

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7202期 今日8版
2018年1月 星期四
农历丁酉年十二月初二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

环保部发布三行业建设项目环评文件审批原则

本报讯 为进一步规范建设项目环境影响评价文件审批,统一管理尺度,环境保护部近期组织编制了机场、港口、水利(河湖整治与防洪除涝工程)3个行业建设项目环境影响评价文件审批原则并公开发布。

机场建设项目环评文件审批原则适用于民用机场和军民合用机场建设项目环境影响评价文件的审批。

港口建设项目环评文件审批原则适用于沿海、内河港口建设项目环境影响评价文件的审批。

水利建设项目(河湖整治与防洪除涝工程)环评文件审批原则适用于河湖整治与防洪除涝环境影响评价文件的审批,工程建设内容包括疏浚、堤防建设、闸坝闸站建设、岸线治理、水系连通、蓄(滞)洪区建设、排涝治理等(引调水、防洪水库等水利枢纽工程除外)。

机场建设项目环评文件审批原则明确,年旅客吞吐量(近期或远期)超千万人次机场,要设置机场环境空气质量自动监测系统,以及在机场和主要声环境敏感区设置噪声实时监测系统。

港口建设项目环评文件审批原则

针对码头、港区航道等存在的溢油或危险化学品泄漏等环境风险,提出了工程防控、应急资源储备、事故池、事故污水处置等风险防范措施,以及环境应急预案编制,与地方人民政府及相关部门、有关单位建立应急联动机制等要求。

水利建设项目(河湖整治与防洪除涝工程)环评文件审批原则明确,项目存在河湖水质污染、富营养化或外来物种入侵等环境风险的,要有针对性的风险防范措施以及环境应急预案、建立必要的应急联动机制等。

《排污许可管理办法(试行)》公布

规定排污许可证核发程序,细化环保部门、排污单位和第三方机构法律责任

环境保护部近日发布《排污许可管理办法(试行)》,这是改革完善排污许可制的又一重大举措,为进一步推动制度落地生根奠定坚实基础。

2016年11月,国务院办公厅印发控制污染物排放许可制实施方案,标志着我国排污许可制度改革正式启动。2016年12月以来,环境保护部认真贯彻落实,先后发布《排污许可证管理暂行规定》《固定污染源排污许可分类管理名录(2017年版)》等文件,在火电、造纸等行业开展改革试点,取得了良好成效。

此次《管理办法》的出台,进一步解决了排污许可制改革缺乏国家层面专项法规或者部门规章的问题,规定了排污许可证核发程序等内容,细化了环保部门、排污单位和第三方机构的法律责任,既强化了制度的权威性和严肃性,又增加了制度的规范性和可操作性。

《管理办法》的实施,有利于进一步落实企事业单位治污主体责任,激励守法,惩戒违法。企事业单位是我国污染物排放的主要来源之一,控制和减少企事业单位排污,对于降低污染物排放总量至关重要。《管理办法》进一步明确企业无证排污、违法排污、监测违法、材料造假等情形的法律责任以及企业负责人和相关人员环境保护责任,并通过建立企业承诺、自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等制度,推动企事业单位从“要我守法”向“我要守法”转变,全流程、多环节促进企事业单位提升治理和管理水平,主动减少污染物排放。

《管理办法》的实施,有利于进一步整合衔接固定污染源环境管理各项制度,提高可操作性。排污许可制是否实用管用好用,关键在于能否有效整合衔接固定污染源环境管理的相关制度。目前来看,固定污染源管理还存在制度衔接不够、相互协同不好、管理效能不高等现象。《管理办法》既是对国务院办公厅《方案》的全面落实,又是对环境保护部《规定》的延续、深化和完善,实现了以实际排放数据为纽带,衔接污染源监测、排污收费、环境统计等制度,进一步提升了制度的可操作性。

《管理办法》的实施,有利于进一步规范监管执法行为,提升环境管理效力。依证监管是排污许可证实施到位的关键环节。《管理办法》规定了排污单位、环保部门、技术机构的法律责任和处罚内容;提出监管执法部门严格依证执法相关要求,使排污许可证既是企事业单位的守法文书,也是环保部门的执法依据。此外,《管理办法》统一了排污单位的污染物排放总量的核算原则,从根本上解决目前多套数据的问题,进一步提升了环保部门精细化管理水平。

柱立则墙固,梁横则屋成。排污许可制改革涉及面广,任务量大,各地必须充分认识到这项改革的重要性、紧迫性和艰巨性,按照部署,结合实际,有序推进《管理办法》的实施,将排污许可制建设成为固定污染源环境管理的核心制度,不断推动环境治理能力提升和环境质量改善。

本报记者在1月17日北京报道 环境保护部近日印发《排污许可管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),环境保护部制定排污许可证核发程序等内容,细化了环保部门、排污单位和第三方机构的法律责任,为改革完善排污许可制迈出了坚实的一步。

作为落实《国务院办公厅关于印发控制污染物排放许可制实施方案的通知》(国办发〔2016〕81号)、实施排污许可制度的重要基础性文件,《管理办法》明确了排污者责任,强调守法激励、违法惩戒。为强化落实排污者责任,《管理办法》规定了企业承诺、自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等5项制度。企业承诺并对申请材料真实性、完整性、合法性负责是企业取得排污许可证的重要前提,自行监测、台账记录、执行报告制度是排污单位自行判定达标、及时发现运行过程中的环保问题以及核算实际排放量的重要依据,同时也是环保部门核查企业达标排放、判定企业按证排污的重要检查内容和执法依据。信息公开制度是强化企业持证依证排污意识,引导舆论监督,形成共同监督氛围的基础和重要手段。

《管理办法》是对《排污许可证管理暂行规定》的延续、深化和完善。《管理办法》在结构和思路上与环境保护部已发布的《排污许可证管理暂行规定》(环水体〔2016〕186号)保持一致,内容上进一步细化和强化。同时根据部门规章的立法权限,结合火电、造纸行业排污许可制实施中的突出问题,对排污许可证申请、核发、执行、监管全过程的相关规定进行完善,并进一步提高可操作性。

《管理办法》是排污许可证申

请与核发的主要依据。《管理办法》规定了排污许可证核发程序,明确排污许可证申请、审核、发放的完整周期以及变更、延续、撤销、注销、遗失补办等各种情形,规范企业需要提供的材料、应当公开的信息,环保部门受理的程序、审核的要求、发证的规定以及可行技术在申请与核发中的应用等内容。

《管理办法》强调技术支持。《管理办法》明确环境保护部负责制定排污许可证申请与核发技术规范,环境管理台账及排污许可证执行报告技术规范、排污单位自行监测技术规范、污染防治可行技术规范等相关技术规范。同时明确环境保护主管部门可通过政府购买服务的方式,组织或者委托技术机构提供排污许可管理的技术支持。

《管理办法》明确依证严格监管执法。监管执法部门应制定排污许可执法计划,明确执法重点和频次;执法中应对照排污许可证许可事项,按照污染物实际排放量的计算原则,通过核查台账记录、在线监测数据及其他监控手段或执法监测等,检查企业落实排污许可证相关要求的情况。同时规定,排污单位发生异常情况时如果及时报告,且主动采取措施消除或者减轻违法行为危害后果的,应依法从轻处罚。

《管理办法》细化了环保部门、排污单位和第三方机构的法律责任。在现有法律框架下细化规定了排污单位、环保部门、技术机构的法律责任和处罚内容。细化规定了无证排污、违法排污、材料弄虚作假、自行监测违法、未依法公开环境信息等违反规定的情形,根据相关法律明确了对于违法行为的处罚规定。

全文详见今日五版、八版,相关解读详见今日三版

强化督查 打赢蓝天保卫战

环境保护部通报强化督查和巡查情况

8家企业未落实重污染应急预案

本报记者杜宣逸1月17日北京报道 1月16日,28个督查组和102个巡查组共对“2+26”城市检查了1707个重污染天气应急响应具体点位,发现20家企业存在涉气应急响应不到位、未严格落实重污染天气应急预案停产、限产要求8家,未安装治污设施4家,未落实无组织整治要求3家,治污设施不正常运行2家,燃煤小锅炉淘汰改造1家,施工工地扬尘管理1家,超标排污1家。具体情况如下:

部分企业未严格落实重污染天气应急预案停产、限产要求。河北省石家庄市晋州市三星包装有限公司在橙色预警期间应采取“印刷工序停产”措施,现场检查生产记录和应急执行记录时发现该企业在橙色预警期间(1月12-13日)印刷工序仅减产50%。河北省石家庄市河北聚化纤维有限公司在红色预警期间应停止煅烧和热熔工序,但石家庄市1月14日启动红色预警后,该公司煅烧工序直到1月16日早上才停止使用,检查时热熔机温度较高,未严格落实预案要求。山东省聊城市冠县金塔山小区一处工地正在施工,未采取有效应急措施。山东省聊城临清市聊城金润新型建材有限公司、鑫荣建材厂、吉昌建材有限公司3家企业均未落实重污染应急预案规定橙色预警期间停产的要求,现场检查发现,3家企业夜间仍在生产。山西省长治市长治县隆昌煤业有限公司在橙色预警期间应禁止高排放车辆运输,限制国四、国五运输车辆50%,现场检查时发现,该企业3台重型柴油车(均为国三排放标准)正在煤炭料场内运输作业。山西省长治市长治县顺意洗煤有限公司未按长治市重污染天气应急预案要求停止运输,现场检查时正在生产,通过查阅生产日报表发现,自长治市启动重污染天气应急响应以来,该公司一直未停止运输。

仍有工业企业未安装治污设施,在重污染天气下违法排污。河北省沧州市吴桥县河北中实建材有限公司未配套VOCs废气治理设施,现场检查时该企业正在生产,钢架喷漆房未密闭,VOCs废气直排。河北省

邢台市沙河市奥鑫玻璃制品有限公司未按要求安装VOCs治理设施,现场检查时该企业烘干设备正在运转,车间内异味较重。山西省长治市郊区外环南路无名机械加工厂未配套建设喷漆房和喷漆废气治理设施,现场检查时该企业正在生产,进行露天喷漆作业。山西省长治市长治县苏店镇无名大理石加工厂大理石车间未配套建设粉尘治理设施,现场检查时该企业正在露天切割、加工大理石,大量粉尘无组织排放。

部分工业企业扬尘治理措施不完善,粉尘无组织排放严重。河北省沧州市吴桥县前戚村砂石料场露天经营,未采取苫盖等防尘措施。山西省长治市长治县森源煤业有限公司大量煤料露天堆放,未采取苫盖等防尘措施。河南省新乡市新乡县川崎机械有限公司厂区内露天堆放煤渣,未采取苫盖等防尘措施。

个别地区的燃煤小锅炉未取缔到位,正在使用。河北省沧州市河间市正和热力有限公司正在生产,经人工监测SO₂浓度为93.33mg/m³,但自动监控系统监测数据为53.88mg/m³,仅为手工监测值的57%,超出误差范围(±20%)。山西省太原市综改区民营经济开发区热力中心正在生产,2台90蒸吨燃煤锅炉配套的除尘及脱硫设施均已腐蚀破损,无法正常使用,总排口有明显黑烟。

个别施工工地扬尘治理措施不完善,无组织排放严重。山西省太原市晋源区景福北路两侧拆迁工地有大量拆迁废料、土堆裸露,未覆盖。

个别企业存在超标排污现象。河北省邢台市柏乡县晨光纸业正在生产,经监测15吨燃煤锅炉烟气氮氧化物浓度为233mg/m³,超过《锅炉大气污染物排放标准》中大气污染物特别排放限值要求(200mg/m³)。

图片新闻



率水河是新安江、富春江、钱塘江的源头之一。近年来,安徽省休宁县扎实推进新安江上游流域综合治理工程,流域内生态环境持续保持优良。 人民图片网供图/徐明摄

“一图一故事——环保人在行动”“十佳好故事”公众评选启动

网络投票通道今日正式开启

本报记者在1月17日北京报道 环境保护部直属机关党委去年4月发起了“一图一故事——环保人在行动”宣传活动,按照计划,即日起活动进入公众网络投票评选2017年度“十佳好故事”阶段。

“一图一故事——环保人在行动”采取“展示一张图片、讲述一段故事”的形式,捕捉日常工作点滴画面,原汁原味讲述环保人的探索追索、酸甜苦辣、心得收获,宣传平凡岗位上敬业奉献的先进典型和感人故事。这些环保人的事迹通过“环保部发布”微博和微信公众号、“环保微先锋”微信公众号、《中国环境报》等平台进行了集中展示,在环保系统内外引起热烈反响。

为进一步扩大活动影响,提高环保系统广大党员干部参与积极性,大力弘扬“严、真、细、实、快”的工作作风,营造学习先进、争当先进的良好氛围,环境保护部直属机关党委在2018年1月18日至27日期间,举办“一图一故事——环保人在行动”“故事汇”活动,把2017年度在“环保部发布”“双微”《中国环境报》刊登的46个故事,

通过网上投票的方式,评选出“十佳好故事”。公众可先登录“环保部发布”微博、“环保部发布”微信公众号、环保微先锋、中国环境APP,查阅事迹材料,并可扫二维码投票评选2017年度“十佳好故事”。

“一图一故事——环保人在行动”采取“展示一张图片、讲述一段故事”的形式,捕捉日常工作点滴画面,原汁原味讲述环保人的探索追索、酸甜苦辣、心得收获,宣传平凡岗位上敬业奉献的先进典型和感人故事。这些环保人的事迹通过“环保部发布”微博和微信公众号、“环保微先锋”微信公众号、《中国环境报》等平台进行了集中展示,在环保系统内外引起热烈反响。

为进一步扩大活动影响,提高环保系统广大党员干部参与积极性,大力弘扬“严、真、细、实、快”的工作作风,营造学习先进、争当先进的良好氛围,环境保护部直属机关党委在2018年1月18日至27日期间,举办“一图一故事——环保人在行动”“故事汇”活动,把2017年度在“环保部发布”“双微”《中国环境报》刊登的46个故事,



网络投票通道

坚持绿水青山就是金山银山 切实打好环保扶贫攻坚战

机制创新 气象一新

——环境保护部2017年定点扶贫工作综述

开栏的话

精准脱贫、污染防治是党的十九大提出的决胜全面建成小康社会必须打好三大攻坚战中的两大重点。环境保护部高度重视,坚决落实。本报今日起特开设“坚持绿水青山就是金山银山 切实打好环保扶贫攻坚战”栏目,及时报道环保扶贫工作的新进展、新成效、新经验,持续推出环保扶贫的典型经验、典型人物、典型案例,为凝聚各方力量、深入推进环保扶贫工作、打赢脱贫攻坚战营造良好氛围。

◆本报记者江滨

岁末年初,中央单位定点扶贫考核正在顺利进行之中。根据环境保护部定点扶贫的河北省承德市围场县、隆化县初步核实与反馈,2017年,两县脱贫人口达5.94万人,如期完成当年脱贫任务,县、乡镇、村三级干部群众对环境保护部帮扶工作非常满意,评价等级为好。这是两县干部群众和环境保护部干部职工戮力同心的结果,来之不易,令人欣喜。

围场、隆化地处燕山—太行山集中连片特困地区,是国家扶贫开发工作重点县。河北省10个深度贫困县,两县均入列;206个深度贫困村中,两县占45席,脱贫攻坚任务可谓异常繁重。环境保护部从1992年起帮扶围场县,从2002年起帮扶隆化县,至今分别已达25年、15年。

2017年,环境保护部创新结对帮扶工作机制,压实工作责任,进一步发挥行业优势,在组织领导、选派干部、督促检查、精准帮扶、宣传推介等各个方面加大工作力度,实现了定点扶贫工作新提升、新跨越。

系统思维聚合力

坚决打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺,是一项必须完成的政治任务。党的十九大将精准扶贫、污染防治作为决胜全面建成小康社会社

会必须打好三大攻坚战中的两大重点,进行了全面部署。环境保护部高度重视,坚决落实,坚持问题导向,坚持生态环境保护与脱贫攻坚一体推进、互促共进,从理念、机制到措施上,以构建科学的机制为突破口,做好定点扶贫工作系统化的设计安排。

理念上,践行“绿水青山就是金山银山”。从部领导调研座谈、督促检查,各扶贫小组帮扶项目安排落实,到中央财政资金划拨使用,都以帮助两县保护生态环境、挖掘自然生态资源优势为导向,引导干部群众发挥后发优势,实现弯道超车。

机制上,创新实施结对工作模式。利用两县距北京三四小时车程的便利,环境保护部在京42个司局部门、直属单位组成了13个扶贫工作组,与两县87个贫困村结对帮扶,其中,45个深度贫困村全部纳入结对,实现了帮扶单位、帮扶深度贫困村两个维度的全覆盖。

措施上,量化“15115”精准帮扶措施。规定每个扶贫工作组每年每村至少促成1个产业扶贫项目落地;解决5名贫困学生上学问题;帮扶1所学校;办1件实事;赴两县开展一次慰问活动,每次不少于5户贫困户。

监督上,明确责任人,定期督促检查,年底考核。出台《环境保护部2017-2018年定点扶贫工作计划》,明确部领导、各单位主要负责人、挂职干部的扶贫工作内容。将定点扶贫工作开

展纳入各司局、各直属单位领导班子述职述党建内容,年终予以考核评议。各扶贫工作组对照扶贫年度台账开展工作,部扶贫办每季度进行一次监督检查。根据人事变动,调整环境保护部脱贫攻坚领导小组及其办公室成员,办公室增加3名干部专项负责扶贫工作。2017年环境保护部派出5名司、处、科级干部在承德市及围场、隆化两县挂职(含一名驻村第一书记),既协助分管环保又协助分管扶贫。

系统化的设计安排凝聚起各方扶贫动力,激发出各单位扶贫工作热情,扶贫效率显著提升。

用心用力用情

脚下有多少泥土,心中就有多少深情。扶贫工作更需用心、用力、用情。环境保护部迅速有力的扶贫脚步体现在这样的工作节奏中:

2017年7月24日,党组书记、部长李干杰主持召开环境保护部第18次党组会议,听取扶贫工作进展和下一步工作汇报。

12月22-23日,李干杰赴围场、隆化两县开展定点扶贫调研慰问和督促检查,实地检查两个扶贫开发项目,深入4户贫困户面对面访谈,召开环境保护部定点扶贫调研慰问和督促检查工作座谈会。

下转二版