

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7274期 2018年5月 星期一 07 农历戊戌年三月廿二 今日8版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

组建近2900个采样小组 布设55万多个采样点位

全国农用地土壤污染状况详查进入关键期

三部门要求加快进度,确保年底完成详查任务

本报记者张春燕报道 全国农用地土壤污染状况详查工作进入关键期。生态环境部、自然资源部、农业农村部近日在广西壮族自治区南宁市联合举办详查工作推进与质量管理示范培训班,并对农用地土壤污染状况详查工作进行再动员、再部署,要求各地区各部门要按照污染防治攻坚战的要求,立足于完成既定详查目标任务并为打好净土保卫战其他战役提供基础支撑,扎实推进推进土壤污染状况详查工作,确保今年年底完成农用地土壤污染状况详查任务。

据了解,我国土壤环境管理起步晚,监测体系尚不健全,污染状况底数不清的问题成为制约土壤环境管理的重要瓶颈。开展土壤污染状况详查,就是要在已有调查的基础上进一步开展系统调查,查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品的影响,摸清重点行业企业用地中污染地块的分布及其环境风险情况,为农用地土壤环境分类管理和建设用地准入管理奠定基础。

本次土壤污染状况详查共布设农用地详查点位55.3万个,超过2005年4月至2013年12月开展的土壤污染状况调查任务量10倍左右,并要求各省市区在2018年年底完成调查任务,时间非常紧、任务非常重。广西农用地详查任务重,但工作组织有力,各环节工作进展在全国均名列前茅。这次培训的目的就是要在组织学习广西等地好经验、好做法的基础上,督促各地进一步统一思想认识,进一步加快工作进度,严格工作质量管理,确保年底前如期规范完成农用地土壤污染状况详查任务,为打好净土保卫战、强化土壤环境风险管控、推动解决土壤污染

突出问题夯实基础。据了解,大部分省份已打通农用地详查采样、制样、流转、保存、检测工作全流程。截至目前,全国共成立采样小组近2900个,制样基地100多个,流转中心近100个,筛选确定省级质控实验室32个,详查检测实验室275家。从总体评估情况看,全国农用地土壤采样、制样工作与计划进度基本一致,但分析测试环节总体滞后,个别省市区工作进展缓慢。

为了确保详查工作任务如期完成,三部门要求要进一步提高政治站位,充分认识详查工作的重要意义,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实污染防治攻坚战的工作部署和全国土壤污染状况详查工作的具体安排,加强组织领导和统筹协调,细化完善攻坚措施安排,严格质量管理与监督检查,确保年底前完成农用地土壤污染状况详查,统筹实施重点行业企业用地调查。

生态环境部、自然资源部、农业农村部将加强督导检查,并按照“十十条”考核要求严格考核。能否如期完成农用地土壤污染状况详查,上报详查成果报告,将作为2018年度各省市区“十十条”考核的否决性指标;同时,这项任务将纳入2018年度粮食安全省长责任制考核,对于没有完成任务的,将严格扣分。

乌梁素海的“前世今生”

督察之后 看整改

◆本报记者文雯

4月16日,天刚蒙蒙亮,乌梁素海湿地水禽自然保护区管理站站长马海明就来到保护区巡视。这段时间,很多往北迁徙的候鸟都来到这里休憩。

“今年水质明显好了,鸟也多了。”马海明怀里抱着他的“大炮筒”——长焦相机介绍说。“到现在我已经拍到疣鼻天鹅、鸕鹚。”他突然指着不远处小声说:“看,那是翠鸟。”

一只翠蓝的小鸟一头扎进清澈的湖水里,湖面泛起小小的涟漪。

曾几何时,富饶美丽的乌梁素海被称为“死海”。在2016年第一批中央环境保护督察中,内蒙古自治区各级党委和政府被要求要切实抓好乌梁素海等重点湖泊综合治理和生态修复。

中央环保督察后,乌梁素海发生了哪些变化?记者近日走进乌梁素海,亲眼见证它的变迁。

前世:水质逐渐恶化、生态平衡被破坏——乌梁素海面临消失的危险

作为我国八大淡水湖之一的乌梁



图为乌梁素海的春日风光。

本报记者文雯摄

素海,位于内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗,蒙古语的意思是“长着红柳的地方”,是全球荒漠半荒漠地区极为少见的大型草原湖泊,素有“塞外明珠”美誉。

50多年前,巴彦淖尔人开挖了248公里总干渠,而乌梁素海则与这些干渠一起,成为河套灌区灌排体系的重要组成部分,由此创造出北纬40度以上的“吨粮田”奇迹。

作为黄河流域最大的湖泊湿地,也

是地球同一纬度最大的湿地,乌梁素海在2002年被国际湿地公约组织正式列入国际重要湿地名录,对于调节我国北方气候和黄河干流水量、保护区生态平衡具有极其重要的作用。

54岁的李增平是内蒙古乌梁素海实业发展有限公司职工,从20岁开始就在乌梁素海上打鱼。“以前我们冬捕到最大的鱼有60多斤,湖水也清,从冰上面就能看到被冻在冰下的

鱼。”后来水质越来越差,他捕到的鱼也越来越小。最严重的时候,夏天阴雨天,鱼因为缺氧成片死掉。“湖上漂着一层死鱼,臭气熏天。”

内蒙古自治区巴彦淖尔市环保局党组书记、局长尹兆明关注乌梁素海治理已经7个年头了。他解释说,乌梁素海灌区在工业企业快速发展的同时,城镇化水平也飞速提高,灌区有机污染物产生量大幅度增加,乌梁素海污染源、内源、内源叠加影响显著,因此,水质呈现持续恶化趋势。

到2008年,乌梁素海污染达到顶峰,湖区暴发大面积的藻类。

根据巴彦淖尔市环境监测站2005年~2010年的监测资料,乌梁素海环境污染和生态功能退化形势严峻,氨氮超标率为30.3%;底泥污染严重,总氮、总磷和重金属超标;鱼的种类和数量大幅度减少,淡水渔业基地功能逐渐丧失。

到2010年底,乌梁素海面积从新中国成立前的800平方公里缩小到293平方公里。生态地位如此重要的乌梁素海一旦消失,“土地沙化将更加严重,沙漠将长驱直入,加剧北方地区的沙尘暴灾害。”全国政协环境资源委员会调研组指出。

“巴彦淖尔市采取了工业点源污染控制、灌区控肥控面源、收割水草控制内源等措施,但收效甚微。”尹兆明感到单靠生态环境部门有些力不从心。

下转二版

生态环境部全面启动国家地表水水质自动监测站文化建设工作

本报记者吕望舒北京报道 生态环境部日前出台了《国家地表水水质自动监测站文化建设工作方案(试行)》(以下简称《方案》),积极推动国家地表水水质自动监测站(以下简称水站)文化建设工作,着力将水站打造成生态环境监测知识的传播平台,生态环境科普的宣传基地,生态环境文化的交流窗口,公众参与和监督的重要媒介。

水站是监测地表水水质现状、及时预警潜在环境风险的重要基础,是评估水污染治理成效、打好水污染防治攻坚战的重要支撑,也是监测为民、服务公众的重要平台。《方案》出台旨在进一步强化国家地表水水质自动监测站的公共服务功能,通过赋予水站人文内涵,丰富和拓展水站文化属性,树立国家生态环境监测品牌和权威,培育生态环境监测文化理念。

《方案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,突出以人民为中心的理念,立足监测为民、监测惠民,在确保监测数据真实、准确、全面的基础上,通过赋予水站人文内涵和文化属性,着力提升生态环境监测服务功能,引导公众积极参与生态环境监测和生态环境保护,推动形成崇尚生态文明、共建美丽中国的良好风尚。

《方案》坚持简朴实用、美观大方为主要原则,倡导水站建设与自然环境相协调、与社会公众良性互动,引导和培育既相对统一又各具特色的水站文化。在保证水站水质监测功能、确保监测数据真准全的基础上,注重统一规范和地方特色相结合,静态展示和互动交流相结合,专业信息和科普文化相结合,水质数据与百姓生活相

结合,立足各地实际,推进水站文化建设工作。

《方案》统一了水站标志标识,规范了水站内部展示。制定了全国统一的水站LOGO、标志标识,对水站站房内部展示内容进行了统一要求。同时,鼓励地方结合本地实际,综合考虑周边自然环境、地域特色和民族文化特征等因素自主创新,突出地方特色,打造既相对统一又各具特色的水站设计精品。

《方案》立足服务公众,强化水站多重功能。充分应用新媒体,通过水站二维码和APP应用,为公众提供水质实时监测结果、历史数据和变化趋势等信息,为公众参与和监督提供便利;明确位于市区、公园、风景名胜等人口流动性较大地区的水站,通过设立参观区域、开辟科普文化专栏,在室外悬挂电子显示屏实时发布水质和科普信息,承担生态环境监测和生态环境保护的科普功能,把水站打造为本地地区的“科普小站”;鼓励有条件的地区作为对公众开放的环境监测设施,有序向公众开放,引导公众走进监测、了解监测、信任监测;定期组织生态环境宣传活动,宣传生态保护理念,传播生态文明思想,把水站打造为本地地区的环境宣传教育基地。

《方案》的实施,必将有效提升生态环境监测的服务功能,对推动树立国家生态环境监测品牌,引导公众走进监测、了解监测、信任监测,参与生态环境保护,形成崇尚生态文明、共建美丽中国的良好风尚具有重要作用。

生态环境部有关负责人就《国家地表水水质自动监测站文化建设工作方案(试行)》有关问题答记者问今日二版

有案必查 严肃处理 决不姑息

——生态环境部环境监察局负责人就《关于京津冀及周边地区大气污染防治强化督查工作中违纪问题的通报》有关问题答记者问

本报讯 生态环境部日前印发《关于京津冀及周边地区大气污染防治强化督查工作中违纪问题的通报》(环办环监函〔2018〕212号),通报强化了督查中首起违反廉政纪律案件查处情况。生态环境部环境监察局负责人就此回答了记者提问。

收企业钱改上报材料,一环保督查组组长被“双开”

问:请您介绍一下此次通报案件的基本情况。

答:2017年4月7日至2018年3月31日,我部组织开展京津冀及周边地区大气污染防治强化督查,从全国抽调执法人员在京津冀及周边地区“2+26”城市开展异地交叉督查。2018年1月12日至25日,河北省辛集市环境保护局派出李建柱为组长的督查组,赴河南省郑州市开展强化督查工作。17日,督查组现场检查发现郑州市郑东新区6家企业存在不同程度环境问题。当天下午,郑州市郑东新区白沙镇人民政府环保办主任王松波受相关企业委托,通过郑州市郑东新区建设环保局工作人员杨亚飞联系,前往督查组驻地汇报问题整改情况。李建柱收受王松波所送1万元现金,并对当晚上报我部材料中的4个问题进行了更改和删减。

1月23日,我部收到反映线索,立即要求河北省、河南省环境保护厅核实情况,严肃处理。

针对上述问题,辛集市纪委、监委作出开除李建柱党籍、公职的决定;郑州市郑东新区白沙镇人民政府对王松波给予记过处分,并免去其镇环保办主任职务;郑东新区建设环保局对杨亚飞给予记过处分。我部也对查处情况向全国环保系统进行了公开通报,进一步以案明纪,发挥警示教育作用。

将采取最为严厉的手段查处违纪行为,保证督查工作公正廉洁

问:当事人受到了“双开”的处理,此次处理力度如此之大是出于怎样的考虑?

答:党的十八大以来,生态环境部党组认真贯彻落实党中央决策部署,坚持把纪律和规矩挺在前面。为确保强化督查工作顺利开展,每次集中培训都要强调廉政纪律,并专门制定了督查和巡查工作纪律规定,三令五申必须严格落实中央八项规定精神和强化督查工作纪律。从总体情况看,绝大多数同志严格遵守纪律,自觉接受监督,秉公执法、主动作为,树立了生态环境综合执法队伍良好形象。但是,李建柱等极少数工作人员顶风违纪,收受财物,造成了恶劣影响,暴露出纪律

意识淡薄、工作作风涣散等问题。

此次,地方政府和相关部门对涉事人员作出了严厉处分,对收取财物的人员进行了“双开”,对“送礼者”和“中间人”也作出了免职和记过处分。

执法检查工作是打赢污染防治攻坚战、蓝天保卫战的重要手段。执法检查工作能否风清气正地开展,是我们事业、工作成败的关键基础。在督查过程中出现这样的违纪行为,会直接影响督查工作的效果和人民群众心目中的形象。对这类行为我们将采取最为严厉的手段,发现一起,处理一起。

将加大对违纪行为的监督、查处力度,做到有案必查

问:为何选在现在这样一个时间节点进行公开?贵部对加强廉洁执法工作方面有什么打算?

答:按照党中央、国务院打好污染防治攻坚战统一部署,我部将重点打好“蓝天保卫战、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理”等七大标志性战役,此外还将开展“绿盾2018”自然保护区监督检查、进口固体废物加工利用企业环境违法问题、打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒、垃圾焚烧发电行业达标排放等专项行动。交叉异地执法检查逐步成为常态,将抽调更多的执法人员参与到专项行动中来。因此,保证执法检查工作公正廉洁,是我们下一步工作的重中之重。选在此时通报,也是为了使即将参加督查的有关人员警钟长鸣。

我们将通过集中培训进行警示教育,以案说法,加大典型案例的教育意义。要求每个参加督查人员填写廉洁承诺书和自查表,在督查组中建立临时党组织,充分发挥组织监督和党员模范带头作用。进一步加大对违纪行为的监督、查处力度,做到有案必查,一经查实,严肃处理,决不姑息。

同时,要求地方各级生态环境部门党组织强化“一岗双责”,抓好廉洁执法工作。一是加强思想教育,牢固树立廉洁意识,让广大党员干部敬畏、存戒惧、守底线,做到忠诚、干净、担当;二是加强监督检查,严格教育、严格管理、严格监督,真抓真管、严抓严管,从小处入手、从小事抓起,坚决查处违纪违法行为;三是持续加强作风建设,要把严格要求、严格教育、严格管理、严格监督贯穿于队伍建设全过程,打造一支信念坚定、政治合格、作风过硬、素质优良、敢于担当的生态环保铁军。

最后,希望全社会给予监督,提供执法检查违法违纪线索,共同营造廉洁执法环境,打好这场污染防治攻坚战。

板子打下去 责任担起来

马新萍



继两个月前,首次量化问责河北省文安县党委、政府及有关部门领导干部之后,生态环境部日前再次启动量化问责,致函山西、山东、河南3省,要求对京津冀及周边地区“2+26”城市2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚落实不力的晋城、运城、杞县相关责任人问责。这表明,完不成任务,该承受的“板子”切实落下来了,而且落得大力度的“板子”,其实自己心里也有数。

量化问责,可谓精准问责,解决了问责谁、怎么问责的问题。把大气污染防治任务与市县党委和政府责任紧密捆绑在一起,细化、量化任务和清单,完不成任务,处罚谁、怎么处罚,都有明确的规定。如大气环境质量改善目标完成情况排名后三位,且改善目标比例低于60%的问责副市长,低于30%的问责市长,不降反升,问责市委书记。

与上次问责相比,此次问责事项涉及更多,不仅有“任务型”,而且还增加了“结果型”。既有没完成交办问题整改的,强化督查或巡查再发现新问题的,又有大气环境质量改善目标完成情况排名最后的。例如,晋城市这两方面都存在,督查巡查发现的问题数量较多,工作落实不力;同时,任务目标完成率排名倒数第一。在这种情况下,既要问责晋城市分管副市长、泽州县分管副县长,还要问责晋城市分管副市长等。

实行量化问责,就是要把压力真正传导到位。长期以来,我国在落实生态环保主体责任方面,存在着“上头热、下头凉”,压力弱化、责任虚化的问题。治污压力往往传导不到位,责任更是层层递减,最终大而化之,不了了之。量化问责,就是要解决不担当、不作为、乱作为问题,发现一起,问责一起,发现一批,问责一批,切实打通影响环保决策部署、污染防治任务举措落实的“肠梗阻”,压实地方党委政府的环保责任,激活神经末梢,让党中央坚决打好污染防治攻坚战决策部署真正贯彻落实到基层。

量化问责,推动任务真正落实,成为越来越多地方污染防治攻坚的利器。如北京市平谷区对落实河长制工作进行量化问责;广东省惠州市水环境考核断面水质好坏也引入量化问责,建立以水质变化为主要依据的问责机制。

问责利器只有用起来才有杀伤力。板子不仅要打,还要打得准、打得疼,要把那些污染防治攻坚落实不力者真正打醒,使其把生态环保主体责任记在心里、付诸行动。

板子打下去,责任担起来。只有各方承担起相应的责任,才能打好污染防治攻坚战。

生态环境部部署六五环境日宣传工作

“美丽中国,我是行动者”宣传主题将沿用至2020年

本报讯 生态环境部日前下发《关于做好2018年六五环境日宣传活动的通知》(以下简称《通知》),部署全国2018年六五环境日宣传工作,要求充分认识做好六五环境日宣传的重要意义,广泛动员社会各界积极参与,切实把“美丽中国,我是行动者”实践活动引向深入。

《通知》指出,美丽中国,人人共享,更要全社会共建。今年六五环境日全国将统一使用“美丽中国,我是行动者”宣传主题,并将沿用至2020年。确定这个主题,旨在进行广泛社会动员,推动人们知行合一,积极参与生态环境保护,在全社会形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围,让美丽中国建设更加深入人心,让绿水青山就是金山银山的理念结出丰硕成果。

《通知》指出,各级生态环境部门要做好六五环境日主题的宣传阐释,设计多种形式的主题宣传产品,为六五环境日宣传活动做好预热宣

传。6月5日上午,全国生态环境系统将统一启动“美丽中国,我是行动者”主题实践活动,结合各地实际,体现地方特色,面向企业、学校、社区、农村等确定宣传重点,突出公众参与,形成全国联动、步调一致又丰富多彩的强大宣传声势。

《通知》要求,要充分认识到六五环境日宣传对打好污染防治攻坚战的重要意义,转变宣传方式,线上线下结合,增强互动性、参与性和有效性,积极探索借用新媒体平台和新技术手段,增强传播效果。宣传活动要践行简约适度、绿色低碳,讲求实效,始终贯穿生态文明理念。

6月5日上午,生态环境部将联合湖南省人民政府共同举办2018年六五环境日主场活动。活动期间将发布《公民生态环境行为准则》,启动“美丽中国,我是行动者”主题实践活动,揭晓2016-2017绿色中国年度人物等。