

# 保护环境就是打造发展优势



祝小东,汉族,1969年1月生,广西北海人,1989年6月加入中国共产党,1987年7月参加工作,中央党校函授学院本科班经济管理专业毕业,中央党校在职大学学历,经济师。现为广西壮族自治区玉林市人民政府副市长、党组成员。

对话人:广西壮族自治区玉林市副市长、党组成员祝小东  
采访人:本报记者原二军 梁雅丽

**2018年全国环保工作会议强调,深刻把握新时代新特征,推动高质量发展,实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。欠发达地区应该如何处理发展与保护的关系?如何通过生态环境保护推动高质量发展?带着这些问题,记者采访了广西壮族自治区玉林市副市长、党组成员祝小东。**

## 怎样处理发展与保护的关系?

■践行“绿水青山就是金山银山”的理念,遵循“以环保倒逼产业升级,以环境促进产业集聚”的思路

**中国环境报:**玉林是广西的人口大市、农业大市,目前的发展状况及产业结构如何?面临哪些主要环境问题?

**祝小东:**玉林现有700余万人口,农业发达,生猪饲养量达1300多万头。玉林还是中小企业比较发达的地区,全市现有两万多家中小企业,经济总量在全区排第四位。总体来看,玉林属于后发展、欠发达地区,

经济基础差、底子薄、起步晚、问题多,产业整体发展水平和质量不高,技术含量较低,资源综合利用程度不高,资源型产业比重高达75%。玉林下辖8个县(市、区)中就有3个属于贫困县,脱贫攻坚任务繁重。玉林目前面临的生态环境问题也不少。在水污染防治方面,全市110个乡镇中目前仅建成21个镇级污水处理厂。在养殖污染治理方面,2016年全市年

产生畜禽排泄物总量约2382万吨,其中养殖排泄物中含磷总量5.73万吨、含氮总量14.44万吨,一部分养殖废弃物随意堆放或排入江河,对土壤、空气、水体造成了污染。在工业污染防治方面,全市十大工业园区中仅有3个建成了污水处理设施。尽管玉林通过推进九洲江、南流江环境综合整治清拆了一批养殖场,但2017年1月~10月全市生猪出栏456.22万头,同比增长1.52%,养

殖业面临的环境压力较大。

**中国环境报:**作为经济欠发达地区,玉林如何处理经济发展和生态环境保护之间的关系?

**祝小东:**玉林作为后发展、欠发达地区,要与全国、全区同步全面建成小康社会,需要推进经济持续健康发展,甚至保持高于全国、全区的增长速度。面对当前经济增长困难较大、发展形势复

杂严峻的大环境,玉林市委、市政府统一思想,在行动上,践行“绿水青山就是金山银山”的理念;在发展上,遵循“以环保倒逼产业升级,以环境促进产业集聚”的思路,强化保护优先发展;在措施上,制定和实施了《玉林市“十三五”环境保护和生态建设规划》,大力推进生态环境治理攻坚活动,着力创建国家生态文明先行示范区,为高质量发展打下坚实基础。

## 如何落实环境保护“党政同责”“一岗双责”?

■着力建立纵横交错、全面覆盖的监督考核体系,形成市环委会牵头,市、县(市、区)、镇三级联动的大环保工作格局

**中国环境报:**党的十九大提出推进绿色发展、着力解决突出问题。玉林在这方面有哪些举措?

**祝小东:**党的十九大对生态文明建设和生态环境保护提出了新目标,做出了新部署,强调打好污染防治攻坚战,推进绿色发展,着力解决突出问题。

玉林市坚决贯彻落实中央的决策部署,以及自治区加快推进生态文明建设的决策部署,牢固树立绿色发展理念,坚持稳中求进工作总基调,围绕建设“五彩玉林·田园都市”这一目标,全面加强生态文明建设和生态环境保护工作,大力实施“大交通、大城市、大产业、大商贸、大田园”五大战略,着力打造“4+4+2”十大产业体系,优化升级机械制造、服装皮革、陶瓷等传统优势产业,加快发

展先进制造业、新材料、节能环保、医药制造、新一代电子信息等战略性新兴产业。

在发展生态经济方面,玉林培育以节能环保产业园为龙头的节能环保产业,打造“城市矿产”再生资源循环产业基地。根据玉林是生猪养殖大市的情况,加快生态循环养殖产业园建设,大力推广“高架网床+益生菌”等生态养殖模式,积极创建广西壮族自治县生态养殖示范区。

在解决环境问题方面,玉林以中央环保督察反馈意见问题整改为契机,以改善环境质量为核心,通过生态环境保护引领,倒逼企业转型升级和产业集聚发展。

首先,全力推进中央环保督察反馈意见问题整改。成立整改工作领导小组,制定整改方案,将整改责任明确到具体部门和责任人,并加强督查和指导,确保各项

工作顺利推进。

其次,深入推进九洲江流域环境综合治理,采取分类施策等措施对生活污染、养殖污染、工业污染三大污染源进行治理。制定出台《玉林市现代生态养殖“十三五”实施方案》《玉林市“十三五”镇级污水处理设施建设运营实施方案》《玉林市河道采砂综合整治工作方案》等文件,划定禁养区、禁采区,全面清拆禁养区养殖场,严厉打击河道非法采砂行为。通过努力,九洲江水质持续改善,2017年实现九洲江粤桂两省区交接断面石角监测断面水质月达地表水Ⅲ类标准。下一步,我们将继续努力,有序推进各项工作,确保九洲江水质稳定达标。

第三,充分借鉴九洲江治理和外流域治理经验,大力推进

南流江治理。以服装水洗行业企业整治为着力点,以玉林(福绵)节能环保产业园为龙头,倒逼服装水洗产业“退城入园”,实现“筑巢引凤”,推进产业集聚发展。确立生态循环发展理念,通过玉林(福绵)节能环保产业园推进污染防治“三个统一”,即统一建设治污体系、统一供水电气热、统一回收集中治污,有效解决污染问题,实现生态环保支撑产业升级发展,为广西壮族自治县生态工业园区建设探索出新模式。

**中国环境报:**建设生态文明、推进生态环境保护,必须要落实“党政同责”“一岗双责”。玉林在这方面采取了哪些举措?

**祝小东:**玉林市委、市政府坚决贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府决策部署,进一步

强化对生态环境保护工作的组织领导。在广西率先成立了以党政主要领导为主任的最高规格的环境保护委员会,出台《玉林市环境保护“党政同责”“一岗双责”责任制暂行办法》,下发河长制、红黑榜制等文件,压实各级党委和政府、部门党委(党组)责任,着力建立纵横交错、全面覆盖的监督考核体系,促使各级政府及相关部门在环委会的统筹协调下,各司其职,各负其责,形成市环委会牵头,市、县(市、区)、镇三级联动的大环保工作格局。

当前,玉林市正抓紧出台党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则等制度。同时,也在积极推进垂直管理制度改革相关工作,推进管政与管企并举,确保“党政同责”“一岗双责”落实到位。

## ◆罗岳平 周国治 谭杰

### 探索与思考

## 秋冬季大气污染防治的得与失

对于很多地方来说,秋冬季大气环境形势严峻,污染防治任务艰巨,需要采取强化措施,降低污染物排放强度。如京津冀及周边地区于去年10月至今年3月开展了秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。其他一些地方也针对每年10月至来年3月这一时段,专门制定了防治方案。

笔者认为,各地思想认识和力度程度不一样,空气质量的改善幅度也有差别,有必要对这一时段大气污染防治工作进行总结。

以长株潭城市群为例。这几年,区域空气质量并不乐观。为此,3个城市采取了联防联控措施。2015年以来,这一时段的空气质量呈稳中向好的趋势。其中,CO和O<sub>3</sub>是绝对安全的指标,尤其是O<sub>3</sub>的浓度一般不会超过2mg/m<sup>3</sup>,远低于4mg/m<sup>3</sup>的控制

值。但是由于逆温层的存在,城市上空的大气环境容量下降,导致CO浓度略高于年均值。

在秋冬季节,温度、光照等条件不利于反应生成O<sub>3</sub>,按可比口径统计,这个时期的O<sub>3</sub>浓度低于年均值的15%~35%左右,是唯一一个浓度值大幅下降的大气污染指标。此外,绝对浓度值一般低于110μg/m<sup>3</sup>,符合人体健康标准。

得益于城市气化率较高,长株潭三市的SO<sub>2</sub>污染并不重。2015~2017年这一时段内,长沙市的SO<sub>2</sub>浓度最低,平均仅16μg/m<sup>3</sup>,最高的湘潭市也只有24μg/m<sup>3</sup>。相对于全年平均值,长株潭三市这一时段的SO<sub>2</sub>浓度并未明显上升或下降,属于正常波动。

NO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>是长株潭城市群在这一时段内明显恶化的3项大气污染指标。3个城市NO<sub>2</sub>的年均值并不超标,但在这一时段内,均值都超过40μg/m<sup>3</sup>。其中长沙最高,达47μg/m<sup>3</sup>;株洲最低,也有45μg/m<sup>3</sup>。相较年均值,这一时段NO<sub>2</sub>浓度普遍升高10%~30%,可能与在压缩了的空间内仍较大量使用机动车有关。

颗粒物污染是主要问题。据统计,2015年~2017年这一时段,PM<sub>10</sub>的平均浓度较年均值高出13%~35%,PM<sub>2.5</sub>的相应比例是15%~56%。如果与4月~8月黄金呼吸期内颗粒物的浓度相比,几乎是倍增的程度。

综合以上情况,秋冬季污染防治应注重以下方面:

紧盯区域重点污染物。每个地区大气特征污染物是不同的,分析长株潭城市群的情况可发现,秋冬季应紧盯的污染指标一目了然,必须围绕重点指标来制定减排措施。2018年初,长沙市对症下药,铁腕整治扬尘等污染,两个半月下来,PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>较去

年同期下降了17.4%和10.3%,局部站点的PM<sub>10</sub>降幅超过25%。

采取“一地一策”方式治理。空气质量下降的原因不尽相同。比如,过去有个站点,位置相对偏僻,有“选择性监测”之嫌,但近两年却一直排名靠后。排查发现,其周边有400多个工地,PM<sub>10</sub>污染相当严重。有的站点SO<sub>2</sub>浓度短期达到了400μg/m<sup>3</sup>以上,跟踪监测发现源于一个“散乱污”企业群的直接排放。由此可见,空气质量问题是多种原因造成的,必须从实际出发,寻找病根,斩断源头。

加强基础研究。我国空气质量问题既有共性,即单位国土面积的开发强度大大超过大气环境容量;又有鲜明的个性,如局部的臭氧污染和大量燃煤导致SO<sub>2</sub>污染。因此,各地要加强基础研究,为精准施策提供支撑。

**作者单位:湖南省环境监测中心站**

生的含油废渣、油砂、浮油、含油废手套等危险废物交由资质单位处理。

严格监督检查。相关部门应定期开展对加油站地下油罐改造的现场联合检查指导,确保准确掌握工程进度、工程质量和安全生产工作等,对发现问题及时督促整改。对完成改造已经向相关部门备案的加油站,如果现场检查发现与备案情况不符,应及时督促整改,有违法行为的依法予以处理。对约约谈、限期治理仍未按时间节点完成改造的加油站,生态环境部要依据《水污染防治法》对其进行处罚,商务部门不予通过年度检查。

**作者单位:厦门市环境执法支队**

## 配合做好生态环保立法工作

### ◆别涛

通过对党的十九大精神的深入学习,我对做好下一步生态环保工作进行了思考,有如下心得体会。

**今后5年是生态文明制度建设的重要窗口期**

党的十八大以来,生态环境保护建设效果显著,立法、执法、司法和法制宣传教育,都取得了一定成就。

今后5年是生态文明制度建设的重要窗口期,有许多重要工作值得研究推进。有必要推进建立系统的生态文明理论,通过灌输、自发到自信、自觉,培育生态文明理念。有必要通过打击监测数据造假,保证环境与发展决策及生态文明建设目标评价与考核的真实性。有必要通过“党政同责”及与之配套的区域生态文明建设目标评价与考核等机制,走出地方生态环境监管不力的困境。有必要通过信息公开、公众参与和司法介入,促进各方面参与生态环境保护。

**配合做好生态环保立法工作**

党的十九大报告指出:“推进科学立法,民主立法,依法立法,以良法促进发展,保障善治。”应认真贯彻落实党的十九大关于生态文明建设和立法工作的新精神新要求,进一步完善生态环保法律体系,提高立法质量,努力构建最严格的生态环境法律制度,为建设美丽中国提供有力的法律保障。在生态环保立法方面,应坚持“立改废释”并举,推动完善立法体系,强化排污者责任,严惩重罚破坏生态环境的行为。

结合当前的立法任务,应重点做好以下几方面工作。继续配合制修订土壤、固体废物等重点领域法律。将全力配合全国人大常委会,对《土壤污染防治法(草案)》进行修改完善,进一步强化土壤污染治理与修复终身责任制。根据全国人大立法规划安排,配合

积极支持、指导和推动有立法权的地方制定生态环保法规、规章,更加突出地方特色,注重针对性和可操作性,以适应地方生态环保工作的实际需要。加强地方生态环保立法调研,将立法条件比较成熟、应当用法律法规来调整、具有普遍适用意义、各方面意见比较一致的地方性法规,及时上升为适用于全国的法律法规。

**作者系生态环境部政策法规司司长**



## 中国环境报2017年度优秀特约评论员名单

2017年,中国环境报理论和评论工作得到了生态环保系统和社会各界的大力支持。一批工作在生态环保系统一线、生态环保科研战线、社会各相关领域的专家和作者,积极为本报投稿。特别是由本报策划的专题讨论,得到了广泛的支持与响应。刊出文章紧紧围绕党和国家关于生态环保的重大部署、生态环境部的重点和中心工作、社会上的热点和焦点问题,主题鲜明、思想深刻、见解独到,在生态环保系统和社会各界产生了较大影响,对我国生态环保工作起到了积极的推动作用。

为表彰先进,激励更多作者积极参与和支持本报生态环保理论和评论工作,经研究决定,授予29名同志“2017年度优秀特约评论员”称号。

- 贺震 江苏省环境保护厅
- 李国军 辽宁省环境保护厅
- 李学辉 湖北省巴东县环境监测站
- 李志青 复旦大学环境经济研究中心
- 王欣 江苏省苏州市环境保护局
- 王冠楠 江苏省苏州市环境保护局
- 姜文来 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
- 赖正均 深圳人居环境委员会
- 梁小红 湖南省常德市环境保护局
- 刘贤春 安徽省肥西县环保局
- 史春 安徽省阜阳市环境保护局
- 陆晓康 河南省安阳市环境保护局
- 沃飞 生态环境部华东督察局
- 岳小花 中国社科院法学研究所
- 张厚美 四川省广元市环境保护局
- 赵建峰 江苏省南通环境保护局
- 包存宽 复旦大学环境科学与工程学院
- 陈文艺 福建省南安市环境保护局
- 刘传义 生态环境部北督察局
- 刘瀚斌 复旦大学环境经济研究中心
- 刘四建 北京市丰台区环境保护局
- 刘银祥 北京市环境监察总队
- 罗岳平 湖南省环境监测中心站
- 孙贵东 山东省莒南县环境保护局
- 谭铁安 长沙市望城区人大常委会
- 熊孟清 广东省广州市城市管理委员会
- 张修玉 生态环境部华南环境科学研究所
- 周长军 江苏省射阳县环境保护局
- 左佳 中共辽宁省委党校