|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7264期 今日8版

2018年4月23 星期一 农历戊戌年三月初八

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

中共中央国务院批复同意《河北雄安新区规划纲要》

雄安将成新时代生态文明典范城市

本报讯 中共中央、国务院日前批复同意《河北雄安新区规划纲要》(以下简称《纲要》)。

根据《纲要》,在发展定位上,雄安将成为绿色生态宜居新城区。坚持把绿色作为高质量发展的普遍形态,充分体现生态文明建设要求,坚持生态优先、绿色发展,贯彻绿水青山就是金山银山的理念。

在空间布局上,雄安新区将坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件,形成规模适度、空间有序、用地节约集约的城乡发展新格局。坚持生态优先,严守生态保护红线,将淀水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。确保新区生态系统完整,蓝绿空间占比稳定在70%。

《纲要》提出,要打造优美自然生态环境,全面提升生态环境质量,将雄安新区建成新时代的生态文明典范城市。具体内容包括实施白洋淀生态修复、加强生态环境建设、开展环境综合治理等。

此外,《纲要》还提出了坚持绿色低碳发展、构建绿色市政基础设施体系、打造绿色智能交通系统等内容。

导读:

以高品质生态环境创造"雄安质量"

详见今日三版

生态环境部三天通报六起典型案件

涉及中央环保督察整改不力、污染反弹等问题,一批责任主体受到严肃处理

这批集中通报释放了什么信号

史小静

生态环境部近日集中通报了一批中央环保督察整改不力、出现反弹的案件,并对一些地方的突出环境问题进行了督导。同时,这段时间,一些媒体也陆续对一些地方的污染问题进行了曝光,引起社会高度关注。

这些问题有的是群众反复投诉的,有的是媒体屡次曝光的,有的是中央环保督察明确指出的。长期以来,这些问题整改不到位,一再反弹,性质恶劣,影响严重,教训深刻。根据通报,相关责任主体受到严肃处理,舆论场上一片点赞。

上述问题涉及湖南、江苏、安徽、山西、河北、广东、河南等多地,包括大气污染、水污染、倾倒固废等,很具有典型性和代表性,集中反映出当前各地污染防治工作的重点、难点和焦点,值得高度关注。

一些突出环境问题长期得不到有效解决,充分说明相关污染企业重视不足、治污不力,有关地方党委政府监管不严、履职不力。对待这些问题,必须发现一起,查处一起,严肃追责,绝不姑息,形成震慑。

这批案件反映出,尽管中央已经把污染防治作为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一,但一些地方仍然没有真正认识到位。尽管经历了中央环保督察和多次众多类型的督查,一些突出环境问题解决起来仍然阻力重重,一些责任主体仍然存在不作为、慢作为等问题。

打好污染防治攻坚战,解决突出环境问题,绝不是喊一两句口号就能实现的,需要硬碰硬、实打实,出真招、求实效,不能心存侥幸,不能等待观望,不能徘徊不前,更不能避重就轻、得过且过、敷衍塞责甚至弄虚作假。对相关污染企业如此,对地方党委政府及其相关部门来说,更是如此。

不容否认,很多突出环境问题,解决起来难度大、阻力大、投入大。但是,如果连群众反复投诉、媒体屡次曝光、中央督察组明确指出的问题,地方党委政府都下不了决心整改,那么打好污染防治攻坚战就很难深入下去,很难取得全面胜利。

事实上,这并非生态环境部首次通报相关污染事件。去年12月和今年4月,生态环境部分别通报过江苏省南通市、湖北省黄冈市因督察交办问题整改不力被严肃问责的案例。现在来看,仍有不少企业没有从中吸取教训,仍有一些地方没有下定打好污染防治攻坚战的决心。

此次生态环境部集中对一系列问题进行通报、处理、督导,措施很严厉,态度很明确,要求很具体,通报对象不仅包括基层党委政府,也包括省级环保部门,释放出一系列明确信号。

打好污染防治攻坚战,中央是下了坚定决心的,相关地方党委政府必须坚决予以推进,切实推动突出环境问题解决,以环境质量不断改善的实际成效兑现承诺、取信于民。

反过来,对于那些没有履行好保护生态环境职责的,不管是企业,还是地方党委政府及其相关部门,一定会依法受到严厉追责问责。

基于此,相关责任主体必须认真履责,把打好污染防治攻坚战作为一项重大的政治任务抓牢抓实,把切实解决突出环境问题当作为人民谋福祉的具体行动抓好抓实。

需要指出的是,类似的问题,在其他一些地方也可能不同程度地存在,有的可能还更加严重。对此,相关污染企业和其他各责任主体,务必要从近期的一系列污染事件中深刻吸取教训,引以为戒,举一反三,主动查找问题。否则,必然面临严厉问责。

本报讯 4月20日~22日,生态环境部通报了6起污染案件调查处理情况,其中3起涉及中央环保督察问题整改不力和污染反弹,3起为媒体曝光和群众举报。3天之内,6起案件,引发高度关注。

3起中央环保督察整改问题中,两起涉及污染反弹。

2017年4月~5月中央环保督察组进驻湖南省期间接到群众举报,湘西州永顺县鸿升纸业污染问题严重。永顺县委、县政府随即对企业采取了停产查封措施。但督察进驻结束后,该企业擅自通电恢复生产。经查,永顺县政府及有关部门,对企业擅自恢复生产、污染反弹行为没有及时采取措施予以制止。目前鸿升纸业主要设施设备已拆除,10名责任人被问责。

2017年12月,原环境保护部在对湖南省邵阳市洞口县威凌金属有限公司环境污染问题进行专项督察时发现,该公司生产工艺落后、废气无组织排放严重,脱硫废水未经处理直接外排。2017年4月~5月中央环保督察组进驻湖南省期间,先后4次交办该公司的严重环境污染问题。但督察结束后,当地有关部门在企业没有落实整改要求的情况下,擅自撤销监管措施,导致污染反弹。目前,邵阳市及洞口县已部署落实整改工作,督促企业实施整治。湖南省纪委已经立案,调查问责工作正在进行中。

2016年7月~8月中央环保督察组进驻江苏省期间,两次交办盐城市辉丰生物农业股份有限公司非法处置危险废物、违规转移和贮存危险废物、偷排高浓度有毒有害废水等问题,但盐城市大丰区未对相关问题开展调查,最终以举报不实为结论向社会公开。目前,生态环境部已致函江苏省政府,严肃查处辉丰公司环境违法问题,并尽快开展非法填埋危险废物全面排查挖掘、生态环境损害鉴定评估及修复工作,案件将移交江苏省委省政府。

生态环境部历来高度重视社会公众参与,对媒体曝光、群众举报的污染事件,组织力量严肃查处。

2018年3月31日,媒体曝光河北省宁晋县农灌井水质变红,存在环境污染问题。生态环境部高度重视,迅速调度指导河北省环保厅开展调查处置工作。经调查,排污企业为宁晋县境内的河北昊汇科技有限公司,初步认定企业存在利用暗管偷排偷放有机染料废水、擅自填埋处置疑似危险废物、通过渗井堆存危险废物等环境违法行为。目前,河北省环保厅已完成对该企业的调查取证工作。邢台市公安机关已依法对该企业4名负责人和直接责任人实施刑事拘留。宁晋县政府已聘请专业机构开展水土修复工作。

2018年3月,有群众举报广州市海滔环保科技有限公司存在非法倾倒污泥问题。生态环境部立即派出暗查组赴现场进行调查核实。经初步调查,发现海滔公司于19时~23时将污泥集中运至距离该公司约12公里的广州碧桂园陈家林建筑工地,每天运出的污泥在15车次左右,每车次约20吨。目前,生态环境部已将掌握的证据材料移交广东省环保厅,责成其对海滔公司进行全面执法检查,并督促海滔公司对填埋的污泥妥善处置。此外,生态环境部拟于近期对海滔公司污泥非法倾倒问题开展专项督察。

近日,安徽省池州市贵池区前江工业园区发现固体废物违法堆放问题。生态环境部迅即派出工作组赴现场督促指导开展污染防控和案件查处工作。经初步调查,现场违法堆放的固体废物主要为选铁尾矿、污泥及除尘灰拌合物、平整土地产生的渣土,约6万吨。固体废物由本地企业产生和外地转入,其中池州市本地企业产生的固体废物约4万吨,由外地转入的固体废物约两万吨。目前,相关部门和地方已采取了一系列处理措施。公安部门已依法对3名涉事人员进行刑事拘留。池州市委对相关责任人员进行了调查追责。生态环境部已商公安部、最高人民检察院对池州市固体废物环境污染问题实施联合挂牌督办。

据了解,针对近期发生的多起非法转移和倾倒固体废物案件,生态环境部已启动开展"聚焦长江经济带坚决遏制固体废物非法转移和倾倒"专项行动。

相关详细报道见今日二版

联合国副秘书长索尔海姆接受本报专访,力挺中国"洋垃圾"禁令

"这是中国的正确选择"

本报记者陈妍凌杭州报道 联合国副秘书长、联合国环境署执行主任埃里克·索尔海姆日前接受本报记者专访时表示,颁布"洋垃圾"禁令是中国的一个正确选择,"中国政府有充分的权利,保护本国民众免受来自'洋垃圾'的困扰"。

索尔海姆认为,这项举措能很好地保护中国人民免受污染困扰,降低健康风险。政府有责任保护每一位公民的身体健康。

此前,针对中国限制"洋垃圾"入境的做法,一些人说三道四。索尔海姆也注意到媒体上来自一些国家的抱怨。"但我觉得他们搞错了重点。"索尔海姆说,这是一个机遇,倒逼那些曾经向中国出口垃圾的国家,建立更好的垃圾循环利用和处理系统,现在是科技高速发展的时代,大家可以通过技术升级,借助新技术更好地回收处理垃圾。

他同时表示,在过去,对于欧洲而言,向中国出口垃圾,是一种比较容易的垃圾处理方式。所以,大多数国家都懒得想更好的解决方式。但中国的"洋垃圾"禁令促使他们不得不去想更好的解决方法。现在,一些欧洲领导人的确开始想新办法了。值得注意的是,"我们还要避免把这些垃圾再出口到其他贫困国家,这些贫困国家本身不具备完善的垃圾处理体系。"索尔海姆说。

据了解,生态环境部于4月19日发布了《关于调整〈进口废物管理目录〉的公告》,其中,废五金、废船等32种固体废物将分批禁止进口。这是继去年7月我国发布《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》后,"洋垃圾"禁令的再度升级。

生态环境部召开学习宣传贯彻党的十九大精神"五大活动"推进会

本报记者吕望舒北京报道 生态环境部4月20日在京召开学习宣传贯彻党的十九大精神"五大活动"第四次推进会,进一步推动各部门各单位按照习近平总书记"学懂、弄通、做实"的重要指示,切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到落实党的十九大提出的各项任务上来。

会上,生态环境部有关负责人对"五大活动"的整体进展情况给予肯定,要求各部门各单位党组织按照"五大活动"方案对标、对表,并对下一步活动提出具体要求。"大培训"要做到"全覆盖"。要认真组织部系统全体干部参加培训并撰写学习体会,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。对个别单位和个人因各种原因确实无法参加培训的,要及时组织补课、补训。要引导党员干部真正学有所思、学有所悟、学有所获、学有所进,筑牢"四个意识",坚定"四个自信",做到"四个服从"。"大调研"成果要确保质量。目前,各部门各单位以党支部为单位已报送315篇调研报告,要认真组织评审,选出优秀的调研报告,并在共享、用好调研成果上下大力气,真正把调研成果的作用发挥出来、价值体现出来,运用到制定生态环保政策措施中去,运用到实际工作中去。"大讨论"要突出主题、搞活形式,要结合岗位职责,紧扣最突出、最紧迫、最关键的问题开展讨论,所提对策建议要有针对性和操作性,确保主题突出、贴近实际,并创新利用视频和新媒体展示讨论情况。"大宣传"要进一步提升效果,利用部属报刊和新媒体矩阵,把宣传"五大活动"的"好报道、好评论、好文章、好图片、好新媒体产品"摆在突出位置,扩大宣传规模和传播力度,全面展示学习成效,促进各级党组织和广大党员相互学习交流。

会上,6个部门和单位汇报了"五大活动"的进展、成效和下一步打算,4个牵头部门汇报了活动的推进情况。

生态环境部机关各部门党支部书记,在京派出机构、直属单位党组织书记参加会议。

绿水青山就是金山银山的湖州样板

◆本报记者步雪琳 晏利扬

浙江省湖州市,北滨太湖,因湖得名。

走进湖州,便仿佛走入一幅铺展开的画卷,"山从天目成群出,水傍太湖分港流。"

湖州有山有水,作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,"绿水青山就是金山银山"理念在这里提出。

那么,如何梳理绿水青山与金山银山间的逻辑关系,实现两者在现实中的顺畅转化,让绿水青山不再是获取金山银山的牺牲品,而成为发展经济的新动能、优化经济的推动力?

走进湖州,天目山苍翠的修竹会告诉你,太湖荡漾的碧波会告诉你,一个个在特色小镇中崛起的新兴产业会告诉你,一幅幅美丽乡村的瑰丽图景会告诉你。

作为全国首个地市生态文明先行示范区,湖州市一张蓝图绘到底,以生动的实践在绿水青山与金山银山间划出优美的"等号",为我们呈现出丰富立体的湖州样本。

从粗放加工到产业集聚
——绿水青山逼出金山银山

走进长兴县中能粉体材料有限公司宽敞的厂房,只有十来个工人在工作。整个生产过程都在封闭的生产线中自动完成,工人连口罩都不用戴。

然而几年前,当地老百姓都对尘土飞扬、遮天蔽日的景象习以为常。别说工厂内了,就连厂外道路都是"人过一身灰,车走满身泥"。粗放加工带来的严重污染使环境不堪重负,百姓怨声载道。

要想让环境变好,就必须彻底改变粉体行业粗放落后的生产方式。2011年,长兴县壮士断腕,将原有343家粉体企业一举整治重组成13家。

从300多家减少到13家,这个行业会发生什么样的变化?

让所有人没想到的是,"散乱污"企业被彻底淘汰后,资源和市场迅速向有规模、够规范的企业集聚,年生产规模较整治前提高了十多倍。

生产规模大幅提升,另外一系列数据则大幅下降——能耗下降一半,粉尘排放量从原来的每立方米80毫克以上降到30毫克以下,用地面积减少77.2%,用工人数减少87.5%。监测显示,区域空气质量达到国家二级标准。

环保要求达标的背后是一系列技术的提升。华源粉体公司经理高永华说:"以前生产的都是比400目还粗的粉体,现在设备好了,比2000目还细的粉体都能生产,价格翻了一倍还多。"科技带来的高附加值使长兴县粉体企业的年产值从3.95亿元增加到12.75亿元。

类似的故事还有长兴县的蓄电池产业。

这个产业发展初期便是粗放式的,175家蓄电池企业同质低端无序化竞争,甚至发生了严重的污染事件,使长兴县在2004年被列为省级环境重点监管区。

从2004年开始,持续8年的产业大整治动起了真格,重组提升为16家蓄电池企业。

这次洗牌没有让长兴的蓄电池产业走下坡路,反而激活产业全面升级,如今已经初步形成以新型电池为核心,涵盖新能源汽车、新能源装备、新能源材料等较为完整的新能源产业链,孕育出两家超百亿企业。2017年,长兴60家新能源规上企业完成产值305.5亿元。

一个巨大的鱼缸内,13尾漂亮的小金鱼快活地游来游去。这些金鱼生活的地方不是什么公园,而是长兴县小浦镇郎山工业园内超威集团郎山分公司的污水处理中心,缸中的水是企业废水经过近20道程序净化后的回用水。

如今,长兴所有蓄电池企业的工业废水经过深度水处理后,都能用来养金鱼。

从最初的省级环境保护重点监管区,到后来的全国重金属污染防控区,再到如今成为重金属污染防治示范区,这些可爱的小金鱼见证着长兴蓄电池产业的华丽转身。

南浔区则在对3922家小木业企业进行整治后,催生规模以上工业企业700家,木业较上年主营业务收入增长17.1%,利税增长29%,利润增长30.8%。

想要水绿山青,就必须把产业结构调高、把经济形态调绿、把发展质量调优。2014年到2017年,湖州市关停"散乱污"企业9256家。现在更是提出"亩均论英雄",将用地、用能、排放等资源要素与企业的"亩产效益"挂钩,进一步推动产业集聚、技术提升,动力电池、绿色家居等产业集群产值已超千亿,百亿级产业集群多达14个。

对绿水青山的追求成为湖州发展中的"压力阀",倒逼出一座座金山银山。

从低端生产到高端投资
——绿水青山引来金山银山

"烧柴把天熏黑了,养龟鳖把水养坏了,青蛙都不来。"这是吴兴区东林镇村民费银财对往昔的回忆。

东林镇从上世纪90年代开始发展龟鳖养殖,到2013年底,龟鳖养殖户多达1872户,年养殖量3000万只,年销售收入近5亿元,是全国最大的龟鳖供应基地之一。

然而,"龟鳖大镇"的背后却是惊人的生态代价。据当地环保部门统计,全镇每天要消耗饲料72吨,排放废水2500吨,河流污染155平方公里;温室取暖烧柴量一年达到4400吨,由此排放的废气超过正常排放量1万多倍。

为了金山银山毁了绿水青山,而这样换来的金山银山也摇摇欲坠。养殖规模无序膨胀使市场行情呈现"过山车"的状态,养殖户宋信根回忆说:"10年里至少3年都是亏的。"

最终,东林镇决心彻底消除这一污染源,截至2017年6月28日,2600多个龟鳖大棚全部按期清空。

龟鳖棚拆除后,东林镇的生态环境迅速好转,水质由原来的劣Ⅴ类改善到Ⅲ类,大棚供暖废气排放彻底消失,空气质量明显改善。原本的养殖户在政府引导下转而实施特色莲藕、"茭白+泥鳅"套养等生态高效农业项目。

环保的生产方式让村民们发现了更好的致富途径,也改变了他们对于环境的态度。以前是富了自己脏了环境,"现在是靠水吃饭,水不好生意就赔本。"同样是经营水产养殖,村民杨建海现在视水如命。

天蓝了,水绿了,"百里溪流见底清,苕花苹叶雨新晴"的美景重现东林。更大的机会也因此而来,良好的生态环境吸引了江南影视城和康养小镇两个百亿级投资的项目入驻。

失去5个亿的收入换来环境的改善,然后引来几百亿的投资,这对以前那个龟棚林立的东林镇来说是不可想象的。

东林镇的江南影视城项目已经开工,长兴县的龙之梦项目也在紧锣密鼓地建设。

作为矿业大县,凭借优质的石灰石资源,长兴县有众多石矿企业,带来几亿元的地税收益。然而,粗放的开采方式和落后的加工方式却使绿山变成秃山,清水变成浊水。特别是一座座废弃的矿山,好像长兴县身上的一道道伤疤。

历史的旧账就由它去吗?不,长兴人清坡、平整、生态复绿,以坚持不懈的精神一点点还上这笔生态债。

当曾经的一座座"白头翁"重新披上绿装,往昔沉重的负担开始转化为新的财富。

齐山建筑石矿变身齐山植物园,成为长兴人休闲观光的好去处。南太湖—吕山东工业平台是上世纪50年代开采的老矿区,形成70多米深的水潭,如今能盘活周边数千亩存量建设用地,可产生净收益4亿元。

下转三版