

特别关注

标准给动力 科技添助力

山东严格完善环境标准体系,围绕重点领域开展科研攻坚

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

马踏湖位于山东省淄博市,历史上水域辽阔,物产丰饶,曾经是鸟类的天堂。上世纪以来,由于大面积围湖造田,加上水域污染严重,马踏湖一度濒临消失。

近年来,淄博市通过“源头治理”加“生态修复”的综合整治方式,以逐步加严的环境标准倒逼流域污染治理,以切实可行的治污技术推动生态环境修复,把一个接近消失的千年湖泊恢复成环境保护部和财政部评选的国家水质良好湖泊。

马踏湖的嬗变,是山东省以科技标准引领倒逼环境治理,推动环境质量持续改善的真实写照。

山东省环保厅巡视员葛为向记者说:“围绕改善环境质量这个核心,山东省坚持用标准倒逼引领,以科技创新驱动,努力构建环境标准管理、环保科技支撑和园区基地创建3个体系,实行政府命令与依法治理、科学治污。目前,山东的科技标准体系走在了全国前列,为环境治理提供了有力的法治保障和技术支撑。”

产值和污染 相背而行

逐步加严环境标准体系,企业治污动力和创新潜力得到有效激发

近20年来,山东省依托逐步加严的地方标准,科学施行“治用保”并举的治污策略,在流域污染治理上取得良好成绩。2003年以来,山东的造纸行业产值保持全国第一,污染负荷却大幅降低,与造纸行业污染物排放标准的倒逼作用是分不开的。

“上世纪八九十年代,山东曾经依靠行政命令,关闭了大量污染严重的造纸厂、水泥厂,但这远不如依法办事。应该发挥技术法规‘四两拨千斤’的作用,通过制定完善的标准倒逼,助推污染治理。”葛为向记者说。

从2002年起,山东省组织编制和发布实施分阶段逐步加严的地方环境标准,用8年时间,分4个阶段,逐步实现从行业排放标准到流域性综合标准的过渡。

此后,山东省又发布了4个重点流域水污染物排放标准修改单,并于自2013年起进一步加严全省重点流域水质控制要求,以科学的标准体系引导治污减排。

逐步加严的地方标准,切断了企业逃避污染治理的退路。用企业的话来说,环境标准就像老虎一样跟在后面,跑得慢就要被咬一口。

在环境标准的倒逼机制下,企业的治污动力和创新潜力均得到有效激发,污染排放大幅减少,环境质量改善明显。

截至2016年年底,山东水环境质量连续14年同比改善,在省控重点河流全部恢复鱼类生长的基础上。去年山东又有13个断面实现了水质类别的跃升,河湖生态功能持续恢复。

为进一步强化标准倒逼作用,山东省参照流域水污染物排放标准的制定经验,按照分阶段逐步加严的思路,组织制定了《山东省区域性大气污染物综合排放标准》及火电、钢铁、建材、锅炉、工业炉窑5项行业大气污染物排放标准,修订了南四湖、东平湖等5个流域的《流域水污染物综合排放标准》。

“自2002年以来,山东省已发布实施69项地方环境保护标准,初步建立了具有山东特色的环保标准体系。这些标准的实施,对加强环境管理、规范企业排污行为、推动污染防治、促进产业结构调整和节能减排等方面都起到了积极的作用。”山东省环保厅科技与国际合作处处长王清对记者说。

科技治污 精准靶向施治

以科技解决关键环境瓶颈问题,在关键领域取得新突破

近年来,山东省高度重视环保科技研究,探索利用高新技术解决环保实际问题,为环境管理和决策提供智力支持,各地也积极推动环保工作深入开展。



逐步加严的地方标准,切断了企业逃避污染治理的退路,企业的治污动力和创新潜力均得到有效激发。 资料图片

济南市立足解析和解决城市化进程中的关键环境瓶颈问题,积极整合科技资源,借助大数据、云计算、物联网、网格化监管等技术手段,建设了智慧环保监管平台,实现监测数据全整合、溯源精准分析,部门多级联动、网格综合大监管和环境监管信息公开发布。

淄博市坚持科技治污,污染防治关键领域不断取得新突破。针对传统技术在中小锅炉、低温窑炉的烟气脱硝方面难以达到排放限值的现状,积极寻求低温烟气脱硝技术,成功应用中国环保新能源研究院研发的低温液相整合还原法脱硝技术,实现了NOx稳定达标排放。石油炼制是淄博的重点产业之一,行业率先从美国引进具有国际领先水平的催化裂化烟气脱硫脱硝除尘一体化专利技术,项目建成投用后,SO2、NOx、烟尘排放浓度稳定控制在15mg/m3、100 mg/m3、20 mg/m3以内。

德州市积极实施水体污染控制与治理科技重大专项,强化环保技术研究与应用。比如,启动《徒骇河、马颊河流域水污染防治与水质改善技术集成与综合示范课题》。课题研究期间,突破关键技术10项,建成示范工程5个,制定标准3项,授权新型专利29个,在地方水污染防治工作中发挥了积极的作用。目前,两河流水质

21项污染因子全指标达标。根据国家统一安排部署,山东省积极参与全国重点地区环境与健康专项调查中淄博和济南的试点调查工作,加快推进生态工业园区建设。目前淄博试点调查已完成,初步掌握了试点地区的环境状况,为分析环境污染与健康损害的关联性提供了数据支撑。全省已建成国家生态工业园区6家,省级生态工业园区4家,数量居全国前列。

科研坚持 问题导向

围绕重点领域环境瓶颈开展科研攻坚,把环境管理要求制度化

“今后,山东环保系统科研工作将由过去组织科研变为研究提出科研方向和推广新技术,从发现问题、推动试点、示范推广方面着手,推动环保科技工作上水平。简单说,就是坚持问题导向,需要什么做什么,而不是就课题论课题。”葛为向记者说。

记者了解到,山东省将从实际出发,组织专家找出重点领域的环境瓶颈问题,会同有关部门组织对技术成熟的、能切实改善环境质量及污染物减

排的环保新技术开展试点。对试点效果好的技术,提出推广建议,同时加强水专项课题研究推广,为科研成果应用搭建平台。

“环境标准制修订工作也将更加注重围绕环境管理需求,通过标准把环境管理的要求规范化、制度化,成为促进环境管理的有力抓手。”葛为向记者说。

为进一步完善标准体系,今后一段时期,山东省将组织修订水、大气综合排放标准,加快制定并发布VOCs等污染物排放标准,适时出台关于土壤污染控制、固体废物污染控制方面的标准,以满足环境管理的迫切需要。配合新标准的实施,出台相应的地方污染物监测方法标准、环境友好型产品或环保产品的技术要求和环保工程方面的技术规范。

山东省还将加快推进生态工业园区建设,提升园区污染治理水平。探索建立部门联席会议制度,研究和制定出台生态工业园区激励政策,及时解决生态工业园区建设过程中出现的新问题、遇到的新情况。

葛为向记者说,未来将修订出台《山东省省级生态工业园区管理办法》,简化创建程序,规范生态工业园区建设。督促已命名的园区开展绩效评估和规划修编,形成园区持续改进机制,向全社会推介典型案例、先进经验,为行业企业深化污染治理提供有益借鉴。

“散乱污”企业、257台锅炉和煤场全部拆除 鹿泉大气污染浓度同比下降

本报记者周迎久 张铭贤 通讯员赵进贤石家庄报道 去年以来,河北省石家庄市鹿泉区全面打响蓝天保卫战,当地通过对“散乱污”企业的清零,关停取缔309家“散乱污”企业;以严格监管推动传统产业加快提标改造,推动了空气质量的持续改善。

三个“清零”清除各类违法违规污染源

减少污染源、减少污染排放是改善大气环境质量的根本。围绕清除各类违法、违规污染源,鹿泉区实现了3个“清零”。

白凤强介绍说,一是实现了“散乱污”企业的清零,全区关停取缔309家“散乱污”企业,并全部做到“两断三清”。特别是困扰多年的水源地上游违法项目,在此次清理中全部拆除。

二是燃煤锅炉拆除实现清零,2017年年初,鹿泉就动手谋划,截至5月底将全区257台10蒸

吨以下燃煤锅炉全部拆除,实现清零。

三是煤场清零。鹿泉区与山西临近,辖区内大大小小的洗煤厂成为扬尘污染的重要污染源。在当地政府以及石家庄市环保局的支持下,鹿泉将全区92家煤场全部清理到位,消除了一大污染源。

削减污染排放,让鹿泉空气质量实现了从同比大幅反弹到同比下降的改变,2017年全年PM2.5平均浓度78微克/立方米,超额完成79微克/立方米的目标任务,同比下降12.63%;全年空气质量综合指数8.12,同比下降7.64%,在石家庄17个县区排名第一;环评备案制和将乡镇监测点纳入考核体系等先进经验正在石家庄市乃至全省推广。

以监管推动传统产业加快提标改造

针对企业环保意识差,环保

技术落后、管理水平低的问题,鹿泉区环保局深入开展了“送环保政策下乡入企活动”,分乡镇召开宣讲会6次,分行业召开宣讲会5次,参与企业近千家,引导企业知法守法,履行好保护环境的主体责任。

以严格监管推动传统产业加快提标改造。“铸造产业是鹿泉的特色产业之一,随着环保标准的提高,部分企业治理效果难以达到要求,为推动这一产业晋档升级,我们聘请省铸造协会专家对辖区内铸造企业进行评估,制定铸造行业管理规范和治理标准,对所有铸造企业实施提标整治,确保达标排放,目前整治进展顺利。”白凤强介绍说。

用足、用活、用好环保法规政策,集中解决历史遗留问题,鹿泉环保局还为符合产业政策,通过治理能够达到环境要求的199家企业补办环评手续,维护了实体经济有序发展。

相关报道

“人防”+“技防” 筑牢乡镇第一道监管防线

本报记者周迎久 张铭贤 通讯员赵进贤石家庄报道 河北省鹿泉区是石家庄市的经济重镇,因位于省会上风上水,环境要求格外严格。

全面打响大气污染综合治理攻坚战,解决人员和经费不足问题成了鹿泉面临的第一难题。鹿泉区领导亲自协调调度,分批次给环保系统增补派遣人员66名,增强了一线战斗力;同时,在13个乡镇及开发区强化了环保所建设,做到人员固定、经费保障,解决了多年有岗无人、有人无岗的尴尬局面,强化了基层执法力量,筑牢了第一道监管防线。

同时,鹿泉区财政拿出462万元专项资金,在全区13个乡镇及开发区建成空气质量监测站,在全省率先实现了对乡镇空气质量的通报考核。

据了解,鹿泉区乡镇空气质量实行周一通报、一月一排队,通过层层传导压力,进一步夯实环境保护属地监管责任。

在加强“人防”基础上,鹿泉区还通过加强“技防”措施,强化对企业的环境监管。2017年,鹿泉区新增污染源在线监控企业30家,能源监控13家,工况监控9家,用电量监控30家,目前已全部安装完毕并实现联网。今年,鹿泉区确定在8家重点企业的41个关键点位安装视频监控设施,已进入安装阶段。此外,鹿泉还在307国道设立机动车环保检查站,对过境重型柴油车进行尾气检测。

“人防”+“技防”相结合,为鹿泉空气质量改善打下了坚实的基础。

◆本报记者崔煜晨

财政部日前发布《关于公布第四批政府和他社会资本合作示范项目名单的通知》,公布第四批PPP示范项目396个,总投资为7588亿元。其中,环保类项目186个,占比47%,将近一半,投资总额占比也接近1/3。

据了解,第四批示范项目中涉及环保方面的项目主要集中于市政、生态、水利等领域。其中市政工程领域数量最多,达118个;其次是生态建设和环保领域,项目数量为35;水利建设领域环保项目数量排第3,为21个;其他6个领域环保项目数量均较少。

有分析机构认为,在政府总体投资大幅缩减的当前时期,仍然保持了刚性的较大体量,说明环保类项目在PPP领域的地位愈加突出,正在成为政府支持的PPP主要投资方向。

除环保项目占半壁江山,另一个值得关注的方面是,此次民营企业参与项目143个,投资额2429亿元,高于前三批落地项目的民营企业参与率。

《通知》中明确指出,对于尚未签约的项目,应坚持公开竞争性方式选择社会资本,保障各类社会资本平等参与,同等条件下优先选择民营企业合作。中央财政将在安排PPP示范项目以奖代补资金时对民营企业参与的项目给予优先支持。

在固废类和水务类PPP项目社会资本排名中,桑德和碧水源分别居于榜首。其中,桑德共有7个项目入选;碧水源则有16个项目入选,投资总额高达113.3亿元。

此外,此次示范项目在防范风险方面严格要求,将不适合采用PPP模式的领域列入“负面清单”,规定了禁止违规举债担保的几种行为,重点考察付费机制与绩效考核是否有实质性联系,检验项目是否实现“物有所值”。

去年以来,PPP模式规范政策密集出台,使这一市场有所降温。大岳咨询总经理金永祥认为,第四批示范项目的出台将打消各方对PPP政策方向的担心。

但记者发现,第四批示范项目比第三批大约25%。对此,金永祥表示,从这次示范项目数量下降的结果看,PPP年度数量高峰已经过去了,这一模式将从量增转向提质。从这批示范项目开始,PPP模式可能将进入一个新周期,不规范的做法和项目将越来越少。



合肥建立十分钟快速充电网

手机APP可快速查询充电网点

本报记者潘骞 通讯员李孝林报道 安徽省合肥市“十分钟”快速充电网日前正在成型,当地将制定出台一系列鼓励新能源推广应用的充电桩收费、停车位投放和停车费用减免政策,建立充电基础设施的道路交通标识体系和规范,方便新能源汽车的通行和使用。

电动汽车出行,源源不断的动力如何得到保障,身边最近的充电桩在哪里?这个长期困扰广大电动汽车主的烦恼,在合肥市供电部门推出的E充电APP后,得到了有效解决。

“打开手机充电APP,距离最近的国家电网充电站点一目了然,扫一扫二维码就能支付充电费用,真是太方便了。”在政务新区城市快充站,电动私家车主刘先生表示。只要掏出手机,就能轻松了解身边的充电站详细地理位置,查询到充电桩实时使用状态,就连接到充电站点的路线导航、充电支付、违章查询、紧急救援等各种强大增值功能,E充电软件也一应俱全。

如今,合肥街头的新一代快充站,大大缩短了电动汽车的充电时间,不到半个小时就能充好继续前行。在支付方式上,也由过去的单一刷卡充电,升级为二维码、账号密码方式等多种类型的支付方式,极大方便了电动车用户的日常充电选择。

新能源汽车已成为合肥十大支柱产业之一,对此当地建设的覆盖公交车、出租车、私家车、高速公路、城市快充站的“十分钟”快速充电网络正在成型。

记者了解到,今后合肥将逐年提高公务用车中新能源汽车的比例。截至去年年底,合肥新增及更换的公交车中,新能源汽车比例不低于80%;2020年前,逐年递增10%;新增环卫、消防等通勤车辆新能源汽车比例不低于50%。

自2019年起,合肥市新增的巡游出租车100%使用新能源汽车,在享受现行新能源汽车推广应用补贴政策基础上,对于2017年~2020年进行“油改电”的车辆,将给予年度运营补助。

到2020年,合肥将新建城市快充站80座以上,充电桩750个,建设满足投放与购买的小型乘用车和出租车等充电需求;基本完成合肥市区快、慢充电基础设施网络建设。2020年以后,合肥将在长丰、肥西、肥东、庐江、巢湖辐射区范围内,成立配套的管理中心,逐步实现市域新能源汽车充电基础设施区域网络。

