

# 国务院机构改革方案

## 第十三届全国人民代表大会第一次会议 关于国务院机构改革方案的决定

(2018年3月17日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员王勇受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明,审议了国务院机构改革方案,决定批准这个方案。

会议要求,国务院要坚持党中央集中统一领

导,精心组织,周密部署,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

(新华社北京3月17日电)

根据党的十九大和十九届三中全会部署,深化党和国家机构改革的总体要求是,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,适应新时代中国特色社会主义发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持正确改革方向,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

这次国务院机构改革的具体方案如下。

### 一、关于国务院组成部门调整

(一)组建自然资源部。将国土资源部的职责,国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,住房和城乡建设部的城乡规划管理职责,水利部的水资源调查和确权登记管理职责,农业部的草原资源调查和确权登记管理职责,国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责,国家海洋局的职责,国家测绘地理信息局的职责整合,组建自然资源部,作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。

(二)组建生态环境部。将环境保护部的职责,国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责,国土资源部的监督防止地下水污染职责,水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责,农业部的监督指导农业面源污染治理职责,国家海洋局的海洋环境保护职责,国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合,组建生态环境部,作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

(三)组建农业农村部。将农业部的职责,以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设项目等管理职责整合,组建农业农村部,作为国务院组成部门。

(四)组建文化和旅游部。将文化部、国家旅游局的职责整合,组建文化和旅游部,作为国务院组成部门。

(五)组建国家卫生健康委员会。将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责,工业和信息化部牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责,国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合,组建国家卫生健康委员会,作为国务院组成部门。

保留全国老龄工作委员会,日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

(六)组建退役军人事务部。将民政部的退役军人优抚安置职责,人力资源和社会保障部的军官转业安置职责,以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合,组建退役军人事务部,作为国务院组成部门。

(七)组建应急管理部。将国家安全生产监督管理总局的职责,国务院办公厅的应急管理职责,公安部的消防管理职责,民政部的救灾职责,国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责,中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合,组建应急管理部,作为国务院组成部门。

(八)重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部,作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

(九)重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合,重新组建司法部,作为国务院组成部门。

(十)优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

(十一)优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署,构建统一高效审计监督体系。

(十二)监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。不再保留监察部、国家预防腐败局。

改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个:

1. 中华人民共和国外交部
2. 中华人民共和国国防部
3. 中华人民共和国国家发展和改革委员会
4. 中华人民共和国教育部
5. 中华人民共和国科学技术部
6. 中华人民共和国工业和信息化部
7. 中华人民共和国国家民族事务委员会
8. 中华人民共和国公安部
9. 中华人民共和国国家安全部
10. 中华人民共和国民政部
11. 中华人民共和国司法部
12. 中华人民共和国财政部
13. 中华人民共和国人力资源和社会保障部
14. 中华人民共和国自然资源部
15. 中华人民共和国生态环境部
16. 中华人民共和国住房和城乡建设部
17. 中华人民共和国交通运输部
18. 中华人民共和国水利部
19. 中华人民共和国农业农村部
20. 中华人民共和国商务部
21. 中华人民共和国文化和旅游部
22. 中华人民共和国国家卫生健康委员会
23. 中华人民共和国退役军人事务部
24. 中华人民共和国应急管理部
25. 中国人民银行
26. 中华人民共和国审计署

1. 不再保留国家新闻出版广电总局。
- (三)组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会,作为国务院直属事业单位。
- 将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。
- 不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。
- (四)组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合,组建国家国际发展合作署,作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。
- (五)组建国家医疗保障局。将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责,民政部的医疗救助职责整合,组建国家医疗保障局,作为国务院直属机构。
- (六)组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责,国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理,管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责,以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合,组建国家粮食和物资储备局,由国家发展和改革委员会管理。
- 不再保留国家粮食局。
- (七)组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合,建立健全签证管理协调机制,组建国家移民管理局,加挂中华人民共和国出入境管理局牌子,由公安部管理。
- (八)组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责,农业部的草原监督管理职责,以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合,组建国家林业和草原局,由自然资源部管理。
- 不再保留国家林业局。
- (九)重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合,重新组建国家知识产权局,由国家市场监督管理总局管理。
- (十)调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别。
- (十一)改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。

### 二、关于国务院其他机构调整

(一)组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责,国家质量监督检验检疫总局的职责,国家食品药品监督管理总局的职责,国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责,商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合,组建国家市场监督管理总局,作为国务院直属机构。同时,组建国家药品监督管理局,由国家市场监督管理总局管理。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会,具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局,对外保留牌子。

(二)组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构。

# 环境保护部召开直属机关学习贯彻党的十九大精神“五大活动”推进会议

本报记者杜宣逸报道  
环境保护部3月16日在京召开直属机关学习贯彻党的十九大精神“五大活动”第三次推进会,旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续扎实开展“大动员”“大培训”“大调研”“大讨论”“大宣传”等活动,进一步结合工作实际,坚定不移地推动党的十九大精神决策部署落到实处、见到实效。

环境保护部有关负责人指出,开展学习贯彻党的十九大精神“五大活动”以来,各部门各单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实有序推进学习贯彻各项,推动广大党员干部群众把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来,把智慧和力量凝聚到党的十九大精神上来,取得了积极进展和成效。下一步,要进一步提高政治站位,把学习、宣传、讨论、调研各项工作做扎实、做仔细。要立足实际、强化作风、狠抓落实,圆满完成各项任务。要及时总结交流学习贯彻活动的好做法、好经验,确保活动取得实实在在的成效。

会议对直属机关2017年度党建述职评议考核情况进行了通报,并对部分单位党建工作存在的问题进行了点名批评和认真剖析。环境保护部有关负责人说,各部门各单位要通过此次党建考核情况,进一步总结经验,查找不足,增强管党治党的主体责任意识,加大对党务干部的培养力度,推动基层党组织全面进步、全面过硬,为完成中心工作提供坚强有力的组织保障。

环境保护部机关各民主党派支部书记,在京派出机构、直属单位党组书记参加会议。

## 淘汰了散乱污,做大了高优强,培育了新产业

# 高质量发展:环保推劲儿十足



◆本报记者吕望舒

2017年,在GDP6.9%的增速下,全国平均优良天数比例同基本保持稳定,PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降6.5%,PM<sub>10</sub>同比下降5.1%。全国政协十三届一次会议新闻发言人王国庆用“颜值”高和“气质”好来评价过去一年中国经济发展的形势和质量。

在正在召开的全国两会上,同王国庆一样,全国人大代表们关注最多、谈论最多的是,速度被淡化的同时,质量要“上台阶”。就连全国经济发展的“前三名”都齐刷刷地做起了“检讨”,放下包袱,破题高质量发展。

在讨论和思辨中,代表们形成了一个共识:高质量发展离不开环境保护,要以环境保护引领经济结构调整、发展方式转变及增长动能转换;要以环境保护拧干发展中的“水分”,推动经济效益更高、质量更好。

### 企业尝到了从按吨卖到按克卖的甜头

2017年,中央环保督察重拳出击,大气污染防治强化督查和巡查等强力推进,环境执法力度明显加大,一大批环境违法企业被关停整顿,生态环境明显好转。但随之而来也出现了“治污影响经济发展”、“环保冲击实体经济”等消极舆论。

面对这样的杂音,全国人大代表、安徽省环保厅厅长徐恒秋一针见血地指出:“这些一些污染企业不适应依法严格监管的常态,从而混淆视听,夸大其词。”

正如徐恒秋所言,中央环保督察和强

化督查开展起来,真正有所影响的是“散乱污”企业,关停的是环保违法、治理无望的企业,限制的是地方的低质量发展。

与此同时,各地呈现更多的是,那些治污设施齐全的大型企业在环境整治中凤凰涅槃,借机得以成功转型。

徐恒秋给记者举了这样一个例子:合钢公司是一家老牌大型国有企业,早在2013年,这家公司因设备老化、生产工艺落后,污染严重等问题被省环保厅挂牌督办。痛定思痛,合钢公司果断停产,进行关停、搬迁、重组,延长产业链,在新、扩、改项目中积极引进先进的节能环保技术,主要排放指标达到国内先进水平。

来自安徽省环保厅的监测数据显示,2017年,这家公司二氧化硫、粉尘、氮氧化物排放量分别较2015年下降68%、57%、40%。

市场占有率有明显提升了,市场环境更有秩序了。这是众多与合钢公司一样,以环保倒逼转型升级的企业共同的感受。

对这一点,全国人大代表、山西鑫安矿业集团有限责任公司董事长李晋平自豪地向记者介绍说:“我们现在把煤做成了高端蜡、高端润滑油,以前是按吨卖,现在是按克卖。”

在淘汰落后产能的路上,山西以环保为突破口,抛掉原来卖不掉的落后产品,通过转型升级,打造出发展新引擎。

### 减少了低水平无效供给

众所周知,在过去很长一段时间,一些地方政府一味追求GDP,一些高耗能、高排放、高污染的项目大行其道,这样的发展方式占用大量的自然资源和社会资源,但微薄的经济效益和社会效益却被污染成本抵消。

徐恒秋将这种发展称为“黑色发展”。在她看来,这种依靠耗费环境成本获取发展空间,影响正常市场秩序,形成“劣币驱逐良币”的局面,真正制约了实体经济的发展。

“开展环保督察,加强环境执法,推动淘汰一批环保不达标、污染严重的落后企业,减少了低水平的无效供给,为环境表现好的企业腾出了发展空间;同时,又可以加大技术创

新力度,优化投资环境,发展一批生态型特色产业和资源能源高效利用产业,培育新动能,为经济高质量发展夯实了基础。”徐恒秋说。

去年,环境保护部开展的京津冀地区“散乱污”综合整治就是最好的例证。通过整治,河北省廊坊市大城县保温建材企业从1800家减少到38家,但市场份额仍然稳居全国60%,行业税收同比增长50%以上。

事实证明,加强环境监管执法,是改善环境质量、推进供给侧结构性改革、促进动能转换的重要抓手。

对此,四川省环保厅厅长于会文一语中的:我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要实现环境改善、经济增长、民生福祉的“同频共振”,关键是要始终坚持用“最小的环境代价获取最大的经济效益”。

过去的一年,四川用足环保这把利剑,为经济高质量发展腾出容量。全省经济发展不仅没有因为严格的环境监管受影响,反而呈现出增速“稳中有进”、质量“稳中向好”的态势。

四川省攀枝花市曾是全国十大空气污染城市之一,空气质量达标率仅为16.0%。近年来,攀枝花市委、市政府以环境保护破题,调整产业结构,实现了产业升级与环境保护的良性互动。2016年,攀枝花经济总量突破千亿元大关,优良天数达到100%,大气6项指标年均浓度全部达标。

于会文强调,只要正确地处理好环保与经济发展的关系,加大环保力度,不仅不会影响经济发展,还能倒逼经济“丢包袱”、调结构,提升发展质量。

在采访中,来自各地的人大代表们在谈到高质量发展时,心里都有一本明细账:环保是推进高质量发展的重要力量。

### 环保推动以高质量的增量弥补减量

正如全国人大代表周立成所言,产业

结构转型不仅是关掉几座化工厂,而是要真正转换发展轨道。

当前,环境保护与经济发展之间的关系仍处于一种十分胶着的时期,而实现高质量发展是一个过程,不可能一蹴而就,这是对不少地方党委、政府执政能力和执政智慧的考验。

在徐恒秋看来,近年来,环保部门推进环评制度改革,强化“三线一单”硬约束,开展环保督察等,这些都是环保部门推进供给侧结构性改革、推动经济发展方式转变、加快产业结构转型升级、实现经济结构优化的重要抓手。

“越是在这样的阶段,就越要保持定力,越要向环境违法行为下狠手、出重拳,大胆向低质量的发展说不。”徐恒秋说。

“需要我们有定力,有韧劲,有耐心,更需要我们主动担当,攻坚克难,久久为功。”全国人大代表、河北省省长许勤表示,高质量发展是河北省破解难题的关键利器。河北省正在实施新的去产能三年行动计划,执行严格的环保标准,倒逼去产能企业以高质量的增量来弥补减量。

应该说,沿着新发展理念“指挥棒”,寻找高质量发展路径,正成为各级政府工作的重点。虽然在转型的道路上有自身特殊的“成长的烦恼”,但是各地党委、政府形成一种共识:不在寻求高质量发展路径上下功夫,发展的路子走不远也走不好。

全国人大代表、昆山市委书记、市长杜小刚说,过去支撑昆山的资源承载力强等优势已大为减弱,传统发展模式已经走到了尽头。昆山要加大民生投入,实施“美丽昆山”建设三年提升工程,让广大群众拥有更加宜居的生活环境。

“保护生态环境也可以成为一项产业。”全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说,“荣昌地处两个千万级人口城市的连接处,如果能为千万人提供更好的生态产品,就能实现双赢。”

北京、天津、河南、湖北……各地谋划高质量发展都在火热进行,力求高质量发展的道路底色更绿,成色更纯。