

放到位 管得住 服务好

大连“放、管、服”齐头并进

◆步履维艰

位于辽宁省大连市长兴岛的一家石化企业近日需要办理技改项目的环保审批手续,办事人员从企业开车10分钟到长兴岛环保办公室递交了相关材料,而在几年前,则要驾车两个小时到大连市内办理。如今的便利得益于大连市环保局大力推动的审批权力下放。按照“信息跑路,群众省步”“只设路标,不设路障”等创新原则,大连市将原有市级环保审批权限绝大部分下放至各区、市、县,并将审批流程大幅精简。一系列简政放权的措施极大提高了工作效率,又为企业节省了人力、物力、时间成本。同时,简政放权不是一放了之、放任自流,大连市环保局坚持让“放、管、服”无短板,不缺位,齐头并进。

“‘先照后证’实施以后的一段时间内,针对环保部门的信访量暴增。”说起来,大连市环保局审批办副处长程倩有些哭笑不得。原来,按照国家要求,环保审批不再是工商注册登记的前置审批事项。可企业往往在取得营业执照后办理环保手续时,才发现选址不符合环保规定。这时,企业可能已经进行了大量前期投入,因此纷纷对“卡住不办”的环保部门进行投诉。看到企业蒙受损失,环保部门的工作人员也非常着急,但是又不能对不符合环

保政策要求的项目“高抬贵手”。怎么办?审批办的同志们想到了工商部门。经过多次沟通协调,大连市工商部门同意将“11项项目选址主要环保禁止性规定”,纳入全市工商注册《住所(经营场所)承诺书》告知内容,让企业在办理工商注册登记的第一时间就同步了解后续环保审批的相关选址规定和要求。“这项措施从源头避免了申请人错误选址造成投资损失,一经实施,针对环保部门的投诉量马上就降下来了,也给我们后

续的环保审批工作打下良好基础。”程倩笑着说。大连市环保局还在全国率先建立了建设项目环境影响评价备案无效公示平台,通过平台将无效备案信息向社会公开,同时向工商部门和建设单位出具备案无效函,让违规行为无处遁形。“管理跟不上就是盲目地放。”大连市环保局局长张海冰说,“放管服重点在管,不能什么事都管,而是有效管理,有的放矢。”

超前干预 控制源头

工作中的实际情况,对辽宁省建设项目管理系统进行个性化的二次开发。经过反复沟通研讨,大连市在省平台功能的基础上增设了许可事项核查信息、逐级审核签发、许可文书生成、不定向查询及自动报表等多种实用功能,实现了建设项目网上审批、实时办理、同步公示。虽然平台开发颇费了一番功夫,但是使用效果非常明显。目前,大连市各区县的建设项目网上审批全都统一格式、统一

优化管理 谋求创新

标准,保证建设项目的录入系统后直接形成一套完整的电子档案。从企业申请开始就有了全流程电子记录,对环保部门各环节的审批时间都有了硬性要求。同时,平台还实现同步分拨至监管部门,成为监管依据。“下一步我们将推动平台信息接入移动智能终端,到时候任何一位执法人员在现场都能查到项目的环评审查详细信息。”说起来,程倩掩饰不住自豪。

服务跟上 鼎力支撑

为了服务群众监督,大连市环保局建设了大连市环境影响评价网,引导企业免费公开环境影响评价文件。为了进一步规范环评中介服务、方便企业查询比较,大连市正在构建中介机构平台,利用网络将各中介机构的基本信息、环评师信息、历史业绩及考核情况等公示。在大连市环保局,“放、管、服”已经成为一个链条,就像张海冰说的:“三者缺一不可,放是有管理的放,服务是全面服务。在放的同时加强管理,增强服务。”

◆本报见习记者鲁昕

2017年全国环境执法大练兵(以下简称大练兵)案卷专家评审日前结束,就相关工作,本报记者对案卷评审专家、专家委员会成员、专家组执行组长吴青进行了采访,她参与了大练兵案卷专家评审的全过程。

中国环境报:请您介绍一下大练兵案卷专家评审工作是怎样进行的。

吴青:环境保护部环境监察局委托环境保护部环境工程评估中心和我所在的金杜律师事务所,一起负责2017年大练兵评审中的专家评审工作。我们接受委托后,和环境工程评估中心一起对2017年的评分细则做了修改,还招募了100位专家按照案卷类型分类进行评审。

这次专家评审共分3个阶段,第一阶段由100位专家对2000多份案卷进行评审;第二阶段由专家委员会组成成员对专家评审案卷中分数差额超过15分的400多份案卷进行复核;第三阶段由专家组执行组长对专家委员会复核案卷后分数超过15分的案卷进行最后打分。

中国环境报:您在评审案卷时比较注重哪些方面?

吴青:3个阶段的评审工作我都参与了,我关注的重点是不同的。在专家评审阶段,我负责对按日连续处罚案卷进行评审,关注重点是按日连续处罚前的行政处罚、责令改正违法行为的事实、程序、法律依据是否充分,是否可以作出按日连续处罚;在专家委员会复核阶段,重点关注的是两位评审专家打分的差异是什么,为什么会形成差异,以及哪个专家的分数更客观;在作为专家组执行组长最终打分阶段,关注的是最终得分比较高的案卷是否确实是质量比较高的。

中国环境报:通过案卷评审,您认为大练兵上报的案卷有哪些亮点?又存在哪些不足?

吴青:从评审情况来看,有些案卷质量非常高,但有些则有待提升。优秀案卷基本上都是事实证据的实体和程序方面都符合相关法律法规的规定,适用法律正确,案卷材料整理逻辑清晰、完整、规范,且具备许多亮点,比如采取了多种类型的执法手段等。

而部分案卷则反映出目前环境执法存在一些问题。比如,搞不清楚案卷类型,案卷上传错误;对违法事实调查方面,没有采样证据、调查询问笔录没有时间,没有调查人员签名,证据材料之间的时间互相矛盾,对违法事实的描述不一致。另外,在法律适用方面,还存在违法事实与适用法律不一致等问题。

中国环境报:通过案卷评审,您觉得大练兵的效果如何?

吴青:我觉得大练兵的开展对提高全国环境行政执法队伍的执法能力、执法水平,以及对提升整个行政执法的法治化、规范化,成效是非常明显的。

首先,各地环保部门都非常重视。这次参加评审的100位专家中有40多位律师,对各类评审案卷相对比较熟悉。其中,有些评审专家在参与评审前已为有关省市上报的案卷进行过初评,另外,很多省市也请评审专家讲过课。

其次,大练兵的开展有效提升了全国环境行政执法人员的执法能力及执法水平。2017年大练兵评审规则有了很大改变,不仅按照不同的案卷设定了不同的评分规则,更重要的是对案卷质量提出了更高的要求,评审重点是在每类案卷的环境违法事实认定是否清楚、证据是否充分、程序是否合法这些决定案卷质量的核心内容方面,案卷的完整性、法律文书的完整性占比则大幅降低。因此,通过大练兵,环境行政执法的导向,要求是非常明确的。事实上,通过案卷评审,我们也确实看到,大练兵开展后环境行政执法能力及执法水平提升非常显著。

第三,大练兵的开展有效提升了全国环境行政执法的法治化、规范化水平。大练兵案卷评审,从某种意义上讲,是环境行政执法的指挥棒,即通过评分规则来引导行政执法的法治化和规范化。比如,2017年统一将各类案卷的专家评分标准分为事实证据、适用法律、程序规则、案卷情况、加分情况等五大项,在每一大项下提出总体要求,并根据不同类型案卷细化具体要求。此外,考虑到案卷所涉及的具体案件情况不同,2017年专家评分标准采用减分制,以突出共性问题。在这样的评分规则下,法治化、规范化的要求就非常凸显。

不过,由于评审工作时间紧、任务重,动用的人力比较多,对评审专家的要求比较高,挑战及压力也比较大。

中国环境报:对于大练兵及其案卷专家评审有什么建议?

吴青:首先,环境行政执法大练兵对提升环境行政执法能力效果显著,应坚持下去。如果能够坚持5年以上,则全国的环境行政执法队伍就会很强,专业化、法治化、规范化水平也会很高。其次,大练兵还可以往纵深发展,如各地也可以参照环境保护部的做法在当地开展执法大练兵。

另外,2017年的大练兵专家评审结束后,我们就各类案卷存在的问题,做了系统的梳理、总结,并向环境监察局提交了报告。我们建议以2017年大练兵评审中发现的问题为导向,对全国环境行政执法人员进行大培训,全面提升环境行政执法人员的执法水平。同时,建议可以对现有环境行政执法文书进行系统的整理和梳理,对各类格式文书进行修改、完善,以加强环境行政执法案卷材料的规范性。

大练兵有效提升了执法能力和水平

——全国环境执法大练兵专家评审侧记之二

长沙市委书记部署环境治理工作时强调 打赢蓝天保卫战贵在实干

本报见习记者黄昌华长沙报道 湖南省委常委、长沙市委书记胡衡华日前出席长沙市环境保护工作暨强力推进环境大治理坚决打赢蓝天保卫战动员部署大会时强调,要提高站位、决战决胜;对症下药、标本兼治;担当责任、合力攻坚,坚决打赢蓝天保卫战。此次会议是2018年长沙市委、市政府召开的第一个全市性专题会。胡衡华指出,打赢蓝天保卫战迫在眉睫,必须提高站位、决战决胜。打赢蓝天保卫战重在精准,必须对症下药、标本兼治。要向源头防控发力,重点做好“六控”：“控尘”，突出抓好建筑工地、施工道路等扬尘污染源综合治理；“控车”，禁限行黄标车和老旧车，严管渣土车、搅

拌车和物流运输车；“控排”，强力推进“散乱污”企业整治；“控烧”，对秸秆焚烧、垃圾焚烧、露天烧烤等严格监管、严厉处罚和问责；“控煤”，严禁在禁燃区内经营和使用散煤；“控油”，提高燃油标准和品质。同时，要向重点区域、重点时段的大气污染治理；要向环境监管着手，加强网格化、信息化、规范化管理。胡衡华强调，要打赢蓝天保卫战贵在实干，必须担当责任、合力攻坚。以严明的责任促进环境治理，以严格的执法保障环境治理，以严厉的考核倒逼环境治理，以严实的举措齐抓环境治理，推动绿色发展方式和生活方式在长沙蔚然成风，切实增强群众生态获得感和蓝天幸福感。



棚外寒意袭人,棚内温暖如春,江苏省东海县高效农业园区内的国家地理标志保护产品猪一沼一有机牛奶草莓嫩嫩欲滴。多年来,东海县把发展新农村原生态错峰观光采摘农业,作为带动高新农业旅游经济崛起、激活新型农业经济和有效提高土地附加值的强势载体,发展错峰观光采摘农业达70余万亩,亩均实现收入4万元以上。图为游客正在拍摄国家地理标志保护产品草莓。中国日报图片网供图

河北开展重污染天气专项执法检查

越是重污染越要严监管

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 受不利气象条件影响,1月12日~17日,河北省将出现连续6天重污染天气过程。1月11日以来,河北省发布了重污染天气区域橙色预警,启动二级应急响应。为确保各项应急响应措施落实到位,河北省环保厅统筹省、市、县三级执法力量,开展重污染天气专项执法检查。1月13日~14日,全省各级环境执法力量共检查企业1754家,发现各类涉气环境违法问题134个。

九成以上企业按要求落实减排措施

记者从河北省环境综合执法局获悉,此次专项执法检查,河北出动执法人员1100人,组成147个执法检查组,采取日常检查与夜查、突击检查相结合的方式,重点对涉气企业重污染天气应急减排措施落实情况、污染防治设施设置和运行情况、环境违法问

题整改情况开展执法检查,严厉打击偷排偷放、超标排放等各类环境违法行为。

1月13日~14日,执法人员重点对各市错峰生产名单内企业开展执法检查。检查发现,保定市升源机械铸造有限公司、石家庄新世纪煤化实业集团有限公司、辛集市中天铸造厂等621家名单内企业严格落实了重污染天气应急减排措施,停产限产到位,企业守法率为92.6%。

同时,执法检查也发现,部分企业仍不能履行大气污染防治主体责任,环境违法问题突出。两天检查中,河北执法人员共发现涉气企业重污染天气应急减排措施落实不到位问题22个、错峰生产措施落实不到位问题3个。

越是重污染天气期间越要严格监管。河北省将对检查发现的石家庄杰辉皮革有限责任公司、廊坊市北方嘉利印务股份有限公司、邢台钢铁有限责任公司等企业未

按要求落实重污染天气应急减排措施的问题进行重处罚。

两天查出涉气违法问题134个

1月14日15时,记者随河北省环境综合执法局执法人员走进石家庄市井陘县鑫峰冶碳有限公司看到,企业32罐煅烧炉车间地面覆盖着一层粉尘,设备上也都是积尘。据了解,这家企业是石家庄市错峰生产名单内企业,按照要求,自去年10月15日起,企业60罐煅烧炉已停产,目前32罐煅烧炉和20罐煅烧炉处于生产状态。

在对企业32罐煅烧炉车间检查后,河北省环境综合执法局综合处副处长钱鹏表示:“所有产污节点都应该安装污染治理设施,这个车间的人料口、落料点没有安装任何收尘和除尘设施;车间窗户有破损,达不到密闭生产条件,粉尘通过破损的窗户排放到外面造成污染。在厂区及周边有很

多扬尘,说明企业无组织排放较严重。”

针对现场检查结果,执法人员对企业下达了责令整改通知书,要求其立即改正违法行为,并拟对其进行省级立案处罚。

据统计,1月13日~14日,河北省各级环境执法力量共检查企业1754家,发现各类涉气环境违法问题134个,其中扬尘防护措施不到位问题45个,污染防治设施缺失或不正常运行问题36个,应急减排措施或错峰生产措施落实不到位问题25个,其他超标排污、无证排污等问题28个。

河北将对检查中发现的邯郸钢铁集团有限责任公司污染防治设施缺失废气直排问题,唐山市滦县国创炼焦制气有限公司无证排污问题,河北常恒能源技术开发有限公司二氧化硫超标排放问题等进行重处罚。

河北省环保厅厅长高建民表示,重污染天气应急期间,河北将对涉气环境违法行为采取按日计罚、高限处罚、移送司法等刚性措施,加大查处力度;同时,发挥各驻市环境监察专员办的督政职能作用,对重污染天气应对不力的地方和责任部门严肃追究问责;对未落实应急响应措施、违法违规的企业严格查处,倒逼部门责任,力促各项应急减排措施落实到位,最大限度“削峰降速”,减轻重污染天气影响。



山东省泗水县各镇街本着“公开、公平、竞争、择优”的原则,结合辖区实际情况,近日公开招聘84名专职环保网格员。下一步,泗水县环保局将加强对专职网格员的培训和监管,充分发挥他们的作用,确保实现环境监管全覆盖。本报见习记者王文硕 通讯员刘剑 王旭摄