

# 知耻才能后勇 力行方能解困

◆本报记者 董克辉

5月3日,生态环境部通报了《京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》空气质量目标完成情况,并对排名后三位的晋城、邯郸、阳泉3市政府主要负责同志进行约谈。

有排名,就必然有对比。理论上说,排名靠后,也不代表没有努力,没有做工作,但大气污染防治的责任是否落实,压力是否传导,工作是否推进,问题是否解决,综合排名使28个城市高下立判。

## 排名中“知耻而后勇者”不在少数

从2014年《环境保护部约谈暂行办法》出台开始,地方政府的主要负责人因环保不作为被约谈、问责的频次和力度逐年加大。记者梳理发现,28个城市中,不少此前因为涉气问题被约谈的城市此次成绩较好。

以山东省德州市为例,2015年12月,德州成为首个因京津冀及周边地区重污染天气应急响应不力而被约谈的城市。而在本次的排名中,德州则以PM<sub>2.5</sub>降幅完成率达211%的成绩位居第二,重污染天数下降完成率也高居第三。

成绩的背后,是艰苦的努力。2016年,德州市平板玻璃、水泥、炼油等过剩产能化解率79.16%,关停化工企业139家,淘汰落后生产线12台

(套),超额完成山东省下达的化解过剩产能任务。在此基础上,2017年德州市产业结构、能源结构持续优化,7953家“散乱污”企业被整顿、关停。工业技改投资同比增长15.4%,增幅居全省第3位。

PM<sub>2.5</sub>降幅完成率为153%,降幅排名第九的山西省长治市,也曾因涉气问题被约谈过。2017年,通过严格落实京津冀大气污染防治“2+26”城市群联防联控、加大禁煤力度、淘汰黄标车、完成重点排污企业在线监控全覆盖和建立环保举报奖励制度等措施,长治市PM<sub>2.5</sub>的平均浓度,也由2016年秋冬季的82微克/立方米,下降到2017年的72微克/立方米。

2017年4月,原环境保护部约谈天津市北辰区,此次排名天津市降幅完成率为135%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度排名第三;2017年8月,保定清苑区和新乡牧野区因落实整改工作不到位和严重滞后同时被约谈,此次两市却以降幅完成率180%和170%分别排名第三和第五位……

由此可见,由“督企”向“督政”转变,“约谈”已经显示出其威力。对于将治理大气污染防治的责任落实到地方政府,起到了有效的推动作用。地方政府下决心,想办法之后,工作成效比较明显。

## 是没有办法还是没想办法?

事实上,因涉气问题被约谈,邯

郸和阳泉都不是第一次。被约谈,被问责,丢了面子的同时,更应该思考一个问题,那就是面对严峻的环境形势和公众的期盼,地方党委和政府到底是有没有办法,还是没有想办法?

从经济发展和产业结构的大背景下分析,产业结构偏重、资源消耗相对较大、过度依靠化石能源等问题,是此次被约谈的3市面临的共同问题。想从根本上解决目前存在的环境问题,难度较大,这也似乎为这些城市在改善环境质量特别是改善大气环境质量方面工作滞后找到了“借口”。

那么,从根本上解决问题,下决心调整产业结构,经济的发展和大气质量的改善能否实现共赢?答案是肯定的!

2017年,廊坊市地区生产总值为2880.6亿元,同比增长6.8%。保持较高经济增长速度的同时,廊坊的PM<sub>2.5</sub>降幅完成率排名第一,PM<sub>2.5</sub>平均浓度排名第二,重污染天数降幅最大,这得益于在狠抓污染防治的同时,从根本的产业结构调整入手。2017年廊坊市三次产业结构由7.3:44.2:48.5调整到6.5:43.8:49.7,三产占比居全省第2位。

另一组对比,则更能说明能源结构、产业结构以及地理区位特点等因素并非工作滞后的“借口”。

2017年,阳泉市生产总值为672亿元,同比增长6.3%。晋城市的生产总值为1151.5亿元,同比增长6.1%。与夹在两市之间的长治市一样,阳泉、晋城都面临“一煤独大”的困境。长治

市2017年的生产总值为1477.5亿元,煤炭产业依然占到工业增加值的70%,占到GDP的36%,服务业比重仅为42.1%,低于全省平均水平11个百分点。而在本次的排名中,长治市重污染天数下降完成率稳居第二。

同样,对于钢铁等重点工业相对依赖,邯郸市三次产业的比例为11.1:48.6:40.3,优于唐山市的8.5:57.4:34.1。而前者的空气质量目标完成情况考核结果排名是倒数第二,后者的考核结果却是优秀。

事实上,“污染问题多,工作不到位”只是表象。从综合排名、地理位置和经济发展及产业结构等多重因素分析,目标没有完成的深层次原因无非两点:一是没有想办法,也就是主要领导对于大气污染防治工作的关键节点、重点工作不能亲力亲为,不能“扑下身子”抓环保。二是没有想到有效可行的办法,不能科学施策,合理布局,抓不到关键节点,弄不清重点问题。

前者是态度问题,后者是能力问题。不管是哪种原因,被约谈、被问责都不冤枉。

大气污染防治工作面临的长期性和复杂性不需多言,从以上的事例和分析也可以看出,类似的产业结构、能源结构,相似的地理位置和区位特点,通过努力取得的成效却差别很大。办法总比问题多!只有坚定信念,积极主动想办法,找路子,问题才能解决,大气环境质量才能得到改善。

环境保护监测站党支部书记、站长齐峰分工负责联系内黄县环保工作,对内黄县环保工作领导不力,负有领导责任,给予记过政务处分。

内黄县委副书记、县长王辉对辖区内的环保工作领导和监管不到位,负有领导责任,给予记过政务处分。

内黄县委常委、政府副县长方海龙对内黄县陶瓷产业园区环保工作领导和监管不到位,负有领导责任,给予记过政务处分。

内黄政府副县长王磊对内黄县陶瓷产业园区企业的污染物排放问题监管不到位,查处不力,负有领导责任,给予记过政务处分,免去内黄县副县长职务。

内黄政府副县长曹卫彬对内黄县城乡规划建设与管理工作领导不力,对硝河排污口排查不到位、封堵不力,负有领导责任,给予警告政务处分。

内黄产业集聚区管委会副主任高红亮对硝河排污口排查不到位、封堵不力,负有领导责任,给予警告政务处分。

上接一版

## 今生:提高认识、精准施策——举全市之力再现“塞外明珠”美丽风采

尹兆明的办公室里挂着两张乌梁素海的流域图,他对图上每条水渠、每个监测点位都如数家珍。在他看来,中央环保督察在带来压力的同时,也带来了治理好乌梁素海的动力。“最大的改变是党委政府从思想上认识到治理乌梁素海的重要性,并迅速将治理措施落到实处。”

2016年,在中央环保督察提出整改要求后,内蒙古自治区政府进一步加大了治理乌梁素海的力度,立刻批复了《乌梁素海综合治理规划》,从乌梁素海全流域统筹考虑,将乌梁素海治理看作促进绿色发展落实关键环节。

“必须系统治理乌梁素海。”正如巴彦淖尔市委书记常志刚所说,要举全市之力再现“塞外明珠”美丽的风采。

尹兆明将环保局多年来治理乌梁素海的经验和方案上报巴彦淖尔市,并得到市领导的采纳。由市委市政府牵头,环保、农业、水务等部门参与的治理乌梁素海的行动迅速开展。

2017年下半年,自治区人大批准了《乌梁素海湿地保护条例》;巴彦淖尔市委确定了山水林田湖草沙系统治理方案,通过了《乌梁素海流域环境治理、生态修复和绿色产业发展总体规划》等一系列方案。

从高处俯瞰,乌梁素海就像一只顽皮的海豚顶着一个皮球,在阴山与黄河之间嬉戏玩耍。四通八达的干渠在为这只海豚“供血”的同

时,也带来了周边的污染。目前,乌梁素海点源污染占污染源的5%~10%,面源污染占污染源的70%~75%,内源污染占污染源的15%~20%。

针对乌梁素海的特点,巴彦淖尔市精准施策,先后实施完成乌梁素海生态补水、点源、面源和内源治理等工程20多项,投资约32亿元。

针对点源污染,巴彦淖尔市委、市政府制定了《乌梁素海源头污水治理实施方案》,自加压力提出污水零入海的要求。

“目前点源污染占比很小,这也是我们有信心和底气提出‘到今年年底,全市60%的点源污染将不再入海’的一个重要因素。”尹兆明说。

巴彦淖尔市实施了城市污水处理厂提标改造等14个点源污染治理项目,关停了乌梁素海周边造纸等企业,还成立了专项督察组,对全市各旗县区及工业园区开展乌梁素海点源污水“零入海”专项督察。

巴彦淖尔市将制定出台《七个旗县区污水处理厂综合排放标准》,增加硫酸盐、氯化物、溶解性总固体3项指标的监测;下半年研究制定针对企业的污水排放标准,以更加严格的排放标准推进乌梁素海点源污水“零入海”目标如期实现,以接纳水体环境容量“倒逼”企业技术升级提标改造。

针对面源污染,巴彦淖尔市选择了走绿色农业发展道路,推广长效缓释复合肥和高效低毒低残留的农药以及测土配方施肥等技术。2017年,巴彦淖尔化肥肥使用量减少1.5%,利用率提高3%;实施绿色防控700万亩,绿色防控覆盖率达到60%。乌梁素海面源污染得到初步控制。

2017年,巴彦淖尔市建立了60.3平方公里人工湿地,将总排干

◆本报记者 吕望舒

为强化国家地表水水质自动监测站(以下简称水站)文化建设,丰富和拓展水站人文内涵,培育生态环境监测文化理念,树立国家生态环境监测品牌,生态环境部印发了《国家地表水水质自动监测站文化建设方案(试行)》(以下简称《方案》)。近日,生态环境部有关负责人就《方案》有关问题回答了记者提问。

## 推进水站文化建设,强化公共服务功能

问:《方案》出台有何背景与意义?

答:水站是监测地表水水质现状、及时预警潜在环境风险的重要基础,是评估水污染治理成效、打好水污染防治攻坚战的重要支撑,也是监测为民、服务公众的重要平台。推进水站文化建设,将进一步强化水站的公共服务功能,赋予水站人文内涵,丰富和拓展水站文化属性,引导公众走进生态环境监测,了解生态环境监测,信任生态环境监测,积极参与生态环境保护,落实环境监测为民服务功能,树立国家生态环境监测品牌和权威。

问:水站文化建设有着怎样的思路和目标?

答:关于水站文化建设,我们的思路是:在建设形式上,既统一规范基本要求,又鼓励创新,推动形成既相对统一又各具特色水站建设精品;在建设内容上,注重赋予水站人文内涵,着力强化水站文化属性,充分利用新媒体等手段,丰富和拓展水站公共服务功能和科普宣教功能。最终,通过推进水站文化建设,把水站打造成生态环境监测知识的传播平台、生态环境科普的宣传基地、生态环境文化的交流窗口、公众参与和监督的重要媒介。

## 引导和培育既相对统一又各具特色的水站文化

问:水站文化建设的基本原则是什么?

答:水站文化建设的基本原则是:简朴实用、美观大方,倡导与自然环境相协调、与社会公众良性互动,引导和培育既相对统一又各具特色的水站文化。

一是注重实用,力戒奢华。在保证水站水质监测功能,确保监测数据真实、准确、全面的前提下,建设简朴实用、美观大方的水站站房。

二是统一规范,鼓励创新。统一是指对水站LOGO、标志标识及水站内部管理制定统一要求。创新是指鼓励各地结合地方特色,采用绿色低碳、环境友好的建设模式,根据当地建筑风格和周边环境进行水站外观和格局的设计建设。

三是科普教育,公众参与。国家统一设计并持续优化水站公众号和APP应用,满足公众的信息需求。同时,鼓励各地选择位于城市市区、公园、风景名胜地等人流密度较大区域的水站,打造“环境科普文化宣传小站”,讲好生态环境监测故事。

四是全面推进,持续完善。持续完善水站文化建设软硬件,并鼓励各地结合本地实际,分层分级,全面推进水站文化建设。

## 水站文化建设以满足公众需求、引导公众参与为目标

问:《方案》多次提及公众参与,请问这方面有哪些具体措

施和要求?

答:虽然我们一直在不断完善生态环境保护公众参与制度,但公众参与积极性不高,参与形式单一,获取生态环境保护信息不足的问题依然突出。为全面贯彻落实党的十九大关于坚持生态

信息情况和反馈意见,不断优化和完善APP应用程序。三是将水站打造为“科普小站”。鼓励各地将位于市区、公园、风景名胜地区等人口流动性较大地区的水站,打造为本地区的“科普小站”,通过设立参观区域、开辟科普文化专栏,在室外悬挂电子屏幕实时发布水质和科普信息,承担生态环境监测和生态环境保护的科普功能。

四是鼓励将有条件的生态水站有序对公众开放。通过对公众讲述生态环境监测故事,引导公众走进监测,了解监测,信任监测。

五是鼓励各地将水站打造为本地环境宣传教育基地。通过定期组织各种形式的生态环境宣传活动,宣传生态保护理念,传播生态文明思想。

# 培育监测文化理念 树立国家监测品牌

生态环境部有关负责人就《国家地表水水质自动监测站文化建设方案(试行)》有关问题答记者问

信息情况和反馈意见,不断优化和完善APP应用程序。

三是将水站打造为“科普小站”。鼓励各地将位于市区、公园、风景名胜地区等人口流动性较大地区的水站,打造为本地区的“科普小站”,通过设立参观区域、开辟科普文化专栏,在室外悬挂电子屏幕实时发布水质和科普信息,承担生态环境监测和生态环境保护的科普功能。

四是鼓励将有条件的生态水站有序对公众开放。通过对公众讲述生态环境监测故事,引导公众走进监测,了解监测,信任监测。

五是鼓励各地将水站打造为本地环境宣传教育基地。通过定期组织各种形式的生态环境宣传活动,宣传生态保护理念,传播生态文明思想。



讲述环保人自己的故事

# “现场执法经常需要爬高上低,习惯了”



时间:2018年3月29日15:20  
地点:南京市鼓楼区某府西路124-2号

放治理设施的高台上,刚一站稳就身体前倾,准备开箱查看处理箱运行情况。

当同事叮嘱他注意安全时,李良才笑着说:“没事,现场执法检查时经常需要爬高上低,习惯了。”

李良才在鼓楼区环境监察大队工作30多年了,每次外出检查遇到需攀爬的工作,他总是冲在前面,默默坚守在环境一线执法岗位上。

江苏省南京市鼓楼环保局谢晋供稿

3月29日下午3点多,江苏省南京市鼓楼区环境监察大队执法人员李良才接到气味扰民的环境信访投诉,立即和搭档周超赶赴南京市下关区吴旭汽车维修中心进行现场检查。

为核实该单位喷漆房配套建设的废气污染治理设施是否正常运行,李良才在勘察了喷漆房周边环境后,迅速前往两栋建筑物间查找治理装置。因活性炭漆雾处理箱设置在高台上,无法清楚地看到运行情况,他便敏捷地攀爬至左侧窗台,再借力将右脚跨至摆