



# 统筹城乡垃圾处理 完善工业固废处置

## 人大代表热议固废、危废和垃圾处置



一方面,做好农村及城市生活垃圾处理设施统筹规划,建立覆盖城乡、科学合理的垃圾处理体系;另一方面,完善现行工业固体废物处置机制,特别是推动危废处置行业的长远发展。

### ◆本报记者崔煜晨

党的十九大报告中提出“加强固体废弃物和垃圾处置”,今年全国两会期间,固废行业相关的垃圾处理、垃圾焚烧、危废处置等也成为许多代表热议的词汇。

近几年来,不少城市遭遇“垃圾围城”。如今,村镇垃圾处理问题也急需解决,同时工业固废、危废也引起了人们的重视。合理妥善解决垃圾处理问题,是我国建设生态文明建设的重要内容之一。

对此,不少人大代表建议,一方面,做好农村及城市生活垃圾处理设施统筹规划,建立覆盖城乡、科学合理的垃圾处理体系;另一方面,完善现行工业固体废物处置机制,特别是推动危废处置行业的长远发展。

## 统筹城乡生活垃圾处理设施建设

### 新一轮建设应考虑农村垃圾处理情况,通过城乡一体化纳入专业化体系中

目前,我国各地已建成一大批生活垃圾处理设施,包括垃圾填埋场、垃圾焚烧厂、垃圾堆肥场等,垃圾处理率和处理能力每年都在稳步提高。

但是,全国人大代表、中国瑞林工程技术有限公司副总经理肖利平指出,我国现有的垃圾填埋场采用的防渗标准和渗滤液处理标准,与现行国家标准要求有差距。

一方面,不少已建成的垃圾处理设施标准较低,已经面临提标改造等问题。比如,有的多年前设计建造的垃圾填埋场采用的防渗标准和渗滤液处理标准,与现行国家标准要求有差距。

另一方面,农村新增需处理的垃圾量巨大,现有垃圾处理设施容量不足,因此

对现有设施进行升级改造或新建设施已势在必行。

他介绍说,目前,村镇生活垃圾收集及处置工作已全面铺开,需尽快建立覆盖城乡、科学合理的垃圾处理体系。

过去,已建的垃圾处理设施基本上都是严格按照行政区划来布局,人口规模小的市(县)也独立建设,小而散,并且单位处理成本高、经济效益差。

肖利平认为,在新一轮建设中,要考虑将乡镇特别是农村垃圾纳入处理范围,同时吸取以往的经验教训,转变建设和运营思路,总体规划,科学决策。

首先,要系统考虑分类收集、因类施策,合理选择填埋、焚烧、堆肥等各类处理工艺,将垃圾最大限度地资源

化和无害化处理处置。

第二,实现垃圾处理市场化运作。新项目建设布局和对现有垃圾处理设施进行合并扩建改造时,可按区域统筹规划布局,保证垃圾处理的规模化。项目规模化程度超过运营盈亏平衡点后,才有可能吸引社会和民间资本及专业管理公司通过PPP、BOT等方式参与其中。

第三,通过城乡一体化将农村垃圾处理纳入专业化垃圾处理体系当中,解决其存在的管理水平和资金人才缺乏等问题。建议在省级层面统一规划城、县、乡、村各级垃圾处理体系,对处理体系中的收集、运输、分类处理各环节在政府职能部门和专业公司间合理分工,确保各司其职,让专业的人做专业的事。

## 危废处置需进一步加强

### 科学布局,因地制宜,采用不同模式提高处理效率,加大行业扶持力度

据了解,2015年全国垃圾焚烧量为6811万吨,飞灰产生量高达395万吨,占全国危废产生量的1/10。近两年,这一数字仍在增长。

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕介绍说,经调研了解安徽、江苏、浙江91座垃圾焚烧厂飞灰处置相关情况,发现部分垃圾焚烧厂分别存在飞灰处置场所没有做好防护措施、混合填埋、没有袋装、没有危险废物标签等问题。

她建议,相关部门应进一步在全国范围内了解飞灰处置现状及问题,对现有飞灰处置相关的政策法规进行优化及完善,并尽快出台基于环境健康安全的飞灰处理政策、标准。

对于我国的危废处置现状,全国人大代表、中科院科技战略咨询研究院副院长王

毅也表示,目前整个危废处置领域还存在一些急需解决的问题。比如,危废处理布局需更加全面、制度设计应进一步完善、监管力量需进一步加强等。

“目前,全国具有危废经营许可证的单位主要集中在长三角和珠三角地区,而山东、内蒙古、河南、湖南等危废排放的重点地区处理能力不足。危废的贮存、收集、运输环节还存在一些‘盲点’和‘堵点’,给监管带来很大难度。同时,危废监管力量不足,监管人员缺乏,特别是区县一级缺乏专门的危废管理人员。”他说。

开展科学权威的调查摸底是危废处置面临的重要工作之一。根据不同部门和机构的调查结果,危废产生量可能有一定差距。同时,目前我国具备危废经营许可证

的单位的处理能力,与实际排放之间也存在缺口。

为有效解决以上问题,王毅建议,对区域性危废处理模式进行科学布局,产业集群区域应当强制配备危废处理企业;对于地广人稀、危废来源多为医疗废物等的地区,可以探索建立危废的储存、转移、集中处理制度,尽可能提升危废处理的效率。

同时,将危废处理行业作为重要一环纳入节能环保产业及绿色发展的规划布局。凡是新上马的相关园区,必须要配套危废处理企业;对已经建成投产的相关园区,如果缺乏危废处理企业的,要尽快引进和上马。

“未来,应该依靠大数据等手段,全面提升危废监管水平;同时从政策、科技等方面,加大对危废处理行业的扶持力度。”他说。

## 工业固废处置场所建设引起重视

### 建议集中建设或在重点企业建设,以避免各类产废企业重复建设处置场所

目前,在社会各界对危废处置的关注下,这一领域正在完善工作机制,而在工业固体废物领域,综合利用水平有待提升,处置环节存在一定执行难度,可考虑改进完善现行处置机制。

全国人大代表,中国一拖集团有限公司董事长、总经理、党委副书记赵剡水介绍说,我国《固体废物污染环境防治法》规定,企业事业单位应当根据经济、技术条件对其产生的工业固体废物加以利用;对暂时不利用或者不能利用的,必须按照国务院环境保护行政主管部门的

规定建设贮存设施、场所,安全分类存放,或者采取无害化处置措施。

以铸造行业为例,企业要建设符合国家环境保护标准的工业固废贮存、处置的设施、场所,处理其产生的废砂。

“但如果全部由企业自行建设符合环保标准的处置场所,不仅会给企业带来巨大的成本压力,而且会对土地资源造成极大浪费。”赵剡水说。

为改进完善现行工业固废处置机制,增强现行工业固废处置相关法律法规的可操作性,避免各类产废企业

重复建设处置场所。包括赵剡水在内的6名人大代表提出以下建议:

一方面,在实际操作中,可考虑按照“统筹规划、集中利用”的原则,以地级以上政府为主体,统筹规划建设集中的工业固废处置场所(不包括危废),对各产废企业收取相应的处置费用。

另一方面,地级以上政府扶持当地重点企业投资建设相应的工业固废处置场所,由固废处置场所建设拥有企业负责运营并收取相应的处置费用,环保部门监管其他产废企业依法合规处置。

## 地方

# 河北支持先进环保产业优先发展

### 力争三年主营业务收入达到800亿元

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省近日出台《先进环保产业发展专项实施方案》,其中提出,将加快发展先进环保产业,助力生态环境治理。方案确定的目标为:到2020年,河北先进环保产业技术装备和产品有效供给能力显著提高,国内市场占有率大幅提升,先进环保产业主营业务收入达到800亿元;培育年销售收入超50亿元企业3家~5家,形成以大型企业集团为核心,“专精特新”中小企业配套的产业格局。

据了解,河北省先进环保产业具备较好的发展基础,2016年先进环保产业主营业务收入450亿元,拥有先河科技、晨阳工贸、河北环科等一批骨干企业,在环境监测设备、水性涂料、工业除尘设备、室内新风系统等方面有较强优势和市场竞争能力。

为进一步提升产业创新能力,河北省将瞄准国际国内绿色低碳技术发展前沿,面向河北产业升级和绿色发展需求,新建20家省级以上创新平台,集中力量攻克一批关键技术,研制

一批重大核心产品,主导或参与制定一批重要技术标准。

《方案》明确提出,未来3年中,河北省将重点发展壮大环保装备制造制造业,在大气污染治理方面,重点研发PM<sub>2.5</sub>和臭氧主要前体物联合脱除、三氧化硫、重金属、多污染物协同处理等前瞻性技术装备;推进除尘用脉冲高压电源等关键零部件,以及垃圾焚烧烟气、移动源尾气、挥发性有机物(VOCs)废气的净化处置技术装备,空调新风系统技术装备等产业化。水污染防治方面,加强对工业废水生物毒性、急性毒性、有毒有害污染物控制等前瞻性技术研究,研发厌氧氨氧化、电催化氧化高盐废水零排放等技术装备,推进生物强化和低能耗高效率的先进膜处理技术与组件产业化。土壤污染修复方面,重点研发土壤生物修复、强化气相抽提(SVE)、重金属电动分离等技术装备,推进热脱附、化学淋洗、氧化还原等技术装备的产业化应用。同时,河北还将重点推进环境监测仪器仪表的智能化、网络化,重点研发基

于大数据与物联网的智能环境监测仪器仪表,推广污染源现场快速监测,挥发性有机物、氨、重金属、二氧化硫等多参数多污染物连续监测技术装备。

此外,河北省还将大力发展先进环保产品;提升环境综合服务能力,开展环境综合治理第三方治理试点和环境综合治理托管服务试点;提升环保产业创新能力,在污染颗粒物防治、水体及土壤重金属污染防治、土壤工程修复、噪声防治、危险废物防治等领域布局新建20家省级以上创新平台,使省级以上创新平台累计达到55家;培育一批骨干企业和产业集群,支持石家庄高新区、保定高新区、承德高新区、唐山曹妃甸以及沧州河间、衡水枣强等区域集聚发展环保产业,到2020年,在先进环保领域建设两家省级战略性新兴产业示范基地。

方案明确,河北省将在环保财税政策、提升产品市场竞争力、产品推广应用以及技术引进与合作上,对先进环保产业发展给予支持。



# 上海给新能源汽车再添“两把火”

### 一手落实大项目,一手鼓励购买和使用

本报记者蔡新华 实习记者徐璐上海报道 上海发展新能源汽车近来再添“两把火”。据上海市相关负责人介绍,“第一把火”是新能源汽车大项目落户松江,“第二把火”是对消费者购买和使用新能源汽车继续给予免费牌照和财政补助。

不久前,上海市松江区政府与国能电动汽车瑞典有限公司、北京世纪金山江创业投资管理有限公司、上海同捷科技股份有限公司等签署了投资合作协议。其中,国能电动汽车瑞典有限公司是一家致力于新能源汽车研发、生产和销售的品牌企业。

此次签约后,这一项目将落户松江G60科创走廊,将形成集研发、生产、测试、总装和销售于一体的新能源汽车产业链,预计投资额超过200亿元,年产新能源汽车20万辆。整个项目包括1个新能源汽车整车项目和3个研究院项目。

国能电动汽车瑞典有限公司董事长蒋大龙表示,项目团

队将进驻松江区,快速推进项目,力争在2019年年底生产出性能优良的电动车,2020年全面达产。

一方面,新能源汽车项目有了实质性进展,另一方面,上海市开始鼓励用户购买新能源汽车。近日,上海发布《上海市鼓励购买和使用新能源汽车实施办法》,其中指出,上海对符合条件的新能源汽车,按照中央财政补助1:0.5给予财政补助。同时,《实施办法》明确,消费者购买新能源汽车用于非营运,且个人消费者名下无在全市注册登记的新能源汽车的,将继续免费发放新能源汽车专用牌照。《实施办法》有效期至2020年12月31日。

最新数据显示,2017年上海共推广新能源汽车约6.1万辆,同比增长35%以上,实现产值232.38亿元。截至去年底,上海市充电设施管理平台共接入充电桩近13万个,其中,公共充电桩近2.6万个,专用充电桩超过2.1万个,私人

充电桩约8.3万个。

据上海市相关部门负责人介绍,此次发布的《实施办法》总体思路可归纳为“三个坚持、三个转变”。即坚持贯彻落实国家新能源汽车发展战略,继续发挥上海市政策的推动作用,用好财政补助、免费专用牌照额度等针对性强的专项政策;坚持发挥市场在资源配置中的决定作用,切实做到公共政策公平透明;坚持调动参与各方的积极性,明确职责,共同营造良好的消费环境。

同时,“三个转变”为由鼓励新能源汽车推广应用为主向新能源汽车推广兼顾综合交通导向转变,确保新能源汽车政策与现有交通政策导向有序衔接;由普惠政策向差别化引导转变,着力优化车型能源结构;由引导新增投放为主向引导结合调整存量结构转变,综合运用牌照额度和路权等措施,着力推动存量燃油车置换为新能源汽车。

# 成都成立机动车污染防治中心

### 科学精准控制机动车尾气污染

本报讯 四川省成都市机动车排气污染防治技术保障中心成立大会日前在成都市环境保护指挥中心召开,会上,成都市机动车排气污染防治技术保障中心(以下简称机动车中心)正式挂牌成立。

据了解,2017年年底,成都市机动车保有量已达500多万辆。机动车中心的成立将对因机动车尾气排放造成的污染进

行有效控制,减轻尾气排放对大气环境造成的影响,提升当地大气环境质量。

据机动车中心负责人田红介绍,机动车中心的主要职责包括:负责机动车排污监控平台的运行维护和技术应用工作;承担机动车和非道路移动机械排气排放抽检的辅助性、技术性工作;承担全市机动车排放检验机构和全市油气回收装置油气状况

监督检查的辅助性、技术性保障等工作。下一步,成都市还将继续加强机动车监控能力建设,加快构建机动车排放大数据管理平台,严厉打击超标排放车辆,不断改善大气质量。

成都市环保局副局长易波提出,将持续做好机动车污染防治工作,更及时、更科学、更精准地采取机动车污染防治措施,打赢2018年蓝天保卫战。郭春平



一般固体废物 GENERAL SOLID waste



危险废物 Hazardous waste

## 图片新闻



由中华环境保护基金会、菜鸟绿色联盟公益基金主办的“绿色物流研发资助计划”日前在北京启动。计划将投入1000万元,推动绿色包装、绿色配送、绿色回收等方面的科技创新。本报记者 邓佳摄