

# 严格执法规范执法要全年全员全过程

生态环境部连续三年组织开展环境执法大练兵活动

本报讯 生态环境部近日印发《关于开展2018年环境执法大练兵的通知》(以下简称《通知》),继2016年、2017年后,连续第3年组织开展环境执法大练兵活动。

据悉,本年度大练兵以“全年、全员、全过程”为突出特点,其中,“全年”是指将练兵时间扩展到2018年度1月~12月,通过全年大练兵,不断加大环境执法力度,持续推动环境保护法律法规的贯彻落实;“全员”是指将练兵范围扩展到所有持有环境执法证件的执法人员,通过全员大练兵,提升执法积极性和队伍凝聚力,提高环境执法队伍整体依法行政的意识和能力;“全过程”是指将练兵重点扩展到行政处罚立案、调查取证、审查和认定、听证和告知、处罚决定制作和下达、信息公开和报送等全过程,通过全过程练兵,全面提升行政处罚所有环节的合法性和合规性,夯实执法基础。

《通知》要求,地方各级生态环境部门充分结合日常环境监管,制定实施细则,围绕“三全”练兵,全面提升环境执法水平。一是开展实地培训、实战练兵,提升发现问题和取证能力;二是开展执法稽查、案卷评审,提升环境行政处罚适用法律能力;三是开展建章立制、线上线下学习、专业研讨、案例评析、知识竞赛等,提升处罚程序遵守能力;四是开展督查督导,提升处罚信息运用能力。

《通知》提出,地方各级生态环境部门要高度重视环境执法大练兵工作,进一步完善工作机制,全面部署,引导全员参与。要认真总结2017年大练兵活动的经验和教训,针对大练兵重点内容,丰富活动方式,集中力量解决执法工作中的薄弱环节。要加强宣传,组织电视、报纸、网络等新闻媒体做好大练兵和环境执法工作的宣传报道,鼓励公众和媒体参与到大练兵活动中来,积极举报或反映损害群众健康的环境违法案件。要加强信息公开,及时、规范地公开重点排污单位名录以及行政处罚、“双随机”检查、超标企业名单及处理情况等环境监管执法信息。

相较于前两年,本年度大练兵将表现突出市、县级集体的名额从20个分别增加到30个和60个。此外,新增了10个表现突出组织单位表扬名额,各省级生态环境部门将作为候选集体参与评选;表现突出个人表扬名额仍为100个。

据了解,本年度表现突出集体评审增加了“重点工作综合评估”指标,主要评价各地参与生态环境部重点区域大气污染防治攻坚、集中式饮用水水源地环境保护、进口固体废物加工利用企业环境违法问题、垃圾焚烧发电行业达标排放、打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒行为、城市黑臭水体整治等六大专项执法行动中的表现情况和日常行政处罚工作表现情况。

表现突出组织单位重点用“自行开展大练兵评比”指标鼓励各省份参照生态环境部模式对辖区练兵情况自行开展评比。此外,还兼顾对动员部署情况、活动实施情况、激励措施的设置情况以及最终练兵成绩的考评。

表现突出个人重点用“调查取证工作质量”指标对候选个人全年参与案件调查取证工作的质量进行考评,并兼顾对查处违法案件数量、公众满意度、在六大专项行动中的表现,以及廉洁自律情况进行评价。

本年度大练兵结束后,生态环境部仍将在《中国环境报》公开候选集体及候选个人大练兵活动基本情况,并设置公开投票通道,请媒体、相关组织和公众评选较为满意的环境执法机构和环境执法人员。

## 全国排污许可证管理信息平台形成全生命周期闭环管理模式

# 所有信息“一本账” 环境监管“一盘棋”

◆本报记者陈佳

“这个厂在九龙江边上啊!”一个中学生看着自己的手机屏幕,兴奋地说他刚刚扫描了一个水泥厂模型上的排污许可证二维码,看到了200多公里外的这家水泥厂“原型”卫星图片。卫星图片上能清晰看到水泥厂的回转窑、生料库、熟料库,以及红色和橙色的排放口位置标识。卫星地图上方,还有这家企业排污许可证的正副本下载链接。

4月22~24日,在福建省福州市举行的数字中国建设峰会成果展上,生态环境部推出的全国排污许可证管理信息平台运用系统成果成为大众瞩目的焦点。

### 排污许可平台 亮相首届数字中国成果展

数字中国建设峰会成果展开馆当天,全国排污许可证管理信息平台就引来参观者围观。人们惊喜地发现,通过这个大数据“云平台”,可以简单、快捷地看到自己周边都有哪些企业,排放口的位置在哪里,以怎样的形式排放哪些类型的污染物,被允许排放多少,必须达到什么样的排放标准,以及采取什么样的污染防治措施等。

据了解,国家排污许可管理信息平台是以互联网、云计算和大数据等现代信息技术手段为依托,以覆盖所有固定污染源的排污许可相关信息资源为基础,支撑环境保护行政主管部门进行现代化监管,强化企业守法和履行环境责任,提升社会公众监督水平的排污许可信息资源“云服务”管理平台。

作为党的十八大以来我国环保领域电子政务建设的一项重要成果,也作为“具有创新性、实效性和可推广性的最佳实践”,平台被列入峰会的“数字中国之电子政务”展区,迅速吸引了人们的眼光并得到好评。

### “四级联网”的“一库四系统”创新环境管理模式

在4月23日召开的数字建设成果新闻发布会上,生态环境部环境工程评估中心副主任邹世英介绍说:“平台对中国的环境管理水平建设而言,是一个划时代的进步。这是在环保领域首个国家、省、市、区(县)四级联网,实现互联网申请、政务外网审核、互联网公开统一部署的‘云服务’平台,实现了全国排污单位在互联网上申报排污许可,全国环境管理部门在政务外网受理、审核、发放排污许可证,社会公众在互联网上查看许可进度、许可管理信息,并且形成了排污许可、监测、证后监管的闭环管理模式。”

据了解,国家排污许可管理信息平台总体面向三类用户,采用“一库四系统”架构建成,即排污许可证申请核发系统、固定

污染源监管系统、排污许可信息公开系统、国家固定污染源数据库和全国固定污染源数据挖掘与应用系统,“一库四系统”各个部分之间相互关联、紧密契合,共同构成了全国排污许可证管理信息平台。

国家固定污染源数据库逐步接入、存储、管理全国固定污染源的排污许可证信息、企业台账、执行报告、自行监测、在线监测,并建立统一的编码库,实现了固定污染源数据从环境影响评价、排污许可,到监督管理全生命周期的数据管理和比对分析,并为固定污染源的环境统计、排放清单、最佳可行技术等提供统一、标准化的数据来源,形成固定污染源信息“一本账”、全国固定污染源管理“一盘棋”。

### 精简高效管理为企业和公众提供便利

同时,平台还提供排污许可管理全过程的信息公开服务:从申请前信息公开,到核发后许可信息公开、监测记录、执行报告、监督管理的全过程信息公开内容自动发布,为推动企业守法、部门联动、社会监督提供条件。

目前,有不少群众已经开始利用这个平台,对身边的排污企业进行了了解和监督,通过扫一扫二维码来了解企业污染排放信息。

随着排污许可制度改革的推进,更多的排污行业将逐渐纳入排污许可平台管理,按照《控制污染物排放许可制实施方案》要求,到2020年,将会实现对所有排污行业的全覆盖。

### 新闻链接

## 京津冀空气质量 预报业务系统获奖

四年多来已累计提供信息1600余期

本报记者陈伟福州报道 以“信息化驱动现代化、加快建设数字中国”为主题的首届数字中国建设峰会暨首届数字中国建设成果展近日举行,中国环境监测总站“京津冀及周边区域空气质量预报业务系统”荣获数字中国建设年度最佳实践成果奖。

中国环境监测总站工程师朱莉莉介绍,预报业务系统整合了空气质量预报作业过程中需要参考的污染源、大气监测、气象等综合信息。接入全国1436个空气质量自动站常规6项污染物监测数据,并实现准实时同化。预报业务系统采用NAQPMS、CMAQ、CMAX、WRF-chem等4种数值模式,预报未来7天PM<sub>2.5</sub>、臭氧等多种大气组分的浓度小时变化,并采用集合卡尔曼滤波实现预报结果优选。同时,具备减排决策情景模拟、成效快速评估、污染物前后向溯源和污染源溯源分析等功能。

据悉,预报中心自2013年10月正式开展区域空气质量业务预报以来,已累计向环境管理部门提供京津冀及周边区域预报信息1600余期。

## 太原推进可持续发展议程创新示范区建设 坚持生态优先 深入推进改革

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市日前召开建设国家可持续发展议程创新示范区推进会。山西省委常委、太原市委书记罗清宇在会上指出,要坚持深化改革,树牢“改革决不能落后”的意识,完成好国家和省赋予的试点改革任务,深化生态文明体制改革。

罗清宇指出,建设创新示范区是推动党的十九大精神在太原落地生根、开花结果的生动实践。要坚持生态优先,全面改善空气质量,着力加强水环境治理,健全完善工作机制,加大环境保护

力度。要坚持转型升级,深入推进供给侧结构性改革,切实加快转型综改示范区建设,大力推进军民融合发展,横下一条心发展新兴产业,加快新旧动能转换。要坚持创新驱动,加强绿色技术研发应用,着力打通科技成果转化通道,充分集聚智力资源,切实激发第一动力。

罗清宇强调,要坚持真抓实干,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,压实工作责任,加强工作对接,严格督导考核,营造浓厚氛围,确保取得良好成效。

## 江苏启动第三批省级督察

正式进驻常州、淮安、镇江三市

本报记者李莉 范晓黎南京报道 江苏省级环保督察组近日正式进驻常州、淮安、镇江3个设区市,标志着江苏第三批省级环保督察全面启动。

第三批省级环保督察将为期1个月,重点督察市党委和政府环境保护重大决策部署贯彻落实情况、环境保护重点任务推进情况、区域环境质量改善情况、生态文明制度改革推进情况、突出环境问题及处理情况和环境保护责任落实情况,以及中央环保督察反馈问题整改落实情况等。同时,重点盯住中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况;重点检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及整治情况;重点督办人民群众反映的身

边环境问题的立行立改情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为情况。

江苏省环保厅环境监察综合处处长盛学良表示,按照计划,今年6月,江苏省将组织开展第四批省级环保督察,进驻连云港、盐城、泰州、宿迁4市,实现省级环保督察全覆盖。

据了解,从2017年起,江苏省建立了省级环保督察机制,每两年对全省各设区市督察一遍。去年7月和9月,已对6个设区市开展了两批省级环保督察。目前,6市已制定整改方案,并报请省委、省政府。根据督察方案要求,近期将通过省级和市级主要新闻媒体对外公开整改方案,接受社会监督。



安徽省合肥市蜀山区井岗镇井岗园园近日组织辖区金湖小学的学生,开展“垃圾分类一分地球美十分”活动。图为活动中,志愿者向小学生们系统讲解了垃圾分类知识。 人民图片网供图

## 全国污染源普查进入清查和试点阶段

### 上接一版

由此,基础工作更实了。陕西在国家名录库的基础上,根据日常管理资料,及时补充企业两万余家。内蒙古在人河排污口排查中使用无人机进行现场调查。由此,工作进展更快了。北京、山西、浙江、安徽、福建、吉林、黑龙江、西藏、陕西、宁夏、广东、广西和海南开展了伴生放射性矿产普查全面初测工作。

针对这些问题,此次现场会从进一步提高政治站位、高标准完成清查与试点工作、扎实做好入户调查准备工作、强化宣传与培训、加强党风廉政建设、强化工作调度和督办、主动信息沟通交流等7方面提出明确要求。

根据要求,这次会议之后,各省级环保厅局要向省政府做好情况汇报,提请省政府或分管副省长

听一次工作汇报、开一次动员部署会,重点解决在思想认识、部门联动、责任落实、经费保障等方面存在的突出问题。 据悉,生态环境部将建立双周调度机制,并定期开展检查督导。对工作开展好的给予表扬,对工作滞后、工作不落实的公开提出批评,并视情采取督促提醒、约谈通报、专项督查等方式进行督导。

同时,会议提出,要尽快建起来两个层面的微信工作群。一是全国性的,二是各省的,生态环境部有关负责同志和各省环保厅局分管负责人都要实名进群。

“对党中央、国务院部署的重要任务就要紧盯不放、常抓不懈,确保工作取得扎实成效。”生态环境部有关负责人表示。 岳跃国 赵晓宇

## 首个轻型汽油与混动国六车型完成环保信息公开 国六车进入实车量产阶段

本报记者霍桃4月25日北京报道 记者今日从生态环境部机动车排污监控中心了解到,国内某自主品牌已经率先完成轻型汽油国六车型环保信息公开工作。与此同时,国内某合资品牌也完成了轻型国六混动车型的环保信息公开工作。

查阅信息公开编号,记者发现,两款车分别为荣威RX5和讴歌CDX。

按照原计划,轻型车“国六标准”采用分步实施的方式,设置国六a和国六b两个排放限值方案,分别于2020年和2023年实施。

据悉,相比国五排放标准限值,国六a阶段排放标准汽油车CO限值加严30%;国六b阶段排放标准汽油车的CO和NO<sub>x</sub>限

值加严了50%和42%。不仅如此,国六标准中还首次采用了燃油中立的限制,对轻型汽油车和柴油车的要求一致,同时还大大加严了蒸发排放的测试规程和限值要求,并增加了车载加油油气回收的要求。

据了解,深圳市已率先发力,拟于今年7月1日起正式对轻型柴油车实施国六标准,并于2019年1月1日起,对轻型汽油车实施国六标准。

业内人士指出,环保信息公开的完成标志着轻型车中国第六阶段标准实施正式进入实车量产阶段,各企业后续将有大量符合标准要求的车型上市销售。目前,珠三角、京津冀等已经开始全面供应国六汽柴油。

## 引导绿色供应链创新与应用

### 上接一版

该负责人表示,去年10月,国办印发的《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》也明确,要通过大力倡导绿色制造、积极推行绿色流通、建立逆向物流体系等途径,倡导和构建绿色供应链。此次8部门联合推进供应链创新与应用试点,将有效落实该指导意见。

试点包括城市、企业两类主体。试点城市要从4个方面构建绿色供应链:一是深化政府绿色采购,优先采购和使用节能、节水、节材等环保产品、设备和设施,促进形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业供应链。 该负责人表示,下一步,生态环境部将积极指导地方环保部门,配合商务部门推进试点,不断总结、提炼地方政府和企业绿色供应链工作经验,制定相关标准规范,引导更多地方和企业加快构建绿色供应链,并将健全绿色供应链的政策法规体系。

支持环境保护技术装备、资源综合利用和环境服务等环境保护产业的发展;四是推进绿色消费,加大对绿色产品、绿色包装的宣传力度,鼓励开展“快递业+回收业”定向合作,引导崇尚自然、追求健康的消费理念,培育绿色消费市场。

试点企业则要以全过程、全链条、全环节的绿色发展为导向,优先采购和使用节能、节水、节材等环保产品、设备和设施,促进形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业供应链。