

# 激活农业绿色发展基因

——代表委员建言农业绿色发展



◆本报记者王琳琳

农业绿色发展是乡村振兴的重要抓手,也是人们对于农业未来发展的基本共识。全国两会期间,代表委员们十分关注农业绿色发展,建议应加快转变发展观念,深入推进资源利用高效化、农业投入减量化、废弃物利用资源化、生产过程清洁化,实现农业绿色发展。

## 优——做好绿色发展综合规划

我国地域辽阔,不同区域农业发展基础、资源条件、生态类型差别很大,面临的资源、生态环境问题也各不相同,这就要求必须做好农业绿色发展的综合规划。

全国政协委员、沈阳农业大学副校长李天来认为:“综合规划是农业绿色发展的路线图和指示图,可以统筹考虑一个区域或地区的山川、河流、地形、地貌、村庄、粮田等各种信息,从长远角度为绿色发展做整体谋

划。”

2017年10月,中办、国办印发的《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》,是推进农业绿色发展、贯彻新发展理念的最新指导意见。《意见》中提出,要优化农业主体功能与空间布局。通过立足水土资源匹配性,落实农业功能区制度;解决空间布局资源错配和供给错位的结构性矛盾,建立农业生产布局制度;完善农业资源环

境管控制度;建立农业绿色循环低碳生产制度等。

对此,李天来表示,整体规划不是单项规划,而是一个绿色发展体系。同时,还应该针对养殖、种植等不同领域、不同生产过程进行专项规划。

“农业绿色发展没有相关标准,使得人们对绿色发展的认识不清、底线不明,制约着它的长远发展。应该制定绿色发展的标准,至少应该有针对生产投入品的相关强制性标准,使得人们明确绿色发展的底线是什么。”李天来说。

## 减——更加注重资源节约

农业能否从过去过度依赖资源消耗的生产方式,向追求绿色、生态、可持续发展方式转变,关键在于能否从水、肥、药、膜、向水、肥、药的高效使用和农业废弃物的回收利用要绿色。

2015年,农业部明确提出到2020年实现“一控两减三基本”的目标任务。2017年,又细化

为绿色发展“五大行动”。这些举措的出台为实现农业“减肥”推动农业绿色发展提供了助力。

不过,在全国政协委员、农业部原副部长陈晓华看来,投入品的减量化、生产过程的清洁化已经有了一些路子。但是,废弃物的资源化却依然没有明显突破,如秸秆问题没有打通最后一公里,农业薄

膜还没有很好的处置方式方法。

“大家都认识到,要想实现农业绿色发展,必须减少残留、减少污染。必须强化生产过程强制约束。”陈晓华说。

如何实现绿色发展?陈晓华建议,必须引入市场化力量,一方面继续推行生产手段绿色化,通过科技化、机械化的手段来减少农业投入品尤其是化学合成投入品的使用;另一方面,通过绿色生产方式推进自然资源的高效利用、循环利用。

## 强——强化资金和技术支撑

农业绿色发展离不开科技支撑。无论是生产效益的最大化,还是生态效益的最大化,都需要科技创新引领。

全国政协委员、江西农业大学副校长刘木华建议,大力发展绿色技术装备和废弃物、污染物循环利用装备,为实现绿色化、资源化提供技术支撑。同时,强化装备研发,加强投放使用,有效提高资源利用效率。“无

论是节约肥料、减少化肥使用,还是生物农业、有机农业,都需要智能化的农机装备。”刘木华说。

李天来则强调,技术的研发、转化和使用要因地制宜,强化农业绿色发展的技术创新和技术集成转化。“农业的区域性很强,所以技术平台建设要因地制宜,多建设一些区域性平台。根据区域的需要,开展

技术攻关和研究等。”

为了吸引更多的资金支持科技创新与研发,全国政协委员、北京市农林学院院长李成贵建议,在建立以绿色发展为导向的补贴机制基础上,将科技支撑与绿色补贴导向结合起来。比如在河北,一旦科技型中小企业和创新创业团队利用科研院校提供的资源进行了科研研发和科技创新,可以获得10万元“创新券”,与自筹经费1:1使用,确保了资金的有效投放,也促进了科技的研发利用。



## 党政领导抓落实

### 河北副省长督导重污染天气应对 要最大限度减少污染物排放

本报记者张铭贤 3月14日报道 受不利气象条件影响,河北省部分地区空气质量出现重度污染。3月11日~12日,19家企业错峰生产或应急减排措施落实不到位被严查重处。

3月12日,河北省副省长李谦带队到邢台市进行调研督导;3月13日晚,李谦又赶赴廊坊市,带队夜查暗访重污染天气应急响应情况,并召开全省重污染天气应对工作紧急视频会议。李谦要求,各级各部门要严格执行错峰生产和应急减排措施,最大程度减少污染物排放。

在邢台督导调研期间,李谦先后检查多家企业污染

治理设施运行和错峰生产措施执行情况。他要求,企业要认真履行治污主体责任,依法依规生产经营;各地各有关部门要坚决杜绝盲目乐观和松懈麻痹思想,以最严最高的标准、有力有效的措施全力推动空气质量持续改善。

在廊坊夜查暗访期间,李谦突击检查了两家企业错峰生产情况,并要求企业严格执行政策。在随后召开的全省重污染天气应对工作紧急视频会议,李谦要求,各级各部门要坚持问题导向,突出重点地区、重点行业、重点环节,抓紧研究制定务实精准的强化措施,努力实现重污染过程“短时削峰”。

### 内蒙古副主席在环保工作推进会上强调 全面打响污染防治攻坚战

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟和浩特报道 “要坚定不移推进生态文明建设,增强环境保护的决心和信心,统筹处理好发展与保护的关系,把建设绿色内蒙古的宏伟蓝图变为美丽现实。”内蒙古自治区副主席白向群在日前召开的全区环保工作推进会上强调。

白向群强调,坚持目标导向和问题导向,全面打响污染防治攻坚战;坚持以环

保督察和环境执法为保障,切实维护环境安全。

白向群要求,要坚持以生态文明制度改革为动力,不断完善环境管理的体制机制,强化环境源头污染防控体系建设,加强环保社会化服务体系建设,构建环境保护责任体系。深入推进环保督察,坚持中央和自治区两级环境保护督察制度,加快建立系统完善的环保督察体系。

### 青海省委副书记在省环保厅调研时强调 全力做好生态环保各项工作

本报通讯员张继生 西宁报道 “要提高政治站位,顺应时代要求,苦练专业本领,不断把青海省生态文明建设和环境保护工作推向前进。”青海省委副书记刘宁近日到省环保厅,就生态环境保护工作进行调研。他还先后深入青海省生态环境监测中心、省环境监测中心站、省辐射环境监测站了解相关情况。

刘宁指出,去年青海接受中央环保督察,总体评价靠前。在祁连山生态保护问题上,青海政治站位高,

采取措施硬,工作成效显著,得到了中央肯定。用信息化、大数据手段搭建的“天地一体化”生态环境监测平台技术领先,环境监管水平不断提高,各项措施与规定完备,在筑牢国家生态安全屏障、推进青海生态文明建设中发挥了重要作用。

刘宁强调,要顺应改革与发展新形势,顺应时代新要求,积极转变工作思路,完善各项政策措施和指标规范,全力做好生态环境保护各项工作,努力完成好各项目标任务。

### 京津冀及周边空气质量 今起开始改善

本报记者杜宣逸 3月14日北京报道 自3月9日到目前为止,京津冀及周边地区正在经历一次较为严重的大气污染过程。国家大气污染防治攻关联合中心每日组织专家会商,对本次污染过程极端不利的气象条件进行分析解读。

初步分析统计历年3月气象资料,专家表示,本次污染过程经历了近年同期最为极端不利的气象条件。今年3月上半月,北京市1500米高度的大气平均温度达0.4摄氏度,最高温度达15.2摄氏度,分别是2000年以来的次高和最高水平,比2013年~2017年同期平均水平分别高出2.8摄氏度和7.6摄氏度。中层异常高温导致区域大气形成逆温,14日区域扩散条件持续不利,重污染天气过程持续。3月15日起,冷空气将自北向南影响京津冀地区,区域污染形势将有所缓解。

气污染物的垂直扩散,污染快速累积,区域内多个城市空气质量达到重度甚至严重污染。

另一方面,本次污染过程期间存在典型的污染区域传输,12日起区域北部持续静稳天气,同时,区域南部有较弱的南风,伴随部分时段区域的偏东风,有利于高浓度污染团向太行山东侧和燕山南侧输送,并在山前地区出现停滞和累积,甚至影响到京津冀北部山区,太行山和燕山沿线城市空气质量迅速恶化,张家口、承德的小时PM<sub>2.5</sub>浓度也达到重度污染水平,这在历年3月是比较罕见的。

根据中国环境监测总站最新空气质量预测预报结果,14日区域扩散条件持续不利,重污染天气过程持续。3月15日起,冷空气将自北向南影响京津冀地区,区域污染形势将有所缓解。

#### 名词解释

**逆温层:**指大气对流层中气温随高度增加而升高的区域。对流层中气温一般随高度增加而降低,但有时受各种因素影响,也会出现气温随高度增加而升高的现象,阻碍空气上升运动,加剧空气污染。

**大气边界层:**指大气最底层靠近地表、受地面摩擦阻力影响的区域。大气边界层高度随气象条件、地形、地面粗糙度而变化,大致为300米~1000米或更高。通俗而言,大气边界层是污染物易于累积、混合的区域,在相同的污染物排放量下,大气边界层高度越低,污染物浓度越高。



全国人大代表欧其建议

### 加强染料行业环境执法

本报记者吕望舒北京报道 “染料及染料中间体生产过程中原料多、产品多、工艺复杂,由于长期依赖传统技术,形成了较为严重的环境污染。”全国人大代表、浙江龙盛集团股份有限公司技术中心副主任欧其建议加强染料行业环境执法。

针对我国染料行业目前整体创新能力不高、环境治理水平不高、污染物易转移扩散的现状,以及因环境执法水平地区差异在一些地方造成环境违法成本低等问题,欧其建议:一是制定环保精准执法细则(或体系)并加强行政作为。在现行环保法下制定精准执法细则(或体系),加大“散乱污”企业排查力度,并提高企业环境信息披露的透

明度,建立失信企业名单。

二是建立产业承接环境评价体系,算好生态账。地方政府把“招商引资”逐步转变为“招商选资”,对于已引入的企业,建议全面推进考核评价。

三是出台具体措施鼓励企业技术创新,加强新技术推广。鼓励企业加强环保新技术研发并加大投入,树立行业环保标杆企业,强化绿色工艺在行业中的推广;推进绿色信贷,加大对绿色经济、低碳经济、循环经济的支持力度,促进产业从末端治理向前端创新的转变。

四是建立绿色消费法律和政策的导向,抵制高污染产品。在全社会开展绿色消费宣传教育,树立绿色消费理念。

全国政协委员刘昕建议

### 重视发展环保型塑化剂

本报记者邓佳北京报道 塑化剂污染问题越来越受到人们重视,全国政协委员、中山大学食品与健康工程研究所所长刘昕建议,我国应参照美国和欧盟等做法,制定适应国内实际情况的限制邻苯二甲酸酯类塑化剂(简称邻苯类塑化剂,PAEs)残留量的国家标准,将PAEs塑化剂有机污染物纳入环境监测目标化合物检测范围,在动态监测中及时分析、跟踪、监测和评估。

刘昕表示,目前我国环保型塑化剂品种相当匮乏,其中生物

可降解的环保型塑化剂品种更是罕见,国家应采取有效措施加快布局发展环保型塑化剂产业链集群,通过政府主导和政策倾斜扶持,促进环保型塑化剂产业发展。

刘昕建议,应完善和修订食品、保健食品、药品和食品添加剂,以及相关食品、药品工业生产过程中与物料接触的部件中PAEs残留量的国家标准等;制定严格的审查和限制含PAEs的塑料制品及橡胶制品使用范围的法规。



九三学社中央围绕打好污染防治攻坚战等建言献策,向全国政协十三届一次会议提交了《关于推行生活垃圾强制分类的建议》《关于推动禽畜养殖污染治理的建议》《关于推进环保社会组织参与构建环境治理体系的建议》等提案。



全国两会上,全国工商联向全国政协十三届一次会议提交了《关于加快发展环保产业的提案》,建议适度降低环保行业的相应税率,对污水、垃圾、危废、医废、污泥等处理企业的营业收入降低税率或增加退还比例,对环保行业即征即退的增值税部分,不再征收所得税。图为全国政协工商界的委员们正在商讨提案建议。



全面推进大数据发展和应用,加快建设数据强国,已经成为国家战略。今年全国两会上,全国政协特邀各界委员提出建议,理顺体制机制,促进数据融合,力争为打好“三大攻坚战”提供更为强大的数据支撑体系。

本组图片由本报记者邓佳摄



图为全国政协委员、中山大学食品与健康工程研究所所长刘昕在整理发言材料。本报记者邓佳摄