

成绩是激励 雄关仍在前

——“大气十条”实施应总结经验深入推进



进入3月,北京多次遭遇重污染天气。虽然五年来,全国重点城市重污染天数减少一半,但很多代表委员仍然对未来大气污染治理充满紧迫感。

◆本报记者吕望舒

有责促有为 织就一张网

2017年是《大气污染防治行动计划》(以下简称“大气十条”)第一阶段的收官之年。这项时间跨度为5年的计划交出了一份令人满意的答卷。

对于这份答卷,在3月2日全国政协十三届一次会议新闻发布会上,新闻发言人王国庆总结说:“我们是在付出了沉重代价和气象条件有利的基础上实现的,是人努力、天帮忙。”

可以用“责任、协调、结构”这3个词简单概括“大气十条”第一阶段的经验。

有责促有为。“大气十条”是我国第一个以空气质量目标为约束的国家大气污染防治行动计划,明确了大气污染治理工作的目标、责任主体,形成了地方政府对当地空气质量负总责、落实

企业治污主体责任、国务院有关部门协调联动的责任体系。

“每个城市的市长和市委书记对这些数字都心里有数。”中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌表示,“排名压力形成了一个你追我赶的格局,各城市会制定各自的目标,给自己加码。”

“大气十条”提出了严格的治理目标。国家城市环境污染防治技术研究中心研究员彭应登认为:“这些以往看似无法实现的目标,起到了倒逼各级政府制定层层加码的非常规污染治理措施的作用。”

过去各城市、各行业单打独斗式的治理方式,被“大气十条”打破,区域协调、各行业和领域协调配合,齐抓共管,编织出了一张

纵横交错、覆盖众多地区、涉及各行各业的大网。

京津冀联防联控由最早的华北5省区市扩大到包括山东与河南的7省区市,并按大气传输规律确立“2+26”污染通道城市,打破了行政区划界限。河南代表团霍晓丽等7名全国人大代表认为,持续深化“2+26”城市联防联控,是改善京津冀及周边地区大气环境质量、解决区域突出大气环境问题的最正确、最有效举措。

在“大气十条”的推动下,多种污染物实现源头防治。5年来,制修订水泥、石化等重点行业排放标准20多项,1万多家国家重点监控企业全部安装了在线监控,实现24小时实时监控;企业排放达标率大幅度提升。

形势仍严峻 治理需升级

“以后天帮忙不好说,关键还是要靠人努力。”全国人大代表、民盟中央主席丁仲礼说。

全国政协委员、环境保护部大气环境管理司司长刘炳江此前表示:“当前我国环境空气质量在全国范围和平均水平上总体向好,重点区域明显好转,大气污染防治取得了阶段性明显进展,但与人民日益增长的优美生态环境需要相比仍有较大差距。”

尤其是京津冀地区,在不到全国3%的国土面积上,排放了全

国10%以上的二氧化硫和挥发性有机物、15%以上的氮氧化物和一次颗粒物,污染物排放强度高出全国平均水平3倍~5倍。

“部分地区、部分时段环境空气质量重污染问题仍然突出。”刘炳江指出,区域进展不平衡,部分地区工作相对滞后;以煤为主的能源结构、以重化工为主的产业结构、以公路货物运输为主的交通运输结构尚未转变,污染物排放量大,我国大气污染防治总体形势依然严峻。

“下一步改善目标要进一步深入论证,有的地方可能要提高要求,与人民的期盼相符合。”刘炳江表示。

战。”丁仲礼在会议发言中建议,“大气十条”第二阶段必须在目标、任务、标准、措施等方面全面升级。

中央经济工作会议提出,要大幅度降低主要污染物排放量,进一步明显降低PM_{2.5}浓度,明显减少重污染天数,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

“下一步改善目标要进一步深入论证,有的地方可能要提高要求,与人民的期盼相符合。”刘炳江表示。

找准关键点 攻关再深入

要想巩固和提高空气质量达标的稳定性,夯实空气质量持续改善的基础,必须进一步大幅降低污染物排放总量,同时必须下更大力气进行结构调整,以解决影响空气质量改善的深层次问题。

变革仍需深入。

“要让各级党委、政府真正重视环保工作,把环境保护摆在党委、政府综合决策的优先位置,招商引资不再是‘拿到篮子里都是菜’。”全国人大代表、安徽省环保厅厅长徐恒秋强调,“要让相关职能部门认识到,环境保护不再是环保部门一家的事,大家都要切实承担起应有的监管责任。”

全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟娟提醒:“只要有政策的差异,污染的转移就难以避免。黑色的GDP,就是不能要。整治‘散乱污’企业的成果也要巩固。”

减排仍需深入。

目前,“2+26”城市重点行业大气污染物特别排放限值已经实施。“未来,还需要进一步挖掘结构减排的潜力。”贺克斌强调。

“在联防联控机制下,应瞄准解决产业结构、能源结构和运输结构问题,并针对‘2+26’城市制定‘一市一策’的精准治污目标与措施。”彭应登建议。

攻关仍需深入。

“大气重污染天气攻关要继续深入,利用科技力量支撑和推进大气污染防治工作。”中国环境科学研究院研究员柴发合说。

1500多名专家组成28个专家组分赴“2+26”城市开展“一市一策”跟踪研究,为圆满实现“大气十条”目标和打赢蓝天保卫战三年作战计划提供了有力科技支撑。

“推进全国6个区域空气质量预测预报中心发挥作用,完善重污染天气应急预案,优化启动标准,压实应急减排清单措施,实施区域应急联动,力争重污染过程短时削峰。”刘炳江说。



全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚就海南省生态环境保护工作接受媒体采访。本报记者邓佳摄

◆本报记者吕望舒

一直以来,海南的生态环境质量在全国始终保持一流水平。然而,从中央环保督察反馈来看,即便是这个“优等生”,也存在不少突出生态环境问题。那么,海南省应如何解决突出环境问题,持续保持全国一流的生态环境质量?为此,本报记者专访了全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚。

谈环境执法

形成严厉打击环境违法高压态势

新《环境保护法》为环境执法装上“钢牙利齿”,海南省自我加压,完善配套办法,近三年出台了《海南省环境保护管理条例》等环保法规规章12件。严惩重罚的新要求下,又该如何增强对违法企业的震慑力?

“我们全面开展‘散乱污’企业整治行动,坚持高标准、严要求、零容忍,对手续不全且难以通过改造达标的,坚决关停,决不手软。”邓小刚说。

近三年,海南省累计查处环境违法案件2481件,罚款总金额1.57亿元,案件数和罚款数年均分别增长38%和108%。其中仅2017年一年,环境违法案件罚款金额就达1.04亿元,超过“十二五”期间的罚款总和,打击震慑环境违法行为的力度空前。

邓小刚给记者举了一个例子。去年,海南立昇净水科技实业有限公司因超标排放被环保部门下达整改通知,然而,环境执法人员26天后复查发现这家企业排放废水仍超标,对这家企业依法实施按日计罚,累计处罚款76.23万元。

“当环境违法成本高到无法承受,企业就必须守法;当环保投入的成本超过了利润,企业就会被倒逼着转型。这就是利用环境监管的外力,倒逼落后产能的淘汰和对环境违法企业的重新洗牌。”邓小刚说。

据介绍,海南环境执法除了集中查处具有地方产业特色和典型代表意义的环境违法案件外,还持续开展异地执法、冬春大气污染防治专项行动、砖瓦行业环保专项行动、纳污坑塘排查整治专项行动等,向各类环境违法行为“亮剑”,形成严厉打击环境违法犯罪行为的高压态势。

谈督察整改

全面落实中央环保督察反馈整改要求

去年12月,中央环境保护督察组向海南省反馈督察情况。邓小刚告诉记者,截至目前,海南省对反馈问题整改的办结率已经达到87.23%。

“目前涉及整改的企业约有1800家;对于违法企业责任人实施行政拘留的达19人,处罚将近4000万元;而对于党政领导干部,问责超过了300人。”邓小刚说。

邓小刚举例说,三亚市就针对小洲岛项目、凤凰岛项目、鹿回头片区半岛一号项目、洲际度假酒店海上餐厅及游艇码头等5个中央环保督察反馈意见中直接点名的问题,明确部署整改措施及期限,且举一反三制定《产业用地发展协议书》,确保产业发展用地,实现集约、节约,优化产业结构。

据介绍,针对中央环保督察反馈指出的海南省大量生活污水处理项目建设进度滞后等问题,海南省将完善城镇污水处理设施和管网建设,完成敏感区域内10座污水处理厂的提标升级改造,新建城镇污水处理设施全部执行一级A排放标准,配套管网同步设计、同步建设、同步投运,着力解决城镇污水处理厂“两低”问题。

“同时,我们还将大力推进农村环境连片整治,制定实施农村生活污水治理全覆盖规划,到2020年基本实现农村生活污水治理设施全覆盖,建立完善运行维护机制。”邓小刚表示。

“中央环保督察不仅是对海南省环境保护和生态文明建设存在不足和问题的全面梳理,更是一次难得契机,全省上下可以充分把握这一契机,建立健全长效机制,将全省环境保护工作推上一个更高的台阶。”邓小刚说。

谈三大战役

坚决打赢污染防治攻坚战

“未来3年,海南将始终坚持生态立省和绿色发展,以改善环境质量为核心,以高度的政治自觉抓好环保督察反馈意见整改落实,坚决打好大气、水、土壤污染防治攻坚战,确保生态环境质量只能变好、不能变差。”邓小刚说。

针对下一步的工作,邓小刚还重点介绍了海南省实施近岸海域污染防治方面的计划和打算。

「优等生」也有要补的课

专访全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚

“首先就是健全陆海统筹的生态系统修复和污染防治区域联动机制。”邓小刚表示,海南省将全面清理非法或设置不合理的人海排污口,推进重点港湾、近岸海域污染整治和生态保护与修复,保持近岸珊瑚礁、红树林、海草床等重点海洋生态系统的生态功能不退化。

除此之外,海南省还将制定实施海水养殖规划,完成禁止养殖区、限制养殖区、适宜养殖区划定,关闭或搬迁禁止养殖区内所有水产养殖场。

“对沿海养殖业我们采取了几项措施,引导行业进行结构调整和转型升级,比如将近岸养殖和滩涂养殖转向深海养殖。”邓小刚说。

邓小刚介绍说,虽然深海养殖的投资比较大,但吸取了近岸养殖密度过大的经验教训,控制养殖密度,不仅有效减轻了对生态环境的影响,还提升了海洋水产品质量,带来了企业新的利润增长,有些企业已经先行一步。



讲述环保人自己的故事 监测平台现村头 百姓心里乐悠悠

时间:2018年2月17日 7:30
地点:北京市大兴区魏善庄镇北田各村



春节回农村老家过年,早上陪老爸和街坊在村头散步,呼吸新春的气息。

我无意中看到村口的一个大铁皮箱,便好奇地随着人们聚拢过去观看。大家说这是去年新装的,听说是管环境卫生的,还搞不太清上面显示的字是什么意思。

我一看是一个环境质量自动监测平台,自己从事环保工作的自豪感一下涌上心头,便临时充当了讲解员,给大家简要介绍这个设备能够实时自动监测并显示空气质量、温度、湿度、风速等参数信息,能帮助咱村里人在家门口就知道基本的环境质量情况,更是要让百姓监督身边的环境质量。

听完介绍,大家觉得环境治理能治到村子里不容易,能把这东西建在村口不得了,说明国家有决心和信心把环境真正治好,并且欢迎老百姓监督。

数据显示当时的空气质量良好,大家挺高兴,说这两年空气确实越来越好,春节村里放鞭炮明显少了,现在冬天家里不烧煤不冒烟还有补贴用电取暖更好,以后的好天气会越来越多。

核一司李爽供稿



十三届全国人大一次会议江苏代表团在小组讨论时表示,新时代要发展新经济,实现新旧动能的转换,包括科技创新驱动的互联网经济、供给侧结构性改革带来的品质经济和品牌经济,以及绿色生态经济。



排污权交易是行之有效的环境管理手段,全国人大代表、福建省环境科学研究院副院长张玉珍建议,建立全国统一的基于排污许可证的排污权交易管理平台,按照“一证式”管理理念,实现全国排污权信息对称,完善污染源监测管理体系,为排污权交易提供监管保障。

本组图片由本报记者邓佳摄



全国人大代表、浙江吉利控股集团董事李书福表示,国家十分重视新能源汽车的发展,出台了一系列政策支持基础设施建设,减免电动汽车的购置税,鼓励企业研发电动汽车。新能源汽车是吉利汽车集团经营的重点,未来将继续推进技术升级,加快从传统汽车企业向新能源汽车企业转型。