

坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加剧危险废物全过程监管的通知

生态环境部土壤环境管理司负责人就《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加剧危险废物全过程监管的通知》有关问题答记者问

2018年5月10日,生态环境部印发了《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加剧危险废物全过程监管的通知》(环办土壤函[2018]266号,以下简称《通知》)。生态环境部土壤环境管理司负责人就《通知》的背景、目的、具体要求、目标、主要工作等有关问题回答了记者的提问。

问:印发《通知》的背景和目的是什么?

答:中央领导同志高度重视固体废物污染防治工作,把加强固体废物和垃圾处置作为当前和今后一个时期需要着力解决的突出环境问题之一。近期在广西、安徽、河南等地发生了多起非法转移和倾倒固体废物案件,特别是在安徽沿江地区发生的固体废物倾倒长江的案件,严重威胁长江生态环境安全,中央领导同志多次就此项工作作出重要批示。

为落实中央领导同志重要批示指示精神,严厉打击固体废物非法转移和倾倒违法犯罪行为,保障长江生态环境安全,2018年4月9日,生态环境部审议通过了《关于聚焦长江经济带坚决遏制固体废物非法转移和倾倒专项行动方案》,开展了长江经济带固体废物大排查、“清废行动2018”等一系列的专项行动,并配合公安部开展了长江流域污染环境违法犯罪集中打击工作。

为进一步指导全国各地开展遏制固体废物非法转移和倾倒,加强危险废物全过程监管,有效防控环境风险,生态环境部研究制定并印发了本《通知》。

问:《通知》的具体要求和目标是什么?

答:通知要求各地按照省级督导、市县落实、严厉打击、强化监管的总体要求,落实市县两级地方政府责任及部门监管责任,以危险废物污染防治为重点,全面排查,摸清固体废物特别是危险废物产生、贮存、转移、利用、处置情况,分类科学处置排查发现的各类固体废物违法倾倒问题,依法严厉打击各类固体废物非法转移行为,全面提升危险废物利用处置能力和全过程信息化监管水平。

通过工作的开展,有效遏制固体废物非法转移和倾倒高发态势,防范固体废物特别是危险废物非法转移倾倒引发的环境事件,保障生态环境安全。

问:《通知》中要求开展的主要工作是什么?

答:主要是四个方面的工作。一是开展固体废物大排查。主要目的是全面摸排并妥善处置非法倾倒的固体废物。二是严厉打击非法转移违法犯罪活动。主要着眼于建立部门和区域联防联控机制,重拳打击,持续开展,形成震慑。三是落实企业和地方责任,强化督察问责。主要是推动落实企业污染防治主体责任,督促地方保障固体废物集中处置能力,要求省级生态环境部门在省级环保督察中将处置能力建设和运行情况纳入。四是建立健全监管

长效机制。包括从源头上进行环评技术校核,开展固体废物排污许可管理试点,到落实环境执法机构对固体废物日常执法职责,以及加强监管能力和信息化建设,从而完善源头严防、过程严管、后果严惩监管体系。

问:如何落实《通知》要求,确保取得实效?

答:各省级生态环境部门要在地方党委和政府的统一领导下,与第二次全国污染源普查、排污许可证制度推进、省以下环保机构监测监

“家风故事”有奖征文启事

家风,是世代相传的规矩与祖训,能够影响家庭成员的精神、品德及言行。家庭,是滋养干部作风的土壤,好家风可以引领好作风。

习近平总书记强调,不论时代发生多大变化,不论生活格局发生多大变化,我们都要重视家庭建设,注重家庭、注重家教、注重家风。领导干部的家风,不是个人小事、家庭私事,而是领导干部作风的重要表现。

为了弘扬优良家风,助力全面从严治党,中央纪委驻生态环境部纪检组、生态环境部直属机关党委联合中国环境报社,面向全国环保系统开展“家风故事”征文活动。

一、征文内容。以传承良好家风、注重家风建设为主题,讲述家训、家规、家书、家教等方面的内容,反映家风对作者道

德品质、工作作风的积极影响。

二、活动时间。即日起至10月31日。

三、具体要求。1.投稿作品以讲述一两个情节集中的故事为主,主题明确,语言平实,细节生动。2.作品须原创首发,不得抄袭,不得虚构,作者对内容的真实性负责。3.字数为500-1000字。4.以电子邮件Word附件形式发送,邮件主题为:“姓名+单位+联系方式+家风故事”。

四、奖项设置。一等奖3名、二等奖5名、三等奖10名、优秀奖若干名。对于积极组织干部职工参与活动的单位,将颁发组织奖。

五、联系方式。投稿邮箱:hjblztl@163.com

联系人:黄婷婷 郭婷

联系电话:010-67118620

编者按

5月22日,生态环境部在重庆召开了全国环境执法工作会议暨环境执法大练兵总结部署会。会上,重庆、江苏、山东、河北和福建5省进行了环境执法工作交流。本版今日摘登部分发言,以资读者。

加快建设山清水秀美丽之地

重庆市环保局党组成员、市环境行政执法总队总队长 刘芹

重庆市生态环境部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在生态环境部指导下,落实好市委、市政府环境监管执法要求,全员、全年、全过程深入开展执法大练兵,有力保障三峡库区环境安全。

第一,严把准入关,强化源头防控。一是严守三大红线。构建并严守生态功能保障红线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线。《重庆市生态保护红线划定方案》将三峡库区消落区、非城区段等生态环境敏感脆弱区域、生态功能重要区域划入管控范围,既做到“应保尽保”,又满足发展需要。二是严控环境准入。落实“共抓大保护、不搞大开发”方针,严禁在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建重化工业项目、在5公里范围内新布局工业园区。落实产业禁投清单等规定,印发《重庆市长江经济带战略环境影响评价“三线一单”工作方案》。

三是严格地方立法。以综合性地方法规为核心,以专项性地方法规为配套,以规章为补充的地方环境法规制度体系已经形成并日趋完善。

第二,严把过程关,强化监察执法。一是依法严惩重罚。市环境监察总队更名为环境行政执法总队,专司督企。二是强化督政问责。成立市环境监察办公室,专司督政。三是深化司法联动。会同公检法等建立信息共享、联席会议、案件移送、重大案件会商督办和案件双向咨询5项制度。设立环境资源审判庭11个,市检察院明确环境污染案件审查起诉机构,市公安局设立环境安全保卫总队,“刑责治污”格局基本形成。

第三,严把制度关,层层压实责任。一是健全制度体系。环保垂改任务总体完成,出台1个方案、3个清单,形成条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的地方环境管理新体制。二是实施绿色考核。区县经济社会发展考核中绿色发展权重达30%以上,让绿色考核成为“指挥棒”。三是推行赔偿补偿。制定出台《重庆市建立流域横向生态保护补偿机制实施方案(试行)》,在全市19条河流域实行横向生态保护补偿,增强区县共抓大

严格环境执法 推动污染防治

——全国环境执法工作会议暨环境执法大练兵总结部署会发言摘登

保护协同性。

第四,严把质量关,守护绿水青山。一是做优环境质量。统筹抓好建、治、管、改,深入实施五大环保行动。长江干流重庆段水质为优,农村人居环境进一步改善。二是管控环境风险。在西部率先实现应急预案网上备案管理,形成“各级政府一环保部门”“工业园区一重点企业一风险单元”“饮用水源一供水单位”3个预案体系,风险源管理更精细。三是确保环境安全。强化环境安全全过程管理,与38个区县、22个部门建立联动协作机制,与四川、湖北、湖南、贵州、陕西等5省签订十余项协议,妥善应对跨省市、跨区域突发环境事件。

虽然各项工作取得一定成效,但是仍存在基层环境执法人员不足、环境执法现代化能力和水平有待提升等问题。下一步,将深入学习贯彻习近平生态文明思想,深入贯彻落实全国生态环境保护大会和本次会议精神,以执法大练兵为抓手,努力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的重庆生态环境保护铁军。

精心组织 周密部署 开展强化督查

江苏省环境行政执法监督局局长 杨新芝

我把江苏省参与京津冀及周边地区大气污染防治强化督查情况做一简要介绍。

2017年以来,按照生态环境部统一部署,江苏省精心组织、周密部署,从全省执法队伍中选派精兵强将参加京津冀“2+26”强化督查,先后派出31组246人次参与督查行动。对于强化督查,我们总结出“十六字”心得体会:一是充分准备。

一方面,我们对照大气污染防治督查的重点,从全省选派熟悉金属冶炼及加工、石油炼化、化工、工业涂装等大气污染防治重点行业以及自动监测、脱硫脱硝等方面业务精、能力强的好手,并对选派人员有针对性地开展集中培训、实战演练。在每次督查前我们都提前做好功课、精心备战,全面了解被督查城市县区区域布局、行业类别特征、涉气企业分布等各方面情况,如泰州市督查组提前制定

检查方案,明确重点任务,进驻石家庄市仅一周时间就检查企业322家,发现“散乱污”问题企业192家,圆满地完成上级交办的工作任务。

二是健全机制。建立临时党支部制度,充分发挥基层党组织的一线战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,要求督查人员增强“四个意识”,严格遵守党纪国法,遵守中央八项规定精神,做到自身硬、自身净。建立问题会商制度,每天现场督查结束后,督查组都召开行政边界相邻市、县均签订环境执法联动协议,建立起轮流坐庄、定期会商、联合执法、信息共享的工作机制,省环保厅对各地环境执法联动工作进行评估。三是内外联合,即变环保一家单打独斗为多部门齐抓共管、协同作战。建立了刑事司法与环境执法联动机制,定期召开联席会议,打造共享信息平台。建立了发改、经信、工商、证券、银行等多部门联合惩戒的企业环境信用等级评价体系,使企业一处违法、处处受限。

第三,开展实战练兵,锻造过硬队伍。为学到真本事,练好真功夫,在环境执法大练兵活动中,山东省注重开展实战练兵,建立了集中面授、网络培训、现场观摩和技术比武相结合的培训模式。以污染源现场执法全过程考核的方式,每年组织一次技术比武活动,评选执法能手。根据山东行业特点,以钢铁、火电、焦化等15个行业企业为实训基地,组织开

人员攻坚克难、奋勇争先,锻炼了队伍,锤炼了作风,涌现出一批先进典型。

四是创新方法。工作中,我们注重创新方法,充分利用电子地图、无人机、挥发性有机物快速测定仪等先进技术与装备,实施精准督查,极大地提高了环保督查的针对性和有效性。如徐州组在督查河北省唐山市期间,依据“热点网格”、“12369”举报线索等相关信息,对“废气企业小时数据超标情况”涉及企业进行重点检查,发现两家企业涉嫌自动监测数据弄虚作假及设施不正常运行的典型案例。

强化督查是打好污染防治攻坚战的重要手段,也是实现环境质量持续改善的有力抓手。江苏省将继续按照生态环境部的统一部署,精心组织、积极参与、创新方法,务求实效,为美丽中国建设再立新功。

综合施策 严查重罚 开创环境执法新局面

山东省环境行政执法总队总队长 齐鑫山

2017年,山东省认真贯彻落实生态环境部的部署要求,共处罚环境违法案件4.5万件,罚款14.8亿元,案件数和罚款额实现了“双突破”。

第一,多渠道强化执法,保持高压态势。一是强化“双随机、一公开”日常执法基础上,充分利用“一网三微”及时发现和查处违法案件。二是坚持问题导向,持续开展专项执法检查。针对我省行业特点,组织开展了化工、电力、建材、砖瓦窑行业专项检查,还有利剑行动、啄木鸟行动、夜鹰行动等系列专项整治行动,采用拉网式、点穴式、交叉式、机动式执法方式,查处了一批大案要案。三是实行小时均值超标督办,倒逼企业稳定达标排放。充分发挥全省污染源在线监控和小时均值超标督办制度。

第二,建立完善执法机制,提升执法效能。一是上下贯通,即建立由市到村网格化监管体系。通过“以奖代补、典型示范”,建立了四级、5万多个网格的环境监管体系,执法触角延伸到乡镇、村居,并将智慧环保、监测网点融入其中,形成了“网格员巡查一问题

展现场执法观摩活动,编写出版了《污染源现场执法实训》,拍摄执法观摩录像片。充分应用新技术、“最后一公里”问题。二是左右联动,即打通市与市、县与县执法边界。全省六大区域、所有行政边界相邻市、县均签订环境执法联动协议,建立起轮流坐庄、定期会商、联合执法、信息共享的工作机制,省环保厅对各地环境执法联动工作进行评估。三是内外联合,即变环保一家单打独斗为多部门齐抓共管、协同作战。建立了刑事司法与环境执法联动机制,定期召开联席会议,打造共享信息平台。建立了发改、经信、工商、证券、银行等多部门联合惩戒的企业环境信用等级评价体系,使企业一处违法、处处受限。

第三,开展实战练兵,锻造过硬队伍。为学到真本事,练好真功夫,在环境执法大练兵活动中,山东省注重开展实战练兵,建立了集中面授、网络培训、现场观摩和技术比武相结合的培训模式。以污染源现场执法全过程考核的方式,每年组织一次技术比武活动,评选执法能手。根据山东行业特点,以钢铁、火电、焦化等15个行业企业为实训基地,组织开

招募合伙人

诚意招募有创业激情、有梦想的环保行业专业人士合伙人入股、开拓事业版图!

江苏欧诺威国际贸易有限公司

电话:13952486145

邮箱:kevin@pangupipe.com

充分发挥移动执法系统的作用

河北省环境执法监察局常务副局长 任立强

第一,正确认识移动执法系统的重要意义。移动执法系统不仅仅是一个执法数据平台,也不是简单作为适时掌握全省环境执法人员动态的手段,更不是机械地为保障数据上传率,而是将此作为环境执法工作的一个重要载体,作为提升环境执法有效性和针对性的“数据库”和“指南针”,作为保障全省环境执法工作有序开展的一项非常重要的基础性工作。在使用过程中,我们特别注重移动执法数据与其他环境执法数据的有机结合,不断强化数据汇总和分析研判工作,始终坚持将移动执法系统上传数据与各地检查发现问题数量、查处环境违法案件数量等大量环境执法信息数据进行综合比对和分析研判,从中梳理线索,查找共性问题,适时调整执法重点和执法方向,努力实现环境执法效能的有效提升,不断扩大移动执法系统的边际效应。

第二,扎实推进移动执法系统的安装建设和使用。一是统一建设。河北省移动执法系统采取由省级整体开发、统一控制,各市县分权限共享链接、分级保障执法终端,实现执法信息全面采集,确保了全省移动执法系统的一致性。二是逐市培训。采取省级统一组织,逐市分别开展,全员集中参加的形式,对移动执法系统操作和使用逐市进行现场培训,结合执法人员提出的意见建议,多次对系统功能进行完善和改进,确保了移动执法系统的正常使用。三是定期通报。建立了日汇总、周调度、月通报制度,对工作进展缓慢、数据传输率低、录入不规范、发现问题率和案件查办率低的地市进行全省通报,限期整改。四是纳入考核。结合环保垂改工作,将

移动执法系统安装建设和使用纳入对各市生态环境部门领导班子年度考核的重要内容,逐项细化了机构覆盖率、执法人员和执法记录上传数量、发现问题率和案件查办率等考核指标,有效传导了工作压力。

第三,全面带动环境执法工作跃上新台阶。充分借助移动执法系统的安装建设和使用,探索建立了多种监督机制,有效保障了移动执法上传数量和质量“双提升”,带动了全省环境执法工作的历史性跨越。2017年8月,河北省环保厅创新性提出了建立以省环境综合执法局为龙头,市、县环境执法力量为基础的省、市、县三级高效联动、上下贯通、运转灵活的环境执法指挥体系,全省环境执法系统坚持“一盘棋”思想,在持续开展的五轮2017-2018年秋冬季节大气污染防治专项行动中,探索建立了人员轮换、问题排名和移动执法APP等多种监督机制。通过问题排名监督执法的有效性,通过值守组每日对执法人员移动执法系统上传数据进行集中研判和及时调度,监督数据上传的规范性,有效推进了我省移动执法上传数据的“爆发式”增长,提升了移动执法数据上传的质量。

下一步,河北省将继续采取有力措施,整合现有的移动执法、污染源动态管理和污染源自动监控系统,建立综合环境执法监管平台。同时,继续加大环境执法大练兵工作力度,通过省、市、县三级环境执法活动,及时丰富和更新环境执法平台内容,加强执法数据分析,规范执法行动,提高执法效能,为今后的环境执法工作和环境管理综合决策提供更加详实准确的数据支撑。

强精气 求精准 重精干 出精品

福建省环境监察总队总队长 秦明

福建省提出“强精气、求精准、重精干、出精品”的环境执法理念,全力打造严谨规范、敢拼会赢、高压监管的执法新常态。主要做法有:

第一,坚信判断,不查实不罢休。我们在执法时都会遇到这种情况,直观上判断企业存在违法行为,但一时半会儿还查不出。这种情况下,福建执法人员有着不轻易放弃的执着,相信自己的判断,或事后思考突然开窍,知道企业是怎么偷排的;或捕捉机会(夜晚、节假日、暴雨天)突击检查,最后把企业违法问题挖出来。事实也是如此,很多自以为隐蔽性很强的违法问题,只要坚信自己的判断,这次检查没发现,下次再查时或多次检查后,终于发现端倪,查实了违法排污行为。

第二,打破常规,推行错时执法。当前,在环境执法的高压态势下,一些企业选择的偷排时机也是“深思熟虑”,利用时间差和环境执法人员“打游击”。有些污染企业认为自己刚被查出,短期内不会再被查,没想到执法人员会再次突击,而且往往还是在正常上班时之外。近年来,福建省各级生态环境部门全力推行“明查与暗查、昼查与夜查、晴天查与雨天查、日常巡查与突击检查、工作日查与节假日查”的“五结合”错时执法模式,查处了一大批想方设法逃避监管、性质恶劣的违法排污案件。

第三,抽调骨干,坚持交叉执法。每年抽调省市县环境执法队伍业务骨干60-70人,组成数十个督查组并进行集中培训,分区域开展专项督查。打破以往基层自查、省级督查分阶段进行的惯例,将地方自查与省级督查相融合,督查所查处的案件均记入属地生态环境部门工作成效,有效调动属地积极性。省级督查组成员主动融入基层执法队伍,排查在前、遇难先上,起到带头和示范作用。同时,利用网络媒体等现代信息交流工具,组建了微信群、QQ群等执法交流平台,实时调度通报各地各组工作进展,统一执法尺度,相互沟通信息、释疑解难、分享心得。各地各组不时在平台上晒出现场执法成果,看到别的地方别的组查到、挖出那么多违法问题,心理洋溢着干劲直道,起到比学赶超帮超的效果。

第四,创新战法,深挖隐蔽排污。各地充分运用在执法实践中总结的各种执法战术,如杀回马枪、集中摸排、顺藤摸瓜等。有些污染企业认为自己刚被查出,短期内不会再被查,没想到执法人员会再次突击,而且往往还是在正常上班时之外。近年来,福建省各级生态环境部门全力推行“明查与暗查、昼查与夜查、晴天查与雨天查、日常巡查与突击检查、工作日查与节假日查”的“五结合”错时执法模式,查处了一大批想方设法逃避监管、性质恶劣的违法排污案件。

第五,远程巡查,实施精确打击。福建地势是八山一水一分田,很多违法企业都躲藏在偏远山区,人迹罕至。我们的执法人员一旦获得线索,经常不辞辛苦远程奔袭,出其不意精准打击。

第六,两法衔接,密切配合联动。生态环境、公安在每年的“清水蓝天”环保专项行动中,发挥各自业务优势,密切配合、规范办案。

本版发言由本报记者克童整理。