

生态环境与经济发展协同共进的支撑基础不断牢固

储成君

数据分析表明,一季度生态环境质量继续改善,经济运行延续稳中向好发展态势,生态环境与经济发展协同共进的支撑基础不断牢固。但受制于产业、能源、交通运输等结构问题,生态环境保护压力依然较大。

环保部、国家统计局陆续公布的2018年一季度数据分析表明,一季度生态环境质量继续改善,经济运行延续稳中向好发展态势,生态环境与经济发展协同共进的支撑基础不断牢固。但受制于产业、能源、交通运输等结构问题,生态环境保护压力依然较大。

生态环境质量继续改善

从空气质量看,一季度全国空气质量总体呈改善态势,局部时段和区域有所波动。338个地级及以上城市优良天数比例为75.5%,同比上升3.0个百分点,重度及以上污染天数比例同比下降1.6个百分点,PM_{2.5}浓度同比下降9.7%。分区域看,“2+26”城市优良天数比例同比上升6.3个百分点,PM_{2.5}浓度同比下降10.6%。长三角、珠三角区域优良天数比例分别下降1.6和5.4个百分点。分时段看,1-2月优良天数比例同比上升6.3个百分点,PM_{2.5}浓度同比下降13.0%,但3月份由于气象条件不利、错峰生产企业恢复生产等因素叠加影响,共发生4起重污染天气过程,优良天数比例同比下降3.7个百分点,PM_{2.5}浓度同比上升2.1%。

环境与经济协同共进态势不断巩固

一季度全国经济运行延续稳中向好态势,经济结构优化升级,质量效益持续改善,为打好污染防治攻坚战提供了有力支撑。同时,生态环境保护推动高质量发展成效进一步显现。

一是促进产业结构调整 and 公平竞争市场环境形成。启动长江经济带战略环境评价“三线一单”编制,强化空间、总量和准入环境管理。发布《船舶水污染物排放控制标准》等10项国家环保标准,“2+26”城市实施大气污染防治特别排放限值,倒逼重点行业转型升级。继续推进“散乱污”企业整治,加快落后产能退出和过剩产能化解,开征环境保护税,调节企业环境行为,促进发展方式转变,以生态环境保护优化市场竞争秩序的态势正在形成。

二是促进行业产能利用和经营效益提升。随着一批污染重、能耗高、技术水平低的企业淘汰出清,市场秩序进一步规范,达标企业生产负荷明显提高。一季度全国工业产能利用率76.5%,同比上升0.7个百分点,钢铁、有色等高耗能行业接近市场出清状态。1-2月,全国规模以上工业企业利润同比增长16.1%,其中,黑色金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业分别增长97.7%和56.8%。

三是推动绿色产业投资和环保产业壮大。中央财政下达2018年污染防治资金95亿元,有效带动地方和社会投入。1~3月,生态保护和环境治理业投资增长34.2%,比2017年全年上升10.3个百分点。据测算,2017年环保产业产值约1.35万亿元,同比增长17.4%。环保领域上市公司效益持续提升,142家节能环保上市公司年报显示,净利润超亿元的企业有78家,净利润增幅达到或超过100%的有33家。

一些趋势性问题值得关注

在深化供给侧结构性改革、迈向高质量发展的政策导向下,

探索与思考

纵深推进乌江流域生态文明建设

乌江是长江上游南岸最大支流,流域范围覆盖集喀斯特石漠化地区、水利水电开发重点区、多省市交接区等,生态环境保护难度大,是长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的重点区域。

流域水污染防治计划》《乌江流域生态整治工作方案》等战略规划,促进各地土地利用、国民经济与社会发展、环境保护等多规融合,践行统筹山水林田湖草系统治理的理念。

第二,严把乌江流域战略环评、规划环评、政策环评关,进行生态环境监管体制改革。严把战略环评关,从环境评价扩展到生态评价,重视对产业园区(尤其是乌江流域重点工业园区)规划实施跟踪评价,同时健全流域生态环境信息共享机制。严把规划环评关,在分析乌江流域范围环境资源需求的基础上,限定乌江流域范围污水排放总量,提高污染排放标准,强化排污者责任,并及时有效地介入政策和规划决策。严把政策环评关,健全环保信用评价、信息强制性披露等制度,为解决乌江流域突出环境问题提供制度保障。

第三,推动乌江流域工业园区化、园区循环化、流域园区联

动化发展,实现生产系统循环链接。将乌江流域相对零散的工业企业,按照产业联系、共享基础设施配套服务等因素进行重新规划布局,形成新的工业集群。鼓励园区内企业之间进行废物交换利用、能量梯级利用、土地集约利用、水资源循环利用,加强园区内部企业联系。建立乌江流域工业园区大数据平台,实现整个流域上中下游资源整合与数据共享。建立沿江隔离带,开展流域拦污截污工程,重点治理乌江流域总磷超标问题,减少流域水污染对民众生活的不利影响。

第四,创建乌江流域绿色扶贫与全域旅游融合发展的国家级先行试验区,将全域旅游与全域扶贫、流域扶贫相结合,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。乌江流域旅游资源类型丰富、分布集中,依托其旅游资源发展自然生态游、避暑休闲游、红色文化游、多产观光游等

多样化、特色化、个性化的全域旅游。合理开发武陵、酉阳、彭水、黔江、石柱等贫困地区高品质且集中的旅游资源,推动全域旅游与就业扶贫、创业扶贫、产业扶贫、电商扶贫、科技扶贫、金融扶贫等多种扶贫方式有效融合,以全域旅游为抓手解决流域贫困问题。

第五,探索建立乌江流域“五维一体”的生态补偿试验区,建立市场化、多元化生态补偿机制。要按照扶贫区域所在的主题功能区类型,实行差异化区域生态补偿标准,加大对承担生态涵养和保护功能的重要生态功能区的转移支付力度。要按照扶贫区域所在的流域地理空间、区位实行上下游、干支流双向的流域生态补偿机制,侧重对上游扶贫区域和支流扶贫区域的补偿。要按照扶贫产业的性质,建立绿色扶贫正面产业清单的补偿机制和扶贫负面产业清单的产业生态补偿机制。要建立中

上升0.1个百分点;公路货运量同比增长7.4%,市场份额同比上升0.7个百分点。铁路货运量增速相对加快,但公路运输的主导地位仍在加强。

第四,环境治理资金保障难度加大。近期,财政部等部门陆续出台规范PPP发展、银行资管新规等防风险举措,对环保类PPP项目影响尤为明显,一些地方存在项目落地难、推进慢等问题。

此外,中美贸易摩擦对我国生态环境压力有待跟踪评估。从短期看,涉及行业减少生产,对环境的直接影响是有利的。从中长期看,会涉及行业企业利润下滑,进而影响环境治理,同时,我国对美反制措施涉及行业(如种养殖业)势必加大国内生产,一定程度加大了生态环境压力。

总体上,当前经济形势仍然错综复杂,环境质量改善的压力依然较大。按照中央财经委第一次会议对污染防治攻坚战的要求,一方面,要做好蓝天保卫战、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等七大战役的顶层设计,加强攻坚战之间的协同配合,注重建立长效机制,激发环境治理的内生动力。另一方面,加强环境经济形势研判,及时改进优化,提高污染防治的科学性、系统性和针对性,确保污染防治攻坚战取得扎实进展。

作者单位:生态环境部环境规划院

◆柏仇勇

环境监测是保护环境的基础,是推进生态文明建设的重要支撑。当前,环境监测要以党的十九大精神为指引,更加全面融入生态文明建设和生态环境保护的主战场。为打好污染防治攻坚战,必须构建现代生态环境监测体系,并着力提高环境监测公共服务能力。

构建现代生态环境监测体系

按照统筹山水林田湖草系统治理的思路,遵循生态系统整体性规律,涵盖各环境要素、生态结构、生态功能,包含理化、生物、生态等各类指标,纵贯国家、省、市、县四级,构建布局科学合理、指标系统完备、运转顺畅高效、信息集成共享、陆海空天一体的生态环境监测体系。

一是建立生态环境监测监测网。从生态完整性角度考虑,统筹各类环境要素监测,统筹跨区域跨流域环境问题监测,统筹各生态单元功能监测,综合考虑政府管理需要和人民生产生活需求,统一科学布设和优化生态环境监测网络。逐步实现从微观具体要素和指标监测到中观区域、流域监测,再到宏观生态结构、功能和系统监测的转变。

二是拓展生态环境预报预警监测网。注重研究污染排放与生态环境状况间的关联影响,优先开展生态环境质量系统性变化、趋势判断和预报预警技术研究及业务化运行。健全空气质量精细化监测预报业务化体系,加强水质监测预警和土壤污染风险评估等技术研究,推动环境监测从现状告知向预报预警深化和拓展。

三是加大高新技术和装备的研发应用力度。大力研发和推广应用精准、快速、便携、自动的监测仪器设备,提高监测效率和准确度。强化陆海空天一体化监测能力,发挥高新技术装备对监测效能的倍增作用。

着力提升环境监测公共服务水平

提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,是生态环境保护 and 生态文明建设的基本要求。环境监测要通过不断提高数据质量、及时发布信息、强化民生监测等,为人民群众提供更多优质生态环境监测产品。

一是不断提高数据质量。坚持依法监测、科学监测、诚信监测,完善环境监测质量控制体系,实行国家、区域、监测机构“三级质控”,建立内部全过程质控、外部“双随机”监督并行的质量管理体系,推动部门间监测方法标准和技术规范统一,及时制订新仪器、新技术的方法标准和技术规范。建设华北、东北、西北、华东、华南、西南等地区建设区域质控中心,提升区域环境监测质量管理能力。

二是及时发布监测信息。推进全国环境质量与污染源监测联

网,建设完善数据管理系统平台。加强监测数据信息公开共享,完善原始数据公开机制。鼓励高校、科研机构和社会专业机构共同分析研究与应用,利用大数据技术深入发掘监测数据的价值。

三是努力强化民生监测。开展大气、水、土壤等环境质量监测和预报预测,提供更多生活健康和出行安全指引。加强居民生活区低噪声、黑臭水体和生活垃圾等方面的监测,帮助解决群众身边的环境问题。加强农村环境监测,服务乡村振兴战略,为建设生态宜居的现代化新农村提供监测技术支持。

全面融入政府治理体系与治理能力现代化

环境监测要在推进监测能力现代化、服务管理需要、支持政府决策等方面加快发展,进一步融入政府治理体系与治理能力现代化,为创新政府监管方式、建设人民满意的服务型政府提供技术支持。

一是推进监测能力现代化。要加快推进监测仪器设备和人员技术水平提升,强化技术储备。完善监测数据管理系统,提升监测网格化、信息化、智能化管理水平,为制定更加精准有效的污染治理措施提供技术保障。

二是服务管理需要。要在点位布设、指标设置、技术规范、评价标准和质量保障等方面,服务环保目标考核和监管执法。不断完善空气、水、土壤等反映生态环境质量改善程度和政府治理成效的监测体系,提升对政府履职的服务水平。

三是支撑政府决策。开展环境承载力监测,加强技术攻关,推进业务化能力建设,对重点区域、流域环境承载力临界或超载状况进行预警。统筹区域、流域环境监测,加强区域性环境监测技术研究,为政府科学制定规划措施、增强区域发展协调性提供有力支撑。

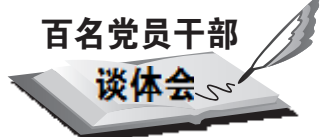
积极贡献环境监测中国方案

为推动我国生态环境根本改善、生态文明全面提升,成为综合国力和国际影响力领先的国家,环境监测要奋发有为、开拓创新,不断加强自身建设,树权威、创品牌,为世界生态环境监测贡献中国方案。

一是加强环境监测自身建设。深化生态环境监测体制改革,整合环境监测资源,实现环境监测独立、统一、高效、权威。中国环境监测总站作为环境监测的“国家队”,更要始终具备国际眼光和国家胸怀,融入生态环境保护与环境监测全球合作,不断提升监测技术水平与管理能力,切实当好全国环境监测系统的技术龙头。

二是打造环境监测中国品牌。要更加积极拓展国际交流合作渠道,加强与欧美等发达国家加强环境监测领域的技术交流,学习借鉴先进经验和技术。推动实施环境监测“走出去”战略,推介我国在生态环境监测网络建设、空气预报预警等领域的先进经验和技术,打造享誉世界的环境监测中国品牌。

作者系中国环境监测总站站长



“家风故事”有奖征文启事

家风,是世代相传的规矩与祖训,能够影响家庭成員的精神、品德及言行。家风,是滋养干部作风的土壤,好家风可以引领好作风。

习近平总书记强调,不论时代发生多大变化,不论生活格局发生多大变化,我们都要重视家庭建设,注重家教、注重家风、领导干部的家风,不是个人小事、家庭私事,而是领导干部作风的重要表现。

为了弘扬优良家风,助力全面从严治党,中央纪委驻生态环境部纪检组、生态环境部直属机关党委联合中国环境报社,面向全国环保系统开展“家风故事”征文活动。

一、征文内容。以传承良好家风、注重家风建设为主题,讲述家训、家规、家书、家教等方面的内

◆周长军

公众参与生态环境管理事务,既有利于确保环境决策的民主化、科学化,也有利于促进国家环境政策措施得到有效落实;公众践行生态环境保护理念,既有利于加快推动我国的生态文明建设,也有利于从源头减少污染物的排放。

然而,在实际生活中,有些人知道生态环境保护的重要性,却不知道怎样去参与环境事务管理;有些人知道污染物排放会对环境产生影响,却不知道采取哪些措施来预防、减少污染物的产生。对此,笔者认为,争做建设美丽中国的行动者,应做到4个主动。

一是主动履行生态环境保

基层者说

积极主动争做建设美丽中国行动者

护义务。我国环境法律法规对公众应履行的义务作出明确规定。例如,《环境保护法》规定,公众应当增强环保意识,采取低碳、节俭的生活方式,自觉履行环境保护义务;公民应当遵守环境保护法律法规,配合实施环境保护措施,按照规定对生活废弃物进行分类放置,减少日常生活对环境的损害。因此,公众要加强环境法

律法规知识的学习,不断提高环境法治意识。对环境法律法规的规定应依法遵守,主动履行环保义务。

二是主动提高生态环境保护技能。生态环境保护虽存在一定的专业性,但并不复杂,只要积极主动参加政府、社会组织开展的环境教育活动与各项环保技能培训,就能提高参与环境保护的能力和水平。

例如,对厨余垃圾,应掌握剩菜剩饭、菜根菜叶、果皮等的分类收集、分类投放的知识;对书籍、玩具、电器、家具、衣物等不需要的物品,可捐赠或通过正轨渠道进行转让,给有需要的人继续使用,减少废弃物的产生。

三是主动参加环保志愿者活动。在自己的生活区域、工作区域,争做环保志愿者,积极主

动参加绿色社区创建、文明城市创建等活动,广泛开展环境保护知识宣传,倡导绿色生活理念,共同推动生态文明建设。另外,对国家大力提倡的不乱扔垃圾、节约用水、随手关灯等环境友好行为,应该积极配合,并付诸于实际行动。

四是主动选择有利于生态环境保护的生活方式。在衣、食、住、行方面,尽量减少过度购买衣物,不使用含磷洗涤剂,不吃野生动物,杜绝粮食浪费。使用节能、环保装璜产品,降低能源消耗。少开车,采取低碳出行、绿色出行。购买商品不攀比,拒绝高档包装。不使用塑料袋,减少白色垃圾的产生。

作者单位:江苏省射阳县环保局