影响,对黄标车淘汰政策的费用效益及

经济影响进行了测算。

定量计算结果表明:京津冀地区实施 黄标车淘汰政策对污染减排和大气环境质 量改善起到重要贡献作用,京津冀区域实 施黄标车淘汰政策的效益远大于费用。同 时,黄标车淘汰政策对宏观经济起到积极 影响,使GDP增加、居民收入增加、就业岗

根据这项研究,2008年~2015年间,京 津冀地区实施黄标车淘汰政策对北京的氮 氧化物和细颗粒物浓度改善幅度分别为 2.5%、0.84%,对天津的氮氧化物和细颗粒物 浓度改善幅度分别为3.2%、1.15%,对河北 省的氦氧化物和细颗粒物浓度改善幅度分 别为7.98%、0.78%。

京津冀实施黄标车淘汰补贴政策的净 效益为203.38亿元,实施黄标车禁行政策的 净效益为927.22亿元,综合来看,京津冀实 施黄标车淘汰政策的净效益为1130.6亿元, 效益远大于费用。

此外,京津冀黄标车淘汰政策对宏观 经济起到积极影响,新增汽车消费约 1884.08亿元,带动总产出增加约8351.7亿元, 带动GDP增加约2344.2亿元,居民收入增加 约981.0亿元,新增就业岗位约14.2万人。

### 京津冀淘汰政策净效益为203.38亿元,禁行政策净效益为927.22亿元

课题组组长,国家环境保护环境规划 与政策模拟重点实验室常务副主任、研究 员蒋洪强介绍:"黄标车提前淘汰补贴政策 的社会总成本是黄标车残值,政府成本是 黄标车补贴金额,居民成本包括黄标车残 值和购买新车成本。"

黄标车残值是指因政策而造成黄标车 提前淘汰所损失的汽车残值。黄标车补贴 金额是指政府为黄标车提前淘汰对黄标车 车主支付一定补贴金额。原车主购买新车 成本是指购买新车成本减去原车主领取相 应补贴金额后剩下的成本。

数据显示,北京、天津、河北领取淘汰 补贴的黄标车淘汰数量分别为25.6万辆、29 万辆、81.62万辆。通过计算,京津冀地区黄 标车提前淘汰政策的社会总成本,即黄标 车残值为136.87亿元;京津冀地区的政府成 本,即补贴金额为102.07亿元。京津冀地区 的购新车成本为1884.08亿元。因此,京津 冀地区的居民成本,即购新车成本和黄标 车残值总数为2020.95亿元。

《报告》还对黄标车补贴淘汰产生的环

境健康价值进行了评估。

蒋洪强告诉记者:"结合机动车排放大 气污染物的种类与特征,在我们的研究中, 有关大气污染的健康效益由3部分组成:大 气污染造成的全死因过早死亡人数和死亡 损失、呼吸系统和心血管疾病病人的住院增加 人次和休工天数及其经济损失、慢性支气管炎 的新发病人人数及其经济损失,分别按照相 应的评估方式进行经济损失评估。"

《报告》显示,2008年~2015年,由于施行 黄标车补贴淘汰政策,京津冀减少过早死亡 人数8700多人,减少因病住院人数十多万人, 减少慢性支气管炎患病人数约2.7万人。经估 算,2008年~2015年,京津冀地区黄标车淘汰 政策所带来的健康效益平均约为340.25亿元。

基于此,《报告》认为,扣除政策带来的社 会总成本136.87亿元,京津冀地区实施黄标车 淘汰补贴政策产生203.38亿元的净效益。

黄标车禁行是黄标车淘汰政策的另一

记者梳理发现,从2014年起,全国禁限 行黄标车范围扩大,全国多地黄标车已经 不能上路行驶。如,河北省石家庄市2014 年年底,全市所有县(市)城区、高速公路和 国省道、所有建制镇城区将禁止黄标车通 行。太原市2014年10月1日起,绕城高速以 内区域全天候限行等。2015年6月底前,所有 地级及以上城市实施黄标车限行、禁行。

蒋洪强说:"黄标车禁行政策对于京津冀 地区主要大气污染物的环境质量改善具有一 定的作用,特别是政策实施早期效果较明显。"

《报告》显示,在健康经济效益方面, 2008年~2015年,京津冀地区实施黄标车禁 行政策所带来的健康效益平均约为 283.02

在此期间,京津冀地区黄标车禁行节 约702.26亿元,扣除禁行成本58.06亿元,总 体来看,京津冀地区实施黄标车禁行政策 产生927.22亿元的净效益,远大于所产生的

### -步扩大黄标车、老旧车禁限行范围

通过对社会黄标车淘汰政策禁行费用 效益分析,《报告》认为,黄标车淘汰补贴政 策和禁行政策有力推动了黄标车的加速淘 汰,获得了较好的环境效益和健康效益。

但同时,黄标车淘汰政策特别是黄标车的 淘汰补贴政策,具有较大不确定性。《报告》建

议,做好黄标车淘汰政策实施的经济评估。 课题组发现,从京津冀地区实施黄标车 淘汰政策的实际情况来看,禁行政策是促使 黄标车提前淘汰的最大驱动因素。因此,建 议严格制定实施城市黄标车禁行、老旧车辆 限行政策,扩大禁行、限行范围,对违规违法 上路的机动车予以严肃处罚。

同时,建议通过出台燃油排污费、差异 化停车费等政策,加速黄标车及老旧车辆的 提前淘汰。

## 辽宁完成"大气十条"年度考核指标

去年优良天数达标比例为75.8%

本报见习记者张茉沈阳报道 2017年度,辽宁省PM10、PM2.5年均浓度 分别为77微克/立方米、44微克/立方 米,优良天数达标比例为75.8%,全面 达到国家"大气十条"和"十三五"规划

确定的年度考核指标。 进入这个供暖期以来,辽宁全 省细颗粒物等4项主要污染物平 均浓度同比均有所下降,其中PM<sub>10</sub> 和 PM<sub>2.5</sub> 两项指标比全年平均水平 略高,但并未因重污染天气集中而 拖全年的后腿。供暖期内,辽宁 PM10平均浓度为80微克/立方米, 同比下降 23.1%; PM2.5 平均浓度为 47 微克/立方米。此外,SO2平均 浓度为39微克/立方米,同比下降

30.4%,降幅明显。综合来看,全省 达标天数比例为83.8%,同比上升 18.1个百分点。

供暖期 PM10、PM2.5和 SO2 的大幅 下降,得益于全省拆除燃煤小锅炉的 力度。去年前11个月,全省共拆除10 吨及以下燃煤小锅炉6951台,基本消 除了城市建成区燃煤小锅炉。

# 环保部发布应对重污染天气督查巡查令

28个强化督查组和102个巡查组将共同协作对28城开展现场检查

本报记者杜宣逸1月11日 北京报道 根据预测预报,京津冀 及周边地区1月12日~17日将 出现重度污染天气。环境保护部 已向北京、天津、河北、山西、山 东、河南省(市)人民政府发函,通 报空气质量预测预报信息,要求 各地根据实际情况,及时启动相 应级别预警,切实做好重污染天 气应对工作。同时,环境保护部 对各大气强化督查组、巡查组发 出了应对重污染天气督查巡查 2018第1号令。

环境保护部环境监察局负责 人介绍,此次重污染天气应对期 间驻守在"2+26"城市的28个强 化督查组和102个巡查组将共同 协作,重点对"2+26"城市重污染 天气应急响应启动情况及相关企 业单位措施落实情况开展现场检 查。强化督查巡查办公室将实时 调度各组检查情况,每天通报督 查情况及发现问题。切实督促各 地人民政府和相关企业单位严格 落实重污染天气应急预案中要求 的停限产措施,有效降低重污染 天气过程污染物峰值,维护人民 群众健康权益。

## 环保部通报京津冀地区本次重污染过程形势

要求各地切实落实各项应急减排措施,最大 限度保障人民群众身体健康

本报记者杜宣逸1月11日北京报道

环境保护部今日向媒体通报,受不利气象 条件影响,1月12日~17日,京津冀及周边 地区将出现一次区域性重污染天气过 程。本次重污染过程从太行山及燕山山 前城市地区形成,污染范围不断扩展,程 度逐渐增强,河北南部、山西南部、山东西 部和河南北部相关城市污染较重、持续时 间较长。

根据预测预报结果,预计1月13日~ 15日,京津冀中南部、山西南部、山东西 部和河南北部地区将出现重度污染。其 中15日,区域污染程度最重,北京、天津、 石家庄、保定、邢台、邯郸、临汾、德州、郑 州等城市PM2.5小时浓度峰值可能达到甚 至超过250微克/立方米。16日,受东北 高压影响,部分城市污染形势有所缓解, 17日,气象条件再次转为不利,空气质量 再次转差,18日,受西北冷空气过境影 响,污染过程逐步缓解。

环境保护部已于1月10日晚向北京 市、天津市、河北省、山西省、山东省、河南 省人民政府发函,通报空气质量预测预报 信息。要求各地根据实际情况,分时启动 重污染天气橙色预警,切实落实各项应急 减排措施,缓解重污染天气影响,最大限 度保障人民群众身体健康。

环境保护部将加密空气质量预测预 报会商,及时通报预测结果,指导各地开 展应对工作。同时,派驻京津冀大气污染 传输通道城市(以下简称"2+26"城市)强 化督查组、巡查组将根据各地新修订的重 污染天气应急减排清单,重点督查应急减 排措施落实情况。国家大气污染防治攻 关联合中心和"2+26"城市驻点专家组将 持续开展重污染成因分析工作,并为地方 "一厂一策"应急减排措施落实提供技术

### 国家气候中心与中国环境监测总站联合会商1~2月气候趋势

### 1月下旬至2月上旬大气污染天气过程较多

本报记者杜宣逸1月11日北京报 道 近日,中国气象局国家气候中心和 环境保护部中国环境监测总站针对 2018年1~2月气候趋势和大气污染扩

#### 全国平均气温接近常年同期到偏高

散气候条件组织了联合会商。

预计2018年1~2月,全国平均气温 接近常年同期到偏高,但冷暖变化幅度 较大。新疆西部、云南、贵州、广西、广 东西部、海南等地气温较常年同期偏 低,其余地区气温接近常年同期到偏 高,其中内蒙古中部、辽宁西部、河北大 部、北京、天津、山西北部、陕西东北部、 西藏南部偏高1~2℃。

预计2018年1~2月,我国东北北 部、内蒙古东北部、新疆北部、西南地区 东部、西北地区东南部、黄淮南部、江汉

北部降水偏多,其余大部地区降水偏 少。浙江南部、江西东部、福建北部降 水偏少二至五成。内蒙古东北部、黑龙 江、吉林北部、甘肃东南部、宁夏、陕西 大部、四川东部、重庆、湖北大部、河南 南部、安徽北部、云南、贵州大部、广西 西部降水较常年同期偏多,其中内蒙古 东北部、黑龙江大部、甘肃东南部、宁 夏、陕西西部、云南东部、贵州中西部、 广西西部偏多二至五成。

预计2018年1月,京津冀地区平 均气温较2017年1月偏低,相对湿度 较2017年1月明显偏小。阶段性强降 温主要发生在2018年1月上中旬,北京 市最低气温可达-10~-11℃,较去年 同期偏低2~3℃;天津市最低气温可 达-8~-9℃,较去年同期偏低2~3℃; 石家庄可达-7~-8℃,较去年同期偏 低 1~2℃。

#### 北方地区静稳天气发生概率 较高,污染物扩散条件转差

预计2018年1~2月,欧亚中高纬 大气环流较前期明显调整,总体以纬向 环流为主,不利于冷空气扩散南下,我 国北方地区静稳天气发生概率较高,污 染物扩散条件转差。京津冀和长三角 地区大气污染扩散条件偏差,珠三角地区 偏好。京津冀地区大气重污染日数接近3 年平均,长三角地区大气重污染日数较近 3年平均偏多,珠三角地区偏少。

预计2018年1月至2月上旬冷空气 偏弱,大气污染扩散条件偏差。京津冀和 长三角地区大气自净能力较差,珠三角地 区大气自净能力较好。其中,1月上旬冷 空气偏强,京津冀、长三角和珠三角地区 大气污染天气过程少;1月下旬至2月上旬冷 空气偏弱,大气污染天气过程较多。



### 讲述环保人自己的故事

### 让黑臭水体无处"藏身"



时间:2017年6月12日 地点:辽宁省沈阳市新开河支流

城市黑臭水体是水体污染的 一种极端现象,是目前较为突出的 城市环境问题。传统黑臭水体监 测主要依靠地面人工测量,耗时费 力,卫星遥感(俗称"天眼")可以进 行快速、动态、全局性监测,是黑臭 水体监管的主要技术支撑手段。 环境保护部卫星环境应用中心负 责我国城市黑臭水体遥感监管工 作,肩负着重要使命

为了进一步验证黑臭水体遥 感识别的精度和完善遥感识别模 型,中心的黑臭水体科研人员需要 利用地面实测光谱来开展星地同 步试验,这是提供遥感筛查精度和 监管黑臭水体的重要技术环节。

为进一步核查辽宁省沈阳市 的黑臭水体污染和整治情况,环境 保护部卫星环境应用中心的朱利、 孟斌、周亚明等工作人员来到流经 沈阳农业大学的新开河支流进行 黑臭水体星地同步试验。

照片中那一片"发黑"的水体 就是环保工作人员口中常说的黑 臭水体。而我们的环保工作人员 却依然一丝不苟地进行着黑臭水 体的光谱试验。这是怎样的一种 专注与忘我? 一起工作的同事忍 不住拍了这张照片,留下了他们的 身影。其实,这也是所有环保工作 人员真实工作状态的写照——认 真负责,忘我工作。

当我们掩鼻走过那一条条布 满垃圾发出阵阵恶臭的河流时,可 曾想过原因所在?又有多少个日 日夜夜,环保工作者在这些散发着 恶臭的河流边儿上一丝不苟认真 负责地作业?

当我们漫步在绿水青山,欣赏 美不胜收的湖光山色时,请不要忘 记守护这些美景的环保工作者认 真负责的身影和不分昼夜地忘我

卫星中心洪运富供稿

### 要闻速递

### 安徽省政府常务会议 审议通过生态保护 红线划定方案

本报记者潘骞合肥报道 安徽省政府 近日召开第122次常务会议,审议通过了 《安徽省生态保护红线划定方案》(以下简 称《划定方案》)。

2017年9月,《安徽省划定并严守生态 保护红线实施方案》经安徽省委深改组第 22次会议、省政府第113次常务会议审议 通过并印发。

依据中办、国办印发的《关于划定并严 守生态保护红线的若干意见》以及《生态保 护红线划定指南》和《安徽省划定并严守生态 保护红线实施方案》,安徽省环保厅会同省有 关部门编制了《安徽省生态保护红线划定方 案(征求意见稿)》,多次征求各市政府和省有 关部门意见,与部分重点市县进行了多次当 面对接,尽最大可能吸纳各地的合理化

2017年8月29日,安徽省召开省生态 保护红线划定和管理工作领导小组会议, 审议了《划定方案》,并经国家生态保护红 线专家组成员论证。 2017年11月29日, 环境保护部召开国家红线协调领导小组 会议,会上通过了《划定方案》。

《生态保护红线划定指南》规定,红线范 围包括3个方面,即生态功能极重要区域、生 态环境极敏感区域以及省级及以上禁止开发 区和其他各类保护地(包括自然保护区、森林 公园、风景名胜区、地质公园、世界自然遗产 地、重要湿地、湿地公园、水产种质资源保护 区、蓄滞行洪区、饮用水水源地、国家公益林、 清水通道维护区、优良水体及滨岸带、长江生 态保护岸线等14类)。







安卓版