



图为位于红线区的三亚赤田水库,目前禁止任何开发和人类活动。 孙秀英摄

海南确立总体规划法定地位

一张蓝图一盘棋

◆本报记者孙秀英

海南省第六届人民代表大会常务委员第三次会议近日审议通过《关于实施海南省总体规划的决定》(以下简称《决定》),从而确立了海南省总体规划的法定地位,也意味着海南省深化“多规合一”改革翻开了新篇章。

海南省对重点生态功能区以及生态环境敏感区、脆弱区等区域实行严格保护;建立耕地、林地等资源占补平衡、调整置换机制,优化资源配置、提高资源利用效率;确立重大基础设施和产业园区布局等,推进高质量发展。

海南省将抓住“多规合一”改革契机,最大限度守住生态底线,最大限度发挥资源价值,最大限度解决各种规划之间的矛盾,最大限度调动各地各部门的积极性,最大限度精简审批手续提高行政效能,在守住生态底线和转变发展方式中服务海南经济社会发展大局。

海南省规划委员会主任丁式江对记者表示,海南省总体规划实施

后,省规划委员会将继续落实好“多规合一”改革一张蓝图,建设好全省统一的“多规合一”信息综合管理平台,规范好一张规划报建电子审批表,制定好一整套深化改革的法规政策,创新好一套保障规划实施的体制机制,全力促进一张蓝图干到底。

截至发稿,记者在省生态环境保护厅获悉,海南省正在抓紧开展生态保护红线优化工作。按照生态保护红线划定比例不变和空间格局基本稳定的原则,进一步对全省生态保护红线分区体系与空间分布等方面进行完善,并将在2018年年底前与其他省份同期完成,形成生态保护红线全国一张图。

■ 出台背景

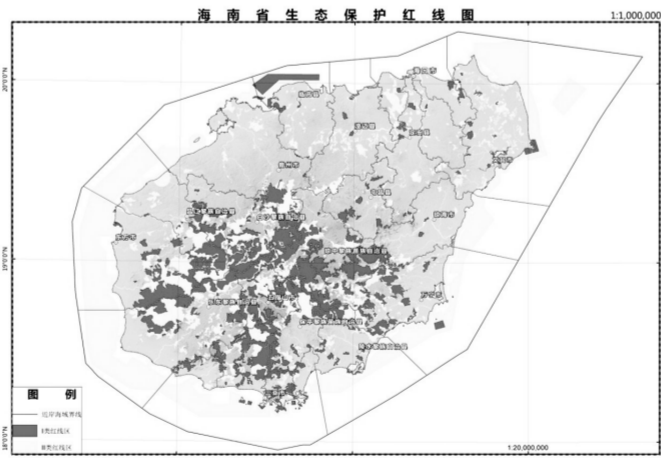
成立省级规划委员会

破解职能部门间的掣肘

从2015年6月开始,海南省在全国率先开展省域“多规合一”改革试点,按照“全岛一盘棋”的发展思路,统筹协调主体功能区规划、生态保护红线规划、土地利用规划等六类空间性规划。

通过“多规合一”改革统筹协调各类空间规划,海南省发现各类规划确定的生态保护红线、耕地、建设用地、林地等互有冲撞,存在重叠图斑72.1万块,重叠图斑面积1587平方公里。

为解决政府职能部门之间的掣肘,2017年6月,海南省规划委员会成立(目前也是全国唯一的省级规划委员会),负责统筹协调推进全省“多规合一”的改革,主管海南省空间规划编审和督察,保证每块土



图为海南省生态保护红线图。

区内两家热电厂进行了脱硫技改工程、脱硝治理工程、烟尘技改工程(先后投资2.03多亿元)。要求所有制革企业升级改造废气回收和异味处理设施,要求钢铁行业的扬尘治理设施进行升级改造。

沾化区地处徒骇河、秦口河、潮河等河流入渤海口处,为构筑入海的最后一道屏障。沾化区重点实施了三个工业园区11项水污染治理工程,对园区内污水处理厂和直排企业实施再提标,出水达到海河流域一级A标准。同时要求在产皮革生产企业的全部实施污水预处理,达到了COD300 mg/L、氨氮70 mg/L的间接排放标准。

为规范危废处理,沾化区印发了《关于进一步加强危险废物规范化管理工作的通知》,细化了危废从环评、试生产、竣工验收、日常监管全过程监督管理,完善了污染防治责任制度和危废处置台账,建立了“一企一档”。

在上述工作推进中,沾化区处罚了一批未能限期整改的企业责任人,并根据案情轻重,移交公安机关处理。 李全友 李化宗

■ 法治动态

整治“散乱污”企业,推进土壤污染防治

青海对环境违法行为“零容忍”

本报通讯员张继生西宁报道 记者近日从青海省环保厅获悉,全省去年共检查各类企业及项目近1.1万家次,行政处罚732家,处罚金额5332万元。

在行政处罚的732家环境违法企业中,按日连续处罚12家、查封扣押39家、限产停产18家、移送司法机关27件,实施行政拘留25人。

据介绍,2017年以来,青海省坚持对环境违法“零容忍”,持续开展各类环境执法专项行动,加大“散乱污”企业整治力度,加强行政执法刑事司法衔接,形成对环境违法犯罪的打击合力。

同时,青海省不断加强污染源在线监控设施建设,全省安装在线

监控设施企业的数有效传输率达97%。对湟水河流域、各地尾矿库等进行专项执法检查,多次督促推进整改,并按要求开展工业污染源全面达标排放工作,完成首批钢铁、水泥等5个行业47家企业的评估整改,第二批正在有序推进。

此外,青海省扎实推进以重金属为重点的土壤污染防治,建成运行省级固废管理信息系统,淘汰关停甘河园区铅冶炼和小规模、工艺落后的湿法炼锌生产线,启动格尔木危险废物处置中心建设和昆仑经济技术开发区历史遗留工业固废处理项目,相继完成了青海西豫有色金属有限公司等4家企业污染治理设施升级改造,全省重金属污染防治水平得到提升。

沙河查封一涉酸镀锌加工点

案件已移交公安机关调查取证

本报记者张铭贤 通讯员张树坤邢台报道 河北省邢台市环保局沙河市环保分局执法人员近日查处一涉酸镀锌加工窝点。

4月15日,沙河市环境执法人员利用周末对辖区重点区域开展巡查。下午1点,执法人员发现一涉酸镀锌加工点,走近其生产车间,即能闻到一股刺鼻的酸味,两名工人正忙着往装料口倾倒生产原料,不远处则堆满了已装袋的成品。

沙河市环安大队执法人员对加工点生产车间地上的废液进行了pH试纸检测,检测结果为强酸性。随后,沙河市环境监测中心监测人员对厂区内废水废液进行采样检测。

针对企业存在的环境违法问题,沙河市执法人员依法依规对企业进行了查处,查封扣押其主要生产设施、生产原料和成品,并调用叉车捣毁生产传送带,彻底摧毁生产

能力。目前,案件已移交沙河市公安机关,根据检测结果和下一步调查取证,对相关涉案人员依法追究刑事责任。

据了解,此类巡查是沙河市开展涉水环境违法行为专项执法检查的一个缩影。

4月12日,沙河市组织召开了全市水污染防治暨河长制工作安排部署会议,并就严厉打击涉水环境违法行为进行了专题部署,要求各有关部门要开展一次拉网式大排查,逐企核实用水排水情况,逐条河流、逐个水塘核实水质情况。同时按照“全覆盖、严执法、重实效”要求,健全完善执法监管长效机制,对偷排偷放、超标排放等恶意违法行为,发现一起,处理一起,警示一批。涉及犯罪的要及时移交司法机关,依法追究其刑事责任,切实推动水环境质量持续改善。

吉安县审结首例污染环境案

判处三名被告人六个月徒刑,并处罚金两万元

本报讯 江西省吉安县人民法院近日判处被告人章某、朱某和施某有期徒刑六个月,并处罚金两万元。

据介绍,此案系2017年1月1日新两高司法解释实施以来,吉安县办理的首例环境污染犯罪案件。

2017年4月17日下午,吉安县环保局接到举报,称有人在焚烧电子垃圾。吉安县环保局当即联合公安局、检察院第一时间赶赴油田镇院山村,发现有大量电子垃圾正在焚烧,散发出刺鼻气味,同时工棚里还堆放着大量电子垃圾原料,主要为废旧线路板拆解下来的电子元器件,属于国家危险废物名录HW49(900-045-49)明确规定的危险废物。

经过初步查实,此厂无危险废物经营许可证,擅自从事危险废物收集、贮存、利用、处置经营活动,非法处置的危险废物数量远超3吨。吉安县环保局随即对生产设备及原材料、产品进行查封、扣押,并以涉嫌环境污染犯罪将案件移送公安机关侦办。

吉安县公安局侦察认定,此案属污染环境刑事案件,随后移交当地检察院。2017年12月18日,吉安县检察院向法院提起公诉。吉安县人民法院根据刑法第三百三十八条、第二十五条第一款等,以及《最高人民法院关于审理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》第一条规定,对犯罪嫌疑人章某、朱某和施某以污染环境罪做出上述判决。

肖永清 刘惠珍

清污雨污不分,气味影响周边环境

阜宁查处两家生猪养殖场

本报讯 江苏省盐城市阜宁县环保局近日查处两家违规生猪养殖场。

阜宁县环境执法人员查明,阜宁县陈良镇海春猪猪、阜宁县荣芝生态猪猪养殖专业合作社生猪粪便未做有效收集,养殖场内污水沟、粪便收集沟未作密闭处理,化粪池粪水未能有效收集处理,并通过暗管外排厂区外水域。两家养殖场均存在清污、雨污不分污染河流,气味对周边环境造成影响的行为。

执法人员依法分别对上述两家养殖场作出行政处罚,责令限期整改到位,对倾倒在河岸上的猪粪便立即进行收集处理;对雨水管网、污水进行改造,做到清污分流、雨污分

流,采取加装水泥盖等密闭措施,养殖场排放气味不得对周围居民生产生活产生影响。

同时,阜宁县环保局执法人员依照相关法律程序,督促其执行整改到位。目前两家养殖场已基本整改到位。当前,畜禽业规模化养殖是改善人民生活水平、调整膳食结构以及农民致富的重要渠道,国家支持规模化、标准化的生态养殖,但养殖业产生的污染已成为一大污染源。执法人员提醒广大养殖户,要推进畜禽养殖废弃物的综合利用和无害化处理,依法防治畜禽养殖污染,促进规模养殖业生态化的绿色发展。 梁江涛 蒋昊 李敏

解决现有规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等问题

在海南省总体规划中,其主体功能区规划、生态保护红线规划、城镇体系规划、土地利用规划、林地保护利用规划、海洋功能区划等六类空间规划都在“一张蓝图”上布局有序,城镇、旅游度假区、省级产业园区、“五网”基础设施等开发边界清晰可见。注重规划的整体性、前瞻性,坚持一盘棋,是海南省编制“多规合一”总体规划的突出特点。

海南省业内有关专家分析指出,海南岛屿型特色,具有独立的生态系统,适合总体规划。同时相对比较封闭,空间范围不大,具备实行“多规合一”的条件,有利于探索省域层面“多规合一”的技术路线和实施管理办法。

“海南省推进省域‘多规合一’改革,就是要绘制全省统一的一张规划

蓝图,提高资源配置效率,推动海南发展”,省规划委员会总工程师刘钊军表示,“多规合一”是指推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划相互融合,解决现有这些规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等问题。

海南省以全省作为整体单元前瞻性地统筹规划,能够避免同质化发展,从规划源头上防范开发建设的盲目性、无序性,实现当地的长足发展。

为实现一张蓝图通全岛,《决定》进一步明确了海南省总体规划的法定地位:是战略性、综合性、基础性、约束性的空间规划,是全省空间规划行政管理的依据。

突出强调生态红线的约束性,做好海洋和生态两篇文章

青山绿水、碧海蓝天,是海南绿色发展的核心竞争力。海南省作为海洋面积最大的省份,具有突出的环境优势,如何把海洋和环境优势变成现实竞争力,以“蓝色崛起”和“绿色崛起”助力国际旅游岛建设?

记者梳理发现,海南省在开展省域“多规合一”过程中,突出强调生态红线的约束性作用,做好海洋和生态两篇文章。

《决定》规定,市、县、自治县总体规划应当落实海南省总体规划划定的生态保护红线、永久基本农田和开发边界三条控制线,符合省总体规划确定的耕地、林地、建设用地、海域和资源消耗上限、环境质量底线等各项指标要求,促进人与自然和谐共生。

《决定》同时规定,按照省总体规划有关生态保护红线的要求,建立健全生态保护制度;建立耕地、林地等资源占补平衡、调整置换机制,优化资源配置、提高资源利用效率。

记者在省生态环境保护厅获悉,作为总体规划专篇之一的生态

保护红线规划,划定陆域生态保护红线总面积近1.2万平方公里,占陆地面积33.5%,划定近岸海域生态保护红线总面积8316.6平方公里,占海南岛近岸海域总面积35.1%,最大限度地保障了生态安全的底线。

根据生态保护红线,海南省在空间上形成基于山形水系框架,以中部山区的霸王岭、五指山、鹦哥岭、黎母山、吊罗山和尖峰岭等主要山体为核心,以松涛、大广坝和牛路岭等重要湖库为空间节点,以自然保护区、主要河流和海岸带为生态廊道,从而形成“一心多廊、山海相连、河湖相串”的基本生态空间格局。

“在‘多规合一’改革中,海南划定全省生态保护红线,海南省明确将资源利用上限、环境质量底线、生态保护红线作为刚性约束,统筹生产、生活和生态空间合理布局,城镇建设、产业发展和基础设施布局必须服从生态红线,最大限度守住生态底线,确保环境质量和生态安全。”省生态环境保护厅长邓小刚说。

在守住生态底线和转变发展方式中服务海南经济社会发展大局

党的十九大明确指出,要坚持以习近平为中心、坚持人与自然和谐共生,严守生态保护红线、永久基本

农田和城镇开发边界,加强文化遗产的保护传承,建设美丽中国。

根据中央精神,《决定》提出,

滨州沾化执法问责两加强两促进

检查企业650余家次,立案处罚150余起,问责51人

本报讯 山东省滨州市沾化区近年来不断强化环保问责,打击偷排偷放,着力蓝天、碧水、地净建设,生态环境日益改善。

明确环保职责,由环保部门牵头,开展年终环保考核

沾化区不断落实“党政同责、一岗双责”要求,调整加强了区环境保护委员会。同时按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则,明确了各单位环保工作的职责,确定了由环保部门牵头的环保工作年终考核要求。

2017年,沾化区先后开展了整治违法排污企业保障群众健康专项行动、整治破坏大气污染源自动监控

设施专项行动、大气污染防治百日会战、打击偷排偷放环境违法行为百日会战、零点斩污行动等一系列环保行动。

据统计,沾化区去年共出动执法人员1000余人次,检查企业650余家次,立案处罚150余起,收缴排污费2252.6万元,罚款1087.4万元。区纪委环保问责20起,共计问责51人,其中机关干部37人(科级干部14人、科级以下23人)、企业人员3人、单位(党组织)1个、其他人员(村支部书记、村主任、普通村民)10人。移交公安涉嫌行政拘留案件18起,行政拘留14人;区检察院对两起违法倾倒危险废物案件进行立案调查,并申请法院强制执行。

2017年6月5日,沾化区环境保护局例行检查时发现,原沾化泰丰皮业有限公司院内大量皮革废料随意堆放。通过皮革废料取样鉴定,皮革废料重金属铬超标,属于《国家危险废物名录》,随即移交公安机关立案侦查,并由检察机关提起公诉,区人民法院判决,两名当事人犯污染环境罪。其中一名判处有期徒刑一年三个月,缓刑二年六个月,处罚金三万元;另一名判处有期徒刑一年,缓刑两年,处罚金两万元。

实施蓝天计划,构筑入海防线,规范危废处理

在“蓝天工程”方面,沾化区重点在废气、异味和扬尘方面加强治理,要求