

法治动态

环境执法与司法衔接见成效

吉林省首起由检察机关提起的环境民事公益诉讼案办结

本报见习记者马喆吉林报道 “清理飞灰螯合物2.27多万吨,炉渣7912.2吨,脱水处理影响区域内的淤泥3718平方米,5840吨……”日前,吉林市检察院通过公益诉讼保护生态环境的方式,仅是吉林省开展环境行政执法与司法衔接的其中一环。早在2015年,吉林省就开始对环境行政执法与司法衔接进行全局谋划,以省委政法委、省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅、省环保厅6部门名义联合印发了《关于加强全省生态环境行政执法与司法衔接机制建设的指导意见》,着力解决环境行政执法与司法衔接渠道不畅通、机制不健全的问题。

据了解,自2015年起,吉林省检察机关就已经开始围绕监督纠正污染环境、生态环境和资源保护、国有土地使用等领域损害公共利益问题,深入推进公益诉讼工作,并创造了九个全国第一:机制建设数量全国第一;起诉案件法院判决支持总数全国第一;在全国第一个发出向省级政府的检察建议;第一个办理行政附带民事公益诉讼案件;第一个办理消费领域公益诉讼支持起诉案件;第一个实现诉前程序案件办理全覆盖;第一个实现试点基层检察院提起公益诉讼率超过60%;省委

在全国第一个专门出台支持检察机关提起公益诉讼的文件;最高检第一次将吉林省委文件转发全国。

吉林省检察院通过公益诉讼保护生态环境的方式,仅是吉林省开展环境行政执法与司法衔接的其中一环。早在2015年,吉林省就开始对环境行政执法与司法衔接进行全局谋划,以省委政法委、省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅、省环保厅6部门名义联合印发了《关于加强全省生态环境行政执法与司法衔接机制建设的指导意见》,着力解决环境行政执法与司法衔接渠道不畅通、机制不健全的问题。

据悉,近年来,吉林省各地不断谋划出台衔接工作机制,会商机制、信息共享机制和协作配合机制,通过建立环保法庭、开展公益诉讼、环保公安联合执法等多种方式,逐步探索出一条由吉林省委政法委牵头,公、检、法和环保等相关部门各司其职、密切配合、综合监管、执法联动的环境保护新道路。

安徽省五部门联合开展专项行动

严厉打击非法处置固废行为

本报记者潘睿安徽报道 为严厉打击非法转移、倾倒、处置固体废物污染环境违法犯罪行为,根据安徽省政府部署要求,省环境保护厅、省发展和改革委员会、省公安厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅决定,将于2018年1-6月在全省范围内联合开展固体废物非法转移、倾倒、处置专项整治行动。

本次专项整治行动将重点排查长江、淮河、新安江等重点水运航道、工业危险废物产生及经营单位、生活垃圾填埋及焚烧相关企业;对制砖厂等建材企业开展彻底排查,检查是否有以综合利用为名接收外省生活垃圾、一般工业固体废物和危险废物的行为;对于接收不在企业环评原料来源范围内的固体废物的行为,一律视为违法;对可能存在的非法倾倒地等逐一进行清点排查,同时对2017年以来各地已查处的非法转移、倾倒、处置固体废物污染环境违法犯罪案件开展全面梳理。

据悉,本次专项行动由省环保厅牵头,会同省发展和改革委员会、公安厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅联合成立专项行动打击领导小组,共同形成打击固体废物污染环境违法犯罪的高压态势。同时还将加强宣传,营造良好舆论氛围,形成强大舆论攻势。设立举报电话,强化社会与公众监督。

南昌印发继续规范环境执法工作实施方案

适应垂改和督查新要求

本报记者张铭贤通讯员刘凤凯报道 河北省邢台市环保局南宮市环保分局近日印发了《关于继续规范提升环境执法工作的实施方案》,积极探索环境执法新思路、新体制,规范案件报送衔接,适应环保垂直管理和各级督查新要求。

据悉,通过建章立制,南宮市完善了依法报请程序、建设项目移送、环境监测移送、督查移交、行政处罚移送等环境案件查办衔接程序,为高效执法、透明执法奠定了基础。

南宮市规定,对环境违法行为的停、限产或停业、关闭的处理,必须依法依程序报请环保局审定,确保程序合法。在建设项目执法检查中,市环境执法大队依法对新、扩、改建项目违法行为进行现场核查,依法提出处理意见,并与相关科室实行动态信息共享。

在推进监测执法协同中,南宮市

规定,环境执法大队在每季度的第二月中旬之前,将环境执法监管台账中的开工企业名单抄送环境执法中心,由环境执法中心负责在每季度末前完成监督性监测,对污染物超标的企业由环境执法大队安排中队依法进行调查取证立案。

针对目前各级督查频次加大的新形势,南宮市明确提出,各级督查发现交办问题均由辖区环境执法中队负责调查取证立案,并督促企业整改到位,发现问题现场拍照与整改后照片制作对比牌公示上墙,便于各级督查问题整改易看易懂易通过,提升企业精细化管理水平。

此外,在行政处罚案件移送中,南宮市要求各环境执法中队必须依法规范调查取证材料,移送法规科审理按程序报南宮市局立案,并对涉嫌违法行为为行政拘留或涉嫌刑事的案件移送公安机关,需依法强制执行的移送人民法院。

南昌试建黑车立体抓拍系统

进一步加大“黄标车”整治力度

本报讯 为进一步加大“黄标车”整治力度,筛查高污染、高排放车辆,今年起江西省南昌市将试点建立黑车立体抓拍系统。

据介绍,2017年南昌在环保限行区域内通过电子警察抓拍“黄标车”闯禁行,共计3863起。试行的黑烟车立体抓拍系统由高清摄像头、抓拍仪、视频传输专用网和设备安装辅材组成。通过分析道路实时视频,采用智能交通技术和黑烟车智能识别技术,实现自动识别道路视频中的黑烟车和车牌号码,将截取的视频和相关信息传至视频存储服务器。

车辆通过监控点时,高清抓拍摄像头精确拍摄,同时系统自动对车辆牌照进行识别,包括车牌号码、车牌颜色的识别,并配备补充系统,实现夜间抓拍。在天气晴朗的情况下,黑烟车车牌识别正确率≥95%。

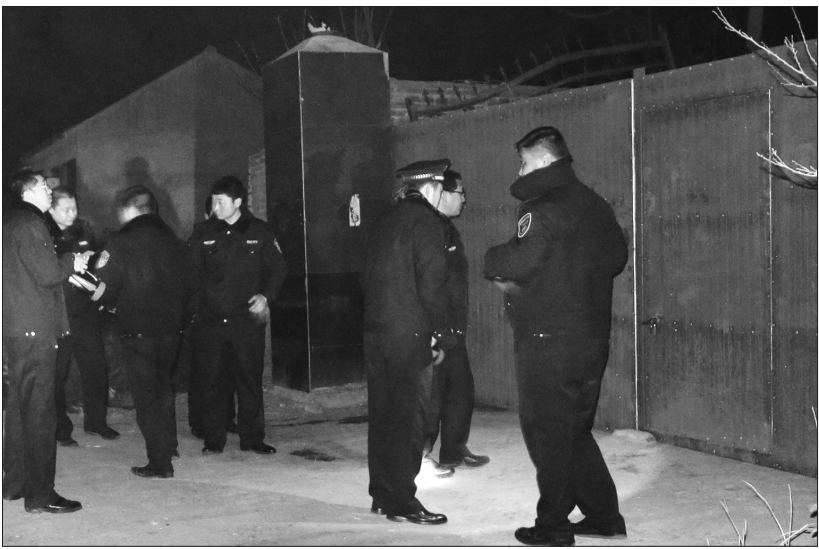
被抓拍到的黑烟车经人工审核后,自动生成清单,提供给公安查处车辆信息。经公安部门查验黑烟车的车辆信息后,系统可以逐辆或批量生成《机动车排气检测通知书》,办事人员可以通过挂号信或者EMS邮寄给车主。

此外,系统将自动生成黑名单,实现黑烟车档案管理、数据共享,将冒黑烟视频、检测情况、后续跟踪等信息提供给公安作为处罚证据。黑烟车的抓拍视频、照片、车辆信息、检测信息、处罚信息等数据建立档案,与公安、交通部门共享。

韦小宏

最严格的新环保法实施满三年,成为遏制环境违法行为的有力武器

晒晒成绩单 新年加油干



山东省胶州市建立环保、公安、检察、法院联动机制,2017年共联合执法14次;查处环境违法行为8起,移送案件6起,已判决3起;处罚280起,罚款1157万元。张秋营摄

法治头条

编者按

随着2018年全国环境保护工作会议的召开,新的一年紧锣密鼓地开动起来。对忙碌了一年的环保人来说,有必要认真梳理全年工作,总结经验,寻找不足,理清思路,在新的一年里工作中做到有的放矢,更上一层楼。

继各省、自治区、直辖市相继公布2017年环境综合治理的成果后,近日不少地方也纷纷晒出自己的环境法治成绩单。

随着6大专项行动的开展,基层环境执法标准化建设的加强,我们有理由相信,新的一年,环境执法监管将取得更大的进步。

北京市

全市环保部门共检查机动车(含非道路移动机械)2000多万辆次,控制柴油车污染排放仍大有潜力可挖

2017年,北京市环保部门共检查机动车(含非道路移动机械)2004.4万辆次,查处违规车(含非道路移动机械)5.9万辆次,执法量为2016年的5.9倍;其中,人工检查重型柴油车96.3万辆次,查处5.8万辆次。

同时,北京市环保部门还巡查检测场7000余场次,查处违法检测场17场次,检查检测储运油设施3.3万次,查处违法储运油设施122座次。北京市机动车排放管理中心去年抽检新车(含非道路移动机械)605类车型833辆,调查取证新车违法案件10起(立案9起,移交1起),是2013年以来立案总数的5倍。

中山市

开展17次专项行动,出动执法人员6.1万多人次,行政处罚1712宗,罚款金额共计7142.66万元

针对大气污染、餐饮行业、危险化学品、畜禽养殖、纳污坑塘、石化行业、“散乱污”清理、进口固体废物等领域,广东省中山市2017年开展了17次专项行动,解决了一批突出性、行业性问题。

据统计,2017年,中山市现场环境监察出动执法人员6.1万多人次,现场监督检查企业2.67万场次,发出违法行为责令改正决定书2292份,共对环境违法行为作出行政处罚1712宗,罚款金额共计7142.66万元(其中按日计罚2宗,处罚金额202万元),实施查封扣押201宗,实施限产、停产7宗,移送公安机关涉嫌环境犯罪案件共计13宗,移送行政拘留案件共计24宗。

去年,中山市关停了中山火力发电厂违法煤码头,拆除长江水库饮用水源保护区怡景假日酒店贵宾楼,清理整治了124个饮用水源地违法项目,报请市政府对饮用水源保护区违法建设项目下达关闭拆除令共计22份,关闭搬迁了禁

乐清市

现场监督检查各类企业1.1万多人次,联合公安查处环境污染犯罪案件25件,查处环境信访投诉3003件

2017年,浙江省乐清市共出动执法人员近3.2万人次,现场监督检查各类企业1.1万多人次,打击取缔非法窝点140家次,立案查处环境违法行政案件363件,处罚金额1394.49万元,查封扣押42家,联合公安查处环境污染犯罪案件25件,采取强制措施58人,查处环境信访投诉3003件,完成18家企业突发环境事件应急预案的编制与备案。

2017年12月11日,乐清市环境监察大队东城中队执法人员在新塘工业区排查检查时,发现一非法塑料清洗以及造粒加工场未开工,但有生产痕迹,执法人员立即对该非法加工场的电源进行查封,责令非法加工场业主两天内清空生产设备和原辅材料。

乌海市

与周边城市沟通协调,查处违法案件191件,处罚2834多万元,移送公安部门9起,征收、清欠排污费8626万元

2017年,内蒙古自治区乌海市共查处违法案件191件,处罚2834多万元,其中移送公安部门行政拘留9起,下达按日连续处罚3起,罚款596万元,查封扣押1起,征收、清欠排污费8626万元。

2017年,乌海市主动加强与周边地区的沟通协调,协同推进区域大气污染联防联控,与宁夏回族自治区石嘴山市、内蒙古自治区阿拉善盟和鄂尔多斯市共同签署了《区域大气污染防治联

无锡锡山

累计检查企业4414厂次,出动执法人员1.3万多人,全年行政处罚281件,累计处罚金额1678万元

2017年,江苏省无锡市锡山区环境监察大队累计检查企业4414厂次,出动执法人员1.3万多人,行政处罚281件,处罚金额1678万元,创历年新高,运用新环保法全年按日计罚3家,停产限产11家,查封扣押11家,行政拘留3家,刑事调查3家,移交法院强制执行案件138件。

2017年6月12日,锡山区环保局发现无锡市振东制管厂生产废水不经处理,直接打入污水管网排放,立即责令该厂马上改正环境违法行为,罚款人民币8871元,并移送锡山公安机关。

锡山区环保局副局长林伟庆介绍说,环保部门与公安、检察院、法院积极构建联防联控长效机制,开展信息互通、协调办理环境违法案件,形成打击环境违法行为的合力。

联茂(无锡)电子科技有限公司产生的恶臭废气无组织排放,引起

群众信访。2016年12月14日,锡山区环保局对该公司无组织排放的恶臭废气进行现场监测,随后监测单位出具的监测报告显示污染物浓度超过国家排放标准,2017年2月21日下发《责令改正违法行为决定书》。同年2月23日进行复查,对其无组织排放的恶臭废气再次进行监测,随后监测单位出具的监测报告显示仍然超过国家排放标准。针对该公司拒不改正超标排放污染物的行为,锡山区环保局对第1次超标排污罚款20万元,同时对联茂公司拒不改正的违法排污行为实施按日连续处罚,罚款40万元。

锡山区环保局局长陆晓波告诉记者,“我们鼓励和发动群众举报环境违法行为,加大问题曝光,跟踪督办和问责问效力度,开展‘拉网式’环境隐患排查,切实保障群众的环境权益。”

湖北竹溪

共检查企业400余人次,立案8起,按照“属地管理”原则,逐项明确办理时限、整改措施和责任人

2017年,湖北省竹溪县环保局共出动400余人次检查企业,立案8起,“四个配套办法”案件2起,共处罚款13余万元。

该局按照“属地管理”的原则,逐项明确办理时限、整改措施和责任人,抽调精干力量,采取联合执法等方式,完善环境污染犯罪案件联合联动机制,集中对辖区内存在的

环境保护问题按照“零容忍、全覆盖、严执法”的要求进行重点整治,对调查属实的依法依规予以严厉查处,该停产的一律停产,该关闭的坚决关闭,该移交司法机关的坚决移交,办结一批群众反映强烈、社会关注度高的热点、难点环境保护问题,严厉打击非法排污、破坏生态环境等行为。

陕西合阳

受理群众环境污染投诉136件,立案查处12起,完成省委环保督察组指出的66个问题和环保督察组提出的23个问题

2017年陕西省合阳县共受理群众环境污染投诉136件,立案查处环境违法行为12起,处罚金额100余万元。

去年,合阳县整改了中央环境保护督察组反馈的王村镇官家河造纸厂废水直排、南大街学巷道路北拆迁户垃圾清运、金岭镇垃圾清运和路井镇党定村东头养猪场粪便清运4个问题和环境保护部约谈交办的各类煤场堆场治

理和沿途道路货车扬尘防控两个问题。

针对陕西省委第二环境保护督察组查处的澄合矿务局合阳山阳煤矿存在的储煤棚不规范等5个环境问题,合阳坚持立行立改,点面结合,实现了收结案良性循环。据统计,合阳先后完成调研报告17批次52份,完成了省委环保督察组指出的66个问题和环保督察组提出的23个问题,办结率达100%。

连云港市

连云港中院发布《2017年度环境资源审判工作白皮书》,依法受理一审环境资源刑事、民事、行政案件134件,审结132件

江苏连云港中院日前发布《2017年度环境资源审判工作白皮书》,共受理一审环境资源刑事、民事、行政案件134件,审结132件。其中,在一审审结的37件刑事案件中,对主动修复环境、犯罪情节轻微的53名被告人依法适用缓刑,判决罚金378.35万元,并先后在7件环境资源刑事案件中适用“异地补植”、“禁止令”等修复性司法判决方式。

2017年,该院在深化跨区域管辖制度方面取得突破,江苏高院批复在灌南县设立连云港灌河流域环境资源巡回法庭,集中受理连云港市和盐城、淮安2市5个县(区)境内灌河流域涉水环境保护环境资源案件以及江苏海域内发生的环境资源

一审案件。

连云港中院去年还出台了《关于依法服务和保障“生态优先 绿色发展”的实施意见》,深入开展青山、绿水、造林、护土、碧海、护鸟等六大行动,严厉打击非法采矿、污染环境、滥伐林木等犯罪案件,并积极判令补种复绿、责令退土还田。

此外,海州区法院牵头召开了环境资源保护“三县一区”联席会议,并组建环境资源审判专家库。连云区法院一审审结检察机关提起公益诉讼制度实施以来全省首例刑事附带民事公益诉讼案,并在连云港市北固山生态公园建立北固山环境司法执行基地,环境保护力度不断加强。

本文为张雪晴、闫艳、任磊、卢展欣、赵晓坤、韩东良、张继龙、王从帅、林梓、王雯、晏利扬、李峰、雷军红共同采写。