围绕绿色主线　建设美丽中国

沈满洪,浙江省东阳人,现任宁波大学校长,兼任中国生态经济学学会副理事长、浙江省生态经济促进会会长、浙江省生态文明研究中心首席专家等职,长期从事资源经济、生态经济等领域的研究工作。入选教育部"新世纪优秀人才支持计划"、浙江省"新世纪151人才"第一层次及重点资助人选。十三届全国人大代表。

对话人:十三届全国人大代表、宁波大学校长沈满洪
采访人:本报记者原二军

在今年两会上,环保依然是热点话题。政府工作报告对今年环保工作提出了具体要求,强调推进污染防治取得更大成效。如何加大黑臭水体的治理力度?如何推动绿水青山的价值转化?如何进一步推进生态文明建设?本报记者就此采访了第十三届全国人大代表、宁波大学校长沈满洪。

☞ 如何推动黑臭水体整治?

■ 借鉴先进经验,采取多种治理手段,形成多主体参与的水环境治理机制和治理结构。

中国环境报:沈校长您好,您这次参加两会带来了什么建议?和环保有关吗?

沈满洪:我这次带来的是加强海洋环境保护的建议,这也契合了政府工作报告提出的"实施重点流域和海域综合治理"。实际上,海洋环境保护与陆地环境保护同等重要。加强海洋环境保护,必须追本溯源,从源头上控制入海污染物,加强大江大河全流域环境保护的合作和管控。以东海环境保护为例,从一定程度上讲,保护长江流域的水环境,就是保护东海环境。因此,我们需要建立起长江全流域水环境保护的长效机制。

中国环境报:全面整治黑臭水体是当前的一项重要工作。您有何建议?

沈满洪:从浙江治水经验来看,有一些值得借鉴的地方。首先,在治水时要把水作为一个系统来考虑。浙江提出"五水共治",即治污水、抓节水、保供水、防洪水、排涝水,"五水"之间都有关联。比如节水工作做好了,污水排放自然就少了,地下水也就可以少采了。所以治水要从一个系统的角度来考虑。

其次,从治理的主体来讲,浙江的治水是多主体联动的。政府是主导,企业是治水主体,公众积极参与,实际上形成了一个多主体参与的水环境治理机制和治理结构。

第三,治水要多种手段并举。可以采取管制性的手段,如总量控制、责任追究等;采取经济型的手段,如生态补偿、环境税收等。此外,还要加大宣传力度,如开展生态日、生态文化节宣传等,实现多种手段并举。

在整治黑臭水体时,可以借鉴先进的经验,从根本上推进水环境质量的改善。

中国环境报:政府工作报告提出,要推进污染防治取得更大成效,并对今年的环保工作提出了具体要求。您如何看待?

沈满洪:这次政府工作报告对环保给予了很大关注,针对大气污染防治、水环境治理和土壤环境治理提出了具体要求,提出要实施重点流域和海域的综合治理,全面整治黑臭水体。关注治气、治水、治土,说得通俗一点,实际上就是关注"一口水""一口气""一口饭"的问题,污染物排放怎么降低、COD和氮氧化物怎么减少,也有了具体的指标。这是政府对群众对美好生活追求的直接回应。

党的十八大以来,随着环保工作力度的加大,我国大气环境、水环境、土壤环境质量已有了明显好转。从全国的角度来看,环境质量总体在好转,局部地区的环境质量在明显好转。但即使像浙江这样环境质量好转比较快的地方,环境质量与群众的要求之间也还存在一定差距。因此,我们要咬紧牙关,继续加大环保工作力度,真正做到环境质量让老百姓满意。

☞ 如何推动绿水青山的价值转化?

■ 要推动绿水青山变成金山银山,需要实现生态经济化和经济生态化,国家也要出台相应的环保政策。

中国环境报:曾有一段时间,社会上出现了"环保影响经济发展"的舆论,您对此如何看待?

沈满洪:从高速增长转向高质量发展,环保是大有可为的。我曾经做过一个课题,就发现随着环保力度的加大,表面上看在短时间内有可能影响地方经济,但从中长期的角度来看,环保促进了地方经济结构的调整,推动了地方的高质量发展。

以浙江省为例,较早开展排污权有偿使用的城市,短期内来看提高了企业的经营成本,但从长远来看,开展排污权有偿使用的地方,吸引了更加优质的企业进入。而有的地区有段时间没有执行这个政策,导致产业结构越来越呈现出重型化。排污权交易做得较好的城市,环境质量改善得比较明显,所以环境保护的政策有助于促进经济结构的调整。

从环保标准角度来看,环保标准提高了,就意味着污染物排放比较多、浓度比较高的企业,要么转产离开,要么通过技术创新,达到新的环保标准。这样就促进了经济结构的调整、发展质量的提升。当前,我国成为世界第二大经济体,人均GDP达到近9000美元,完全有条件执行更加严格的环境保护政策。通过实施更加严格的环境保护政策,来促进企业转型升级。

经济要发展,不能局限于传统产业,对于存量经济我们要推动清洁化、循环化的发展,对于增量经济我们要大力发展高新产业、文化创意产业,这样经济总量既能够增加,环境保护标准又能够达到,做到环境保护和经济发展的双赢。

中国环境报:在发展过程中要树立"绿水青山就是金山银山"的理念,在实践中如何推动绿水青山的价值转化?

沈满洪:绿水青山怎么转变成金山银山,狭义的理解就是要实现生态经济化,广义的理解既包括生态经济化,又包括经济生态化。把环境破坏了、绿水青山破坏了,也等于是把金山银山破坏了,所以要全面理解"绿水青山就是金山银山"的含义。这既涉及生态的经济化,又涉及经济的生态化,要做到"两化"并举。

我把绿水青山可以产生的价值概括为三种类型。第一种类型就是狭义的自然资源价值,比如水资源、森林资源、矿产资源等。第二种类型就是生态环境价值,就是环境容量的价值、生态景观的价值。第三种类型就是气候资源的价值,也就是碳汇和碳权的价值。树立"绿水青山就是金山银山"的理念,就是不是单纯追求狭义的自然资源价值,而是通过保护好生态环境,追求更大的生态环境价值、实现绿色发展的价值。

当前,绿水青山转换成金山银山已经有了一些成功的实践。比如浙江的安吉、桐庐,当地由于把良好的生态环境保护好了,所以民宿旅游、乡村旅游、生态旅游这些产业发展得非常蓬勃。上海很多人来到这里休闲养生养老,享受这里的美好生态环境,享受这里的天然氧吧,当地群众也因此实现了富裕。

要推动绿水青山变成金山银山,还需要国家出台相应的环保政策,比如生态补偿机制、环境税收制度、排污权有偿使用等政策,来逐步推动。

☞ 建设美丽中国该如何发力?

■ 围绕"绿色"这样一条主线推动生态环境保护建设,坚持"一张蓝图绘到底"。

中国环境报:在开展生态文明建设方面,很多地方进行了很多有益探索。下一步,我们该如何进一步推进生态文明建设,提高生态文明水平?

沈满洪:生态文明建设和美丽中国是一致的。美丽中国是目标,生态文明建设是过程。按照我的理解,生态文明建设至少包含7个要素,包括生态文化、生态产业、生态消费、生态资源、生态环境、生态科技、生态制度,其中生态文化是思想基础,生态产业、生态消费、生态资源、生态环境是4个支柱,生态科技、生态制度是两个驱动力。这7个要素在空间上要落地,就是要建设生态城市、生态乡村,也就是美丽乡村、美丽城市。

当前,我国生态文明建设的任务非常繁重,要做的工作非常多。党的十九大报告提出,我国要到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这意味着我们只有加大生态文明建设的力度,才有可能在较短时间内走完这一路程,实现生态环境质量的根本好转,才能真正建成美丽中国。

中国环境报:您对建设天蓝、地绿、水清的美丽中国有哪些建议?

沈满洪:美丽中国的建设涉及美丽的生态文化、美丽的生态环境、美丽的生产环境、美丽的生活环境等方面,是一个综合性的系统工程。环保部门要勇于担当推进建设美丽中国的排头兵,坚决扛起生态文明建设的政治责任,加强统筹协调,加强与其他部门的联动,加大污染治理力度。现阶段我国主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾,在生态环境领域,就是人民群众日益增长的美好生态环境需要与生态环境保护不充分不平衡之间的矛盾。不充分就体现在还没有达到美丽中国的要求;不平衡体现在有的地方生态环境质量还不错,但有的地方还不理想。所以,美丽中国的建设任务还是非常繁重的,需要付出更大的努力。

这几年浙江省在生态环境保护方面探索出了一些经验和做法,总结起来就是历届省委省政府坚持"一张蓝图绘到底"。从建设"绿色浙江"到"生态省"再到"美丽浙江",一任接一任省委省政府始终围绕"绿色"这样一条主线推动生态环境保护建设,取得了显著成效。从这点来看,建设美丽中国,浙江经验值得借鉴。

两会访谈

把生态文明建设重任扛在肩上

◆崔书红

习近平总书记要求学习党的十九大精神,要在学懂、弄通、做实上下功夫。中央政治局召开会议,研究部署宣传贯彻党的十九大精神,提出"五个聚焦",为学习党的十九大精神划出了重点。环境保护部党组要求把学习党的十九大精神作为当前头等重要的政治任务,干杰部长做了3场学习报告,为我们全面掌握、深入贯彻党的十九大精神带了一个好头,起了示范作用。要学懂、弄通、做实,学懂就是要做到"知其然",弄通就必须做到"知其所以然",做实就是要"为其然"。下边,我结合学习从四个方面谈一点体会。

第一,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,必须牢固树立"四个意识"。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想写进党章,成为中国共产党长期必须坚持的指导思想,是党的十九大最重要的理论成果,也是习近平总书记在带领全党全国各族人民在开展伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想过程中形成的理论创新成果。牢固树立"四个意识",在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上,才能自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,才能自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。牢固树立"四个意识",从内心真心拥护到行动真心紧跟,是我们深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的前提,是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的基础。

第二,深刻领会中国特色社会主义进入新时代这一重大政治判断,必须坚持"四个自信"。中国特色社会主义进入新时代,标志着中国特色社会主义建设取得了历史性成就,进入了新的发展阶段,站在了新的历史起点上。新时代昭示着中国特色社会主义道路、理论、制度和文化在实践中取得了全面的成功。实践再次证明,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。习近平总书记曾经说过,共产党人坚持不忘初心、继续前进,就是要坚持"四个自信"。当今世界要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。有了"自信人生二百年,会当水击三千里"的勇气,我们就能够毫无畏惧地面对一切困难和挑战,就能够坚定不移地开辟新天地、创造新奇迹。

第三,深刻领会新时代中国特色社会主义的重大战略部署,必须将生态文明建设的重任扛在肩上。为了实现"两个阶段"的战略目标,党的十九大报告按"五位一体"总体布局,对经济、政治、文化、社会、生态文明建设进行了全面部署,其中特别提到和生态文明与环境保护有关的战略目标和任务。扛起生态文明建设和环境保护的历史责任,把生态文明建设贯穿于政治、经济、文化、社会建设的各个方面,是党的十九大报告赋予我们环保人的历史使命。在政治上,就是要不折不扣全面贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想,牢记环保就是民生,把提供优良的生态环境作为维护好、实现好广大人民群众对美好生活需要的最大政治;在经济上,要加快推进绿色发展方式和生产生活方式的形成,从根本上解决我国发展不平衡不充分的问题;在文化上,就是要大力倡导中华民族五千年文明历史所蕴含的道法自然、天人合一、人与自然和谐共生的优秀传统文化,大力倡导生态文化;在社会上,着力打造全社会环境保护共建共治共享的格局,加快完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体系。

第四,结合本职工作,做好党的十九大部署任务的贯彻落实。习近平总书记在党的十九大报告中要求,要转变政府职能,深化简政放权,创新管理方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。环评制度是我国一项重要的环保制度,过去在"放管服"改革、转变政府职能、简政放权方面做了一些工作,取得一些成绩,但还存在不少问题,还需要按照习近平总书记的要求,围绕改善环境质量,以"三线一单"为抓手,不断强化事中事后监管,继续深化环评制度改革。

一是构建并严守三大红线,加快形成"三线一单"的管理体系。在长江经济带战略环评中,率先在12省市、以地市为单元开展"三线一单"的划定工作;同时制定区域国土空间环境影响评价实施方案,做好长江经济带外19个省市区的"三线一单"划定。

二是进一步加大简政放权力度。配合修订《环境影响评价法》,做好环评文件编制机构的管理。加快相关法律的修订,早日实现建设项目环境保护设施竣工的自验。

三是加快事中事后监管。印发《环境影响评价事中事后监管的实施意见》,全面实行环境影响评价清单式管理。利用大数据创新监管方式,建立环境影响评价诚信惩戒体系,对环境违法行为加大惩处问责力度。

四是防范与化解新建项目的环境社会风险。尽快发布《建设项目环境影响评价公众参与办法》,严格"三挂钩"管理要求,继续"三管齐下",防范和化解新建项目的环境社会风险。

作者系环境保护部环境影响评价司司长

百名党员干部谈体会

绿色要成为乡村振兴的底色

◆陶焘

党的十九大报告提出"实施乡村振兴战略",并明确了"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"的乡村发展总体要求。良好的生态环境是乡村的宝贵财富和最大优势,也是乡村振兴战略的基础。因此,必须将生态文明建设融入乡村振兴的全过程,让绿色成为乡村振兴的底色。

要将生态文明建设融入乡村振兴过程,笔者认为应从以下方面着手。

一是坚定实施绿色发展。不搞盲目开发、过度开发,要划定城镇开发边界线。做好乡村土地总体规划,推进土地流转,实现土地的节约集约利用。加快推进农业绿色化,把好农药、化肥使用关,发展绿色有机农产品。促进农业供给侧结构性改革,推动农业从粗放型向精细型转变、从不可持续向可持续转变、从偏数量向重质量转变。推动乡村企业入园,实现产业集聚发展,防止城市污染企业进入乡村。因地制宜发展乡村休闲农业,推动乡村旅游转型升级,改善乡村生态环境。

二是着力解决突出环境问题。加快水污染防治,推进污水处理基础设施建设;强化土壤污染管控和修复;加强农业面源污染防治,深入推进农药化肥零增长行动;抓好农业废弃物和生活垃圾处置。大力开展乡村人居环境综合整治工作,搞好洁化、绿化、美化工程,以美丽乡村建设为中心,将乡村打造成人与自然和谐共生的"生命共同体"。

三是健全乡村生态治理体系。要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的乡村环境治理体系,构建自治、法治、德治相结合的乡村生态治理体系。建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制;建立环境友好指数,开展美丽乡村建设评价考核。因地制宜积极创新,拓宽村民参与环境保护的渠道。

四是倡导生态文明乡风。以通俗的语言和贴近生活的方式宣传生态文明理念。提倡绿色低碳生活方式,开展绿色家庭、绿色学校等创建行动。要充分调动村民的积极性,引导村民主动参与到乡村振兴生态文明建设中,增强村民建设美丽乡村的荣誉感和责任感,将"微行为"汇聚成"众力量",使美丽乡村建设保持生机活力。

作者单位:中共湖南省委党校

举一反三优化污染源普查工作

◆王冠楠　柳奇　钦锋

全面普查污染源,摸清"家底"是重要的基础性工作。做好普查工作,才能为环境质量改善打牢基础。因此,要举一反三、多管齐下,努力优化提升污染源普查工作质量。

一是严抓准确性。准确是数据的生命,这对污染源普查也同样适用。在工作程序方面,针对普查工作量大、普查人员专业素质有待进一步提高等问题,要通过完善普查相关制度、强化人员培训、购买第三方服务、在线监测数据校核等举措补齐短板。在具体技术层面,要针对不同行业、不同规模的企事业单位,设计行之有效的调查表,重点关注排污量大、污染物浓度高的单位,细化主要生产环节的产排污系数,对于污染小的行业、企业适当进行简化。在实际操作层面,要加大对于农业面源、生活面源、城市初期雨水、移动源(机动车船)的关注度。准确性和科学性是普查工作的难点所在,需要在第二次污染源普查中加强协调、深入研究。

二是强化针对性。普查数据最终要服务于环境质量改善这个核心目标,数据的统筹和使用同样重要。从加强对污染企业监管的角度来看,污染源普查为规范涉污企业依法排污提供了依据。将污普数据与企业的排污许可相结合,作为申领、审批发放排污许可证的基础数据,必将推动排污许可制度全面科学迅速铺开。从助力环境污染防治的角度来看,污普数据要与流域、区域性环境问题的综合治理有机结合,说清污染源与环境质量之间的内在关联。特别是水污染防治方面,要将断面水质监测数据与污普数据结合,以控制单元为单位,将区域内的水污染源进行全面排查梳理。再根据区域的环境承载力,对水质断面达标方案进行优化,从而实现更加科学有效地改善水环境质量的目标。从维护群众环境权益的角度来看,以污普数据为蓝本,治污将更加精准,更有利于解决突出环境问题,为人民群众营造良好的生活环境。

三是正视差异性。普查数据与环统数据等其他数据如存在差异,需予以核实。首先,要建立污普数据的权威性,才能正确对待和应用污普数据的结果,为污染防治服务。其次,要正确对待数据的差异,力求准确无误。比如国家地表水环境质量监测网采测分离工作开展以后,虽然部分采测分离所测得的水质明显下降,但是却为水污染防治工作找到了"漏点",对改善水环境质量有更大的促进作用。同时,要分析数据差异的原因,通过分析差异性来完善污普及环境统计等其他方面的填报分析方法,两者互相促进、同步完善。

作者单位:王冠楠、柳奇,江苏省苏州市环保局;钦锋,浙江省湖州市环境监察支队

我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱　wwpcxyc@163.com