

# 开征环保税:南京各就各位

财政、地税、环保三部门建立征税协作机制

◆徐小桔 褚方樵

1月1日起,环境保护税法开始实施,大气污染物、水污染物、固体废物和噪声四类污染物,过去由环保部门征收排污费,现在改为由税务部门征收环保税。目前,第一季度已接近尾声,本着按季缴纳的原则,南京即将开征环保税。

## 南京征收标准约为国家最低标准7倍

排污费改环保税,这个税征多少合适?环境保护税法规定,税额下限为大气污染物每污染当量1.2元,水污染物每污染当量1.4元;税额上限为不超过最低标准的10倍。也就是说各地结合自身实际情况,大气污染物每污染当量征收范围为1.2元~12元,水污染物每污染当量征收范围为1.4元~14元。

据了解,北京市按照10倍上限征收,即大气、水污染物适用税额分别为每污染当量12元和14元;河北省则按照最低标准的8倍;江苏省则为4倍。

作为江苏省的省会城市,同时也是一个产业结构偏重的城市,南京将大气和水污染物每污染当量的征收标准均定为8.4元,远高于江苏省标准,省内最高,大约为国家最低标准的7倍。

## 全市税务与环保部门基本完成信息对接

为保障环境保护税顺利开征,南京市财政、地税、环保部门密切配合,成立环保税征管协作小组,具体指导和部署全市环保税各项征管工作,具体措施包括4个方面:

联席会议制度——通过不定期召开联席会议,三个部门坐下来协商,共同研究解决重点难点问题,明确下一步工作内容。协作小组可根据需要,协调水务、城管等相关部门配合。

测试信息系统——按照上级要求,做好系统上线前的环保税核心征管系统参数配置和测试工作。

开展专题调研——根据工作需要,有针对性地适时开展相关专题调研工作,组织典型企业开展税负分析、申报表试填、收集意见建议等工作。

开展辅导培训——税务部门牵头,在数据移交及环保税开征前后,联合环保、财政等部门对地税一线干部进行培训,并开展面向纳税人的辅导培训。

目前,经过3个月的磨合,全市范围内税务与环保部门已基本完成信息对接。

## 环保部门将负责污染物检测及存疑复核

征收环保税主要由税务部门来进行,那么,环保部门将在其中扮演什么角色?

南京市环保局监察总队的张鹏告诉记者,环保部门主要起到两个作用:“一个是对企业污染物进行检测,再一个是当税务部门对企业申报结果存疑时,环保部门会进行复核。”

事实上,南京环保部门向曾专门就环保部门在配合环保税征收过程中的主要职责进行了明确:环境保护主管部门依法负责应税污染物监测管理,制定和完善污染物监测规范;与税务部门一起制定涉税信息共享平台技术标准以及数据采集、存储、传输、查询和使用规范;通过涉税信息共享平台向税务机关共享信息。

同时,负责对税务机关提请复核的纳税人的纳税申报数据资料异常或者纳税人未按照规定期限办理纳税申报且未出具复核意见;为纳税人提供与缴纳环境保护税有关的辅导、培训和咨询服务;配合税务机关进行环境保护税的税务检查。

**本报记者杜宣逸3月22日报道 生态环境部评选出本周的每周一星(2018年3月12日~3月18日):第24轮第4督查组,由广西壮族自治区环保厅选派的百色市环境监察支队覃菊鲜、凌钧、黄婷、陆义林、韦易良,隆林县环境监察大队岑海平,田东县环境监察大队苏春良、韦青松8名同志共同组成,对河北省唐山市开展驻点督查。**

督查组根据生态环境部统一安排部署,对工业企业重污染天气应急响应落实情况、工业企业采暖季错峰生产情况、大气污染热点网格监管平台推送的热点网格进行精准督查,出色地完成了本周督查任务。

### 成立临时党支部,发挥战斗堡垒作用

按照生态环境部党组的统一要求,督查人员到达督查城市后,立即成立临时党支部,选举产生支部书记、副书记,并集中学习党的十九大精神、《中央八项规定》以及《环境保护部督查和巡查工作纪律规定(试行)》,要求组员务必做到廉洁自律,充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

### 明确目标,坚持问题导向

督查组始终明确以改善环境质量为核心,以帮助被督查地区破除执法壁垒、解决实际问题为目标。督查过程中始终坚持问题导向,不走过场,有的放矢,确保检查过程简洁高效,进一步震慑违法企业,树立执法威严,维护守法环境。

### 日夜兼程,多措并举,查证查实

在开展督查工作期间,正值督查地区启动重污染天气预警,督查组在接到生态环境部夜查通知后,迅速做出应对策略,合理分配组内力量,将督查人员分为日查和夜查两个批次进行调度。在完成日间督查任务的同时,采用暗访形式开展突击夜查,不打招呼、不用陪同,根据前期对热点网格的分析确定夜查范围及目标企业,利用工商登记信息及奥维地图软件等信息化手段合理规划路线,精准定位。到达目标企业后,直奔涉气生产工序及产排污节点,每次夜查均能发现违反重污染天气应急响应要求的环境违法行。

3月12日~3月18日,督查组对唐山市路北区、古冶区、开发区、迁安市、玉田县等14个区(县)开展了检查,发现未落实重污染天气应急响应要求、未落实错峰生产要求、未安装污染防治设施、污染防治设施不正常运行等问题39个。综合排名为本周第一名,有效地推进了相关区县工作的开展和整改,圆满地完成本周的强化督查工作任务。

认定纳税人26万多户 简化报表减轻填报负担

## 环保税4月1日首征

◆本报记者闫海超

4月1日起,环保税将正式开征。目前,环保税征收各项准备工作进展如何?下一步有哪些计划?环保税怎样申报,包括哪些报表?近期,国家税务总局有关负责人对这些问题给予了回应。

### 加快推进系统建设,开展政策解读和人员培训辅导

“能否确保首个征期平稳顺利,是关系到环境保护费税制度转换成功落地的关键。”2月27日,国家税务总局举办了2018年第一季度税收政策解读辅导视频会暨新闻发布会,国家税务总局财产和行为税司副司长孙群介绍,目前,各地税务机关已经识别认定环保税纳税人26万多户。

从目前的征管准备工作来看,为了落实税法要求,完善配套政策,《环境保护税纳税申报表》已于1月27日正式发文公告,方便纳税人根据申报表要求做好首期纳税申报准备。

在做好数据移交,加快信息采集方面,目前,各地税务机关在环保部门移交的污染源基本信息和排污费历史数据的基础上,正抓紧做好纳税人基本信息采集,提前导入金税三期核心征管系统,以减轻纳税人首个征期申报纳税负担。

根据2月27日新闻发布会上介绍的情况,国家税务总局正在加快推进系统建设,加速联调测试。其中,信息系统建设分为3个部分:环保税金税三期工程核心征管系统由国家税务总局开发完成,已在各省部署上线,目前正在根据前不久发布的纳税申报表进行相应完善;网络报税系统由各省开发,目前已基本完成与核心征管系统的联调测试,可确保首个征期纳税人能足不出户,通过网上报税系统申报缴纳环保税;税务和环保部门的信息共享平台由各省地税机关会同省级环保部门建设部署,各省地税部门已完成共享平台税务端部署,各省环

保部门正在加快环保端部署。

为了顺利推进征管工作,各地还十分注重加强政策解读,开展培训辅导。截至2月底,全国累计辅导环保税纳税人19余万户,占已识别认定户数的72.9%。

为了确保环保税首个征期平稳运行,税制顺利转换,接下来,国家税务总局将组织若干督导组赴各省,实地指导、督促各地加快落实各项征管准备任务。

### 优化报表结构,减轻纳税人填报负担

环境保护税纳税申报包括哪些报表?1月27日,国家税务总局公告了《环境保护税纳税申报表》,明确环境保护税报表由两部分构成,分别是《环境保护税纳税申报表》和《环境保护税基础信息采集表》。《环境保护税纳税申报表》适用于纳税人按期申报和按次申报。《环境保护税基础信息采集表》用于一次性采集纳税人基础税源信息。

而从这些报表的形式上来看,也与以往有所不同,特点是更为简化。据孙群介绍,环保税纳税申报表围绕“简洁、减负”这一核心理念进行优化设计,将原来排污费按不同行业制定的报表模式调整为按“水、气、声、渣”4类污染物制定的报表模式,报表数量和纳税人填报字数减少2/3左右。

同时,通过报表结构优化,进一步减轻纳税人填报负担。一方面采用了“纳税申报表+基础信息采集表”的结构,纳税人的排放口、污染物种类等基础税源信息,由基础信息采集表一次性采集,在网上申报时可自动带入申报表中;另一方面,纳税申报表与基础信息采集表均采用了“主表+附表”的结构,纳税人通过网报系统申报,申报表主表数据项均可由其附表或基础信息表自动带出或自动计算,自动生成环保税申报表主表,有效减轻了纳税人填报和计算负担。

协调的职能,与各部门更好地协作促进问题解决。现在各相关部门都开始干环保,很多事反过来咨询环保部门,我们环保人的腰杆硬了不少。”朱津桥感慨道。

记者在湖北省水利厅看到,大堂里竖立着一排宣传板,公示着中央环保督察反馈意见中指出的问题和整改方案。“中央环保督察组来的那段时间,基本上每天只睡几个小时,中间一天都没休息。”工作人员边走边向记者介绍,“中央环保督察不論是在前期规划、中期管理还是后期执法上,都对我们有很大影响,现在我们的每一项政策的出台,都加重了对生态的考量。”

中央环保督察给各部门带来的不止是工作上的压力,更是心灵上的触动。记者在湖北省采访期间,每到一处,都有湖北省环境保护“双护双促”综合执法人员匆忙的身影,深入推進中央环保督察整改任务。在洪湖时,一位执法人员说起自己的感悟:“现在的企業必须把环保考虑在内,没有环境意识的企业是做不大、走不远的。”

意诚了,心齐了,事儿办好了,老百姓真正享受到实惠了,才会打心眼里理解和认同环保工作。当记者问起洪湖拆围后离湖上岸的渔民时,68岁的文泉村村民王春柱说,非常理解政府的拆围工作。“我从小生活在洪湖边,对洪湖的感情很深。拆围让洪湖环境好了,我也高兴。”

截至目前,湖北省84个中央环保督察整改任务已基本达到整改要求。“从前信心不足,自从有了中央环保督察,我对污染治理有信心了。”朱津桥脸上透着兴奋和期待,“中央环保督察还得接着搞,间隔时间也不能太长,对地方推动环保工作是真的有用。”

党政领导  
抓落实

## 河北副省长暗查暗访大气污染防治 督促企业落实治污主体责任

本报记者张铭贤石家庄

报道 河北省副省长李谦近日带领省有关部门负责人和专家,赴保定、廊坊暗查暗访大气污染防治和安全生产工作。他要求,全力做好大气污染防治和安全生产工作,以超常措施坚决当好首都政治“护城河”。

在涿州开发区、廊坊经济技术开发区、固安县,李谦一行实地检查了北新集团建材、阔达凌云汽车胶管、华升富士达电梯、立邦涂料、京东

方移动显示和航天振邦精密机械等企业。每到一处,李谦都详细检查治污设施运行和安全生产情况,并在廊坊主持召开座谈会,听取大气环境治理和安全生产督法组工作汇报,提出明确要求。

李谦要求,各地各有关部门要督促企业落实治污主体责任,严格执行错峰生产和应急减排措施,最大限度减少污染物排放;要突出重点部位和区域,深入开展事故隐患大排查大整治。

## 宁夏副主席在治污重点任务现场交办会上强调 要坚决拔掉污染这根“肉中刺”

本报记者崔万杰银川报

道 “要以铁的决心、铁的纪律,坚决拔掉环境污染这根宁夏肌体的‘肉中刺’,坚决消除人民群众对环境污染的‘心绞痛’”。宁夏回族自治区日前召开2018年度污染治理重点任务现场交办会,自治区党委常委、政府副主席马顺清在会上讲话时强调,要坚决完成2018年污染治理的各项任务。

这是宁夏自治区首次以交办会的形式安排部署年度

污染治理重点工作并现场交办任务,自治区政府向5个地级市政府、宁东能源化工基地管委会和承担环境治理任务的16个厅局下达了2018年生态环境保护重要指标,并签订了《2018年污染防治重点任务责任书》。

会议提出了2018年宁夏自治区污染治理的主要目标:优良天数比例达到77%,可吸入颗粒物平均浓度较2017年下降3%,细颗粒物平均浓度较2017年力争有所下降等。

## 陕西省常委、西安市委书记调研治气提出 狠抓散煤治理推广新技术

本报记者王双瑾西安报

道 陕西省常委、西安市委书记王永康近日调研西安市大气治理情况并强调,要狠抓散煤治理,大力推广“煤改洁”新技术,多元化统筹使用清洁新能源,坚决打赢“蓝天保卫战”。

西安市大兴新区再生水源热泵集中供热项目是全国单体规模最大的再生水资源集中供暖项目。王永康走进提升泵站、集中控制室,详细了解项目规划、供热原理、供

热面积、供热效果。得知使用新技术后,供暖项目年节约标煤8300余吨,减少二氧化硫排放20700余吨,王永康给予了充分肯定,并要求在全市大力推广。

在随后的座谈会上,王永康听取了西安市发改、环保、市政部门和莲湖区的工作汇报。他指出,要树立奖罚分明这个鲜明导向,细化任务分解,每月考核通报,强化督查问责。

讲述环保人自己的故事  
图 故事 我的病好了,  
过完年就去帮你带孩子



时间:2018年2月14日21:00  
地点:华东督察局崔涛的老家

农历腊月二十九(2018年2月14日)晚八点,赶了一天路,我们一家三口终于回到了沂蒙山区老家,跟父母一起过春节。

“妈,您的病好了吗?”(上个月妈妈由于身体免疫力差,在南京看孩子期间,脸上得了带状疱疹)“好了,现在不怎么疼了,过完年就去看荀苗。”看着妈妈满脸的皱纹和痊愈后留下的疤痕,回家的喜悦一下子变得五味杂陈。

父母都60多了,和他们的同

龄人相比,看起来明显感觉苍老很多。省吃俭用,供我上了大学,后来我又考了公务员,走上了现在的环保岗位,但作为一名环保督察员,一年出差近三百天,照顾不了家里,平时身体不好的妈妈只能把父亲一个人扔在家里种地,去帮我们带孩子,老两口在应该安享晚年的时候却分隔两地,不能经常相聚,他们开玩笑地说,也是在为环保作贡献。想着这些,我竟已泪流满面。

华东督察局崔涛供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytys@126.com