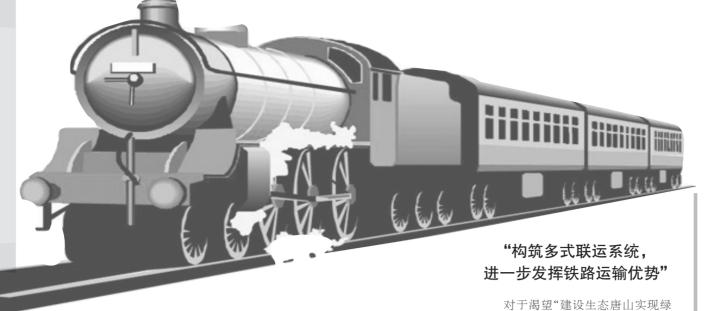
开栏的话

中央经济工作会议要求"调整运输结 构增加铁路运量",2018年全国环境保护 工作会议也提出,推动大宗物流由公路运 输转向铁路运输(以下简称"公转铁"),为 打赢蓝天保卫战取得突破性新进展。交 通运输结构减排已经提升到与产业结构、 能源结构同等重要的地位,目前相关部门 已经行动起来,致力于打赢蓝天保卫战。

06 环境管理·大气

为此,本版特开辟"调整交通运输结 构 促进大气质量改善"这一专栏,围绕交 通运输结构调整进行一系列报道,及时解 读相关政策,跟踪各地动态进展,报道地 方典型经验。



▼图①为 辽宁省沈阳沙岭 物流园综合物 流区。沈阳铁 路局近年来大 力推进多式联 运,优化了货运 供给结构。

图②为山 东省青连铁路 (青岛-连云港) 青岛河套段与龙 海路交汇处正在 进行挂篮连续梁 安装。青连铁路 建成后将构成东 北地区经山东半 岛至华东地区的 大能力铁路运输 通道

图③为河 北省曹妃甸港区 矿石码头,门机 正在装载货物。

如果摊开一张中国铁路交通运 输路线图,你会清晰地看到两条环绕 北京的铁路交通线。一条自大同起 始,终点秦皇岛,名"大秦线"。另一 条自神木发出,止步黄骅,名"神朔黄 线"。这两条线路是"西煤东运"的北 路干线。理清这两条线路的地理走 向,有助于增强对"公转铁"运输结构 调整的宏观认识。

而今,3张巨幅的铁路交通运输路 线图,正悬挂于生态环境部大气污染 防治司机动车管理处办公室的墙壁 上。那红蓝交织的纵贯线,正承载着 我国大气污染防治的决心,全力奔跑。

"我国铁路营业里程达12.7万公里,其中高铁2.5万公里, 实现运输结构调整已经具备条件"

在大气污染防治司,机动车管理 处工作人员的手指沿着大秦线的走 向解释说:"随着大气污染防治工作 的深入和细化,2016年北京市延庆 方面对过境车辆调研细分,发现运煤 货车占所有货车的75%,多为过境运 输,目的地主要是天津港。进一步论 证后,相关部门提出运输结构调整的 思路,并以环渤海港口的运输结构调 整为切入点。

根据测算,一辆过境运输长途大 货车通过京津高速前往天津港,总计 排放量相当于1000辆小轿车,按照 每日过境6000辆~7000辆长途车计 算,换算成小轿车等同于600万~700 万辆。庞大的排放量相当于整个北 京市的排放量,再加上超载、超限严 重,对北京及京津冀地区的大气环境 质量带来不可估量的消极影响。

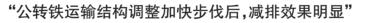
煤炭运输"西煤东运、北煤南运" 的基本格局,根植于我国的能源需求 布局。由于我国煤炭资源北多南少、 西富东贫,煤炭生产和供应主要集中 在"三西"(即陕西、山西、蒙西)地区, 因而造成煤炭生产和消费对运输的

然而,从山西到天津港的煤炭运 输大通道,本应是铁路发挥优势的线 路,但由于各种复杂原因,货主往往 选择价格低廉但污染物排放量大的 货运方式,导致大气污染加剧。"

而根据欧盟研究表明,铁路在大 多数情况下被认为是陆地运输最为 清洁的方式之一。"北京交通大学运 输经济学教授、博导武剑红告诉记

调整京津冀地区交通运输结构, 引导货运由公路走向铁路,减少重型 柴油货车使用强度,成为改善京津冀 地区空气质量的关键举措之一

"到2017年底,全国铁路营业里 程达12.7万公里,其中高铁2.5万公 里,路网规模和质量迅速扩充和提 高,大部分主要干线实现客货分线运 输,为提高铁路客货运输能力提供了 坚实保障,实现运输结构调整已经具 备条件。"铁路总公司有关部门负责 人介绍。



将"公转铁"运输结构调整进程 复盘,改革脉络渐渐清晰,

2017年1月,京津冀及周边地区 大气污染防治协作小组第8次会议 作出部署,要求优化京津冀区域运输 结构,提高铁路货运比重,天津港和 环渤海港口煤炭转运逐步调整为海 铁联运方式。经会议审议,原环境保 护部会同有关部门和地方于2017年 2月印发《京津冀及周边地区2017年 大气污染防治工作方案》,要求天津 港等环渤海港口9月底前逐步停止 接收汽运煤炭集疏港。

2017年4月中旬,为了加快落实 京津冀大气污染防治推进方案,天津 市环保局决定将原定7月1日起实施 的"到达天津港煤炭不再通过汽车运 输"提前到4月底实施。同时,煤炭 转由张唐铁路经唐山港转运。

2017年7月底,山东省发布 《2017年环境保护突出问题综合整 治攻坚方案》,提出7月底前潍坊港、 8月底前烟台港停止使用柴油车运 输集疏港煤炭,各港口企业不再签订

柴油货车运输集疏港煤炭合同,运输 煤炭的柴油货车一律不得进出港区。

唐山港很快响应。2017年8月 15日,随着机车汽笛声划破天际,首 趟满载100个35吨开顶集装箱的煤 炭列车从山西抵达唐山港京唐港 区。至此,煤炭汽运集港作业在港区 成为历史。从2017年10月1日零时 起,环渤海港口将不再接收汽运集疏 港煤炭。

"公转铁"运输结构调整加快步伐 后,减排效果明显。记者获悉,自2017 年10月份起,由北京延庆进京的运煤 车辆日均下降至3100辆左右,与2016 年同期相比减少3800辆,下降50%以 上。内蒙古西部北京一天津港公路沿 线大约可减少氮氧化物排放量50吨/ 天,减少PM25排放5吨/天,降低沿线 区域 PM2.5年均值 2 微克/立方米以 上。专家表示,由于2017年"西煤东 运南下"总量大幅增加,如果没有实施 禁止汽运煤集疏港政策,2017年过境 北京运煤柴油货车及污染物排放量, 仍将在原有基础上大幅增加。

气象万千

沈阳今年继续开展抗霾攻坚行动

计划拆除燃煤锅炉365台,开展VOCs重点整治

本报见习记者张茉沈阳 报道 辽宁省沈阳市环保局近 日公布了2017年沈阳市环境 质量公报,数据显示,沈阳市 2017年城市环境空气质量优 良天数为256天,占全年总天

数的 70.1%, 与 2016 年相比增

加7天,未出现严重污染天气。

沈阳市环保局相关负责人 说,2018年沈阳将继续开展抗 霾攻坚行动,使大气优良天数 比例同比增长1~2个百分点,实 现PM25和PM10年均浓度下降。

色发展"的近800万唐山人民而言,早

公司组织下,中国铁路北京局集团有

限公司与唐山市政府签订《关于加强

唐山地区铁路集疏港运输战略合作的

框架协议》。这是铁路与地方政府携

手推动运输结构调整、打赢蓝天保卫

战的一项重要举措,也开启了路地合

长丁绣峰说:"中国铁路北京局集团公

司与唐山市政府签署合作协议,这是 开启陆地双方创新融合互惠共赢的新

起点、新篇章,是唐山期盼的大事、喜

事。有效破解了长期以来严重依赖汽

运造成的污染和超载问题,实现了释

放潜能、聚集产业、港产联动、污染防

妃甸港疏港矿石将逐步转由铁路运

输,2018年铁路年疏港运量将达1500

司已在全路部署开展了"调整运输结

构,增加铁路货运量"攻坚战,制定了

详细的扩能增量方案,并以进一步提

升铁路货运市场份额为目标,重新修

订了国家铁路货物发送量年计划完成

31.18亿吨,同比增加2亿吨、增长6.9%

的目标。其中,煤炭同比增加1.5亿吨、

增长10.1%。这是近年来铁路力度最

绍,为完成增量目标,围绕运需矛盾最

突出、调整结构最迫切、增量效果最显

著的"六线六区域",即大秦、唐呼、瓦 日、侯月、宁西、兰渝六线,和山西、陕

西、蒙西、新疆、沿海、沿江六区域,总 公司将着力强化"三西"地区煤炭外运

和沿海沿江港口集疏运组织,大力提

升,主要运输指标稳居世界第一,特别

是科技创新步伐加快,高速铁路、既有

线提速,重载铁路等技术均达到世界

先进水平,大秦、瓦日等铁路重载技术

能力世界领先,为铁路运输提供了技

术装备支持。"铁路总公司有关部门

18 家铁路局集团公司已与1014 家大

型企业进行了协商对接,确定或达成

意向的互保协议运量超过20亿吨,较

去年协议运量增长30%。"运输结构调

整政策的出发点是促进铁路运输代替

污染较大的公路运输,对铁路发展来

说是利好消息。同时,铁路部门也要

利用好这一来之不易的机会,不断提

升自身的服务质量和效率。"武剑红

认为,"需要通过构建完整的运输链

条,尤其是通过体制、机制创新,构筑

经济合理的以铁路为骨干的多式联运

系统,进一步发挥铁路运输的技术、经

济和环保优势,为推动经济高质量发

展、打好大气污染防治攻坚战做出应

2017年底以来,铁路总公司所属

"当前,铁路技术经济水平全面跃

升铁路货运市场份额。

负责人说。

有贡献。"

铁路总公司有关部门负责人介

大、范围最广的一次增量方案。

万吨,2019年将实现全部"公转铁"。

按照协议要求,从3月1日起,曹

记者了解到,目前,中国铁路总公

签约仪式上,唐山市委副书记、市

作双赢发展的"唐山模式"

治的多赢。"

2018年2月27日,在中国铁路总

春的喜讯为绿色发展注入了新希望。

2018年,沈阳市计划拆除 燃煤锅炉365台,同时完成5000 吨燃煤锅炉脱硝工程,按照火电 全口径污染减排核算规则,确保

沈阳热电厂康平电厂、沈阳新北 热电等9家电力企业的脱硫脱 硝工程稳定达标运行。

为有效治理臭氧污染,沈 阳将继续针对8个重点行业工 业源、3个重点行业服务业源 和3类重点交通源开展 VOCs 重点整治。市环保部门将会同 相关部门对全市违规建设的餐 饮企业实施清理取缔,对餐饮 企业油烟直排问题进行整治。

此外,春耕开始前,沈阳全 面开展了秸秆禁烧巡查巡视工 作,严格落实四级网格化责任体 系,实现秸秆基本100%离田、基 本100%无焚烧现象、基本100% 及时问责处理的目标。

长春落实春季秸秆焚烧污染防治

今年全市将扎实推进秸秆"五化利用"

本报讯 吉林省长春市确 定从现在起到5月中旬为春季 秸秆集中焚烧污染防治期,建立 禁烧和利用长效机制,全力打好 秸秆禁烧和综合利用攻坚战,力 争实现零火点,确保不发生因露 天焚烧秸秆引发的大气污染。

今年春季,长春市将严格落 实县(市)区领导包乡镇、乡镇领 导包村、村干部包组、组包农户 的包保责任制。为加强巡查管 控,各县(市)区、开发区将成立 秸秆禁烧督导组,组建巡查队, 安排巡逻车,建立值班制度,深 入田间、地块,坚守一线,对所辖 区域进行昼夜巡查,及时制止和 严厉查处露天焚烧秸秆行为。 同时,将全面实行应急管控,发 生重污染天气时,将立即启动秸 秆禁烧管控应急响应,建立上下 联动、快速反应机制。

禁烧治标,利用是本。据统

计,全市秸秆可收集量达1165 万吨,综合利用量为900万吨, 利用率不到80%。为此,长春市 千方百计为秸秆转化寻找出 口。提出了"五化利用",努力构 建"两主三辅"的秸秆综合利用 格局,即以秸秆的肥料化和能源 化利用为主,以秸秆的原料化、 饲料化和基料化利用为辅

为此,今年全市将扎实推进 秸秆"五化利用"。秸秆肥料化 利用方面,大力推广保护性耕 作、秸秆腐熟还田等技术措施, 计划推广秸秆全量还田面积250 万亩。能源化利用方面,将推进 生物质发电项目建设。饲料化 利用方面,大力发展青贮等成熟 技术。工业原料化利用方面,推 进秸秆造纸和有机肥生产项目 建设。基料化利用方面,加快发 展杏鲍菇、平菇等草腐菌的开发

昆明强化工地扬尘污染防治

676个工地纳入网格化监管

本报记者蒋朝晖 见习记 者陈克瑶昆明报道 云南省昆 明市政府办公厅日前下发《关于 进一步落实工地扬尘污染防治 责任的通知》(以下简称《通知》), 明确各部门、各方主体责任,要 求齐抓共管形成合力,加强工地 扬尘污染防治,确保3月底前所 有建筑工地纳入网格化管理并

达到扬尘污染防治工作要求。 《通知》明确,由昆明市政 府成立建筑工地扬尘污染防治 工作领导小组,各辖区政府(管 委会)是辖区所有建筑工地(含 房屋建筑工程、市政基础设施 工程)扬尘污染防治工作的监 管责任主体,行政主要领导是 第一责任人。建立建筑工地扬 尘污染防治网格化监管机制, 必须逐日开展监督巡查,重点 检查工地苫盖、洒水喷淋降尘、 各参建主体工作台账等内容, 督促各参建主体按《建筑工地

扬尘污染防治细化规定》,严格 做好扬尘污染防治工作。每个 建筑工地入口处显著位置设置 扬尘污染防治公示牌。发现违 法违规行为必须及时处罚、处 理,执法事项属于上级部门或 其他部门的,应该及时上报或 移交。对于应该停工整改的】 地,必须坚决停工,不得以任何 理由继续施工或虚假停工。

据了解,今年2月11日以 来,由市住房和城乡建设局牵 头,各区具体负责落实,昆明市 完成了对辖区范围内所有建筑 工地的全面排查,确保所有裸 露土体进行覆盖,并定期开展 洒水降尘工作。目前,昆明市 主城区及晋宁、空港经济区住 建部门对辖区内676个工地进 行网格化管理。市住房和城乡 建设局检查的166个项目中, 下发整改通知39份、停工决定 书9份、执法建议书10份。

在现场

这条路上大货车明显少了"

唐山港全面禁止煤炭汽运集疏港,铁路运力同比提高一成多

◆本报记者张铭贤 通讯员李超

"2017年8月15日开始,唐山港京唐 港区全面停止了煤炭汽运集港,同年9月 30日起,全面停止了煤炭汽运疏港。"河 北省京唐港煤炭港埠有限责任公司安技 部经理张颖钊对这两个日期记忆深刻。

"我们是唐山港集团下属子公司,专 门负责港区的煤炭业务。全面停止煤炭 汽运集疏港后,我们第一时间停止办理集 疏港煤炭车辆射频卡,对港内集疏港车辆 进行严格检查,禁止所有煤炭汽运车辆通 行。此外,公司还组织专人,对通行证办 理、门禁管理、货物装卸等重要环节开展 不定期巡查,发现违规车辆一律列入'黑 名单',禁止进入港区。"他说。

"禁止煤炭汽运集疏港政策落地后, 最大的变化就是门口的大货车明显减少 了。"张颖钊指着公司门口的港兴大街说, 以前这里每天来来往往的大车都能排起 长龙,现在这里的大货车日均减少了400 多辆次,明显少了很多。大货车少了,扬 尘污染以及怠速产生的尾气污染也相应 减少,现在道路比以前更容易清扫。

唐山港京唐港区的煤炭货种主要以 下水煤炭为主,主要是将山西、内蒙古、陕 西等地的煤炭通过码头运往南方,疏港煤 炭很少。据统计,2017年,唐山港全港完 成下水煤炭运量10230万吨,其中96%为

全面停止煤炭汽运集疏港,意味着原 来由汽车承担的运量要由铁路来承担,铁 路运输运力能保证吗?

"目前我们港口承担煤炭集疏港的铁 路运力有较大富余。"张颖钊给出的答案 很肯定。他介绍说,京唐港区铁路通过唐 港地方铁路与国铁京山线、大秦线接轨, 唐港地方铁路与京唐港区接轨的铁路车

站有3个,分别是东港站、京唐港站和聂 庄站,其中,东港站和京唐港站负责煤炭 运输,聂庄站主要承担集装箱、液化品运 输。东港站年煤炭接卸能力1亿吨,京唐 港站年煤炭接卸能力3000万吨,全港铁 路年煤炭接卸能力共计1.3亿吨,去年实 际接卸煤炭量为9825万吨,所以从铁路 运力上说完全能够保证集疏港的正常运 输需求。

唐山港集团对全港铁路线路进行统 筹调整,整合现有港区铁路资源,一方面 严格禁止汽运煤炭进出港区,另一方面积 极推动煤炭集疏港转向铁路运输。对东 港、京唐港、聂庄站进行专业化分工调整, 并对已有的装卸线进行装卸货种调整固

化,以增加装卸量。 同时,通过加强与铁路部门的信息共 享,跟踪列车动态、取送车计划审批等事 项,提高火车大列到港计划的及时性、准 确性,全力保障客户集疏港运输需求。

一系列措施之后,唐山港铁路运输运 力明显提高。据统计,2017年1月1日~8 月15日,也就是政策实施之前,京唐港区 完成煤炭集港6274万吨,其中汽运集港 405万吨,铁路集港5869万吨,月均782.5 万吨;同年8月16日~12月31日,完成煤 炭集港3956万吨,全部为铁路集港,月均 879.1万吨,铁路运量比政策实施前提高

"政策实施前后相比,铁路运力月 均提高了近百万吨。"张颖钊给记者算 了一笔账,"按照一辆大型载重汽车可 运输30吨煤炭计算,如果这些增长的 运力由汽车运输来完成的话,大概需要

3.2万辆次。" 在全面禁止汽运煤炭集疏港的同时, 唐山港集团还制定了《重污染天气错峰运 输工作方案》,落实大气污染防治相关政 策措施。在2017~2018年秋冬季期间,唐 山港集团共执行错峰运输21次,合计75 天、1799小时,有效地减少了重污染天气 期间的交通运输污染。为进一步调整运 输结构,助力大气污染防治,唐山港集团 正全力推动矿石等大宗散货公路转铁路

图片新闻



为治理餐饮油烟污染,改 善大气环境质量,山东省汶上 县日前开展了餐饮油烟专项 整治行动。通过开展地毯式 巡查,建立《餐饮油烟净化设 施维护及清理台账》,要求经 营业户签订餐饮油烟治理承

诺书,对安装油烟净化装置且 验收合格的逐一销号;对治理 不达标的,限期整改。

图为汶上县环境执法人 员正现场检查经营业户餐饮 油烟治理情况。

王漫雪 董若义供图