

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7207 期
2018年1月
星期四
今日8版 农历丁酉年十二月初九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

四川为绿色企业打通绿色金融通道

3年内绿色信贷占比要达到15%

本报记者王小玲报道 未来四川省将给绿色企业打通多条金融信贷的“绿色通道”。在四川省从事节能环保和服务项目的企业,今后将更容易开展信贷、融资、投保等事宜。这意味着,今后绿色企业要贷款会更容易了。

这是四川省近日下发的《四川省绿色金融发展规划》(以下简称《规划》)作出的新规定。

《规划》明确,到2020年全省的绿色信贷占比要达到15%,绿色信贷(节能环保和服务项目贷款)年均增速不低于各项贷款平均增速。全省绿色企业累计实现债券融资1000亿元、股权融资500亿元。全省绿色A股上市公司、“新三板”挂牌企业、天府(四川)联合股权交易中心挂牌企业累计达到1000家。

在全省构建强制性的环境污染责任保险与商业性的环境污染责任保险相结合的保险市场机制,投保企业达到600家。逐步提供与环境风险、气候变化、低碳环保、可持续发展相关的保险产品

和服务,有效发挥保险在经济补偿方面的有效作用,支持和促进四川省经济向绿色发展。

为达成上述目标,《规划》确定了重点着力的8个方面,分别是大力发展绿色信贷、推动证券市场支持绿色投资、设立绿色发展基金、积极发展绿色保险、丰富环境权益融资工具、推进市(州)绿色金融发展、推动开展绿色金融国际合作和完善绿色金融发展配套机制。

直击地方两会

天津代市长在政府工作报告中提出 推动生态宜居天津建设取得突破

本报记者郭文生 见习记者任效良 1月24日天津报道 天津市市长张国清今日在天津市十七届人大一次会议上作政府工作报告时强调,2018年全市要深入推进污染防治攻坚战,着力改善生态环境质量,切实解决环境污染突出问题。

要持续用力打赢蓝天保卫战,全面完成控煤、控车、控土、控工业污染等目标任务,加大“散乱污”企业整治力度,稳步推进“煤改电”“煤改气”,淘汰老旧车3万辆,严格船舶排放控制区管理,实现PM_{2.5}年均浓度持续下降。

要深入落实“水十条”,深入推进工业废水、生活污水、农村污水治理,加快城镇污水处理厂提标改造和配套管网建设,实现污水全收集、全处理,对20条163公里河道进行水生生态修复。

要深入落实“土十条”,加强农用地、建设用地污染风险管控。划定并严守生态保护红线,实施山水林田湖草生态修复工程。

要推动农业农村绿色发展,推动农村人居环境面貌实现更大改善。要全面推进绿色低碳循环发展,加快建设国家循环经济示范城市、低碳城市试点和城市能源互联网示范工程。

张国清说,今后五年,要推动生态宜居的现代化天津建设取得突破性进展,人与自然和谐共生的理念成为普遍实践,绿色空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成,生态文明制度体系更加完善,生态环境持续改善。

湖南省长在政府工作报告中强调 重点打赢长株潭蓝天保卫战

本报记者刘立平 通讯员梁斌勋 钟亮楠 1月24长沙报道 今日上午,湖南省省长许达哲在湖南省第十三届人民代表大会第一次会议上作政府工作报告时强调,要切实打赢蓝天保卫战,加强水污染防治,推动土壤污染防治,加大生态建设力度,进一步加快富饶美丽幸福湖南建设。

许达哲表示,湖南大力实施创新引领开放崛起战略,五年来完成生态环境投资5104.5亿元,绿色发展指数位列全国第八位。湘江保护和治理效果明显,全省地表水419个省控断面水质总体为优,I~III类水质断面占90.2%,比2012年提高3个百分点;全省14个市州城市空气质量平均优良天数比例达81.5%。

许达哲要求,2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,必须打好污染防治攻坚战,全力推进生态文明建设。要打赢蓝天保卫战,重点打赢长株潭地区蓝天保卫战。要加强水污染防治,强化河湖管理和保护,推动全省流域水环境综合整治。要积极推动土壤污染防治,开展长株潭耕地修复治理及农作物种植结构调整。

许达哲表示,湖南省政府将进一步加大生态建设力度。做到杜绝欠新账、逐步还旧账,解决一批人民群众反映强烈的突出环境问题。推广运用绿色GDP评价,加大节能减排督查考核力度;开展领导干部自然资源资产离任审计,实施省以下环保监测监察垂直管理改革,推动湖南经济社会持续健康发展。

行业企业双升级 经济环境双提升

山东倒逼机制释放环保红利

强力开展“散乱污”企业及集群综合整治,推动环境质量持续改善

2017年以来,从中央到部省的密集环保督查在京津冀及周边地区持续展开,督查范围为京津冀大气污染传输通道上的“2+26”城市,其中包括山东济南、淄博、济宁、德州、聊城等7个传输通道城市。

为推进大气污染防治,山东省印发实施《山东省(京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案)实施细则》,提出加快推进超低排放、整治“散乱污”企业等20项重点任务,逐项明确牵头部门、任务目标和完成时间。

燃煤污染是影响环境空气质量的主要因素之一。为严控燃煤污染,山东省把加快推进超低排放作为加强工业大气污染综合治理的重要举措,提出到2017年年底,全省单机10万千瓦及以上燃煤机组全部完成超低排放改造,单台10蒸吨/小时以上燃煤锅炉完成超低排放改造的台数达到80%左右。

截至目前,山东省单机10万千瓦及以上燃煤机组已全部完成超低排放改造,合计249台、7615万千瓦。此外,山东省还自我加压,对全省单机10万千瓦以下燃煤机组和10蒸吨/小时以上燃煤锅炉实施超低排放改造,目前分别有758台和962台完成改造,完成率分别为92.21%和83.87%。

“散乱污”企业点多面广,大多没有治理设施,超标排放,污染严重,在部分地区已经成为影响空气质量的重要因素。为加快清理整顿“散乱污”企业,山东省提出,凡是列入“散乱污”清单的企业,必须按照“两断三清”(断水断电、清除原料、清除设备、清除产

品)标准,于2017年10月底前完成关停取缔。省政府对各市“散乱污”企业清理取缔情况适时组织开展督导检查,对工作进展快、质量高、成效大的给予表彰,并给予一定的政策支持;对排查工作中瞒报漏报,取缔工作中弄虚作假、推进不力,以及逾期未完成清理取缔工作任务的相关责任单位和责任人,依法依规、严肃追责。

截至2017年12月1日,山东省17市排查出的“散乱污”企业,已完成整治99.93%。其中,7个传输通道城市排查出的“散乱污”企业,已全部完成整治。

在强力治污的同时,山东省不断加大环境监管执法力度,保持高压态势。2017年1月~11月,全省环保部门实施处罚环境违法案件40143件,罚款13.15亿元;移送适用行政拘留环境违法案件1322件,移送涉嫌环境污染犯罪案件270件。

数据显示,2017年前三季度,山东全省PM_{2.5}、PM₁₀、NO₂、SO₂改善明显。

“取缔‘散乱污’企业,规范了经营秩序,为舍得在环保上投入的企业带来了更多的市场”

在环保工作的倒逼之下,山东省不少地方的经济指标非但没有出现大幅下滑,反而呈上升趋势,很多企业也实现转型升级,效益越来越好。

2017年,济南市投资360亿元推进济钢搬迁工程,年产1200万吨钢铁的济钢已于2017年7月初全部停产。同时,济南市还完成了对东部老工业区54家企业的搬迁工作。截至目前,全市拆除锅炉323台。

2017年前三季度,济南市GDP总量为5211.9亿元,经济同比增速为8.1%。全市固定资产投资3075.2亿元,增长16.7%,比上半年提高0.3个百分点,增幅继续位居全省第一位。以“新技术、新产业、新业态、新模式”为代表的新动能正不断增加,以高耗能行业为代表的低端供给进一步减少,工业发展顺利实现了新旧动能的换道转档。

鲁西集团环保管理部部长杨本华告诉记者:“2017年企业的效益之所以会这么好,一方面是企业果断抓住机会,提前完成燃煤锅炉超低排放改造,为后来发展赢得了时间;另一方面是通过取缔‘散乱污’企业,规范了经营秩序,为舍得在环保上投入的企业带来了更多的市场。虽然在实施超低排放改造期间企业基本处于停产状态,公司的经营和股票都受到了一定的影响,但现在看来,我们在环保上的投入都是值得的。”

态、新模式”为代表的新动能正不断增加,以高耗能行业为代表的低端供给进一步减少,工业发展顺利实现了新旧动能的换道转档。

鲁西集团环保管理部部长杨本华告诉记者:“2017年企业的效益之所以会这么好,一方面是企业果断抓住机会,提前完成燃煤锅炉超低排放改造,为后来发展赢得了时间;另一方面是通过取缔‘散乱污’企业,规范了经营秩序,为舍得在环保上投入的企业带来了更多的市场。虽然在实施超低排放改造期间企业基本处于停产状态,公司的经营和股票都受到了一定的影响,但现在看来,我们在环保上的投入都是值得的。”



◆本报记者周雁凌 见习记者王文硕

“2016年我们集团的销售收入是260亿元,而2017年上半年就已经达到170亿元,前三季度净利润同比增速达到429.31%~485.02%。”日前,在山东省聊城市鲁西集团厂区,副总经理张金林兴奋地对记者说。

企业利润的高速增长,是鲁西集团以环境治理为抓手,环保达标、稳定生产、占得先机,享受环保红利、提升经济效益的一种体现。

2017年以来,山东省以中央和省级环保督查为契机,不断强化环境执法监管,强力开展“散乱污”企业及集群综合整治,加快推进燃煤机组(锅炉)超低排放改造等重点任务,在推动环境质量持续改善的同时,倒逼企业转型升级,促进环保红利持续释放,实现经济发展和环境保护双提升。

新时代 新征程 新气象

◆本报见习记者李苑

“2017年12月,结合学习贯彻党的十九大精神,依据《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,我们出台了《党政领导干部“四责联审”办法(试行)》,把生态文明建设责任也纳入进来,同时在任期经济责任审计同步增加对自然资源资产审计的内容,形成了‘四责联审’体系。”江苏省常州市新北区委组织部工作人员告诉记者。

从2018年开始,生态文明建设责任正式纳入到新北区党政领导干部“四责联审”范畴。区委组织部、区编办、区环保局、区审计局同步联动实施党政领导干部选人用人责任审查、机构编制责任审核、任期经济责任审计和生态文明建设责任审评,并形成综合报告。其结果作为联审对象及其任职单位(部门)工作实绩考核、干部选拔任用、机构编制调整、评优奖励和实施责任追究的重要依据。

审评具体如何操作?

党政领导干部首先要按照“生态文明建设责任审评评分表”自评,审评内容分为执行国家生态文明建设政策情况、生态文明建设目标任务完成情况、保护生态环境自然资源情况、整改情况四大类,共计16小项,总分值100分。

“以执行国家生态文明建设政策情况为例,我们将审评党政主要负责人决策的重大项目是否存在违反生态环境和资源方面政策、法律法规等情况。”新北区环保局工作人员介绍,还将通过民主测评表征求意见,查阅相关台账资料,选一些点位去看现场,找当地的一些分管领导谈话来了解面上情况。

“我们的审评还结合具体的工作实际,如‘263’专项行动考核、三年工作目标责任清单等,都是审评的重要内容。”新北区环保局工作人员说。

据了解,为配合《党政领导干部“四责联审”办法(试行)》,新北区还出台了《党政领导干部“四责联审”等级评定办法(试行)》,规定了不得评为良好及以上等级的6种红线情形,其中有关生态文明建设责任就有两种:一是“指使篡改、伪造生态环境和资源方面调查和监测数据的”;二是“发生严重环境污染和生态破坏事件,或者对严重环境污染和生态破坏(灾害)事件处置不力的”。

审评结果如何运用?

对于审评结果的运用,新北区将生态文明建设责任与其他3项责任同步落实限期整改要求。联审结果将存入干部档案,将生态文明建设责任定量、定性结果同步记录到领导干部综合分析研判数据库,作为干部选拔任用、考核奖励的重要依据;对等级评定为一般和较差的,列入重点监督检查对象,加强日常监管。

据介绍,区委组织部还将会同区环保局跟踪了解联审对象及所在单位对生态文明建设责任有关问题整改的情况,对整改不力的,按规定给予有关负责人诫勉谈话、通报批评或调离岗位等处理。



近日,受严寒天气影响,黄河晋陕峡谷凌渡密度持续加大,黄河壶口段出现凌渡封河景观。图为1月24日在山西吉县壶口瀑布下游拍摄的凌渡封河景观。图由新华社供图

◆本报记者张林霞 通讯员杜林

江西省委、省政府近日出台《江西省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》(以下简称《方案》),全面启动环保机构垂直管理改革。

根据有关要求,江西省级改革任务各项配套方案须在2018年2月21日前出台,设区市垂直管理制度改革工作方案须在3月5日前报省环保厅、省编办备案,各项改革工作须在2018年6月底前全面完成,确保到2020年按照新制度高效运行。

上收市县监测监察职能

《方案》对市县环保机构管理体制进行了全面调整。

设区市环保局实行以省环保厅为主的双重管理,仍为设区市政府工作部门。省环保厅党组负责提名设区市环保局局长、副局长以及其他处级领导干部,会同设区市委组织部门进行考察,征求设区市委意见后,提交设区市委和省政府按有关规定程序办理。上收市县环保部门的环境监察职

能,由省环保厅统一行使,通过向跨区域派驻的形式实施环境监察。

经省委、省政府授权,省环保厅对省有关部门、市县党委和政府及其相关部门环境保护法律法规、标准、政策、规划执行情况,环境保护“党政同责、一岗双责”落实情况,以及环境质量责任落实情况等进行监督检查,根据环境监察情况采取行政约谈、挂牌督办、区域限批等环境管理措施。

建立环境监察专员制度,按区域设置环境监察专员办公室,作为省环保厅内设机构管理,负责协助环境监察专员处理日常事务。

上收市县环保部门生态环境质量监测、调查评价和考核职能,由省环保厅统一行使。设区市环境监测机构调

整为省驻市环境监测机构,由省环保厅直接管理。

县(市、区)环境执法机构随县(市、区)环保局一并上收到市级。环境执法机构列入政府行政执法部门序列,配备调查取证、移动执法等装备,统一环境执法人员着装,保障一线环境执法用车。

探索跨区域跨流域环境管理新模式

《方案》明确,进一步加强跨区域、跨流域环境管理。积极推进赣江流域按流域设置环境监管和行政执法机构试点工作,有序整合不同领域、不同部门、不同层次的监管力量,作为省环保厅内设机构管理,实现环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统

一执法。

江西省环保厅牵头建立健全跨区域协作机制,推行跨区域、跨流域环境污染联防联控,加强联合监测、联合执法、交叉执法。

此外,《方案》提出,建立健全省市县三级生态环境保护委员会,研究解决本地区环境保护重大问题,强化综合决策,形成工作合力。建立全省统一的生态环境监测与环境执法信息共享机制,构建江西省生态环境大数据和环境监测信息传输网络服务平台。

据了解,江西省环保厅成立了分片包干工作组,由厅领导带队对各设区市垂改工作进行督促指导协调,实行包干负责制。各设区市、厅属各相关部门正紧盯时间节点,倒排进度,大力推进。

常州新北区委党政“一把手”增加新“考题”

生态文明建设责任审评正式纳入“四责联审”