

业界评说

县级生态环保部门别做“软柿子”

◆叱咤

党的十九大将污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战之一。当前,随着生态文明建设的深入推进,生态环境虽然已呈现稳中趋好的态势,但环境治理形势也日趋复杂,环境整治的压力持续增加。总体上看,生态环保工作既到了实现环境质量总体改善的窗口期、转折期,也到了攻坚期。生态环保工作推进越深入,复杂程度、困难程度越大,对干部队伍的要求越高。亟待各级环保部门进一步用实招硬招,以壮士断腕的决心和勇气,强势推进环境污染防治。

然而,调查发现,少数县级生态环保部门环境综合治理的力度偏弱、措施偏弱,狠劲、韧劲和拼劲不足,经常处于“软柿子”状态,导致一些地方的生态环保工作难尽人意。

由于受怕得罪人、当老好人等思想影响,少数县级环保部门总觉得与各乡镇及相关部门低头不见抬头见,抹不开面子,于是工作上得过且过,睁一只眼闭一只眼。比如,在生态环保部门牵头的生态文明建设年度考核中,对于年度考核得分,有的县级环保部门或多或少存在“和稀泥”现象,搞一团和气,考核结果“你好我好大家好”,却唯

县级生态环保部门应全面强化责任意识,敢于碰硬,敢于担当,不能做“软柿子”,不能当“墙头草”,必须清除私心杂念,摒弃畏难情绪,敢于向污染治理不履职尽责的部门果断亮剑。

独环境质量改善情况不太好。

又比如,对于上级生态环保部门发现的有些环境问题,个别县级生态环保部门生怕当地有人被追究责任,总想着大事化小、小事化了,想方设法为同级业务主管部门或乡镇打掩护,说情打招呼。

再比如,需要县级生态环保部门牵头推进的水、大气污染防治有关工作,个别县级环保部门总觉得牵头就是求人办事。因此,工作中不肯也不愿牵头,导致水利、农业等部门各吹各的号、各唱各的调,污染防治捏不成拳头、形不成合力,防治成效打了折扣。

还比如,在履行统一监督管理职能方面,对于未按时完成的污染防治措施或环保工程项目,个别县级环保部门不敢严肃督查。即便现场督办或印发督查通报,往往仅提几句不疼不痒的要求就算履职尽责了,甚至有的基层环保部门查到乡镇环保工程未按时竣工,竟带着乡镇出谋划策,绞尽脑汁寻找所谓的客观理由,向政府或上级生态环保部门报送项目调整请示。

“建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。”“中国明确把生态环境保护摆在更加突出的位置。”习近平总书记以一种造福子孙后代的使命感和时不我待的紧迫感,多次强调绿色发展对提升百姓生活质量的重要意义。基层生态环保部门是推进绿色发展、落实环保政策措施的“最后一公里”,是打好污染防治攻坚战的前沿阵地和根据地,县乡级生态环保部门的工作实不实、严不严、细不细,将直接影响环保目标任务实现。

实事求是地说,当前仍有少数领导干部对生态环保工作“说起来重要,干起了不要”。扭转这种与时代潮流相违背的错误认识,改变污染防治被动局面,各级生态环保部门必须硬起来、严起来、实起来。实践证明,强势开展的中央和省级环保督察就发挥了很好的作用。不仅极大地增强了各级领导干部的生态环保意识,也强力推动了一批影响群众生产生活突出问题解决。

鉴于此,笔者认为,县级生

态环保部门应全面强化责任意识,敢于碰硬,敢于担当,不能做“软柿子”,不能当“墙头草”,必须清除私心杂念,摒弃畏难情绪,敢于向污染治理不履职尽责的部门果断亮剑。

县级生态环保部门要保持正派、弘扬正气、永葆本色,不被人情面子绑架,始终以坚定的态度、果敢的作风、严格的尺度,扎实推进各项环境管理措施落地生根。具体说来有三方面建议。

第一,坚定信念,无愧使命与职责。历史积累下来的环境问题交到了这一代环保人手里,不仅考验着治理能力,也影响着政府的形象和公信力。生态环境改善是民之所盼,也是党和国家做出的重要承诺,更是环保人义不容辞、当仁不让的职责。对此,要坚定建设绿水青山的理想信念,把强烈的使命感、责任感和紧迫感融入头脑里,落实在行动上。要坚持党性原则,以加快推进环境质量改善为履职之基,以群众答不答应、满不满意为尽责之本,凭借敢打必胜的决心,主动出击,坚决打好污染防治攻

坚战。

第二,坚持原则,维护方案严肃性。近年来,为保障生态环保工作有序推进,各级政府相继修订和出台了环保法律法规。在法律法规和重大决策部署面前,生态环保部门要做坚持原则的表率,一招不让地维护其严肃性和权威性,不折不扣坚决贯彻执行,绝不拿原则做交易、换人情。同时,还要监督和督促相关业务主管部门按章办事、严格落实,绝不容忍上有政策、下有对策,绝不允许有令不行、有禁不止,绝不放任打擦边球、搞变通、打折扣,力保各项环保法规和部署真正落实到位。

第三,坚守底线,污染面前不退步。污染防治攻坚战绝非一朝一夕就能实现的,难免遭遇曲折与风险。环保人要把污染之地当成战斗阵地,寸步不让,强攻智取。基层生态环保部门一方面要敢于向属地党政主要领导如实反映情况,讲清问题之害,提出可行建议,引起重视,进而从更高层次协调和动员多方面力量,高效推进问题解决。另一方面,要善于借力环保督查等契机,把老大难问题摆出来,上下协力,督促相关部门或板块凝神聚力破解难题。总之,无论采取怎样的办法,只要把环境问题解决了,就是好办法。环境问题一天没有解决,就一天不鸣锣收兵。

环境热评

生态环保推动经济质量更好

严格的生态环保要求可以倒逼企业转型升级、健康发展。可以预见,在生态文明建设的浪潮中,有的企业会被“大浪淘沙”无情淘汰,有的企业则会浴火重生,增强活力和市场竞争能力,变大变强,变得越来越健康。

◆史春

在全国政协十三届一次会议新闻发布会上,新闻发言人王国庆回答记者提出的问题时说:2017年中国交出了一份很提气的经济年报,经济总量突破82万亿元,几乎相当于全世界GDP排名第五至第十,也就是英国、印度、法国、意大利、巴西、加拿大等六国的总和。6.9%的增速,在全球主要经济体中也是可圈可点。

对于社会上一些舆论认为2017年严格的环保执法影响了经济发展,中国交出了一份让他们无法反驳的答卷。2017年中国经济提质增效,从高速增长到高质量发展,“颜值”高、“气质”好。事实证明,环境保护可以推动经济效益更高、质量更好。

笔者认为,第一,当前要增强对生态环境保护工作重要性的认识。环境保护是我国的一项基本国策。党的十八大明确提出,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。党的十八大以来,党中央、国务院推进生态文明建设和环境保护的力度前所未有。目前,公众对绿水青山就是金山银山已形成共识。在新常态、新时代下,各地区、各企业要增强对生态环境保护工作重要性的认识,不能再走过去那种盲目发展,拼资源、拼环境的发展模式。《环境保护法》明确的法律底线不可逾越,生态红线不可触碰,要发展必须是绿色发展,只有通过优化经济发展和转型升级、防治污染,企业才能有出路。要坚持以“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”为手段,强化空间、总量和准入环境管理。

第二,实行严格的环保督查和更严格的环境标准,倒逼高污染、高排放行业转型发展,是经济健康发展的一条可行路径。笔者建议,在中央环保督察和省级环保督察的基础上,各地结合实际,要开展多种形式、不间断的环保督查。对督查发现的突出问题,要向当地政府发督办通报,督促落实,逐一销号。对督查中发现的地方党委、政府及其有

关部门环保不作为、慢作为,环保责任不落实的情况,网格化环境监管责任不落实等问题,以及企业存在的突出环境问题,省级生态环保部门要定期向社会公开,责成相关部门进一步调查处理、追究责任。

对工业企业环境违法问题集中、环境污染防治工作整体推进不力、责任落实不到位且环境污染问题十分突出的城市,建议实行挂牌督办或公开约谈市政府负责人,并视情况同步采取区域限批等措施,切实发挥督查震慑效果。

此外,建议出台更严格的环保标准。比如国家已出台《水污染防治行动计划》,将造纸列入十大水污染重点行业治理范围,并要求关闭环保设施差的小型企业。“水十条”指出,2017年底前,中国造纸行业力争完成纸浆无元素氯漂白改造或采取其他低污染制浆技术;到2020年,造纸等高耗水行业达到先进定额标准。对于中小型造纸企业而言,如果再不做出改变,势必会逐渐被淘汰关停。因为,环保标准越严格,越能促进市场公平竞争,促进企业转型升级,最终实现优胜劣汰,将技术落后、规模小的污染企业淘汰,实现经济和生态效益双赢。

第三,环保督查越来越严、环保标准越来越高,将成为今后生态环保工作的新常态。面对市场和环保的双重压力,建议企业放弃任何幻想,生态环保部门的环境执法只能越来越严,环保标准只能是越来越高。有位企业负责人说得非常形象:如今环保就像一只穷追不舍的猛兽,如果企业没能跟上新形势,跑慢了,就会被环保这只猛兽咬一口甚至被咬死。

严格的生态环保要求可以倒逼企业转型升级、健康发展。可以预见,在生态文明和环境保护浪潮中,有的企业会被“大浪淘沙”无情淘汰,有的企业则会浴火重生,增强活力和市场竞争能力,变大变强,变得越来越健康。作为生态环保部门,我们一定要坚定信心,严格执法,助推经济的高质量发展。

五谷杂谈

湖州垃圾分类做法值得借鉴

垃圾分类是需要长期坚持的,不能一蹴而就。湖州市自2010年便开始进行垃圾分类的推广工作,一直持续至今,仅垃圾分类设施投入就超过5亿元。相对于资金的投入,对这项事业的坚持也是成功的基础。

◆刘传义

前几日,笔者到浙江省湖州市生态文明干部学院培训,入住房间后就发现房间里摆了3个箱子,分别是厨余垃圾、可回收垃圾和其他垃圾。初次看到,虽然对这个设置觉得很赞,但内心还是有些疑惑或者不屑,担心这也是个摆设。等到用餐时间,在餐厅吃完饭,回收盘子时,服务人员引导着大家把用过的餐巾纸放到一个大盆,其余食物残渣放在一个大盆。经过餐厅的这个环节,笔者开始对这个学院中的垃圾分类有了兴趣。

饭后散步时,看到学院道路边上也设置了颜色鲜明的垃圾桶,分别是可回收物和其他垃圾,并且在垃圾桶一侧路灯杆上方设置了非常醒目的垃圾分类介绍,让人们对于手中垃圾属于哪个范畴一目了然。

随后几天,学院组织到安吉县、长兴县等几个乡镇现场教学,这几个点都是乡村旅游的聚集地。在经过前一天学院里垃圾分类的熏陶下,笔者带着同事们留意起乡村的垃圾分类。相对于根据常识,旅游发达的地方人流量大,产生垃圾多,很多地方容易出现垃圾遍地的状况。但在这几个乡村旅游聚集地,他们的垃圾处理远远超出想象。这里的垃圾桶配备没有学院那么高端,要么是四方铁皮桶,或者四方竹篮式的大筐,但均醒目地标识出厨余垃圾和其他垃圾。即使在很偏僻的地方,也会放置一个大绿皮塑料垃圾桶。农村没有乱扔垃圾的情况,村前屋后,河岸两侧,干干净净。

经过几天的垃圾分类教育,让笔者对湖州市的垃圾分类产生了浓厚兴趣,于是上网进行了搜索。从资料中得知,湖州市从2010年12月正式启动生

活垃圾分类收集和清洁直运试点工作,2017年底中心城市生活垃圾分类实现全覆盖。同时,湖州市还有针对性地做了很多工作。

湖州市垃圾分类处理的做法和现状除了震撼外,更带给了笔者很多启示。

第一,在良好氛围下,垃圾分类的习惯是可以养成的。在学院住了不到一周,就形成了主动进行垃圾分类的习惯,扔垃圾时会首先想想手中的东西属于哪个范畴,并自觉地扔到对应的垃圾桶。很多次还因为扔错了再取出来扔到对应的垃圾桶。不光是自己,很多同学也表示在这种氛围下的确会主动进行垃圾分类,习惯成自然。试想,学员们才来这里区区几天,就已经有了分类的主动性和自觉性,可见氛围对一个人的影响有多大。

第二,垃圾分类是需要长期坚持的,不能一蹴而就。之前已经介绍,湖州市自2010年开始进行垃圾分类的推广工作,一直持续至今,仅垃圾分类设施投入就超过5亿元。相对于资金的投入,对这项事业的坚持也是成功的基础,这一点至关重要。

第三,垃圾分类是长链条工作,各环节都需要做好支撑。做好前端垃圾分类,仅仅是垃圾处理的一个节点,要想让公众主动参与进来,就得有实实在在的获得感;更有一些城市盲目追求森林城市概念,道路两边种植高大林木形成密集感,而路灯昏暗,故意造成一种神秘的森林感,给夜行人造成阴森感。造成这些现象的原因主要是忽视了绿化的经济性和可行性,缺乏在规划和建设中的换位思考。没有站在城市居民的生活角度考虑问题,造成了好心办坏事。无独有偶,类似的现象在城市公园也存在。

野蒺藜



樱花雨? 樱花泪?

近日,一段发生在武汉大学开放赏樱期间的不文明行为视频被曝光。视频中,一男子疯狂摇晃樱花树制造“樱花雨”。3月25日晚,武汉大学相关负责人对这种不文明行为表示谴责,称其“伤害的不只是樱花”。 沈海涛制图

绿色畅言

城市公园不能缺少人文关怀

◆刘瀚斌

近日有媒体对城市绿化中的高价买绿进行了批评。部分地区在进行城市绿化中不考虑南北方植物的生长规律,在城市中南树北种、贪大求洋。而移植成本、养护成本较高,且有些植被水土不服,造成高价引入却难存活的尴尬局面。

同时,有些地区照搬或复制其他绿化模式,将本不适合本地种植的植物移植本地种植,千人一面的景观树遍地;大量引入外来植物,甚至移植名木洋树,过于追求物种“多样性”,并没有带来实实在在的获得感;更有一些城市盲目追求森林城市概念,道路两边种植高大林木形成密集感,而路灯昏暗,故意造成一种神秘的森林感,给夜行人造成阴森感。造成这些现象的原因主要是忽视了绿化的经济性和可行性,缺乏在规划和建设中的换位思考。没有站在城市居民的生活角度考虑问题,造成了好心办坏事。无独有偶,类似的现象在城市公园也存在。

城市公园的目的在于提供居民休闲、游憩,在都市内赋予自然美感,给市民提供生活景观。回顾城市公园的起源,可以追溯到贵族私家花园的公众化。现代社会的城市公园起源于美国,由景观学家奥姆斯特德提出概念并建造,并与沃克共同设计了纽约中央公园,其最大特点在于突出了生活景观和休憩功能,为建设城市公园提供了范本。

让公园的修建既能凸显自然美又能接地气,才是回归作为城市公园的本真。随着城市的不断扩张,城市公园的作用日益增加,首先属于城市公共绿地的一种类型,不仅服务城市居民,还开放给农村进城务工人员、外来旅游者。在绿色发展的理念中,城市公园属于现代都市生态文明建设的重要生态产品。不仅美化城市,还能改善空气质量、平衡城市生态。在节假日,更是满足城市居民休息、锻炼、交往的场所。而现实中的城市公园,却缺少了一些关怀感,比如热衷于大面积的种种草,但无供

游人歇脚、避雨的长椅或亭台;随意在园中挖坑填水,却长期不进行疏浚,形成黑臭的池塘;多公里的步道,没有可供老年人短暂歇脚的座椅;公园的名字为了显示文化气息,使用了许多生僻字或艺术字,书写龙飞凤舞,如果不是本地人压根无法认识。这种做法看似在提升公园品位,殊不知却在无形中让本应充满温馨感的公园有了做作的气味,变成了一座私家花园,冷冰冰地将游人拒之门外。行走在这样的公园中,让人更多地想到快速逃离,而不是舒展身心。

结合上述的城市绿化和城市公园中暴露出的问题,可以发现,作为都市生态文明建设中的重要组成元素,在其规划建设环节要将其作为艺术品对待,在物种选择中尽量体现地方特色,将其置于城市周围建筑环境中布局,把便民设施巧妙融入,在一座座拱桥亭台、一个个雕塑、一株株树木中注入温馨感,让城市公园不是少数人能欣赏游憩的奢侈品,而是普通公众都能身心愉悦的空间。

农村环境整治何不放手镇村?

政府应调动乡镇(村)的主动性,放手乡镇(村)根据实际情况因地制宜,不求高大上,但求能够真正解决污水直排等困境。

◆熊思沅 熊孟清

据报道,某省用财政支持在全省农村建设50座乡镇污水处理厂,仅8座正常运行;这8座污水处理厂中,有一半运转负荷率不到50%,仅几座城市边上的污水处理厂基本达到设计处理能力;综合计算,50座污水处理厂的日污水处理率仅为16%。政府投资建设设施晒太阳,如此结果很难令人满意,这说明必须创新政府支持方式。

想创新政府支持方式,就必须了解农村现状,包括农村常住人口数量、用水量、用水时间、用水量与排水量之间差异、排水方式、是否建立污水处理付费制度、村民付费意愿和经济承担能力、村集体经济状况和当地财政承担能力等。以人口大县和工业百强县广东省普宁市而言,千余个自然村留驻人口比例不足50%,只早晚用水。人均日排放污水量不到50升,甚至个别自然村完全没有污水排放(全部挑至农田施肥灌溉),亦没有建立污水处理付费制度等长效机制。这种状况下,采用管网收集连片治理显然是不合适的。这就需要因地制宜、因地制宜;政府支持也需要适应此原则,确保各村污水达标排放。

笔者认为,当前一些地方存在的从上至下、政府包揽建设的支持方式是很难适应因村施策要求的。政府应调动乡镇(村)的主动性,放手乡镇(村)根据实际情况因地制宜,不求高大上,但求能够真正解决污水直排困境;建立绩效奖励制度,以奖代投,以奖代补,以奖代建,给予验收达标的设施建设从优奖励。如此,可解决村集体经济不足困境,放手让熟人村情的村委会因地制宜,省掉立项报批及招投标等环节,减少建设投资、缩短建设工期,强化村自治;同时,避免政府人员决策失误造成损失,避免政绩工程出现,克服中看不中用和千村一面等弊端。

除采用绩效奖励予以经济支持外,政府还应给予乡镇(村)智力支持。目前,县级政府和乡镇村普遍存在人才荒,如果政府不解决智力支持问题,乡镇(村)难早晚用水。县级政府甚至到50升,甚至个别自然村完全没有污水排放(全部挑至农田施肥灌溉),亦没有建立污水处理付费制度等长效机制。这种状况下,采用管网收集连片治理显然是不合适的。这就需要因地制宜、因地制宜;政府支持也需要适应此原则,确保各村污水达标排放。