

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7238期 今日8版  
2018年3月 星期五  
农历戊戌年正月廿九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

全国政协十三届一次会议闭幕

## 生态文明建设成为提案重要内容

本报记者王琳琳 3月15日北京报道 全国政协十三届一次会议今日在北京闭幕。会议期间,全国政协委员、政协各参加单位聚焦决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程重大问题,瞄准抓重点、补短板、强弱项,积极通过提案建言献策。截至3月9日17时,大会共收到提案5360件。经审查,立案4438件,合并

处理88件,不予立案834件,其中,转为意见和建议777件。在立案提案中,生态文明建设方面提案403件,占9.08%。聚焦的议题包括:打好污染防治攻坚战,打赢蓝天保卫战,加强污染物排放治理;建设美丽中国,扩大山水林田湖草生态保护修复工程试点;加强垃圾源头减量和资源化利用;整治农村人居环境;完善环境监

测体系;建立健全生态文明建设责任制等。总体来看,本次政协会议提案重视质量、不比数量,注重一事一案,围绕中心选课题,反映民意接地气,内容精炼、建议具体。据了解,大会闭幕后,提案交由承办单位办理,经主席会议审定后开展重点提案督办。

# 环保督察如何深化完善

### 代表委员热议环境监管长效化、法制化建设



◆本报记者王琳琳 吕望舒

环境保护督察作为生态文明体制改革领域的一项重大制度建设和创新,对推进生态文明建设和生态环境保护具有重大深远影响。

全国两会期间,代表委员们高度关注环境保护督察这一重大制度建设的创新优势和显著效果,建议深化完善环保督察制度,推进环境监管长效化、法制化建设。

### 真正发挥了作用

过去两年,中央环保督察实现对全国31个省(区、市)全覆盖,解决了一大批与群众生活息息相关的环境问题,攻克了一批长期想解决而未能解决的“老大难”问题,大大强化了党委政府和相关部门的环保责任。

代表委员们表示,建立中央环保督察制度的决策非常英明,制度本身优势明显,是解决现阶段突出环境问题的创新之举,真正起到了压实责任、解决问题、凝聚共识、推动工作的作用。

让“党政同责”“一岗双责”深入人心——

思想认识进一步提升。过去,各级党委政府专题研究环保工作的会议少,现在各地党委政府将生态文明建设和环境保护工作纳入重要议事日程,专题研究会议密

集召开。“说得多,抓的力度小,重发展轻保护、重速度轻质量”的思想观念得到了较大程度的扭转。

环保责任进一步压实。环保系统接受采访的代表委员们感慨,督察过后,各地党委政府的责任意识显著增强,原来环保部门单打独斗的情况居多,现在谁家的责任谁来担,谁的问题谁负责。

在全社会形成了齐抓共管大格局——通过环保督察,老百姓获得感显著增强,全社会对环保工作的支持度、参与度、认同度大幅上升。全国人大代表、四川省环保厅厅长于文会表示,从互联网舆论场的情况来看,理性看待环境问题的声音也明显增多。

推动省级环保督察扎实落地——2017年,越来越多的(区、市)出台环保责任分工规定和省级层面督察方案,不少地方正在开展省级环保督察,动真碰硬,效果斐然。

在重庆,市委书记陈敏尔对新成立的市环境监察办作出指示:“环保集中督查要长牙齿,要咬人。”一年间,重庆市监察办对国土、水利等十几个相关职能部门进行了督查,对4个乡镇进行了督查,通过日常督查以及专项督查,切实强化了地方党委政府的责任意识。

此外,推动了责任观、政绩观、发展观的转变。全国政协委员、重庆市环保局副局长余国东表示,2018年,重庆对生态环保领域的考核分值,超过了GDP的考核分值。

“我可以给你表个态,现在重庆市各级党委政府和相关部门的压力传导已经到位。”余国东说。

### 建议向纵深发展

全国两会期间,民进中央提交了《关于进

一步推进中央环保督察制度的提案》,建议将中央环保督察作为生态文明体制改革和环保责任落地落实的重要抓手,进一步完善并推进。

民进中央认为,中央环保督察的重大优势是,在形式上,代表党中央、国务院,高规格、高层次;在方向上,强调问题导向;在方式上,全面覆盖;在结果上,对党政领导干部责任追究方面具有较大震慑。

但是,站在改革开放四十周年的起点上,面对决胜全面建成小康社会、打好污染防治攻坚战艰巨任务和任务,必须全面深化生态环保领域改革,强化包括环境保护督察在内的生态文明建设体制机制和措施,党政领导干部生态环境损害责任追究办法等重大制度体系,落实好改革举措。

全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵说:“中央环保督察具有重大的制度优势,应该成为打好污染防治攻坚战的重要推动手段,发挥更大作用。”

他希望,下一步,中央环保督察由中办、国办牵头,吸纳更多中央、国务院有关部门及中央有关企业参与,使中央环保督察组更具权威性、代表性。

“不能光督‘条条’,还要督‘块块’。站在更高层次上监管环境质量改善情况和大气、水、土壤污染防治行动计划的考核分值,超过了GDP的考核分值。”潘碧灵说,“目前常态化的监管执法,大多针对的是具体的环境问题,通过加强督察、严格问责等措施,可以实现对上述问题的有效覆盖。”

全国人大代表、湖北省环保厅厅长吕文艳对此表示认可。在她看来,下一步,环保督察应该在现有的基础上,深入研究如何向纵深发展,如何提高督察效果,如何实现更深层次的全覆盖。“比如形成对全国各

领域各层级督察。”吕文艳说。

在吕文艳看来,环保督察应从顶层设计方面,推进立法,建立监督的检查权、督察的问责权并重的权责体系。

### 抓住考核牛鼻子

如何衡量一个制度的效果?在全国政协委员、全国政协社会与法制委员会副主任吕忠梅看来,只有当党委政府和相关部门真正把“党政同责”“一岗双责”作为必须要履行的责任落实好履行好;当企业不再违法排污、违法者觉得不可能再有可乘之机;当公民把环境保护内化为自己的自觉意识和行动,这个机制才真正发挥了应有的作用。

吕忠梅表示,当前,党委政府、相关部门、企业以及民众对环保的相关法律法规执行,还没有达到理想状态,必须在相当长的时间内,坚持环保督察。

在具体措施上,民进中央建议,中央环保督察可以借鉴中央巡视的成功经验,开展不定期、不定批的督察,重在抓问题解决和整改落实。

潘碧灵对此表示认可:“哪里问题多、哪个部门问题多,就往哪投入更多力量,发挥监督的最大效力。”

此外,潘碧灵还建议,深化环保督察应该紧紧抓住干部绩效考核和选拔任用,进一步明确把推进生态文明建设作为各级领导干部绩效考核和选拔任用的重要内容,加大考核权重,从德、能、勤、绩等方面细化考核内容,改进考核方法,对考核优秀或者不合格的领导干部要明确相应奖惩措施。

“只有抓住干部绩效考核和选拔任用这个行之有效的牛鼻子,才能深入推动环保督察措施落地。”潘碧灵说。

## 国务院公布今年立法工作计划 涉及生态环保领域有6部

本报讯《国务院2018年立法工作计划》近日印发。在生态环保领域,有6部法律法规被列入。

有关通知指出,为加快生态文明体制改革,建设美丽中国,提请全国人大常委会审议耕地占用税法草案(财政部、税务总局起草)、资源税法草案(财政部、税务总局起草)、土地管理法修订草案(国土资源部起草),制定地下水管理条例(水利部起草),修订海洋石油勘探开发环境保护管理条例(海洋局起草)、报废汽车回收管理办法(商务部起草)。

“最近这些年,我们一直引导农民把玉米退下去,但成效不是太明显。这里面有许多细致的工作要做,得让农民自愿。”全国人大代表、贵州省六盘水市市长李刚的这番话,让人们认识到,转型,就是要有所破而立,而推动这一破而立,都需要各级地方政府提供助力。

李刚介绍,他们倡导围绕六盘水的优势发展特色作物,比如猕猴桃、刺梨、早春茶、小黄姜等,然而目前效果不理想。究其原因,不外乎两点:农民习惯了祖祖辈辈种植玉米的生产方式,对种植新作物的收益心存疑虑。

由此,令人联想到转型问题。有了良好生态环境,该如何发挥资源环境优势推动转型,让人们在绿水青山中收获金山银山,通过转型获得实实在在的收益和幸福。

既然是转型,就涉及到两个问题,“破”和“立”。

摆脱对惯性的依赖,才能实现破。要引导行业和企业下定决心,彻底摆脱资源消耗大、环境污染重的生产方式,彻底告别低科技含量、低附加值的产业。不要对眼前利益难以割舍。摆脱惯性会有阵痛,但经历了阵痛才能迎来希望。

打消对崭新的疑虑,才能实现立。要立足本地资源环境优势,放眼市场大局,科学谋划行业,精心选择产品,瞄准绿色生产、绿色生活需求,把环境优势转换为经济价值。打消疑虑会有过程,但经历了过程才能赢得未来。

实现这一破而立,需要地方政府深入考量,精巧构思,为生产者提供更大的助力。

转型,既不能“赶鸭子上架”,也不能搞“拉郎配”,必须顺势而为、造势助力,这样,各行各业才能对环保有热情,对转型有动力。

# 敢破能立 方显功力

陈谦



## 全国人大代表郭锋建议 完善监测站点管理制度

本报记者吕望舒 3月15日北京报道 全国人大代表,清远市委副书记、市长郭锋建议,从国家层面完善空气质量监测站调整优化的有关管理制度,支持地方按照城市发展实际完善空气质量监测工作;完善和细化空气质量监测站优化布点工作的具体报批制度。

同时,他还建议,应根据城市发展的实际需求,尽快组织开展现行国控环境空气质量监测站的优化布点申报工作;组织专家和相关单位,完善和细化空气质量监测站优化布点的技术规范,提高优化布点相关要求的适用性。

郭锋介绍,随着城镇化的快速发展,各城市的建成区都

发生了不同程度的变化,对空气自动监测站的优化提出了客观需求。而从目前的工作情况看,空气质量自动监测站的调整优化工作面临一些实际困难和问题,主要表现在:一是城市空气质量的国控监测站点优化布点的报批工作缺乏具体制度支持。二是现有优化布点相关技术规范操作难度较大。

针对上述问题,清远市于2015年启动全市环境空气质量监测能力建设,一是大力推进城区环境空气质量监测站点建设。二是组织开展优化布点申报,由市、区两级环保部门联合专家团队共同开展这项工作。

### 全国人大代表罗艳建议

## 加强工业园区废水排放管理

本报记者吕望舒 3月15日北京报道 为改善生态环境,解决缺水问题,全国人大代表,中工国际工程股份有限公司董事长、总经理罗艳建议,加强我国工业园区废水排放管理,实现水资源回收利用。

罗艳介绍说,现阶段,全国各省市建设的各级工业园区数量巨大,这些园区每天的用水量和排水量也相当大。同时还存在园区建设时间早晚不一、废水处理工艺参差不齐、监管标准不一致等问题。

鉴于上述情况,罗艳提出以下建议:一是出台政策,强制要求现有工业园区统一建设工

业废水处理装置,并且统一提高废水处理水平。二是推动工业园区进行水资源再生利用。例如,可将达标处理后的工业园区“外排水”,进行深度处理产生“再生水资源”,作为园区内部工业生产用水,有效减少对水资源的用量。三是为解决工业园区建设统一废水处理厂和相应管网等配套设施建设技术水平要求高、资金需求大、周期较长等问题,园区所在地政府可鼓励和引导专业公司采用PPP模式对相关设施进行投资、建设和运营。政府出台相应政策,保障社会资本获得合理收益。



◆本报记者吕望舒

习近平总书记强调长江经济带发展要“共抓大保护,不搞大开发”。李克强总理作《政府工作报告》时提出“以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展”。

全国两会期间,本报记者专访了全国人大代表、湖北省环保厅厅长吕文艳,请她畅谈湖北如何紧扣有关要求,大力推进长江经济带生态环境保护工作。

### 长江大保护 注重立法规划

湖北省是长江径流里程最长的省份,是三峡工程库区和南水北调中线工程核心水源地所在地,肩负着确保一江清水东流、一库净水北送的重大责任。

采访一开始,吕文艳便主动谈及了湖北省的长江大保护工作。

“去年9月,湖北省环保厅在湖北环保世纪新闻发布会上向省人大环资委作了报告,报告的主题就是‘强化措施,不断推进长江经济带生态环保’。在这件事上,我们一直坚持生态优先,系统谋划推进绿色发展,其中最为重要的工作之一就是‘长江大保护’。”吕文艳告诉记者。

没有规矩,不成方圆,严格落实长江大保护,湖北首先重立法、重规划、树规矩。

去年,湖北省在全国率先出台了《湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划》和5个专项规划,将各类开发活动限制在环境资源承载力之内,为未来发展预留绿色空间。

去年,黄冈晨鸣纸业公司拟在黄冈市南湖工业园投资109亿元建设年产50万吨粘胶纤维及配套184.2万吨化学品项目,然而经过评估,这个项目所配套的化学品项目不符合有关政策要求,而且易导致黄冈城区及长江黄冈段环境安全出现重大风险隐患。

“黄冈市地处国家集中连片特困地区,

# 保护好长江就是保护了未来

——专访全国人大代表、湖北省环保厅厅长吕文艳



需要新的经济增长点,所以当时很多人没有想到这个项目选址会被否决。”吕文艳对记者说。

不仅如此,在过去3年的时间里,湖北还陆续出台了多部条例一个决定,以地方法规的刚性约束为长江构筑生态防线。

### 深入开展长江大保护专项行动

2017年8月,宜昌市环保局联合宜昌环保督察支队,连续三天三夜蹲守,查处了湖北瑞德科技有限公司重金属超标废水直排长江一案,对企业罚款2800余万元,刑事拘留了企业实际控制人等4名涉案人员。

“为严厉打击此类损害长江生态的行为,我们持续开展沿江化工污染专项整治,以严控化工污染作为加强长江经济带生态环境保护的突破口,全面摸清全省长江经济带化工企业和化工园区的基本情况,对化工企业和化工园区污水排放、治理及环境监管情况进行全面排查。”吕文艳介绍说。

饮用水源地保护是长江大保护专项

行动中另一项重点工作。不久前,湖北对全省122个县级以上城市集中式饮用水源地开展环境状况评估,同时开展了全省乡镇及以下服务人口大于1000人的水源地基础信息调查。对环境保护部通报的62个市级以上城市饮用水源地保护区存在的环境问题,下发督办通知,定期调度通报,目前已全部整改到位。

其中,荆州柳林洲饮用水源地保护区环境问题属历史原因形成,上世纪九十年代即存在。其一级保护区存在环境问题12个,包括3家企业及5家码头、6艘趸船和1家养殖场。其中石化柳林洲油库规模大,最大库容达8万立方米,年吞吐量170多万吨。

在整改工作中,柳林洲油库相关搬迁工作曾一度陷入僵局,荆州市多次协调督办两家企业及其上级主管单位,但成效不大。

“油库的搬迁工作是个难题,涉及到选址和补偿等问题,柳林洲油库规模又较大。”吕文艳介绍,在省政府和省中央环保督察整改工作领导小组的多次协调和推动下,柳林

洲油库的水上码头趸船及水上加油站已经关闭并迁移,整体搬迁事宜也在稳步推进。通过一系列努力,2017年,湖北省全省水环境质量总体稳定、局部改善。河流断面中劣V类比例较2013年下降2.0个百分点,湖库可比水城劣V类比例下降3.3个百分点。与2016年相比,长江入境巫峡口断面水质稳定在II类;长江湖北出境武穴中官断面水质有所好转,从III类上升到II类。

### 找准问题,持续发力

新的一年,湖北将继续坚持长江经济带“共抓大保护,不搞大开发”,加快实施湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划,严守生态保护红线。

具体来说,2018年,湖北省在长江经济带生态环保工作方面的重点工作有两个。一是面对长江沿线重化工布局比较密集,环境风险较高的情况,大力开展沿江化工企业整治行动,推动长江干流及主要支流岸线1公里范围内重化工企业关闭、整合、升级、搬迁。二是开展集中式饮用水源地保护方面,全面完成县级以上集中式饮用水源地保护区内的违法违规问题清理整治。

“去年是整治州市级以上饮用水源地62个问题,今年则要延伸到县一级,存在的突出问题年底前要全面整治完成。”吕文艳介绍说。

除此之外,湖北今年还将推进治污水、防洪水、排涝水、保供水、促节水“五水共治”;深入开展自然保护区“绿盾”行动;全力推进“厕所革命”;宜林荒山全绿化、乡镇生活污水治理全覆盖、城乡垃圾无害化处理全达标等重大生态工程。

“生态环境是未来的最大竞争力,必须穿‘新鞋’,走‘绿道’,保护好长江水,也就是保护好长江经济带的科学、绿色、可持续发展。”吕文艳说。

图为全国人大代表、湖北省环保厅厅长吕文艳(中)和其他代表进行讨论交流。本报记者邓佳摄