# 福建:答好“生态”卷 不负新时代

福建,首个国家生态文明试验区。

福建,全国生态“优等生”。

2017年福建省再次交出喜人的环保成绩单。在降水量同比减少39%、主要江河径流量同比减少47%的情况下,水、大气、生态环境质量保持全优,全省环境质量持续保持全国领先,生态文明建设评价结果居全国第二位,12条主要河流Ⅰ类~Ⅲ类水质比例为95.8%,完成国家下达的水质优良比例考核要求;9个设区城市空气平均达标天数占比96.2%,比全国平均水平高18.2个百分点,$PM_{2.5}$年均浓度27微克/立方米,比全国平均水平低37.2%,完成国家下达的空气质量改善目标任务。

砥砺奋进又一春。如何打好污染防治攻坚战?如何让绿水青山变成金山银山?走在新时代的“赶考”路上,福建省聚力新征程,奋力答好新时代“生态”卷。

## 打好污染防治攻坚战

人勤春早抓落实。2月23日下午,春节长假结束没多久,一场延伸至县(区)的全省环保工作视频会议正在召开。会议强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想指导全省环保工作,牢固树立绿水青山就是金山银山的强烈意识,深入实施生态省战略,坚决打好污染防治攻坚战。

治污攻坚的过程,也是推动转方式调结构、提升发展质量和效率的过程。去年,福建省通过产业结构调整、加强臭氧污染防治、推进区域联防联控、提升治污减排水平,强化督促检查,超额完成国家“大气十条”的目标任务,“大气十条”终期考核为优秀。仅臭氧污染防治,就完成700多个治理项目。

青山就是美丽,蓝天也是幸福。打赢蓝天保卫战,不仅是一项重大民生工程,更是一项重要政治任务,任重道远。

“清新福建”不靠风吹靠实干:完成60个省级重点治理项目持续深化水污染防治工作;加强轻微污染天气应对,有效提高空气质量优良天数比例……今年打赢蓝天保卫战计划正全面启动。

为有源头活水来,从源头上深化水污染防治,2017年福建省推进工矿企业污染防治、城镇生活污水治理、畜禽养殖综合整治等10个方面142个项目,按照国家“水十条”统一要求完成造纸等六大行业清洁化技术改造。

猛药去疴,刮骨疗毒。南平市持续深入开展畜禽养殖污染专项整治行动,累计拆除生猪养殖场1.1万多家,削减生猪400多万头。福州、厦门市建成区基本消除黑臭水体。小流域考核断面Ⅰ类~Ⅲ类水质比例提升了,劣Ⅴ类水质比例下降了。县级以上集中式饮用水水源地水质总体达标率99.2%,位居全国前列。

严字当头,实字托底。今年福建将进一步完善河长制、落实湖长制,推进主要流域治理,消灭牛奶溪,确保2018年全面消灭汇入12条主干流、直接入海及省级考核的小流域劣Ⅴ类水体。实行“一个饮用水水源地、一套整改方案、一抓到底”,确保饮用水水源安全。

加强土壤污染治理举措,保护百姓“舌尖上的安全”,去年福建省完成约1.7万个农用地土壤详查点位布设,5000多个样品采集工作,启动5个土壤污染治理与修复试点项目,新增危废处置能力19.1万吨/年,建成并推广运用全省固体废物环境监管平台,完成14万吨贮存危废清理处置,削减限制类固体废物进口量约30万吨。今年仍将深入落实“土十条”重点任务,全面禁止洋垃圾入境,深入固体废物进口管理制度改革,强化目标考核和成效评估,逐步提高受污染耕地和污染地块安全利用率,保障土壤环境安全。

回眸往昔,眺望前行之路,福建治污的决心之大、力度之大前所未有。看得见的生态高颜值,摸得着的获得感,让百姓纷纷点赞“蓝天多了,山水美了,幸福感强了”。

## 做好“生态+”文章

生态资源是福建省最宝贵的资源,生态优势是福建省最具竞争力的优势。发端于生态建设,福建省做好融合文章,从生态佳迈向“生态+”,生态建设与产业、文化、民生、旅游、城建等深度融合,生态投资成为有效投资。

“一个广场变成一个大花园,好像就是转眼间的事,赞!”正在漳州市区“四季花海”中给孩子拍照的市民卢小莹,言语间透着惊喜。这种城市生态建设“一天一个样”的变化,近年来漳州市民感受特别明显。

以“田园都市、生态之城”为发展定位进行城市生态建设,漳州市推进“五湖四海”项目建设,让生态+的效应不断延展。“我们改变生态建设的传统路径,辅之以合理的片区规划,反而带来了土地溢价、商业集聚等多重效应,做生态还赚钱了。”漳州城投集团董事长赖绍雄说,几年前,他刚接手碧湖项目时,并不被业内看好。如今,这座由旧村改造而成的市民公园周边,万达广场、皇冠假日酒店等高端服务配套日益完善,中国铁塔、中海油、中石油等央企及众多金融机构纷纷进驻。

三明市大田县矿产资源丰富,曾是全国首批百个重点产煤县之一,采矿历史逾600年。近年来,矿山开发带来的环境影响日益凸显。在矿山治理中,大田县不仅让废弃矿山重披绿装,更因地制宜地进行了综合开发探索。提出矿山治理的“五园模式”,在复绿补植基础上,根据各个废弃矿区的地质、土壤特性,将其开发成家园、公园、果园、产业园或田园,实现生态恢复与土地集约化利用、农民增收同步推进。最近5年,大田的“五园”模式投资额超过3亿元。去年的两岸林博会上,福建省旺中生态农牧发展有限公司决定在大田县投资5亿多元,投资蛋鸡生态养殖项目。而其用地正是大田县前坪乡的一处由废弃矿区改造成的产业园。

福建利树股份有限公司董事长诸建华,是在南平建瓯市创业的浙商。他的公司专注于废纸制浆造纸,属于南平市确定的七大绿色产业之一。最近,诸建华终止在浙江、江西的数个投资项目,腾出资金用于福建利树公司的增资扩产。诸建华信心与底气,来自南平市日前出台的《南平市支持绿色产业发展十条政策》。“新政干货满满,涵盖财政扶持、金融服务等10个方面,其中包括每年不少于3亿元规模的‘南平市绿色产业发展资金’。”诸建华表示,南平市正通过激励政策,支持绿色产业发展,构建高技术化、高附加值化、低碳化的绿色产业体系,让他干劲十足。

生“绿”更生“金”。在旅游领域,生态禀赋同样成为吸引客流的利器。全省游客接待数、游客总收入高于全国增幅。

在福建,“生态+”催生出民生环境、城市形象与营商环境系列蝶变的同时,提升了宜居、宜业、宜商、宜游水平,实现了生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。数据显示,2017年福建省GDP约3.23万亿元,比增8.1%。

## 走好“绿色”新征程

春潮涌动,万象更新。新时代开启新征程,新使命呼唤新作为。既要生态环境“高颜值”,又要经济发展“高素质”。进入新时代,如何走好新征程?

“着力绿色发展,不断巩固发展永续优势。”今年的省政府工作报告提出,加快推进生态省建设,清新福建成为样板。

立下环保军令状,坚决守住福建的绿水青山。打好污染防治攻坚战,开展重点行业挥发性有机物治理,积极应对臭氧污染天气。消除黑臭水体,加强饮用水水源安全保障。持续实施“清洁土壤”工程,危险废物处置能力提高到100万吨以上,推进土壤污染治理与修复试点。回应群众关切,对中央环保督察转交的信访件进行全面梳理,并建立督察整改存在问题动态台账,严格对账销号。

民之所需,政之所向。今年省级预算加大投入用于大气、水、土壤三项污染防治,各地也将加大投入力度。落实流域生态保护补偿资金筹措政策,力争到2020年补偿资金比2015年翻一番。鼓励社会资本以PPP工程包或购买服务的模式参与农村污水垃圾处理、农业面源污染治理,培育农村污水垃圾处理市场化长效机制。一大批惠民利民的项目即将上马。

各地擂响战鼓,奋力新征程。福州、龙岩将黑臭水体整治作为民生工程来抓。福州市在去年消除43条黑臭水体后,决定于5月底前,在城区水系治理领域开展“整装再出发,百日大会战”为主题的劳动大竞赛。市长尤猛军带领市直有关部门和四城区主要负责人,实地督导检查城区黑臭水体治理和串珠公园建设情况,研究部署下一阶段工作。龙岩制定了《龙岩市推进城市污水管网建设改造和黑臭水体整治工作方案》,明确中心城市建成区要在2018年底前完成黑臭水体清淤疏浚、河道清障、沿河主要排污口截污工程,基本消除黑臭水体。

为打好土壤污染防治的突破战,厦门市在全面启动农用地土壤污染状况详查工作后,进一步创新举措,根据排查的结果组织首批47家重点企业签订土壤污染防治责任书,加强重点企业对土壤污染的管控。按照“谁污染,谁治理”的原则,责任书明确对土壤污染治理与修复实行终身责任制。

打通城市“血脉”,激发城市活力。泉州市启动中心市区内沟河综合整治,构建“水清、河畅、岸绿、景美”的内沟河环境。同时,开展环保设施与能力建设大会战,推进污水处理设施、垃圾处理设施、危废处理设施、环境监测能力等4个方面建设,加快补齐环境治理短板。

三明市积极发挥治污能动性,不断探索环保新方法、新路径,通过环境信用评价、环境污染责任险等制度,让越来越多的企业化被动治污为主动治污。污染治理工作不断深入,三明市在全省率先消除Ⅳ类以下水,全面进入Ⅳ类水的新时代。改革探索不止步,消除Ⅲ类以下水质的小流域,是三明市今年的新目标。下一步,三明市将继续深化以责促治、以法促治、以企促治、以利促治、以晒促治的“五治”工作法,形成多方合力,让人民共享更多绿色福利,为发展提供生态保障。

以绿色为底,以创新点睛。南平市以更大的力度、更高的效率、更实的举措,选准七大绿色产业,谋划一批大项目、好项目,力争新增“五个一批”项目1500个,实施省市重点项目428个,让产业发展与青山绿水相得益彰。

宁德市提出,力争2019年创成国家级森林城市,发挥山、水、林、城、田、海等自然生态景观特色,构建宁德“一核、两带、三线、八极、百园、千村”的生态框架脉络。

莆田市探索设立“企业河长”,构建“政府主导、企业认养、多元参与”的管护机制。

奋斗在建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建征程上,让生态文明共建共享,让“美丽”近在咫尺,福建省汇聚磅礴力量,驰而不息,一往无前,未来可期。

魏然

# 精耕生态文明“试验田”

风和日渐暖,春风柳拂面,八闽大地春意盎然,气象万千。

自2016年6月被确立为全国首个生态文明试验区以来,福建省围绕筑牢夯实生态文明制度“四梁八柱”,精耕“试验田”。两年多来,在国土空间开发保护制度、生态产品市场化改革、生态保护补偿机制、环境治理体系、绿色发展绩效评价考核等重要领域,全面发力、精准施策,出台改革成果近30项,形成一套内容丰富、相互衔接的改革“施工图”。

“生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。”试验区确立后,福建省成立了省委书记任组长、省长任常务副组长的领导小组,统筹推进试验区建设。省委、省政府细化任务分工方案和分年度任务清单,形成纵向到底、横向到边的工作推进机制,将责任落实到具体单位。

如何实现压力层层传导让各项改革举措落地生根?

给干部打分,看生态“颜值”。将自然资源资产纳入领导干部离任审计,2016年,在莆田市和闽清县、仙游县、光泽县开展试点。去年,试点范围扩大到漳州市和连江县、南靖县、建宁县、南安市、福安市、厦门思明区、莆田荔城区、南平建阳区、龙岩永定区。今年起将建立经常性审计制度。

光泽县审计局办公室,电脑屏幕停留在“光泽县自然资源审计系统”页面,各乡镇林业、水资源、土地、生态红线、大气等指标一目了然。1年多以来,这个县通过生态审计发现116起违法行为,38名相关人员被追究责任。

推进生态环境损害赔偿试点。在厦门、泉州等市,以及其他设区市各选择一个县(市、区)开展生态环境损害赔偿工作探索。

近日,武夷山市生态系统服务价值核算试点工作的阶段性成果报送给福建省政府。核算结果显示,2015年武夷山市生态系统服务总价值为2324.4亿元,是同年全市GDP的16.7倍,人均为101.1万元。把无形的生态算出了有形的价值,就是为绿色发展考核提供依据,推进“绿水青山就是金山银山”的绿色发展之路。

完善上下游生态补偿机制。省政府制定实施《福建省重点流域生态保护补偿办法(2017年修订)》,建立覆盖所有重点流域的生态补偿机制。加大流域生态保护补偿资金筹措力度,计划到2020年重点流域补偿资金比2015年翻一番,自2018年起分3年逐步到位。

以经济杠杆撬动绿色发展。2017年起在全省所有工业排污企业全面推行排污权交易制度。截至2017年底,全省排污权交易总成交3778笔,总成交金额7.97亿元,其中二级市场占比61.24%,走在全国前列。推进环境污染责任保险制度。各地全面梳理公开纳入投保范围的环境高风险企业清单,多途径推动企业主动投保。截至2017年底,全省已投保环责险企业共442家,保障金额达6.3亿元。全面完成全省企业环境信用评价工作,推动多部门实施“守信激励、失信惩戒”联动机制,将环境守法情况与企业信用相挂钩,促进企业强化环保自律意识,自觉履行法定义务。

推进环保管理体制改革。省委、省政府制定出台《福建省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》,解决了一批制约环保事业发展的体制问题。

持之以恒推进生态文明建设,努力形成人与自然和谐发展新格局。不仅要完成生态文明试验区重点改革任务,还要推动改革成果落地生根,新征程再出发,新征程再奋斗。

魏然

## “数”看 生态 福建

### 生态文明评价

生态文明建设评价结果居全国第二位。

### 能耗

全省单位GDP能耗下降至0.439吨标准煤/万元,比全国平均水平低近1/4。

### 大气

9个设区城市空气平均达标天数占比96.2%,比全国平均水平高18.2个百分点,$PM_{2.5}$年均浓度27微克/立方米,比全国平均水平低37.2%。“大气十条”实施第一阶段终期考核为优。

### 水

12条主要河流Ⅰ类~Ⅲ类水质比例为95.8%,达到国家下达的水质优良比例考核要求。

### 小流域治理

2017年全省587个小流域考核断面,Ⅰ类~Ⅲ类水质比例为80.4%,劣Ⅴ类水质比例为6.0%,分别较2016年普查基准水质提高4.7个百分点和下降5.4个百分点。

### 环境执法

去年,全省查处环境污染行政处罚案件6569件、处罚金额2.46亿元,共办理《环境保护法》四个配套办法和涉嫌犯罪移送案件2454起,位居全国前列。其中查封扣押1618起、限产停产229起、按日计罚32起、移送行政拘留445起、移送涉嫌环境污染犯罪案件130起,6次获环境保护部通报表扬。

### 网格化监管

打通环境监管“最后一公里”,全省共划定市、县、镇、村四级网格1.86万个,拥有网格员3.6万名。

### 排污权交易

全面推行排污权交易,截至去年底,全省排污权交易总成交3778笔,总成交金额7.97亿元,其中二级市场占比61.24%。

### 生态创建

生态示范创建走在全国前列。厦门、泉州两市获国家生态市命名,福州市通过国家生态市考核验收,漳州、三明两市获省级生态市命名;64个县(市、区)获省级以上生态县(市、区)命名,其中32个县获国家级生态县命名;519个乡镇(街道)获国家级生态乡镇(街道)命名,获得命名的数量位居全国第三。