

商业楼宇物业统一规划配备环保设施 入驻餐饮企业可“打包”备案 上海推广消除餐饮油烟污染“黄浦模式”

◆本报记者蔡新华 见习记者徐璐

长期扰民的餐饮业油烟污染问题终于有解了。冠之以“黄浦模式”的解决之道,近日得到上海市环保局的肯定,并有望推广。这个由上海市黄浦区环保局从实践中探索出来,用于消除大城市中心城区餐饮油烟污染的奥秘究竟有哪些?日前,本报记者进行了探访。

直面痛点:物业可“组团”备案

“我是在商场里开饭店的,油烟净化设施应该是由商场负责的,为什么要让我来弄?为什么要让我来办环评手续?”面对这样的问题,生态环保部门每一次都要进行解释,也颇费力气。

随着上海各区商业楼宇持续转型和大型楼宇拔地而起,餐饮业迅速膨胀,此类问题变得更加突出:一些餐饮单位要么“糊里糊涂”地被拒之门外,要么从提交材料申请到拿到环评批文,最多要花40多天,不少时间用在了等待上,有的老板叫苦不迭,直呼“等不起”。

上海市正在试点的“告知承诺”制度将直面这一棘手问题,消除这些痛点。

位于新天地新里的业主张称,近期开始,黄浦区环保局不再要求餐饮单位申请环评审批,而是在主动告知餐饮单位相关环保要求后,让餐饮单位自主承诺可以符合这些要求并在网上自主备案。这下,符合餐饮开办条件的业主在30分钟内就能办完过去一个多月才可能办成的手续。

同时,记者了解到,随着申

办手续大幅度简化,备案材料的填写已十分方便。例如,上海敬丰餐饮管理有限公司不久前刚刚办理了备案登记,在备案材料上,申请人只需填写项目名称、地点、联系方式、设施明细、环保投资额度、采取的环境保护措施及排放去向等内容,即可完成提交。

鉴于一些商业楼宇的油烟净化处理设施、油水分离器等环保设施是由物业在项目建设期统一规划配置,并提供给入驻的餐饮服务单位使用,黄浦区环保局更是跨前一步,不再要求这些商业楼宇的餐饮单位备案,而是由物业将入驻餐饮单位和环保设施“打包”“组团”备案。

上海市环保局相关负责人告诉记者,全市餐饮行业的环评管理目前已全面从审批制切换为备案制。以往,一家餐馆往往要耗费一个半月甚至更长时间,才能拿到环评批文,然后再办理其他必备的证照。而在备案制下,许多企业在当天就可以完成备案手续,大大优化了营商环境,餐饮企业普遍受益,纷纷为这些便利措施点赞。

化零为整:一根主烟道容纳全楼油烟废气

闻名遐迩的新天地是上海的时尚地标,以跨界为主题的“The House 新里”现有租户11家,其中6家是餐饮租户,两家是轻餐饮。在这栋商务楼楼顶,并没有形成“烟囱林立”的壮观景象,各家的烟管被统一接入了一根主烟道,油烟废气在排放前会经由楼宇业主安装的两套集中式油烟净化装置处理达标。这根主烟道上,还安装了黄浦区环保局的实时在线监测系统,确保污染监控全时段。

黄浦区环保局相关负责人一边给记者展示手机App端的排放检测数据,一边介绍说,对“The House 新里”的油烟监管的重点是“抓大”——不仅在于盯住大管道,更在于让楼宇业主为污染排放和环保设施运行“负总责”,区环保局监管行政效能由此显著提高。

这位负责人介绍说,楼宇业主方需要承担

的责任,一方面是集中建设、维护环保设施,并根据其处理能力合理安排租户业态和经营规模;另一方面,业主通过与入驻的小餐饮机构签订环保监管协议等方式,明确各自的责任义务,从而将日常监管做实。

在黄浦区,商业楼宇只要环保设施到位、日常监管到位,入驻的小餐饮企业的环评备案程序将被豁免。由于流程简化,而且违规风险降低,最终,消除污染措施得力的楼宇,自然会对租户有更强的吸引力,整个楼宇的经营会更加兴旺,从而形成良性循环。

在相距不远的思南公馆,许多栋老洋房里入驻着约30家餐饮企业,业主为他们统一建成油污废水处理设施,并结合处理能力为餐饮商户提供“排放配额”,既符合了生态环保部门的要求,又便利了租户,可谓双赢。

“盯防”结合:实地核查确保备案真实

餐饮业环保事前审批的放松,也使得事中、事后管理压力陡增,要想依靠现有监管力量做好监管,必须要有制度创新。

“这样的审批制度改革,能让专业的人做专业的事,更符合行业实际情况。”上海市环保局法规处处长余飞麟评价道,允许物业“组团”备案,减轻了餐饮单位经营者的负担,同时也提高了监管的效率,执法人员将重点“盯防”商业楼宇的业主或物业,确保其给承租的餐饮商户提供符合技术规范要求的油烟集中净化处理设施。

实施“告知承诺”后,会不会有不符合要求的经营者缺乏责任心胡乱备案,甚至不备案,蒙混过关得到一个餐饮服务许可?

对此,上海市生态环保部门已加大事中事后监管力度。黄浦区环保局相关负责人表示,备案是法定责任,根据《上海市环境保护条例》,相关单位开工建设前未依法备案的,由区环保部门责令备案,并处五千元以上五万元以下罚款。

据介绍,上海市环保局快速行动,目前已与市餐饮行业协会编制了《饮食服务业环保守则》,将餐饮项目如何选址、油烟排放口如何设

置、环保设施如何运营、环保标准规范有何要点等,精编为7页的手册。利用手册,环保部门可以对餐饮经营者进行更充分告知,并要求其自主承诺遵循。

同时,环保执法部门一般会在备案的下一个,对备案者进行实地核查,发现实际情况与备案情况不一致的,将通报餐饮服务许可审批部门,将弄虚作假者挡在市场之外,并依照法律法规查处。

对于已经成功申领餐饮服务许可的单位,对其的环境监管也一刻不能放松。据透露,黄浦区已在区域持证餐饮服务单位内推广了24小时监控装置,监管人员通过手机软件,便可实时监控餐饮服务单位的油烟净化处理设施运行情况,及时发现和查处油烟不达标排放、逃避监控等违法行为。

据悉,“黄浦模式”的借鉴作用会放大,上海市生态环保部门将适时把更好的事中事后监管手段向更多中小餐饮业态辐射,并与生态环保管理体制深化改革相衔接。比如,将生态环保监管下沉到街镇,更多对接社区网格化管理,并强化自律,油烟扰民的问题必将得到有效解决。



中国狮子联会等多家公益单位近日组织发起了“湿地环保行”志愿者捡垃圾公益活动,在辽宁省朝阳市北票市白石水库湿地迁徙天鹅栖息地清理垃圾,以此唤起人们对水资源和生活环境、生态环境的保护意识。
人民图片网供图

广西3市水质超标被预警通报

自治区环保厅要求地方政府全力改善水环境质量

本报记者昌苗苗南宁报道 记者近日从广西壮族自治区环保厅了解到,今年一季度,广西玉林市南流江横塘、百色市万峰湖、钦州市钦江共3个国家地表水考核断面水质不达标,自治区环保厅对玉林、百色和钦州市政府发出预警通报。

据悉,玉林市南流江横塘断面水质为劣V类,主要超标因子为氨氮、总磷和五日生化需氧量,是广西唯一丧失使用功能的劣V类水体;钦州市钦江断面水质

为IV类,主要超标因子为总磷,这两个断面水质超标主要是畜禽养殖污染,城镇生活污水截流不彻底及农村生活污水直排所致。百色市万峰湖水质为IV类,主要超标因子为总磷,超标原因主要是水产养殖污染。

自治区环保厅要求玉林、百色和钦州3市人民政府对本行政区水环境质量负总责,认真分析超标原因,及时采取有效措施,确保水质稳定达到考核目标要求。

北京加快推进平原区村庄无煤化

年内450个村庄将煤改清洁能源

本报讯“根据工作安排,北京市今年内将完成450个村庄煤改清洁能源任务,基本实现平原地区村庄无煤化。”

据北京市近日召开的2018年北京市农村工作会议新闻发布会介绍,2018年,北京将继续推进农村地区的冬季清洁取暖,计划基本完成剩余平原地区村庄(除拆迁村庄)的煤改清洁能源工作。

据北京市委工委书记康森介绍,郊区的煤改清洁能源工作是大气治理中的一个重要组成部分,2017年北京市已全面完成901个村庄、36.9万农户的煤改清洁能源工作,超额完成了

201个村庄,且全面实现正常取暖。其中,“煤改电”的村有700个,涉及27.2万户;“煤改气”的村有201个,涉及9.7万户。同步完成1514个村委会、村民公共活动场所和105万平方米籽种农业设施改造工作。

数据显示,过去5年北京已经有2513个村约95万户实现了无煤化,按燃煤供暖的负荷计算,预计减少散煤燃烧300万吨;按民用煤的燃烧综合治理技术的指南来测算,比照无烟煤,预计减排二氧化碳2.2万吨、氮氧化物0.48万吨、一氧化碳42万吨、挥发性有机物1.2万吨、PM₁₀约4万吨、PM_{2.5}减排3.2万吨。 夏莉

江苏开展突发环境事件风险评估

实现今年10月底县级区域全覆盖

本报记者李莉 范晓黎南京报道 记者日前从江苏省环保厅获悉,江苏将在开展区域突发环境事件风险评估工作试点的基础上,全面开展区域突发环境事件风险评估工作。

据了解,为落实《行政区域突发环境事件风险评估推荐方法》(以下简称《推荐方法》),切实提升区域环境风险管控水平,自2005年以来,江苏已分两批选择了37个行政区域开展试点工作。截至目前,全省共计有56个县级行政区域和常州、盐城两个市级行政区域完成区域突

发环境事件风险评估工作。

对于尚未开展区域突发环境事件风险评估的县(市),江苏省环保厅要求10月底前要全部完成区域突发环境事件风险评估工作,并要求各设区市环保部门结合区域内环境风险企业分布、环境风险受体敏感性等情况,明确需要开展区域突发环境事件风险评估的市辖区名单,指导其按时完成风险评估工作。

新启动的区域突发环境事件风险评估工作,要严格按照《推荐方法》,客观全面地开展区域突发环境事件风险评估。

辽宁严禁“洋垃圾”入境 今年力争固废企业数减少50%

本报见习记者张茉沈阳报道 辽宁省为贯彻落实国家严禁“洋垃圾”入境指示精神,决定两年内实现固体废物零进口。2018年,辽宁省环保厅将力争进口固体废物企业数量比2017年减少50%。

辽宁省发布的《关于进一步加强对进口固体废物环境管理的通知》要求,将进口固体废物加工利用企业纳入日常环境监管“双随机”和网格化监管中,要求属地生态环保部门每季度至少检查一次。

同时,在固体废物进口审核、再生资源产业园区内企业进口数量核定两方面严控固体废物进口。一方面,列入国家禁止进口目录的固体废物,一律不予批准;2017年全国大检查发现有违法

行为的企业和地方生态环保部门日常监管中发现有违法行为的企业,一律不予批准;直接受海关、质检等部门调查可能存在违法行为的企业,一律不予批准。另一方面,从严核定数量,对再生资源产业园区内企业每次核定进口数量不超过环评批复加工利用能力的20%,且不能超过2017年实际进口量;对再生资源产业园区外企业每次核定进口数量不超过环评批复加工利用能力的15%,且不能超过2017年实际进口量。

接下来,生态环保部门将与海关、质检、公安、发改、工信、商务等部门信息共享,联合开展进口目录的固体废物,联合开展进口目录的固体废物加工利用行业专项检查,形成打击合力。

云贵川推进赤水河流域跨省生态补偿 出资两亿元设立横向补偿资金

本报讯赤水河流域跨省生态补偿工作推进会近日在贵州省仁怀市召开。会议更新增补了云、贵、川三省赤水河流域生态补偿机制试点工作协调小组成员名单,相关部门介绍了跨省生态补偿实施方案编制的成功案例,赤水河流域跨省生态补偿实施方案编制大纲及编制费用。

云、贵、川三省各参会单位围绕推进建立赤水河流域生态补偿机制、完善联防联控机制、搭建合作共治平台等方面开展讨论,并考察了赤水河沿河污染整治情况。

据了解,今年2月,云南、贵州、四川经过协商后,签订了《赤水河流域横向生态保护补偿协议》,并按1:5:4的比

例,共同出资两亿元,设立赤水河流域横向补偿资金,分配比例为3:4:3,此次生态补偿实施年限暂定为2018年~2020年。赤水河贵州段通过生态保护补偿机制的实施,使得赤水河流域生态保护取得明显成效,干流个别断面水质曾一度达I类标准,水质稳定达标。

下一步,云、贵、川三省将尽快编制《赤水河流域横向生态保护补偿实施方案》,落实补偿资金和项目安排,并通过完善联防联控机制,轮值召开年度赤水河流域环境保护工作协调会,建立环境信息共享机制,强化联合查处,实行流域上下游环评会商及环境污染应急联动。

岳植行



近年来,云南省昆明市加快环滇池生态旅游项目建设,打造了环滇池湿地休闲旅游带,进一步提升了湖滨湿地的建设水平,风景秀丽的滇池湿地已成为昆明最美的一张名片。
本报记者邓佳摄

合肥建立地表水断面生态补偿机制 59个断面实行“双向补偿”

本报讯安徽省合肥市政府第五次常务会议日前审议通过了《合肥市地表水生态补偿暂行办法》(以下简称《办法》)。今后,合肥市将按照“谁超标、谁赔付,谁受益、谁补偿”的原则,在全市建立以县级横向补偿为主、市级纵向补偿为辅的地表水断面生态补偿机制。

《办法》指出,将跨县界断面、出境断面和国家、省、市考核断面共59个(其中12个涉及左右岸两个责任辖区)列入补偿范围,实行“双向补偿”。即断面水质超标时,责任辖区将支付污染赔付金;当断面水质优于目标水质一个类别以上

时,责任辖区将获得生态补偿金。

按照断面属性,以生态环境部、省环保厅、省巢湖管理局、合肥市环保局确定的监测结果,每月计算污染赔付、生态补偿金额,左右岸分属两个责任辖区的断面,赔付、补偿金额平均分配。

按照《办法》规定,年度水质类别为劣V类、未达到年度水质目标或发生较大及以上级别突发环境事件的,当年不予发放生态补偿金。污染赔付金、生态补偿金专项用于水污染综合整治、水生态环境保护、监测能力建设等方面,不得挪作他用。

李孝林

内蒙古4月完成生活源锅炉普查

同时加快推进入河(海)排污口清查工作

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区第二次全国污染源普查工作领导小组办公室日前印发《关于加快推进第二次全国污染源普查生活源锅炉和市政入河(海)排污口清查工作的通知》(以下简称《通知》),明确4月15日前完成生活源锅炉的名录库及清查普查工作,5月20日前完成清查普查结果汇总并上报内蒙古自治区环保厅。

《通知》要求,根据《第二次全国污染源普查市政入河(海)排污口普查与检测技术规定》中对于入河(海)排污口监测工作的安排,选定开展监测的规模以上生活污水排污口数量不得低于该类型排污口总量的10%,分别在枯水期和丰水期开展两期监测,枯水期监测必须在5月底前完成,丰水期监测须在9月底前完成。每期监测不少于1天,采样频次不少于3次,间隔时间不少于6小时。

据悉,内蒙古今年将按照生态环境部要求全面开展第二次全国污染源普查工作,重点做好清查建库、普查试点和全面普查工作,包括建立普查基本单位名录库,排查市政入河排污口名录,开展排污口水质监测;配合国家做好普查试点,完善普查制度、技术规范和信息系统;下半年开展入户调查、数据填报、审核汇总和质量评估,形成普查数据源库,建立并逐步完善各类污染源档案,年底完成普查入户调查。