

让良好生态成为乡村振兴新动能

——全国政协委员为实施乡村振兴战略建言献策



◆本报记者王琳琳

党的十九大报告首次提出乡村振兴战略。在今年全国两会上,习近平总书记进一步为乡村振兴战略指明了具体路径,即实现“五个振兴”:乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴和乡村组织振兴。

两会期间,乡村振兴战略成为全国政协委员热议的焦点之一。

从加强环境基础设施建设着手

随着经济社会的发展,农业已不再是传统意义上的利用动植物生长发育规律、通过人工培育来获得产品的产业。现代农业,不仅是生产系统,还是生态系统、文化系统以及其他系统的总和。

委员们普遍认为,如果说产业兴旺是乡村振兴基础的话,那么,充分发掘农业的生态价值,同样可以拓展农业生产功能,促进“三产”融合发展,为农业发展提供新动能。

全国政协委员、中科院地理资源所资源生态室主任闵庆文近20年来一直从事乡村生态文化价值研究。他表示,生态既是农业生产的创造,也是农业发展的资源。生态视角下的农业,包括丰富多样的农业生物资源、环境友好的农业

生产方式、景观优美的农业生态环境。“丰富的农业生物多样性对于我们发展品牌农业、优质农产品具有重要作用。除了提高生产效率、大规模集约化生产振兴乡村产业外,对于某些地方来说,可能关键还在于生产优质、高附加值的特色农产品。”闵庆文强调。

不仅如此,生态价值的发掘,还将有助于减少农业化学品投入,促进生态农业与循环农业的发展。闵庆文举例说,特色优质的农产品将倒逼农民生产方式的绿色化,推动环境友好型技术的应用。

全国政协委员、安徽农业大学副校长马传喜表示,要想体现乡村良好的生态环境优势,首先必须解决的是基本的生活条件问题。他指出,当前农村还有相当多的家庭没有通上自来水,甚至使用旱厕或公共厕所;一些农村的生活污水没有条件进行集中净化处理。

全国政协委员、江西省住建厅副厅长任勇对此表示认可:“加快实施农村基础设施建设,推进农村人居环境整治,打造农民安居乐业的家园,是农民获得感和幸福感的重要组成部分。”他建议,乡村振兴应该从加强农村环境基础设施建设这个小处着手。

给予更多“真金白银的好政策”

乡村振兴,关键在人。谁能在乡村振兴中发挥主体作用?如何调动人的积极性,推进包括乡村生态建设在内的乡村振兴?全国政协委员、河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强表示,应发挥农业龙头企业的主力军作用。

宋丰强在郑州黄河滩从事了20多年的

生态观光旅游农业,建成了3家4A级景区。对于“绿水青山就是金山银山”的理念,宋丰强有切实的感悟。在他看来,农业龙头企业通过走绿色兴农之路,可以带动乡村生态宜居。

宋丰强建议,在乡村振兴战略的大框架下,给予农业龙头企业更多“真金白银的好政策”,比如在农村闲置资源利用上,放宽政策,允许农业龙头企业试点先行,租用闲置宅基地,用于发展乡村旅游配套设施建设等,从而积极推动乡村生态建设。

来自贵州省盘县淤泥乡岩博村的全国政协委员余留芬同样渴望政策和资金的支持。作为党支部书记,过去几年间,余留芬带领全村群众,将人均年收入从2001年的不足800元提升到2017年的18600多元。

“我们村原来是矿区,采煤开荒导致水土流失严重。十几年前,我们意识到这样的发展不可持续,开始退耕还林,着力提高森林覆盖率,改善生态环境。产业模式也随之调整,从事养殖饲料深加工等,还办起了酒厂,切实提高了农民收入。归根结底,这与我们转变发展理念,保护生态环境息息相关。”余留芬说。

余留芬表示,岩博村道路全部硬化、村庄干净整洁,国家支持的沼气改造代替了燃煤,如同花园一般。“我们岩博村无贫困户,无外出打工人员,每天看着蓝天白云,在家门口实现了上班,幸福指数比城里人都高。”

下一步,余留芬打算进一步壮大村集体经济,吸引更多人到岩博村来。“岩博村经济要想进一步发展,人才素质的综合提升至关重要。如何让优秀的人才愿意到农村来,留在农村,还需要国家在政策上予以进一步的支持。”余留芬说。

关注三 尊重传统,为乡村振兴提供供给

我国农村有丰富的传统文化资源,如何充分挖掘这些价值,将其最大限度地融入乡村振兴中,委员们提出了具体建议。

在闵庆文看来,实施乡村振兴战略,应注重向传统学习。“我们的文化传统中也有很多环境友好型的技术,比如刚刚申请下来世界农业文化遗产的浙江湖州桑基鱼塘,就实现了生产要素的全循环。”闵庆文说。

闵庆文建议,应从文化视角出发,挖掘农业的丰富内涵。“比如人和谐的农业发展思想、地域鲜明的农事节日习俗、丰富多样的民间手工艺,以及所衍生的饮食文化、建筑文化、服饰文化等。这些都是乡村振兴的有效供给,不仅可以提供有文化内涵的生态、安全、营养、健康的物质产品,还可以促进文化农业与创意农业的发展。”闵庆文说。

传统和文化的意义远不止于此,更是乡村振兴的有机组成部分。全国政协委员、北京市农林科学院院长李成贵表示,农村不一定要特别繁华,但一定要有文化。“新时代,我们需要以理性的态度,带着进步的眼光,来看待审视农村传统文化,需要承认时代的变化,明确在工业文明和城市文明为主体的文明形态中农村文化的合理存在方式,不可偏狭保守,更不能搞文化虚无主义,要像习近平总书记指出的那样,致力于传统文化的创造性转化和创新性发展。”

“作为从农村出来的我,真心期盼着我们的乡村有山有水,有人有生活,不仅农民朋友更加富裕,而且生活充满幸福感。它不是城里人带着滤镜看乡村的乡愁,而是真正激活乡村文化中的积极因素,田园牧歌式的美好生活。”闵庆文说。

本报记者杜宣逸3月15日北京报道 3月15日早晨,北京市空气质量回到优良水平,3月9日以来京津冀及周边地区经历的大气重污染过程正在逐渐结束。国家大气污染防治攻关联合中心组织专家会商,对本次污染过程进行回顾性分析解读。

此次污染过程是一次典型的区域累积和传输过程。3月9日下午起,受不利气象条件影响,污染物开始在北京、天津、河北中南部累积,并逐渐向区域北部发展。3月10日,石家庄到郑州一带沿线城市空气质量达到重度污染,北京市达到中度污染。3月11日,受弱偏北风影响,区域北部空气质量有所改善,北京市空气质量恢复到良,但区域中南部持续重度污染。3月12日,太行山和燕山沿线城市多处于重度污染水平,部分城市达到严重污染。3月15日凌晨开始,随着冷空气的到来,本次区域性污染过程进入尾声。

此次污染过程期间,京津冀及周边地区各城市均按照当地重污染天气应急预案,及时启动相应级别应急响应,并在环境保护部的指导下,实施区域应急联动,减轻了对整个区域的污染传输影响。环境保护部派出的强化督查组、巡查组和专项巡查组对各地应对措施开展督查,同时28个跟踪研究专家组在一线全过程为当地政府应对工作提供技术支撑。经初步估算,本次重污染过程,由于各地及时启动并严格落实应急预案规定的各项减排措施,区域联防联控起到了效果,PM_{2.5}峰值浓度下降了15%左右。

本次污染过程的一个特点是持续时间较长,从3月9日起区域污染就开始累积,到3月15日才逐渐结束。自2013年以来,持续7天的重污染天气过程不超过10次。第二个特点是影响范围广,此次污染过程形成的污染气团在华北地区来回移动并不断累积加强,所过地区均达到重度或以上污染水平,影响城市超50个,甚至影响到张家口和承德,这在历年也是比较罕见的。第三个特点是中层温度达到近20年同期最高,北京地区距地面1500米高度的平均温度和最高温度均为近20年历史同期最高,出现了大范围区域性强逆温,逆温层厚度达千余米,严重抑制了大气污染物的垂直扩散;同时,大气边界层高度由正常的一二千米左右降低到四五百米,环境容量大幅减少。第四个特点是持续静稳高湿,污染过程初期,区域大部分地区持续静稳,有助于污染物积累形成污染团;后期受区域系统性偏南风影响,污染物在太行山和燕山前积聚,形成污染辐合带,沿山城市持续静稳小风,且湿度相对较大,加剧了颗粒物的吸湿增长和二次转化。

在此次时间长、强逆温、静稳高湿的极端不利气象条件下,京津冀及周边地区没有出现PM_{2.5}小时浓度“爆表”的城市。北京市在此期间日均浓度也没有达到预报的严重污染。通过对京津冀及周边地区典型城市的PM_{2.5}组分观测显示,本次重污染过程与前两年秋冬季的重污染过程不同,本次污染过程中,在高温情况下,硫酸盐组分没有出现爆发式增长,说明各地能源结构和产业结构调整、散煤治理和“散乱污”企业综合整治、秋冬季严重过剩产能错峰生产和运输等关键措施取得一定成效。

但是,这次重污染过程再次提醒我们,当前京津冀区域污染物排放总量仍然偏高,远超大环境容量,一旦遭遇极端不利气象条件,依然会出现重污染,大气污染防治工作任重道远。必须继续加大大气污染防治力度,抓紧制定打赢蓝天保卫战三年作战计划,既要打好攻坚战,又要打好持久战,采取标本兼治措施,推进区域产业结构调整、能源结构和交通运输结构调整,稳步推进北方地区冬季“清洁取暖”工程,完善重污染天气应对体系,突破空气质量持续改善的瓶颈,打赢蓝天保卫战。

细颗粒物峰值浓度下降百分之十五左右

专家分析:三月九日至十四日京津冀及周边地区重污染天气应对效果明显,但大气污染防治仍然任重道远



山西省作为传统资源型地区,转型成为今年全国两会山西代表团讨论的热词。全国人大代表、导演曹樟柯说:“山西是煤炭大省,过去一说到山西就想到煤炭。山西已经有了好的转变,希望今后不要因为煤炭价格上涨就忘了伤了。”

本报记者邓佳摄

全国人大代表周潮洪建议

加强水质自动监测网络建设

本报记者吕望舒3月15日北京报道 全国人大代表、天津市水利科学研究所副所长周潮洪针对当前各地在水质监测中存在监测断面设置和监测时机不够科学、有些企业设监测断面时弄虚作假、监测力量不足,以及能力水平不够等问题,建议加强自动监测网络的建设,利用大数据技术,加强对监测数据的分析和应用。同时,鼓励民营企业进入水环境监测领域。

周潮洪介绍说,国家对排污口和监测断面的设置是有严格规定的,但有些地方为了让排污口的出水达标,把监测断面设在与河流交汇的河道上,监测排出来的水实际上已经与河水混合了,排污浓度大大低于实际值;而有些不法企业掌握了水质监测断面的位置和监测时间,想方设法避开水质监测的地点和时间,偷排污染物。

“目前水质监测主要还是靠人工监测,自动监测比

较少。”周潮洪表示,水质监测的需求量越来越大,但监测设备、监测人员不足,一些监测人员能力水平不够,导致监测数据不足,监测结果不够准确可靠。

周潮洪建议:第一,各级财政部门予以资金支持,加强自动监测网络的建设。第二,增加临时断面的临时监测,特别是在特殊时期更要做好水质监测工作。对企业弄虚作假行为给予严厉的处罚。第三,建议利用目前的大数据技术,结合“互联网+河长制”信息化建设要求,建设水环境监控预警信息系统,实现水环境数据共享、技术共享、成果共享。第四,从政策上鼓励民营企业进入水环境监测领域,以政府部门监测结合第三方监测的方式,解决水环境监测中资金、人员不足的问题。



全国人大代表雍成瀚建议

加大长江航运污染治理力度

本报记者王琳琳3月15日北京报道 长江通航里程2800多公里,货运量占全国内河运量的80%,航运在长江流域的经济发展中一直发挥着举足轻重的作用。但同时,长江航运中的港口、船舶污染问题也日趋显现。对此,全国人大代表、安徽省池州市委副书记、市长雍成瀚建议,加大长江航运污染治理力度,建设长江绿色经济带。

雍成瀚指出,目前,国家初步建立了针对长江的防控体系和船舶污染突发事故应急处置预案,但航运污染对长江流域水环境保护和沿江用水安全的威胁依然存在,主要体现在长江污染治理管理体制有待理

顺,内河船型标准化政策执行缺乏资金、化学品船舶洗舱点建设亟待提速、水运清洁能源推广进展缓慢以及危险品船舶突发性事故污染风险大等问题。

雍成瀚建议,应健全流域协调管理体制,推进统筹协调跨区域、跨部门的流域协调管理机制和机构;严格限制新造不达标船舶,完善船舶达标产业扶持政策;继续延续补贴资金政策;加快安徽洗舱站规划建设进度,同时国家层面出台船舶洗舱鼓励政策,对船舶洗舱费用给予补助;加快清洁能源推广进程,如加快LNG加注码头建设,配套建成天然气加气站,对LNG船舶进行奖励补贴等。

此外,他还建议,健全船舶污染综合防治体系。

全国人大代表方建平建议

污染源治理要做到精准

本报记者吕望舒3月15日北京报道 随着环境污染治理的深入,如何进一步提高环境监管水平,实现精准治污,成为社会各界关注的热点之一。

对此,全国人大代表方建平提出三点建议。

第一,环境监管队伍应专业化。目前国家、省、市派出的各级督查队伍,面对一个地区的所有行业,不可能对所有企业都了如指掌,如果由于专业水平的限制,使得部分较重要的污染行业和污染源抓不准抓不到,就难以做到精准治理。环保部门应当针对每一个行业,组织专家队伍,打破地区界限,以行业为线索,按照其工艺实行专业化检查。这样做,容易抓住要害,精准认知重要污染源,精准治理。

第二,进一步完善第三方监测机构选取机制。目前企业的环境监测很多是聘请第三方

监测机构,企业从本地几个指定的监测单位自由选择,这样的做法存在不足,因为第三方监测机构会担心他们严格监测就会得罪企业,影响自身业务和收入。因此,一些第三方机构可能会放宽要求,甚至弄虚作假,使得一些有问题的企业蒙混过关。为了杜绝此类问题,环保部门应当在全国范围内考核认定一大批有资质的专业监测机构,被监测企业需要监测时,不再由被监测企业选取监测机构,而是随机选取监测机构,以确保公平准确。一旦发现机构弄虚作假,一律撤销其监测资质。

第三,加强污染源连续在线监测。当前,有些企业在督查等时间段故意降低生产负荷,从而减少污染物排放量,平时正常生产时,排污严重超标。为了杜绝这一弄虚作假现象,国家应大力加强污染源排放连续在线监测,做到随时检查,随时治理。

加强长江航运污染治理,建设长江绿色经济带。

雍成瀚代表



加强自动监测网络的建设,利用大数据技术,加强对监测数据的分析和应用。

周潮洪代表



进一步提高环境监管水平,力求精准治污。

方建平代表



讲述环保人自己的故事

女督察员春节说给妈妈的话



时间:二〇一八年二月十八日
地点:广东省珠海市香洲区石景山公园

妈/三月春来到/女儿该在您需要活动筋骨的时候/陪您出去走走
妈/四月百花开/女儿该在您腿脚还灵便的时候/陪您踏春赏花
妈/九月瓜果香/女儿该在您牙口还不错的时候/陪您品尝果的甜美
可是,我都没有/那时,我在安阳/在山西/在新疆……
现在,我回来陪您过年了/带您到处走走,唠唠心里话
西北督察局督察四处史倩供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com