

建立联动执法联络员、联席会议、信息交流、办案协作等制度

完善联动机制 提升打击效能

2017年以来滨州环保公安联合办案120起,刑事拘留34人



◆本报记者周雁凌 王学鹏

山东省阳信县公安局近日接到线索,一私营加油站以含硫量超过V标准数百倍的燃料油冒充车用柴油对外销售。对此,公安机关高度重视,立即成立工作组,仔细摸排,缜密侦查,先后抓获犯罪嫌疑人3名,批捕两人,起诉1人。

阳信县公安局充分发挥自身职能,重拳整治燃料油违规销售,是滨州市加大环境污染类犯罪打击力度、强化生态环境保护的一个缩影。

记者从日前举行的“打好三大攻坚战 聚焦滨州新作为”百名记者访滨州媒体行新闻发布会上了解到,滨州市以联动执法联络员、联席会议、信息交流、办案协作等制度入手,积极建立完善环保公安联动执法工作机制,有效提高环境行政执法权威和对环境污染违法犯罪的打击效能,确保环境行政执法和刑事司法的有机统一、法律效果和社会效果的有机统一,为环境质量持续改善提供坚实保障。

滨州市环保局副局长、市环境监察支队队长王景忠告诉记者:“2017年以来,全市环保、公安部门联合办案120起,行政拘留105人,刑事拘留34人。”



作为山东省的北大门,滨州市地处黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区和环渤海经济区、济南省会城市群经济圈“两区两圈”叠加地带,也属于“2+26”通道城市之一,全市环境执法监管力度,关系到山东省乃至京津冀区域环境质量改善大局。图为环境执法现场。 资料图片

强化联动 做好执法衔接配合

“通过联动执法,环保部门、公安机关既发挥职能作用,尽职尽责,又发挥综合监管优势,主动协作,相互支持,相互配合,真正形成合力,严厉打击各种环境违法犯罪行为。同时,在联动执法中不断推进依法行政,切实提高环境行政执法效率和防范打击能力,对环境违法行为起到震慑作用。”滨州市环保局工作人员对记者说。

滨州市环保局、市公安局成立了环保、公安联动执法工作领导小组,负责研究确定环保、公安联动执法工作的总体思路、长效机制和实施方案,组织环保、公安联合执法行动,对重大环境污染案件的侦办工作进行联合会商,协调解决联动执法工作中遇到的实际困难和问题。在市环保局设立联动执法办公室,各县(市)环保局、市环保局直属分局,各县(市、区)公安(分)局也成立了相应的同级环保、公安联动执法工作机构。

围绕加强联动,共同做好环境执法衔接配合工作,滨州市要求,环保部门严格依法行政,认真执行各项环境保护法律法规,加大对环境违法行为的查处力度。做好排污企业监督管理工作,建立重点企业管理档案;强化日常检查,重点检查企业污染防治设施运行以及污染物排放情况,并对环境违法行为依法

实施行政处罚。公安机关依据《治安管理处罚法》的有关规定,对有关环境违法行为人依法予以治安管理处罚;依据《刑法》等相关规定,对涉嫌构成环境污染犯罪的,立案侦查。

建立四项机制 保障工作有序开展

为有序开展环保、公安联动执法工作,滨州市建立了联动执法联络员、联席会议、信息交流、办案协作等制度,进一步明确环保执法机构和公安机关在工作运行、执法办案等方面的职责任务,做到权责分明。

记者从滨州市公安局、环保局联合下发的《关于建立完善环保公安联动执法工作机制的实施意见》看到,联席会议制度,定期召开联席会议,通报每季度移送犯罪案件的办理情况,涉及移送、受理、立案、撤案、立案监督、批捕、起诉、审判、强制执行等;共同就执法协作和案件侦办过程中存在的问题进行协调;研究制定防范和打击环境违法犯罪的目标和措施;协商解决环境执法中的其他问题等。

在每季度召开一次联席会议的基础上,滨州市公安机关、环保部门实行信息共享,通过信息直连、平台共建等方式实现刑事司法与行政执法案件信息的实时查询。

在联动执法办案协作方面,环保部门拟对重大环境违法案件进行查处前,或者在进行执法检查时遇到紧急情况,认为确有必要需要公安机关予以配合的,由环保部门向公安机关提出,启动联动执法机制。公安机关应当指派民警配合环境行政执法工作,确保环境执法工作顺利开展。

针对突发情况,滨州市建立了紧急情况快速处置制度,快速反应,迅速查处,专案专办,一查到底,及时反馈。公安部门加强与环保部门沟通联系,全力保障环境执法,依法从快打击暴力抗法、阻碍执法等违法犯罪问题,切实增强环境行政执法权威。

规范案件移送 打击环境犯罪行为

规范的案件移送机制是联动执法过程中非常重要的环节,滨州市公安机关、环保部门对此也进行了明确。

环保部门在依法查处环境违法行为过程中,发现违反《刑法》《环境保护法》等法律法规,涉嫌犯罪或者构成行政拘留条件,依法需要追究刑事责任或者拟给予行政拘留处罚的,按规定移送有管辖权的公安机关。

环保部门环境执法机构应当对案件的基本情况、违法事实、危害后果、违法情节等情况进行全面、客观、及时、公正的调查,对当事人、证人或者其他有关人员的陈述如实记录,对有关场所进行检查、勘察、录音、拍照、录像、取样或者监测,做好有关证据的收集;需要环境污染损害鉴定的,委托环境污染损害鉴定机构鉴定。

环保部门法制机构在环境执法机构移交证据材料后3个工作日内,完成证据材料的审查;需要补充证据材料的,由环境执法机构在3个工作日内补充。

环保部门对涉嫌环境污染犯罪的案件,应当依法给予行政处罚或者提请人民政府给予行政处罚,不得以行政处罚代替案件移送。环保部门法制机构应当在向公安机关移送案件后5个工作日内,向公安机关查询立案情况,并将查询情况报告分管领导。对公安机关已经立案的涉嫌环境污染犯罪案件,应当予以配合,支持公安机关的侦查和调查工作,根据需要组织提供必要的监测数据和其他证据材料,并及时了解案件查处的进展情况。

环保局的封条是废纸?

沐阳一企业责任人无视环境执法被拘留

本报见习记者韩东良 通讯员殷轲 周婷婷沐阳报道 无环评就开工被责令整改,仍我行我素,被查封后竟撕毁封条继续生产。江苏省沐阳县一胆大包天的小老板因环境违法,日前被移交警方拘留。

今年2月初,沐阳县环保局执法人员接群众举报称,胡集高山建材经营部进行石子破碎加工产生粉尘、噪声扰民。环境监察执法人员立即赶到现场勘察。

经查,经营部老板姓高,在没有办理建设项目环评手续情况下,擅自新建投产石子破碎加工项目。生产过程中产生的粉尘直接排放,场地堆放的物料也没有采取有效措施防治扬尘污染。环境监察执法人员当场责令该经营部立即停止生产进行整改。

4月3日,沐阳县环保局执法人员再次对该项目进行现场检查,发现其仍正常生产,再次责令其停产整改。

4月8日,环境执法人员又接到群众举报,这家经营部仍在生产。执法人员立即会同当地镇政府有关工作人员,依法对经营部生产电源及破碎、传送机械实施查封。

4月11日,执法人员再次巡查发现,环保封条已被撕毁,机器正在生产。

“环保局的封条是废纸,没有经过法院,不算封条。”面对环境监察执法人员的检查,经营部负责人高某异常嚣张。当天下午,环保、公安、安监、供电等单位全部前往现场联合查处,对生产场地实施断电。目前,案件已经移交警方处置,该经营部老板被依法拘留。

假“节约”真“污染”

中山阜沙镇一企业废水偷排厕所被查处

本报讯 私设管道,将未经处理的生产废水“回收”用于冲厕所。近日,广东省中山市阜沙镇一电子厂因违法排污被立案查处,主要产污设备被依法查封。

4月10日下午,阜沙环保分局对辖区内企业开展随机抽查,执法人员来到位于天润盛兴工业园内的锐点电子有限公司检查时发现,企业设有酸性清洗工序,清洗废水进入收集池后,经过一条固定的PVC管道偷排入仅一墙之隔的厕所内。

现场可见,一根明管穿过墙体接驳在厕所排水口上方。当收集池水平面达到一定高度后,生产废水就会流经

管道“巧妙”地排向外环境。执法人员随即对该企业进行立案查处,并依法查封产污设备。同时,责令企业依法依规委托有资质的第三方公司转移处理废机油、废油桶等危险废物。

阜沙环保分局副局长方亮表示,该企业的违法排污行为违反《水污染防治法》的相关规定,目前已进行废水抽样检测,待出具结果后再作进一步处理。

下一阶段,阜沙环保分局将采取随机抽查和专项检查相结合的方式,加大对企业的监管和执法力度,严惩企业环境违法行为。

卢展欣

1月,广电计量湖南子公司获批建设“农业南方耕地污染防治重点实验室”; 2月,广电计量河南子公司入选贵州省重点行业企业用地调查专业机构筛选名录; 3月,广电计量湖南、河南子公司入选国家大气污染防治与治理攻关推荐实验室; 4月,“农业农村南方耕地污染防治重点实验室”第一次学术委员会会议暨实验室发展研讨会在广电计量广州总部顺利召开。

2018年对于广州广电计量检测股份有限公司(简称“广电计量”,证券代码:832462)来说,是环保检测发力年。新年伊始,这家国有第三方计量检测机构便在环保检测领域大动作不断,捷报频传。农业生态环保领域专家齐聚广电计量,主流媒体聚焦实验室,全国土壤污染状况详查项目有序推进……在当前这场全民参与、全球关注的中国生态文明建设和生态环境保护战役中,这家有着50余年军工历史积淀的国有计量检测机构,正以特有的“广电计量”速度发力环保检测,冲在污染防治、生态保护的第一线,以检测技术之力,成为守护青山绿水蓝天的排头兵。



广电计量实验室内部

一家老牌国有检测机构的创新突围之路

广电计量的企业发展最早可追溯到20世纪60年代,曾作为一个濒临倒闭的国有企业内部实验室,经历半个世纪的发展,立足体制机制改革、管理模式创新和市场化服务,艰苦创业,闯出一条高速发展之路,技术服务收入连续十多年保持40%左右的高速增长,逐步发展成一个综合性、全国布局、军民融合的国有第三方计量检测机构,成功在新三板挂牌上市。2017年广电计量营收达到8.1亿元,全国建立20个检测基地,员工人数超过3000人,累计获得CNAS/DILAC校准检测实验室认可项目近2000项……数字折射出企业综合实力和服务能力,也凝结了全体广电计量人拼搏奋进的心血和汗水。



广电计量:守护青山绿水蓝天的排头兵

当前,广电计量服务于国防军工、航空航天、环保、食品、农业、汽车、轨道交通、通信等多个国民经济重要行业领域,提供计量校准、可靠性与环境试验、电磁兼容检测、环保检测、农产品食品检测、化学分析等一站式计量检测技术服务,成为政府主管部门、科研院所、生产企业在产品质量把控、质量提升方面的重要技术支撑力量。2017年底,广电计量荣获“质量之光——年度卓越技术机构”称号;2018年1月,广电计量又斩获2017广东年度风云榜“风云企业”殊荣,行业地位和品牌影响力得到进一步提升。

聚焦高端打造一站式环保检测技术服务解决方案

“环境监测领域是‘十二五’发展的新兴环保服务业,是我国生态环境保护工作的基础,也是国家着力培育的业务领域。在当前国家推行生态文明建设改革,开展治理水、气、土三大攻坚战,以及党和国家机构改革之际,生态环境保护工作将迎来新的战略发展期,对环保检测的需求不断增长,环保检测将迎来新一轮的战略发展机遇。”广电计量环保检测相关负责人表示,在全国一体化运行模式的技术保障体系下,广电计量定位于政府高端检测服务项目的提供者和值得信赖的第三方检测机构。在高端环保检测领域,尤其是土壤、大气和水等检测领域,当前已初步奠定行业优势并建立知名品牌形象。

长与耕耘致岁丰。近年来广电计量环保检测服务领域,从高端资质获取、场地设施建设、检测技术提升、人才引进培养、科研开发投入等方面全面发力,通过硬件设施完善和软实力建设,构建一流的技术服务能力,以一站式环保检测服务解决方案,成为政府主管部门、科研院所等客户信赖的第三方技术支撑力量。

获得国家部委的检测能力认可一直被业内认为是难点,对企业的技术实力和运营管理有

很高要求,由此成为环境检测企业的试金石。在环保检测领域,广电计量具备CNAS、CMA、CATL等多重认可资质,并取得农业农村部批准的“三品一标”认证检测资质,入选国家三部委首批认可的土壤污染状况详查检测实验室,获批建设“农业农村南方耕地污染防治重点实验室”,近来又被列入国家大气污染防治与治理攻关推荐实验室。系列高端资质认可的取得,不仅见证着广电计量在环保检测领域的实力提升,也为广电计量承接重大环保项目,助力政府主管部门开展环境监测和污染治理开启了更广阔的空间。

广电计量在广州、长沙、郑州、南宁、沈阳、成都、福州、西安、重庆等九个地区建有环保检测基地,全国实验室面积20000多平方米,配备先进的环境和农产品检测能力类精密仪器3000多台/套,可提供产地环境(水、土、气、空气等)、评价服务等领域的检测服务,包括土壤、底质、固废与危废、地表水与污水、环境空气与废气、建设项目环境影响评价等的检测。

作为“广东省院士专家企业工作站”,公司集结一支以专家为技术带头人,以技术骨干为核心,以一线实验操作人员为基础的专业环保检测技术队伍。高素质、高水平团队既是“科学、公正、准确、快捷、周到”服务理念践行者,也是广电计量打造竞争力的法宝。

作为技术服务机构,广电计量在发展中始终始终把检测数据放在关键环节进行质量管理,将质量作为企业成长的“生命线”。环保检测质量管理体系满足ISO9000、ISO/IEC17025及《检验检测机构资质认定评审准则》等质量管理体系要求,对内所有的实验室都执行统一的标准,实施一体化垂直管理;对外积极参与能力验证、实验室间比对及质量考核,以千锤百炼来打造一流的质量管理体系。

广电计量建有技术研究院并下设环保检测技术研究所,在检测技术研发领域形成了一套较为完整的环保、农业、卫生和水利等各个领域的检测方法体系。目前,覆盖了多个类型样品理化指标、重金属及对应的形态、微量元素、农

药类、挥发性有机物、半挥发性有机物、持久性有机物等类别的检测能力,在业内处于领先水平。此外,广电计量与科研院所和专业对口高校建立“产学研”战略合作,加强检验检测技术方法研究开发,目前是湖南农业大学的硕士生培养基地。



广电计量土壤检测实验室

检测技术助力三大污染防治攻坚战

党的十八大以来,我国相继发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,经过几年的攻坚克难、铁腕治污,目前取得显著进展。中央经济工作会议确定,今后三年要打好污染防治攻坚战,使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善,重点是打赢蓝天保卫战。在这场方兴未艾的生态环境保护战役中,广电计量作为检测技术服务机构的身影,越来越多地出现在污染防治的一线。

国务院在《大气污染防治行动计划》(简称“大气十条”)提出加强灰霾、臭氧的形成机理、来源解析、迁移规律和监测预警等研究,为污染治理提供科学支撑。广电计量通过加大技术改造投入,重点建设实验室提高科技创新能力。2018年湖南、河南子公司新入选国家大气污染防治与治理攻关推荐实验室,实现了大气检

测领域的新突破。“大气污染防治与治理攻关项目”作为总理专项基金项目,不仅是国家科学研究与治理行动系统促进的重大科技工程,更是重大民生工程。广电计量将借助近几年在环境空气与废气检测领域积累的丰富检测经验(如承担华南某地区2016年重点污染源监督性监测服务项目、河南省某市中小学及幼儿园试点安装新风净化系统教室空气质量检测评估机构采购项目、湖南省某市疾病预防控制中心空气污染对人群健康影响监测现场采样及检测服务项目等),积极参与国家大气污染防治与治理工作,为打赢蓝天保卫战贡献力量。

国务院发布的《水污染防治行动计划》(简称“水十条”)对黑臭水体治理提出了明确目标,要求到2020年,我国地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内;到2030年,城市建成区黑臭水体总体得到消除。为破除城市水体黑臭这个顽疾,广电计量积极协助政府主管部门开展城市黑臭水体整治工作,在黑臭水体的排查与识别、检测方案的制定、整体效果评估等方面提供技术支撑力量。2017年,广电计量沈阳子公司承接了来自政府主管部门委托的18条黑臭水体的整治验收工作,为黑臭水体的整治方法提供了合理化的数据参考,成为推动东北地区水污染防治的重要技术支撑单位。

作为三大污染防治攻坚战的重要攻坚对象,土壤污染不仅影响生态环境,还危害着民众的“舌尖上的安全”。“土十条”强调加强土壤污染防治和开展土壤污染详查,加强农用地和工业用地的土壤风险监控和修复治理工作;同时,要完善土壤污染防治科技成果转化机制,加快成果转化应用。广电计量行动在全国治土行动第一线,2014年~2017年公司连续四年承担中南部地区三市耕地(土壤-农产品-水样)检测分析,开展耕地土壤、农产品采样检测,为科学评价区域耕地土壤修复治理效果提供科学依据;2018年1月,广电计量与湖南农业大学联合申报的“农业南方耕地污染防治重点实验室”通过评审并批准建设,4月举行重点实验室第一次学术委员会会议暨实验室发展研讨会,后续重点实验室将突出技术创新和集成研发,推动成果转化运用的层次和水平,作为政府治理产地污染、守护农业环境、保障农产品质量安全的重要技术支撑力量,助力全国打好土壤污染防治攻坚战。

以检测技术助力打好三大污染防治攻坚战,加快补齐生态环境短板,推进建设美丽中国,是广电计量作为国有第三方技术服务机构义不容辞的责任和光荣使命。环境保护没有终点,广电计量也将砥砺前行,进一步提升环保检测技术能力,坚守质量生命线,谨谨出具每一份数据及证书,做生态建设和生态环保的守护者。 刘秀芬