

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管: 中华人民共和国环境保护部

7225 期
今日 8版

2018年2月
星期二
农历戊戌年正月十二



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085

邮发代号: 1-59

中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

国办要求健全环保

信息强制性披露制度

据新华社北京2月26日电 日前,国务院办公厅印发《关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见》,提出经过3年左右的努力,使社会公益事业建设各领域、各环节实现公开内容全覆盖,社会公益资源配置更加公平,社会公益事业公益属性得到更好体现,全社会关心公益、支持公益、参与公益的氛围更加浓厚。

《意见》要求重点公开环境污染防治和生态保护政策措施、实施效果,污染源监测及减排等信息,健全环保信息强制性披露制度。

江苏省委书记娄勤俭、省长吴政隆强调

打好四个硬仗提高环境质量

本报记者李莉 苑晓黎南京报道 江苏省委书记娄勤俭、省长吴政隆日前对全省污染防治工作作出批示和部署。娄勤俭在批示中指出,良好的生态环境是最普惠的民生福祉。党的十八大以来,江苏上下认真贯彻落实习近平总书对江苏生态文明建设的重要指示,坚决向污染防治攻坚战,推动生态环境质量持续好转。

娄勤俭强调,生态环境仍是江苏高水平全面建成小康社会的突出短板。新的一年,各级党委政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,把打好污染防治攻坚战作为一项重大的政治任务,以生态环境高质量为目标导向,全面落实环境保护“党政同责、一岗

双责”,深入推进“263”专项行动,切实加强环境执法检查,更大力度改善生态环境质量,满足人民群众日益增长的美好生活需要。

吴政隆要求,各地各部门要以“生态环境高质量”为目标,着力推动“一个转型”、打好“四个硬仗”,即从源头上推动经济绿色转型,全面推动形成绿色发展方式;打好大气污染防治硬仗,突出抓好工业污染治理、燃煤污染治理等工作,紧扣PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”;打好水污染防治硬仗,着力打好水源地隐患、劣V类水体、黑臭水体“三场歼灭战”;打好土壤污染防治硬仗,切实抓好摸清底数、防范风险,严管固废、根治垃圾“四个环节”;打好环境监察执法硬仗,突出督察整改、违法查处、隐患整治“三个从严”。

蓝天白云写入浙江名片

5年间,11设区城市优良天数比例提升14.3个百分点,PM_{2.5}浓度下降36.1%

◆本报记者晏利扬 通讯员王雯

监测数据显示,2017年,浙江全省11个设区城市空气质量优良天数比例平均为82.7%,比2013年提升14.3个百分点;PM_{2.5}平均浓度为39微克/立方米,比2013年下降36.1%,提前两年全面完成国家下达的空气质量改善目标任务。

数据的升降之间,浙江从曾经的雾霾围城迎来蓝天回归。

持之以恒打造靓丽名片

过去一年,蓝天是浙江人在朋友圈晒得最多的词汇之一。然而,当日历翻回到八年前,灰蒙蒙的天空却一度让清丽的山水浙江蒙羞。

翻看历史,浙江对大气污染防治不可谓不重视。“十五”期间,全省消灭了“黑烟囱”,关停了所有水泥机立窑;“十一五”期间,全部火电企业完成脱硫建设;进入“十二五”,启动了大规模脱硝工程。

然而,全省煤炭消耗在一次能源消费中占比在60%以上且消费总量还在快速增长;东部沿海布满了化工、印染等重点污染、高耗能行业,低、小、散特征明显……这一切,导致灰霾问题日渐突出。

为回应公众期盼,浙江省委、省政府及时将大气污染防治的重心从传统污染因子转向以PM_{2.5}为重点的大气复合污染,启动了清洁空气行动和大气复合污染防治专项行动。

2012年,《浙江省大气污染防治实施方案》将清洁空气行动目标落实到七大方面、18项主要任务、197项重点工程上。

2013年4月,《浙江省大气污染防治2013年实施方案》提出了基于PM_{2.5}的环境空气质量考核办法。

为强化党政领导责任,《浙江省城市

空气质量考核办法(试行)》将城市PM_{2.5}达标和年度变化情况与地方政府领导班子政绩挂钩。

2016年,省人大审议通过的《浙江省大气污染防治条例》又赋予了浙江环保部门新的“杀手锏”:一旦发现上级相关部门未按照规定履行大气污染防治监督管理职责,可以进行通报,并向组织部门、监察机关提出对该部门负责人的处分建议。

“《条例》较好地回应了广大民众对良好大气环境的急切诉求,为浙江推进大气污染防治工作提供了有力的法律支撑。”浙江省环保厅厅长方敬表示。

近年来,浙江省每年在征求群众意见基础上确定省政府十方面民生实事。治理雾霾相关内容连续4年被列入省政府十大民生实事之一。

“蓝天增多、PM_{2.5}下降,设区市PM_{2.5}平均浓度从每立方米61微克下降到39微克。绿水青山成为浙江最靓丽的名片。”浙江省省长袁家军日前在省十三届人大一次会议上作政府工作报告时如是说。

克难攻坚不信蓝天唤不回

能源结构的短板,使得燃煤污染治理成为打赢蓝天保卫战的首要之务。

早上七点,在浙能集团绍兴滨海热电厂的灰库,调度员周海平像往常一样忙碌着。这里是电厂燃煤燃烧产生烟灰的最后一站,几十辆槽罐车正在运输粉煤灰。

“原本每天槽罐车有20多辆,去年6月起,增加到30多辆。”周海平说,这一切,都缘于去年四月起滨海热电投入1.2亿元对1号机组实施超低排放改造。

改造完成后,每年可减少二氧化硫600余吨、氮氧化物700余吨、烟尘500余吨。“现在把排到空气中的灰都装到车里,把它利用起来了。”

截至去年底,浙江全省大型煤电机组均已实现了超低排放,累计完成63台3972万千瓦(占比100%)大型煤电机组和323台燃煤热电锅炉超低排放改造。

淘汰小锅炉,用清洁能源替代低小散的燃煤锅炉,也是减排的有效途径。日前,在浙江省杭州富阳龙腾鞋业厂区,一根烟囱伴随着巨响轰然倒地。

公司老总李平心疼之余,也松了一口气。他告诉记者,老锅炉使用的是生物燃料,燃烧不稳定,烟囱中时时冒出黑烟。现在,新锅炉改烧天然气,生产成本明显降低。

“烟囱背后是高污染高耗能的产业,既破坏景观,又污染蓝天。”拔“烟囱”加速了这些企业的淘汰,促进产业业态、城乡形态、环境生态转型。”富阳区委书记朱克其表示。

当地许多企业借助治气踏上转型升级之路。老牌国企富冶集团拆了6根烟囱,并关停了与之配套的炼铜生产线,厂区搬迁后产能扩大1倍,能耗和排放减少一半。

目前,浙江省已累计淘汰改造燃煤小锅炉4.5万台,县以上城市实现高污染燃料禁燃区全覆盖,基本完成燃煤锅炉、工业窑炉、自备燃煤电站的天然气替代改造任务。

瞄准VOCs减排目标再发力

近年来,浙江省PM_{2.5}浓度持续下降,但臭氧浓度逐年上升,成为夏、秋两季空气的主要污染物,“隐形元凶”就是挥发性有机物。

“十三五”期间,国家把包括浙江在内的16个省份纳入了VOCs减排约束性考核,下达给浙江省的VOCs减排目标是比2015年下降20%、重点工程减排量

25.5万吨,这个硬任务必须完成。”浙江省环保厅总工程师朱留沙介绍。

然而,浙江面对的现状却是:全省VOCs污染源多面广,排放总量较高,治理难度重重。

面对VOCs这只“拦路虎”,自2013年以来,浙江省出台VOCs整治方案,工业大气污染防治专项实施方案,结合产业特点,在国家要求推进石化、化工等行业VOCs污染防治的基础上,增加合成革、印染等重点行业治理任务。

据统计,截至去年底,全省13个重点行业累计完成了3000余个VOCs治理项目,数百家石化、化工企业开展了LDAR技术改造和检测,削减VOCs排放量约17万吨。

这些重点行业企业的整治,离不开监测监控的配套辅助。记者在宁波市镇海区环境监测监控中心看到,只要轻点鼠标,监控大屏上就会自动跳出企业VOCs排放数据和实时画面。

“目前,我们已建有企业固定源、厂界在线自动监测系统和大气特殊污染因子在线监测系统,联网企业160余家,监测监控点位291个。区域常规、特殊因子监测站点13个。”镇海区环保局局长岑国兴介绍说。

摸清底数,对症下药,浙江省还调查了全省VOCs排放重点企业5400多家,初步建立VOCs排放源清单。同时,严格行业准入,相继发布生物制药、纺织染整等4个大气污染物排放地方标准,并制定了12个行业VOCs综合整治规范。

去年12月,《浙江省挥发性有机物深化治理与减排工作方案(2017-2020年)》出台,提出到2020年,全省将建立健全VOCs污染防治长效机制, VOCs排放总量比2015年下降20%以上。

总理基金项目半年取得阶段性进展

创新联合攻关机制破解大气重污染主因

本报记者郭薇 文雯2月26日北京报道 距离大气重污染成因与治理攻关项目启动近半年之际,环境保护部今日召开了大气重污染成因与治理攻关成果研究与交流会。会上,项目5个专题负责人和北京、天津、德州、邢台等“2+26”城市跟踪研究工作组负责人汇报了大气重污染成因与治理攻关阶段性进展。

近一年来,环境保护部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,强化组织领导,在科技部、财政部、农业部、卫生计生委、中科院、气象局等有关部门和京津冀及周边地区6省市政府的大力支持,攻关工作实现了科研组织机制的重大创新,取得积极的阶段性进展。

解决科研“小散慢”问题

这是一场综合了环保、气象、卫生、农业等各个领域专家学者的大会战。

党的十九大将污染防治作为全面建成小康社会三大攻坚战之一,提出“坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战”。

按照“1+X”模式,以中国环境科学研究院为主要依托单位,成立了近1500名优秀科学家和一线科技工作者组成的国家大气污染防治攻关联合中心,形成一支行政管理与技术研发深度融合的攻关队伍,负责攻关项目的组织管理和实施。这种按照“虚拟机构、实体操作”的运行机制,是一次科研体制机制的重大创新,着力解决了科研团队和项目“小散慢”的问题。

经过各方努力和攻关项目的助推,2017年,“2+26”城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度同比下降11.7%,重污染天数下降28.8%;北京市PM_{2.5}平均浓度同比下降20.5%,重污染天数下降43.6%,圆满实现了“大气十条”的目标。同时,也在正在制订的三年行动计划方案提供有力科技支撑。群众在空气质量改善中的获得感、幸福感显著增强。

解决科研与需求脱节问题

攻关项目成立了由国家和地方科研人员共同组成的28个跟踪研究工作组,对“2+26”城市进行长期驻点研究和科技指导。500多名科研人员深入城市基层一线,与地方政府及有关部门加强互动,形成了边研究、边产出、边应用、边反馈、边完善的“沿途下蛋”的科研工作模式,建立了“科学研究一措施建议一效果评估一科学研究”的闭环研究机制,着力解决科研与实际脱节、科研成果不落地的问题,同时帮助地方培养人才,促进地方技术力量的“自我造血”,全面支持一些地方政府突破大气污染防治工作“有想法、没办法”的技术瓶颈。

通过调查摸排,项目组获得了更加精准的污染

源排放清单。分析结果表明,“2+26”城市在不到全国3%的国土面积上,排放了全国10%以上的二氧化硫和挥发性有机物,15%以上的氮氧化物和一次颗粒物。初步探明秋冬季大气重污染的来源。燃煤、工业生产、机动车等是京津冀及周边地区秋冬季PM_{2.5}重污染的主要来源。

在更精准的污染源排放清单的基础上,攻关项目在宏观和中观层面上形成了重污染成因的科学共识。从宏观层面看,排放强度大是京津冀及周边地区秋冬季大气重污染的主因,气象条件不利是诱因。从中观层面看,PM_{2.5}爆发式增长的成因可概括为本地积累、区域传输和二次转化3种类型。

针对“2+26”城市污染物排放强度高出国平均水平3~5倍现状,攻关项目提出了精确有效的重点行业治理方案,提出了冶金行业“一市一策”和钢铁企业“一厂一策”治理方案。

破解科研资源与数据共享难题

大气重污染成因与治理攻关作为总理基金项目,服务于国家重大战略需求,不是单纯的科研工作,是科学研究与管理决策紧密结合、科学研究与治理行动协同促进的重大科技工程,更是一项重大民生工程,是重要的政治任务。

为了顺利完成这项重要政治任务,项目组整合环保、气象、高校、中科院等方面科研资源,初步建成目前我国最大规模的多要素、天地空大气环境综合立体观测网,包括252个空气质量常规监测站、38个颗粒物组分站、4个超级观测站、5台走航观测车、28台地基激光雷达站以及观测卫星等,形成了重污染天气预测预报、全过程监测和成因快速分析的基础能力。

同时,项目组建了统一的颗粒物来源解析技术方案,在“2+26”城市设置了109个颗粒物组分采样点,已采集1.2万个样品。初步建成攻关数据管理和共享平台,制定数据管理办法和相关技术规定,实现环保、气象、科研各类数据共享约2600万条,破解长期以来科研资源分散和数据共享难题。

在科研资源和数据共享平台的支持下,攻关项目建成了重污染天气应对技术体系。构建了污染预测预报、会商分析、预警应急、跟踪评估和专家解读等全流程的应对技术体系,预测预报更加精细,应对措施更加精准,科学解读更加及时有效。

会议要求,全体攻关人员要切实提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚决扛起打赢蓝天保卫战的政治责任,在总结攻关前期工作的基础上,进一步深入、细致、扎实推进各项攻关任务,为“2+26”城市科学制定“一市一策”的三年作战计划提供强有力的科技支撑。

◆本报记者刘秀凤

在日前结束的2018年全国环境保护工作会议上,环境保护部部长李干杰指出,2018年要划定并严守生态保护红线,实现一条红线管控重要生态空间。

生态保护红线是保障国家生态安全的底线和生命线,也是构建国土空间布局体系的基础。截至目前,京津冀、长江经济带和宁夏等15个省(区、市)划定方案已获国务院审批。

根据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》确定的时间表,2018年年底,其他省(自治区、直辖市)划定生态保护红线;2020年年底,全面完成全国生态保护红线划定,勘界定标,基本建立生态保护红线制度。

红线划定要下足“绣花功夫”

一条生态保护红线,要能够管控所有重要生态空间,充分体现“山水林田湖草是一个生命共同体”的要求。在红线划定工作中,摸清家底是前提。在科学评估的基础上,把具有特色重要生态功能的森林、草原、湿地、海洋等生态空间划入生态保护红线管控范围,构建国家生态安全格局。

确定红线范围是重点,也是难点,难就难在要处理好开发和保护的关系。当前,一些地方存在顾虑,担心红线范围划大了影响经济发展,希望预留更多发展空间。

相关负责人表示,划定生态保护红线不能计较一时得失,要站在历史的维度,牢固树立对子孙后代负责的责任感和使命感,把事关国家生态安全的区域都划入生态保护红线范围,做到应划尽划,应保尽保。

在各省划定的基础上,要汇总形成全国生态保护红线“一张图”,这就要求各地在数据、方法、成果上做到统一,在工作中必须下足“绣花功夫”。河北省环境科学研究院博士李霄宇作为技术组专家,参与了河北省生态保护红线的划定工作。他说,最繁重的工作是进行区域边界处理,为了确保划得精准,他们20多位专家用半年多的时间,对红线边界进行一米一米的人工修订。之后,还有征求意见、进行过5次集中核对、修订、完善,还有不计其数的单独修订。

用红线控制开发活动

划定红线是基础,严守生态保护红线才是关键。因此,要落实地方各级党委和政府主体责任,强化生态保护红线刚性约束,用红线控制开发活动。

2000年,湖州安吉就已提出生态县规划并划定生态红线。当年做出的决定,意味着这个并不富裕的山乡小县,需斥资5000多万元,搬出划定区域内的企业。而在坚持“生态立县”的江西省资溪县,为保护生态环境,近3年来,这个财政收入仅6亿多元的县婉拒了近百个工业项目,累计投资300多万元。

环境保护部南京环境科学研究所副研究员邹长新撰文指出,实施用途管制的关键在于建立产业准入制度和责任追究制度,实行清单化管理,提高准入门槛,严禁不符合生态保护红线主体功能定位的开发建设项目。同时,需要在科学评估的基础上,建立政府转移支付、发展绿色产业、政策与人才倾斜等多渠道生态保护补偿机制,真正使绿水青山变成金山银山。

红线要划进头脑中

生态保护红线重在监管,要实现生态功能不降低、面积不减少、性质不改变的防护目标,必须创新生态环境监管机制,切实建立严密的监管体系。生态保护红线范围大、分布广、系统复杂,需要建设和完善生态保护红线综合监测网络体系。

严守红线的主要因素在人,关键在领导干部。“生态保护红线能否守得住、有成效,应当有一个对保护效果进行衡量的‘尺子’和对地方政府工作成效进行评判的机制,生态保护红线评估和考核显得尤为重要。”环境保护部相关负责人说。

专家表示,生态保护红线,不仅要划在我们的生态空间,更要划进大家的头脑中,才能切实推动我们的生态环境更加优美,保住我国的生态安全底线和生命线。



近年来,江西省永丰县结合农业产业发展、扶贫攻坚、美丽乡村建设,精准实施了一批农田灌溉排涝、农村安全饮水、水土保持生态绿化、高效节水灌溉等项目工程,助推乡村振兴战略实施。图为2月26日,在江西省永丰县恩江渠灌区,施工队伍忙着维修农业灌溉渠道。 人民图片网供图

一图故事
讲述环保人自己的故事
细心的“大乔”



时间:2017年12月19日
地点:山东省济南市商河县郑路镇

2017年12月19日,核与辐射安全中心系统设备材料部的乔宁同志接到任务,要他乘坐当天早上9点20的高铁赶赴济南参加巡查,这已经是近期第二次接到如此紧急的任务。

下午5点,乔宁就出现在了济南市商河县老乡的家里,与老乡一起攀谈。当时,有的老乡正在做饭,乔宁就蹲下来仔细查看燃气供气情况,到屋里查看采暖情况,试试暖炉的温度,和老乡一起算采暖费用支出。

巡查过程中,乔宁发现有些基层工作人员就补贴政策的存在歧义。比如,有的村干部对老乡说“一个采暖季补贴1200元”,但实际上是“在采暖季每度电补贴两角,补贴的最高限额是1200元,若用电量达不到则领不到上限的金额数”。看似不起眼的细节却容易让老百姓误解,甚至可能误导政府的不公信力降低。为此,每到一户,乔宁都积极宣传当地煤改电的具体优惠措施,避免让老百姓误读政策,并建议当地村干部实事求是,认真细致地把各项政策对老百姓说清楚,做到自己清楚百姓明白,把党的好政策落实到位,把好事办好。

核与辐射安全中心陈子溪供稿

本栏目投稿邮箱:zhbtytgs@126.com