

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7240 期 今日8版

2018年3月 星期二 农历戊戌年二月初四

20



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

# 李干杰任生态环境部部长

本报讯 根据国务院总理李克强提名,经过十三届全国人大一次会议投票表决,国家主席习近平签署主席令,任命李干杰为生态环境部部长。

## 李干杰同志简历

李干杰,男,汉族,1964年11月出生,湖南长沙人,1984年加入中国共产党,研究生学历,工学硕士,高级工程师。1981年9月在清华大学核反应堆工程专业学习,1986年7月在清华大学攻读核反应堆工程与安全专业硕士研究生。1989年7月研究生毕业后在国家核

安全局北京核安全中心参加工作,历任国家环境保护总局核安全与辐射环境管理司副司长,国家环境保护总局核安全中心主任、党委副书记(正局级),国家环境保护总局核安全司司长等职务。2006年12月任国家环境保护总局副局长、党组成员、国家核安全局

局长。2008年3月任环境保护部副部长、党组成员、国家核安全局局长。2016年10月任河北省委副书记,省委党校校长。2017年5月任环境保护部党组书记,2017年6月任环境保护部部长。2018年3月任生态环境部部长。

# 生态环境部部长亮相“部长通道”

本报记者吕望舒3月19日北京报道 3月19日,生态环境部部长李干杰在人民大会堂“部长通道”就打赢蓝天保卫战等问题回答了记者提问。

对于当选首任生态环境部部长的感受,李干杰表示,感觉责任更重,压力更大,同时条件也更好,信心也更足,一定会履好职尽好责,绝不辜负党和人民的信任和期待。一方面,党的十八大以来,我国生态文明建设和生态环境保护取得了历史性成就、发生了历史性变革,生态环境状况、生态环境质量得到改善,也探索积累了许多行之有效的方法和经验,为进一步做好生态环境保护工作奠定了很好基础。另一方面,新组建的生态环境部整合了原环境保护部的全部职责和其他6部委相关职责,很好地解决了长期以来在生态环境保护方面存在的诸多问题,创造了更好条件。我们有信心和决心,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,一定能在原有工作基础上做得更好,加快改善生态环境质量,提供更多的优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要。

在回答记者如何打赢蓝天保卫战时,李干杰提出基本思路是抓好4个方面。一是突出



3月19日,生态环境部部长李干杰在人民大会堂“部长通道”就打赢蓝天保卫战等问题回答了记者提问。

重点。突出重点改善因子细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、重点区域、重点行业和领域、重点时段。二是优化结构。优化产业结构,继续推动化解过剩产能和淘汰落后产能,整治“散乱污”企业,推进工业企业达标排放,推动钢铁、火电等行业超低排放改造。优化能源结构,加大力度淘汰不达标燃煤小火电机组,稳步推进农村居民的煤改气、煤改电,发展利用好清洁能源。优化运输结构,着力推动公路运输转为铁路运输,开展柴油货车超标排放专项整治,继续推动“黄标车”和老旧车淘汰,大力发展新能源汽车。优化用地结构,

继续大力开展造林种草等绿化行动,大幅增加林木覆盖率,着力整治矿山露天开采。三是强化支撑。强化环境执法和中央环境保护督察、区域联防联控、科技创新、宣传引导。四是实现目标。实现PM<sub>2.5</sub>浓度明显下降、重污染天数明显减少、大气环境质量明显改善、人民群众蓝天幸福感知明显增强的目标。

在谈到“煤改气”“煤改电”有关问题时,李干杰谈了三点认识。一要充分认识“煤改气”“煤改电”对大气环境质量改善发

挥了重要作用。1吨散煤燃烧的污染物排放量是等量电煤的10倍~15倍以上,而京津冀及周边地区“2+26”城市每年大约有5000~6000万吨散煤燃烧,在污染物排放总量中占有相当大的比重。二要在推动“煤改气”“煤改电”过程中,始终把老百姓的事放在心上,抓在手上,努力使老百姓得到及时充足的供暖保障。针对“煤改电”“煤改气”过程中有关老百姓供暖保障不足等舆论和问题,2017年12月15日~20日,原环境保护部紧急抽调系统内2367人组成839个督查组,对京津冀及周边“2+26”城市“煤改气”“煤改电”村庄或社区冬季供暖保障开展大走访、大慰问、大调研和大督查,涉及385个县(市、区),2590个乡镇(街道),25220个村庄或社区,发现存在问题的215个村庄或社区居民供暖全部督促保障落实到位,并建立电话、网络举报等及时处理老百姓供暖保障机制。三要深刻认识认识到推进北方地区冬季清洁供暖是党中央治理大气污染、解决雾霾问题的重大决策部署,坚定不移地推动下去。天然气是紧缺资源,用在不同领域,其价值体现不同。当前和未来一段时期,将天然气用在改变老百姓供暖方式上,其价值无疑是最高,不仅能带来很好的环境效益,也能带来很好的社会效益,大幅提升老百姓生活质量,相关地区和有关部门应积极推动和保障清洁供暖重大战略的实施。

# 打好污染防治攻坚战 建设美丽中国

——十三届全国人大一次会议“打好污染防治攻坚战”主题记者会实录

主持人:各位记者朋友大家下午好,欢迎参加十三届全国人大一次会议记者会,今天记者会的主题是“打好污染防治攻坚战”。今天,我们很高兴邀请到环保部部长李干杰先生,围绕这一主题回答大家的提问。首先,有请李干杰部长。

李干杰:各位记者朋友,大家下午好。首先,我代表环保部门衷心感谢大家长期以来给予生态环境保护工作的关心、理解、支持和帮助,我们工作取得的每一项进展、每一份成绩都包含和凝聚了大家的辛劳和奉献。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,我们国家生态环境保护工作,乃至整个生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大,前所未有,确实是取得了历史性的成就,发生了历史性的变革。但是,我们也清醒地认识到,当前我们面临的形势依然十分严峻,未来还任重道远,我们决心更加奋发图强、攻坚克难,努力改善生态环境质量,提供更多的优质生态产品,满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。在这个过程中,还期待各位记者朋友一如既往地给予我们关心、理解、支持和帮助。让我们大家共同携手起来,共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。

今天是个好日子,久旱逢甘露,瑞雪兆丰年。今天北京下雪了,也结束了长达145天将近5个月的没有有效降水的历史。今天上午,习近平总书记在人大会议上又全票当选为国家主席、中央军委主席。我们坚信,有习近平总书记这样一位核心和领袖为我们领航掌舵,我们的目标、我们的梦想就一定能够圆满实现。下面,我愿意回答大家的提问。

主持人:谢谢李干杰部长,现在开始提问。

新华社记者:中央强调要打好三大攻坚战,《政府工作报告》也进一步要求,提出工作思路和具体举措,排出时间表、路线图和优先序。请问李部长,环保部就污染防治攻坚战有哪些具体举措,您这边是否有了“一本账,怎样算好这本账呢?谢谢您。”

李干杰:感谢您的提问。大家知道,到2020年全面建成小康社会是我们党向人民群众作出的庄严承诺。在全面建成小康社会的整体框架内,生态环境无疑是一块明显的短板,因此总书记讲,小康全面不全面,生态环境质量是关键。为了尽快补齐这块短板,党的十九大将污染防治攻坚战列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。去年12月中央经济工作会议又就此作了部署,提了要求。李克强总理在今年的《政府工作报告》中又特别强调要坚决打好攻坚战,推进污染防治取得更大成效。

我理解这是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业发展全局,顺应人民群众对美好生活的需求和向往作出的一项重大部署,也是中央交给我们牵头落实的一项光荣又很艰巨的任务。为了完成好这项任务,党的十九大之后我们就着手开展了一系列学习、调查和研究,应该说在如何谋划好、推动好攻坚战方面还是有了一些基本的考虑、基本的思路,就是您刚才说的初步有了一本账,尽管这本账还比较“初”和“粗”,还需要我们进一步研究和完善。

基本思路简而言之可以概括为“三个三”。第一个“三”是围绕三类目标,其中第一类就是生态环境质量改善的目标,主要包括大气方面的比如优良天数比例、PM<sub>2.5</sub>下降比例,水方面的好于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例。第二

类目标是主要污染物总量减排的目标,主要包括大气方面的二氧化硫、氮氧化物,水方面的化学需氧量和氨氮。第三类目标是环境风险管控目标,主要包括农用地风险管控目标和城市建设用地风险管控目标。这是第一个“三”,围绕三类目标。

第二个“三”,突出三大领域。这三大领域就是大家很熟悉的,也是非常关心的大气、水和土壤。大气方面,要抓紧制定发布下一阶段大气污染防治行动计划,坚决打赢蓝天保卫战。水方面,要深入推进现在还在实施的2015年4月份发布的《水污染防治行动计划》,就是“水十条”,坚决打好碧水保卫战。还有全面实施2016年5月制定发布的《土壤污染防治行动计划》,扎实推进净土保卫战。这是第二个“三”,要突出三大领域。

第三个“三”,强化三个基础。这三个基础在大的生态环境保护概念上讲,应该说都是非常非常重要的工作,但是就污染防治来讲,我们理解主要是基础性的、保障性的,所以我们要强化三个保障。第一个保障是积极推动形成绿色发展方式和生活方式,因为这是根本,如果我们的发展方式、生活方式不绿色,那么污染防治攻坚战要打好是很难的,甚至是做不到的。第二个是要加快加大生态系统保护和修复的力度,因为对污染防治来讲,生态系统服务功能是关键。第三个是要加快形成生态环境治理体系的现代化和治理能力的现代化。要进一步改革完善生态环境治理的体制,通过改革释放出更多动能和红利,来支撑保障污染防治攻坚战取得更大更好的成效。

总的来讲,我们基本上有这样的思路,就是“三个三”:围绕三类目标,突出三大领域,强化三大基础。这里要特别向大家报告,我们现在一方面在抓紧研究完善这个思路、这一本账。与此同时,也在抓紧施工、抓紧推进,也就是说污染防治具体工作这场攻坚战不仅一刻没有停,而且在过去的的基础上进一步快马加鞭。三年时间非常短暂,我们等不得,也等不起,所以一边在做顶层设计,一边在抓具体工作,我们也完全有基础、有条件这么做。

党的十八大以来,为了向污染宣战,打好污染防治这场战役,中央先后制定出台了3个行动计划,就是大家熟知的3个“十条”。五年下来走到今天,实践充分证明,3个“十条”的方向、路径、举措、目标、任务都是科学合理的,针对性、有效性都是非常强的。也正因为如此,我们过去五年才有这么好的成效。面向未来三年,我们要打好这场攻坚战,关键是沿着前面五年的路子继续往前走,继续“照单抓药”,并且坚持把这个“药”吃下去,尽管这副“药”有点涩,也有点苦,但却是良“药”,效果理想,我们必须要坚持。

总之,未来我们一定要按照中央的要求,加快速度、加大力度、狠抓落实,努力使我们的生态环境质量得到进一步改善,让人民群众、让老百姓的安全感、获得感、幸福感更强。

中国日报记者:我想问一下大家都比较关心的问题,也就是在今天上午,全国人大表决通过了国务院机构改革方案,其中大家都很关心的一个变化就是将组建生态环境部,请问部长,新成立的部门职能和环保部有什么区别,未来将发挥什么作用?

李干杰:感谢您的提问。深化党和国家机构改革非常必要和重要,它是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是加强党长期执政能力建设的必然要求,也是实现两个百年奋斗目标,建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

下转2版

据新华社北京3月17日电 未来三年,如何保卫蓝天、碧水?中央环保督察下一步有哪些部署?环境保护部部长李干杰17日在十三届全国人大一次会议记者会上回答了污染防治攻坚战热点问题。

## 抓紧研究完善污染防治攻坚战“一本账”

如何打好污染防治攻坚战?李干杰表示,环保部已有基本考虑和思路,初步有了“一本账”,要围绕三类目标,突出三大领域,强化三大基础。

他介绍,围绕三类目标,包括生态环境质量改善目标、主要污染物总量减排目标、环境风险管控目标;突出三大领域,即大气、水和土壤污染防治,要抓紧制定发布下一阶段大气污染防治行动计划,深入推进“水十条”,全面实施“土十条”;强化三个基础,就是要积极推动形成绿色发展方式和生活方式,加快加大生态系统保护和修复力度,加快形成生态环境治理体系和治理能力现代化。

“三年时间非常短暂,我们等不得,也等不起。”他说,在做顶层设计的同时,污染防治的具体工作在过去的基础上快马加鞭。

“要打好污染防治攻坚战,关键是沿着前面五年的路子继续往前走,继续‘照单抓药’,并且坚持把这个‘药’吃下去,尽管这副‘药’有点涩,也有点苦,但却是良‘药’,效果理想,我们必须要坚持。”李干杰说。

## 蓝天保卫战将在“十三五”目标上加码

打赢蓝天保卫战是未来三年污染防治攻坚战的重点任务。李干杰说目前正在研究蓝天保卫战三年作战计划。计划将以“十三五”规划为基础,进一步研究深化,有些目标保持不变,有些目标可能会有适当提高。

他说,“十三五”规划提出,地级及以上城市空气质量优良天数比率要超过80%。“我们认为要达到这个目标是比较难的,需要付出努力。”但规划要求PM<sub>2.5</sub>浓度未达标地级及以上城市比2015年下降18%,目前已经完成15.8%,大大超过进度。因此,这一目标将再加码,具体指标还在研究中。

他介绍,“大气十条”发布以来,大气环境质量明显改善。但大气污染防治任重道远,近期北京就遭遇多轮重污染天气。“大气污染防治既要打攻坚战,也要打持久战。”他说,绝不是吹个号、打个冲锋就能够一劳永逸的。我们已经积累了一些好的做法和经验,只要把这些好的做法和经验坚持下来,成效一定会更大、更好。

## 打好碧水保卫战

在谈到水污染防治时,李干杰说要围绕“水环境质量改善”目标坚持“两手发力”,一手抓污染减排,另一手抓扩容,让水生态系统有更大的接纳和净化能力。

他表示,水污染防治工作要突出“四种水体”,倒逼污染治理工作和生态保护工作:一是集中饮用水水源地,这是老百姓的水缸,要当成重中之重;二是黑臭水体;三是劣Ⅴ类水体;四是入江河湖海不达标的排污口水体。

同时,要加快“四项整治”工作,即要把“散乱污”企业清理整治好,对重点行业企业实行限期达标排放;加快建设城乡污水处理设施;做好农村面源污染防治;加强水生态系统保护和修复。

## 将进一步健全自然保护区监督管理体系

甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训公布后,社会普遍关心自然保护区生态环境破坏问题。

李干杰表示,中办和中组办的通报发出后,环保部会同其他部门开展了“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动。通过排查,对相关问题做到心里有数,也将把监督管理体系进一步健全起来。

他介绍,我国有2750处自然保护区,大致占陆域国土面积14.9%,其中国家级自然保护区463个。

李干杰说,下一步首先要旗帜鲜明地把“绿盾”行动坚持到底,紧紧围绕国家级自然保护区,在具备条件的情况下扩展到省级以下自然保护区,对发现的问题,全部建档立卡;第二是加大追责问责的力度,谁造成的问题,就得处理谁,对于问题造成的严重影响,该追责就得追责,该追究就得追究;第三是进一步强化信息公开和公众参与,发挥好公众的作用。

## 中央环保督察坚决不搞“一刀切”“一阵风”

中央环保督察开展两年多来,收到很好成效,但也出现一些地方因为督察而直接对企业进行“一刀切”现象。李干杰亮明态度:“绝不允许这么干,绝不允许这样的乱作为来损害影响中央环保督察的大局。”

他指出,将来不仅要及时纠偏,并且要严厉严肃追究问责,发现一起严查一起。要坚决遏制“平常不作为,到时乱作为”的风气。

对于环保督察是否会“一阵风”,李干杰说,请大家放心,我们一定会坚持和发展下去。李干杰表示,正在考虑如何把今年及后期的中央环保督察开展好,发展好,2018年将开展几项工作:第一,准备开展第一轮环保督察的“回头看”;第二,结合“回头看”,还要针对一些地区、一些省份突出的环境问题,开展专项督察;第三,研究完善有关中央环保督察的相关制度、制度,推动环保督察进一步法治化、规范化;第四,加强对省一级开展环保督察的指导和督促。

# 如何保卫蓝天? 怎样治理水环境? 环保督察怎么推进?

李干杰部长回应污染防治攻坚战热点问题