整治农村环境 建设美丽乡村

代表委员为农村环境整治建言献策

两会关注

◆本报记者吕望舒 王琳琳

“环境好了,村民的精气神都不一样了。”全国人大代表、河北省石家庄市灵寿县南营乡车谷砣村党支部书记陈春芳说,这几年冬天不用再生煤炉,农村环境越来越好,村里修了广场,农闲时节,大家跳跳广场舞、扭扭大秧歌,“生活更有滋有味了。”

农者,天下之本也。农村人居环境的发展情况,将直接影响我国整体人居环境水平。同时,农村环境质量关系到“米袋子”“菜篮子”“水缸子”的安全,更直接关系到7亿多农村居民的健康。农村环境问题一直是代表委员们十分关注的热点问题。

废弃物随处投放现象较普遍,污染防治形势依然严峻

陈春芳所在的车谷砣村位于山区。“以往冬季里添个煤球总是弄得灰头土脸的。”自从煤改电以后,车谷砣村的环境好多了。

车谷砣村受益于国家大气污染防治的散煤治理措施。但在一些偏远地区,使用散煤仍然是冬季取暖的主要方式。仅在河北省农村,以供小煤炉、小锅炉、茶浴炉使用为主的分散燃煤就达到3700余万吨,其中80%用于冬季取暖。

燃烧散煤不仅造成大气环境污染,也给农村环境和农民健康带来影响。

“对于传统的农村,大家心目中还存在着脏乱差的印象。”全国人大代表、重庆市涪陵区南沱镇睦和村党支部书记刘家奇说。

以前,我国将环境污染治理的重点放在城市,对农村环境整治工作重视不够。“生活垃圾、生活污水、畜禽养殖和农业废弃物任意排放的问题严重,‘污水乱泼、垃圾乱倒、粪土乱堆、杂草乱踩、畜禽乱跑’是一些农村的真实写照。”全国政协委员、南京师范大学副校长朱晓进表示。

而在全国人大代表、中国移动肇庆分公司网络部经理刘广河看来,国家在农村环保方面投入不足,导致局部生态仍存短板。

“有的地方,先不说‘美丽乡村’,已经到了要从农村垃圾污染中突围的紧迫地步了。”全国人大代表、河北裕丰京安养殖有限公司党支部书记、衡水京安集团有限公司董事长魏志民对农村环境状况感到担忧,目前仍有不少农村的生态环境较差,农村废弃物随处投放的现象比较普遍,污染防治形势依然严峻。

尤其在北方,由于大部分地区农村分散种植玉米等农作物,秋收后,这些农作物秸秆堆积在田间地头,有的用作牲畜饲料,有的等待来年春天播种前进行集中焚烧。秸秆焚烧严重污染空气的同时,还存在重大的火灾风险,一旦引发山林着火,将给国家造成不可估量的经济损失和环境影响。

全国人大代表、国网冀北电力有限公司承德供电公司运维检修部(检修分公司)变电检修室副主管祁春风指出:“各地政府虽然采取多种措施(巡逻、专人看护等)制止秸秆焚烧,但秸秆焚烧现象仍没有得到彻底根治,老百姓发自内心并不想通过焚烧来解决秸秆占地影响播种难题,但又实在没有更好的处理办法。”

“将农村环境污染防治列入当地党政主要负责人的绩效考核”

农村垃圾污染防治的问题,既是环保问题,也属“三农”问题。九三学社《关于强化农村生活垃圾处理的建议》中,就提到了2013年~2014年,我国农村生活垃圾处理率为48%,有垃圾收集点的村占64%;无害化处理率仅为11.35%。

魏志民建议,首先要强化责任。“将农村环境污染防治列入当地党政领导班子主要负责人的绩效考核,长期坚持下去,形成长效机制,实现乡村环境优雅、整洁美丽的目标。”

“农村垃圾的污染防治需要进行培训,以提高广大农村干部群众的思想觉悟和水平。”魏志民表示,还应该建立长效监督检查管理机制,多渠道筹措垃圾收集处理的环境保护资金。

九三学社除了提到加大农村财政收入,进一步完善以政府为主导的垃圾处理管理机制,还建议加大宣传力度,加强生活垃圾分类回收。

全国人大代表,国网河北省电力公司董事长、党委书记潘敬东认为,煤改电是农村取代散煤取暖的一个很好的方式。他建议,应该研究出台支持清洁取暖的政策措施,充分利用现有可再生能源发展、大气污染防治等资金渠道,加大对清洁取暖的支持力度,对电采暖配套电网、储能蓄能等设施建设给予政策补贴。“完善价格与市场化机制,出台发电侧峰谷电价政策,将清洁供暖用电纳入市场化交易,降低电供暖成本。”

针对农村秸秆等废弃物问题,魏志民建议,将这些“放错了地方的资源”进行能源化、资源化利用。祁春风建议国家投资,以乡或村为单位配备农田秸秆粉碎农机并享受相应补贴,以实现秸秆粉碎还田,杜绝秸秆焚烧现象的发生。

“我们不妨采取‘拿来主义’的办法,引进国外智力成果,实施示范推广。”魏志民说。

“让乡村环境整洁美丽是全面建成小康社会题中应有之义”

今年的政府工作报告提出,要稳步开展农村人居环境整治三年行动、大力实施乡村振兴战略。

此前,十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议审议通过了《农村人居环境整治三年行动方案》,旨在加快推进农村人居环境整治,进一步提升农村人居环境水平。

《方案》提出,要推进农村生活垃圾治理,梯次推进农村生活污水治理等方案,以建设美丽宜居村庄为导向,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,到2020年,实现农村人居环境明显改善,村庄环境基本干净整洁有序,村民环境与健康意识普遍增强。

同时,刚刚出台的2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》也对相关工作进行了全面部署。

“让乡村环境优雅、整洁美丽,是全面建成小康社会实现中华民族伟大复兴的题中应有之义。”魏志民认为,“国家现在提出的振兴乡村战略,已经带来了农村环境污染防治的黄金期。”

实际上,早在2014年国务院办公厅就印发了《关于改善农村人居环境的指导意见》,提出到2020年,全国农村居民住房、饮水和出行等基本条件明显改善,人居环境基本实现干净、整洁、便捷,建成一批各具特色的美丽宜居村庄。

经过这几年的治理,我国农村人居环境建设取得显著成效。住房和城乡建设部总经济师赵晖在前不久召开的新闻发布会上表示,2016年全国农村生活垃圾处理率超过60%,增长速度是“十二五”期间的两倍多。预计到2020年,农村生活垃圾治理目标任务可以完成。虽然农村生活污水治理的进展相对缓慢,但在2016年全国农村生活污水处理率也达到22%,较2015年提高了4%。

两会声音

调到贵州三年来,没有遇到雾霾

孙志刚

全国人大代表,贵州省委书记、省人大常委会主任

我调到贵州三年来,没有遇到雾霾,贵州没有雾霾。贵州在苦干实干中有效加快了生态建设。森林覆盖率提高到55.3%,全省集中式饮用水水源地水质达标率稳定在100%,县城以上空气质量优良天数比例稳定在97%以上,环境质量在全国处于领先位置。

长江大保护必须进行区域合作

崔永辉

全国人大代表、湖北省荆州市市长

长江大保护是一个系统工程,涉及方方面面,在进行长江保护和污染治理的时候必须用系统思维。我们在前端环节,突出以新发展理念为引领,把思想防线作为长江大保护的第一道防线。在后端突出严格的执法、严格的问责作为保障。在中间的实施环节,主要是建立起共抓的机制。长江流域水系交错,是跨区域的水系,所以我们在抓长江大保护的时候必须进行区域合作。

将三峡库区纳入国家生态保护修复范围

谢德体

全国人大代表、西南大学资源环境学院教授

三峡水库是我国战略性淡水资源库,事关民生和经济发展。然而,当前三峡库区生态环境依然脆弱,建议国家加大水污染防治资金支持力度,对三峡库区水污染防治专项给予倾斜,将三峡库区纳入国家山水林田湖草生态保护修复范围。

两会期间,农业界委员聚焦乡村振兴话题,委员们认为,实现绿色发展需要进一步加大生态补偿力度,提高每亩地退耕还林补偿标准,建议探索构建跨区域的补偿机制。 本报记者邓佳摄

全国人大代表吴永利

出台配套政策推进中水利用

本报记者吕望舒3月8日北京报道 “随着我国经济社会的发展和城镇化进程的加快,水资源短缺已成为制约我国经济社会可持续发展的迫切问题。”全国人大代表、阜阳经济技术开发区管委会总工程师吴永利表示,应尽快出台中水利用配套政策,加快节水型社会建设,对促进经济社会的和谐发展显得尤为迫切。

在吴永利看来,我国还存在生产的中水无法利用造成浪费、中水利用专项规划没有全部编制,中水利用举措有待相应配套政策的支持、相应配套设施不齐全,中水没有得到有效利用、缺乏配套的政策法规等问题。

为做好我国中水利用工作,吴永利建议加快中水利用专项规划编制,尽快把中水设施建设纳入城市建设总体规划。“要把中水利用作为推进水资源可持续开发利用的一项战略性措施,统筹制定中水利用的近期和远期规划,合理布局,形成不同区域的城市中水利用系统和中水供应网络。”

同时,要加强政策引导和制度规范,把中水利用纳入法制化轨道。要从政策方面支持中水设施建设和中水利用工作,认真研究出台推动我国中水利用的政策,既要有指导性,也要有扶持性、强制性规定。

此外,吴永利还建议理顺管理体制,实现水务管理一体化。加大水资源管理体制改革力度,把水资源管理、供水、节水、排水、污水处理、中水利用等统一归口管理,尽快实现全国水务管理一体化,从而对城市中水利用工作形成有力的引导。并引入市场机制,大力培育中水利用市场。

全国人大代表胡成中

扶持建筑垃圾资源化再利用行业发展

本报记者吕望舒3月8日北京报道 当前,我国城市建设日新月异,但同时产生大量的弃料、废弃物以及工程开挖的弃土等建筑垃圾,严重破坏和污染环境。对此,全国人大代表、中国德力西控股集团有限公司董事局主席兼总裁胡成中建议对建筑垃圾进行资源化再利用。

“建筑垃圾大多数可以进行资源化再利用。”胡成中介绍,以建筑垃圾为原料,可以制造再生砖、再生骨料、再生微粉、再生混凝土等。但目前我国建筑垃圾资源化再利用进展不快,尚属起步阶段,还存在缺乏配套的法规、产品标准和产业政策等问题。

对此,他建议,强化建筑垃圾的源头管控。完善法律法规政策,健全建筑垃圾收集清运消纳管理体系,规定在生产活动中产生的建筑垃圾必须运往城市指定的消纳场处置,谁产生谁付费,做到责任明确,同时严格执法,对非法倾倒建筑垃圾的予以严厉制裁。

加大宣传推广力度。广泛宣传推广应用建筑垃圾再生建材产品的重要意义,营造政府、科研院所、企业共同参与建筑垃圾资源化利用的良好氛围,提高全社会的自觉性和积极性。

建立健全行业标准。制定统一的生产再生建材质量规范、认定标准和认证体系,从标准角度消除使用者的顾虑,使得建筑废弃物再生利用企业有的放矢地提升质量,下游企业放心采购。

给予多方面的优惠扶持。完善土地、金融等支持手段,加大信贷、税收支持力度。

直通两会

张道宏委员代表民盟中央作大会发言时建议

久久为功 打赢蓝天保卫战

本报记者王琳琳3月8日北京报道 全国政协十三届一次会议今日在北京人民大会堂举行第二次全体会议。全国政协委员、民盟中央副主席张道宏代表民盟中央作《久久为功 打赢蓝天保卫战》的发言。

张道宏强调,彻底改善空气质量,涉及能源结构、产业结构、控制技术和社会经济成本等诸多问题,需要不断优化调整,必须以“更有效率的源头减排”为重心,持之以恒,久久为功,打赢蓝天保卫战。

张道宏建议,推动能源结构调整、产业结构调整。继续淘汰钢铁产业落后产能,加大$PM_{2.5}$、二氧化硫、氮氧化物治理力度,加快实施挥发性有机物和氨总量控制。在考虑我国天然气资源供应量的基础上,推行“煤改气”工程和其他替代性清洁燃烧技术的使用。

针对性研发大气探测设备、空气质量预警预报技术,大力支持不同行业大气粉尘、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等关键污染物减排技术,大力支持工业、机动车、散煤燃烧、餐饮等重要污染源的排放控制技术,已有的成熟技术要积极推广示范、加快规模化应用,为控制区域灰霾污染提供科学可行的技术解决方案。

严格执行对油品质量与排放的全流程监管。在炼油环节,检查是否按标准添加、炼制,杜绝不达标油品流向市场;在加油环节,检查加油站油品是否达标,杜绝不合格油品投入使用;在尾气检测环节,杜绝不达标机动车上路行驶。严惩生产与销售不合格油品、机动车排放造假等行为,并纳入刑法,强化依法治霾。

继续加强区域大气污染协同管控,制定逐年的区域大气治理综合性规划,强化地方政府行政问责管理;成立高校、研究院所组成的第三方独立评估机构,对不同区域的治理效果作出客观评估。

全国政协委员朱晓进

加强长江水生生物保护

本报记者王琳琳3月8日北京报道 为拯救长江珍稀濒危物种,全面遏制长江物种衰退和生态退化趋势,全国政协委员、南京师范大学副校长朱晓进建议,加强长江沿江下游滩涂水生生物保护,有效恢复长江生态功能。

朱晓进建议,一是重视水利工程生态效应。水利工程建设要多考虑生态效应,仿照长江三峡建设设置鱼类产卵场、青藏铁路建设预留藏羚羊迁徙过道等措施,让江堤、闸口更环保、更绿色。

二是积极恢复湿地面积。对致使湿地退化的不合理围垦区逐步实施退耕还湿;对已经被破坏的湿地系统加大生态恢复与修复力度;设置长江内自然形成的无人居住岛屿为自然保护区,除科考外,禁止一切活动;清理沿江滩涂面积,明确保护范围、禁止项目。

三是加强湿地动态监测,提高湿地资源管理水平。建议多部门联合成立长江生态保护办公室,整合公安、港务、水利等力量,齐抓共管;加强长江渔业资源管理,逐年减少长江渔业许可证的发放,积极推动传统渔民上岸;定期清除长江滩涂上的“绝户网”和捕鸟网;在长江江堤重要区域增加技防设施,做到人防和技防相结合。

四是建立科学开发模式。在保持江滩湿地环境和功能不被破坏的前提下,因地制宜选择自然生态环境好、风景优美的滨江滩涂,建设以旅游、垂钓、观光、科普、休闲为主的江滩湿地生态旅游区。同时,充分利用生态学原理,扩大种植既有利于净化水质、保护湿地,又具有一定经济效益的植物,如芦苇、茭白等,丰富湿地植物多样性,最终形成开发、保护、收益相结合的湿地旅游种植发展模式。

全国政协委员陈进行

发展热电多联供 助力散煤治理

本报记者王琳琳3月8日北京报道 为改变我国城镇散煤治理方式、加快治理进程,全国政协委员、中国大唐集团有限公司董事长陈进行建议,加快发展热电多联供,推进城镇散煤减量替代。

陈进行表示,热电多联供通过煤炭的集中高效燃烧和梯级利用,可实现电、热、冷、汽等多种能源的最优产出、输送和配置,优势突出。

陈进行建议,优化散煤减量替代思路和政策。充分考虑当地的资源禀赋、经济水平和居民可承受能力,宜煤则煤、宜气则气、宜电则电。

完善热电多联供发展政策体系。在继续推进“上大压小”置换政策的同时,将本地压减煤炭消费和污染物排放指标优先用于热电多联供,开辟土地、规划、环保等手续办理的绿色通道。

同步做好热网和电网规划建设。将热电多联供项目纳入地方政府相关规划,实现其与热网、电网同步规划、同步建设和同步投运。

支持热源和热网的统一运营管理。规范地方政府的供热特许经营,支持热电多联供项目业主采用网源合一的统一运营管理模式,鼓励业主为用户提供热、电、冷、汽等多种能源产品和节能、智能的综合能源服务。