

业界评说

严格把好废塑料进口关

◆檀笑 温勇 奚蓉 王旺 蔡彬

目前,我国已经成为全球最大的废塑料再生利用国家之一。废塑料为我国工业发展提供了质优价廉的原材料支撑,同时也是石油资源的重要补充。作为世界制造业大国,我国对石油的进口依存度接近60%;作为世界塑料消费大国,我国对塑料原料的进口依存度接近25%。然而,多年来,非法夹带、走私入境的洋垃圾对我国生态安全和人民群众身体健康造成了严重威胁。因此,禁止不符合标准的废塑料进口,加强国内废塑料的回收利用,是减少环境影响和增强经济可持续发展的重要抓手。

我国废塑料综合利用行业一直存在企业规模较小,行业集中度不高,加工利用方式单一,技术装备、工艺水平整体不高,产业链条短、产品附加值低,污染治理水平低、监管难等一系列问题。随着禁止洋垃圾入境系列政策的实施以及行业整治力度的加强,大量“散乱

禁止不符合标准的废塑料进口,加强国内废塑料的回收利用,是减少环境影响和增强经济可持续发展的重要抓手。

污”企业被整治或淘汰,企业污染治理水平提升,加工模式陆续向园区集中和现代循环经济转型。禁止洋垃圾入境系列政策的实施,有效促进了我国废塑料行业的良性、规范发展。

2017年以前,我国每年进口废塑料约为700万~900万吨,每年国内回收量约为1200万~2000万吨;而据海关总署今年1月24日公布的数据,2017年我国废塑料进口量582.91万吨,较2016年降幅高达20.7%;进口依赖度较高的再生PE、再生PET等类型的废塑料进口量也严重下滑。随着我陆续实施,今后我国废塑料综合利用行业必将逐渐转入以加工处理国内废塑料为主的发展新阶段。

然而,当前,我国进口废塑

料政策实施和引导行业绿色发展仍面临不少问题,亟待解决。

一是进口固体废物鉴别体系和许可标准不完善。由于进口废塑料较难溯源,海关、质检等部门在执法以及固体废物鉴别机构在属性判定过程中,对废塑料属于生活来源还是工业来源、废塑料被加工造粒后进口算商品还是固体废物等问题较难把握。

二是进口废塑料综合利用行业监管难度大。塑料产品广泛用于各类工业生产和居民生活中,因此,废塑料产生源多且繁杂,较难实现废塑料产生、流通、再利用等全过程监管。废塑料再生利用工序较为简单,综合利用行业必将逐渐转入以加工处理国内废塑料为主的发展新阶段。此外,目前行业为多部门管理,各管一段,管理没有形成合力,导致行业监管、执法

难度大。

三是现行废塑料分类回收体系无法满足行业转型需求。我国现行废塑料分类回收体系相对落后,废塑料分类回收品质、规模、标准和效率较低,较难支持行业转型发展的需求。

对于上述问题,笔者对我国废塑料进口管理制度及行业政策优化提出3点建议。第一,坚定不移持续加强废塑料进口管理。实行更为严格的废塑料进口管理制度,将不符合标准的废塑料拒以国门之外,重点打击非法走私。明确废塑料被造粒后的进口许可标准,完善进口固体废物鉴别标准和方法,以便于各地海关执法。建立良好的生态环境、海关、质检等相关部门沟通协调机制,进行系统化管理,形成执法合力。

在新的历史起点上,必须建立起现代化的生态经济体系,走创新驱动绿色发展的道路,才能提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生态环境需要。

◆王劲波

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,“要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来”,“推动我国生态文明建设迈上新台阶”。首次提出,要加快构建生态文明体系,加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,以改善生态环境质量为核心的目标责任体系,以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系,以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系,确保到2035年,生态环境质量实现根本好转,美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升,绿色发展方式和生活方式全面形成,人与自然和谐共生,生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现,建成美丽中国。习近平生态文明思想为中国生态文明建设提供了基本遵循,也是对世界可持续发展和生态环境保护的重大贡献。

从人类文明历史演进看,生态文明时代是继狩猎文明、农业文明、工业文明时代之后出现的新文明时代。从文明形态内容看,生态文明是人类社会文明体系的基底,支撑物质文明、政治文明、精神文明、社会文明等文明形态协同发展。党的十八大报告首次将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享在内的五大发展理念。十九大报告强调,中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案,将生态文明、美丽中国发展目标和新发展理念入宪,为保护良好生态环境这一最普惠的民生福祉提供了宪法保障。

“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题”。“绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求”。创新是建设现代化经济体系的战略支撑,既要助力解决不平衡不充分发展的问题,也要助力解决不平衡不充分发展带来的问题。在新的历史起点上,必须建立起现代化的生态经济体系,走创新驱动绿色发展道路,才能提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生态环境需要。要通过科技创新和制度创新大幅减轻生产、生活对资源环境的压力,激励社会资本投入绿色生产和污染防治,辅助自然生态体系修复。

构建现代化生态经济体系,强化生态文明建设的产业支撑。以供给侧结构性改革为主线,推动经济高质量发展、效率变革、动力变革。贯彻新发展理念,调整经济结构和能源结构,优化国土空间开发布局,调整区域流域产业布局,推进绿色发展与“四化同步”。壮大节能环保、新能源汽车、清洁能源、清洁能源等产业。发展有机生态农业和特色经济林、林下经济、森林旅游等产业。推进能源生产和消费革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用,实施国家节水行动,降低能耗、物耗,实现生产系统和生活系统循环链接。推动人口资源环境相协调,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。将经济建立在资源高效循环利用、生态环境严格保护的条件下,不断解放和发展生产力,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费,开展创建节约型机关及绿色家庭、学校、社区和绿色出行等活动,建设资源节约型和环境友好型社会。

构建绿色技术创新体系,强化生态文明建设的科技支撑。绿色发展和生态文明建设不仅需要开发利用先进实用的污染治理、资源高效利用和生态保护技术,还需要发展现代绿色产业技术体系,提高生态产业化和产业生态化技术水平,推动制造业向价值链高端攀升。推动能源应用向清洁、低碳转型。发展绿色智能高效安全的现代农业技术,确保粮

强化生态文明体系建设的创新支撑

学者视角

完善环境空气质量目标责任考核制度体系

环境热评

◆贺震

目前,首轮中央环保督察已实现全覆盖,省级环保督察也在很多地方全面展开,部分地区已实现省级环保督察全覆盖。但少数督察过的地方,仍然存在严重的环境问题。由此,社会上出现一些质疑环保督察的声音,有人甚至认为,虽然追责了很多人,但并没有完全解决环境污染问题。

环保督察成效究竟如何?解决当前的环境问题,究竟应该采取什么办法?笔者认为,对于这些问题,应做深入研判,以拨开迷雾,坚定正确的航向。

中央环保督察是党的十八大以来党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重要重大制度安排,也是迄今为止针对生态环境保护进行的规格最高、最具影响力的督察。随着中央环保督察组的进驻,当地“散乱污”企业相继得到整改甚至关停,一大批累积已久的环境问题得到解决,不作为、乱作

◆刘贤春

5月19日,习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要深入实施水污染防治行动计划,保障饮用水安全,基本消灭城市黑臭水体,还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。笔者认为,水体黑臭,多为污水未经处理直排河流造成。因此,消灭黑臭水体,提高城市污水收集处理能力甚为关键。

生态环境部近日通报,今年一季度全国地表水Ⅰ~Ⅲ类和劣Ⅴ类断面比例分别为66.3%和9.6%,与近年来第一季度水质相比,优Ⅲ类和劣Ⅴ类断面数量都相差两个百分点以上。这彰显了水污染防治行动计划实施以来,以提高城镇污水收集处理能力为主要举措的综合施策取得实效。此外,2018年第一季度,全国共有73个城市(区)存在水环境质量达标工作滞后的问题,显现了“环境基础设施薄弱,污水处理设施及其配套管网建设滞后,城市生活污水未经收集处理直排河”的诟病。

提高污水收集能力是提高污水处理能力的前置条件,而城市污水管网的覆盖、配套和完善程度,又决定着污水收集处理程度。当前,市、县及乡镇的污水处理设施建设及处理能力不算差,可是因为存在污水管网不配套、不完善等问题,一些污水处理厂建好后,污水收集量小,影响正常运行,有的甚至成了晒太

坚定环保督察决心不动摇

把握历史和现实,思考现象与本质,不难形成这样一个结论:现阶段,环保督察是解决突出环境问题的不二选择,必须坚定环保督察信心不动摇,坚定继续用好这把利器的决心。

为的党政领导干部被追责,很多地方的生态环境状况明显好转。百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题,是中央环保督察实行以来受到的评价。很多地方的省级环保督察也取得很好效果,环保督察的实际效果有目共睹。

然而,由于长期粗放发展,我国生态环境保护的历史欠账太多。罗马不是一天建成的,长期积累的环境问题也不可能在短期内完全解决,不能指望通过一次督察,各种环境问题就会一夜之间消失。习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出:“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更好优质生态产品以满足人民日益增长的美好生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有

能力解决生态环境突出问题的窗口期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,需要跨越一些常规性和非常规性关口。我们必须咬紧牙关,爬过这个坡,迈过这道坎。”因此,要实现污染物排放总量大幅减少、生态环境质量总体改善的目标,还有一场攻坚战要打,环保督察仍任重道远。

从总体上看,自2016年中央环保督察正式开展以来,多数地方党委、政府高度重视,积极配合,及时采取整改措施,狠抓督察工作落实,解决了很多突出问题。但是,这其中不乏有少数地方平时不作为,督察时乱作为,千方百计应付督察。有的为应对环保督察下达调度过急让污染企业暂时停产避风头,有的不分青红皂白直接对企业进行“一

刀切”关停。对于这些行为,必须严加纠正,严肃追究责任,以正视听。

把握历史和现实,思考现象与本质,不难形成这样一个结论:现阶段,环保督察是解决突出环境问题的不二选择,必须坚定环保督察信心不动摇,坚定继续用好这把利器的决心。要完善环保督察的相关制度,推动环保督察进一步法治化、规范化,让环保督察保持旺盛持久的生命力。针对一些地方久拖不决的突出问题,及时开展环保督察“回头看”,开展点穴式督察和专项督察。针对一些领导干部不怕会议通报,就怕公开曝光的心理,充分利用电视和网络进行曝光,形成强大的舆论推动力,确保环保督察取得实实在在的成效。

基层者说

从管网入手还清水绿岸鱼翔浅底景象

水管网建设、配套和完善,实现污水全收集入手,才能还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。

首先,高标准做好污水管网规划。应借鉴国外城市建设污水管网规划的经验,请专家把脉,用城镇化发展目标对接城镇污水管网规划目标,周密考虑城市发展规模、人口增量、污水排放增量、区域水环境容量、自然环境条件、城市防洪等综合因素,立足高标准规划。在总规划目标的指导下,合理设计阶段性管网实施规划,增强管网规划的科学性、战略性和可操作性。

其次,抓好老城区雨污管网改造。在改造之前,应全面查清雨污管网现状,重点查清管网布局、管道收水能力以及错接、漏埋、断接等情况。可采用智能设备加人工排查,提高排查效率和准确性,绘制管网排查图,为改造打好基础。根据排查情况,精准制定管网改造方案。坚持高标准严要求,先急后缓,量力而行,分步分区分年度改造,先抓好重点区域、路段和小区,再进行其他地区、路段的管网改造、配套和完善。可采用地下顶管

技术,减少路面开挖,减轻交通压力和施工矛盾,加强施工监管、督查、指导与验收,确保改造质量。同时,做好与新城区管网同标对接。

第三,加强工业园区和乡镇集镇管网建设和配套。工业园区应重点打击企业私设暗管的违法行为,加强园区管网配套完善,修复损坏管道,确保工业及生活废水100%入网进入污水处理厂全处理。乡镇集镇应建立完善雨污管网,实现污水分流,提升集镇管网规划建设,扩大污水管网覆盖面,保持乡镇污水处理厂收水量。

第四,多元化解污水管网建设及改造资金难题。地方政府财政应作出计划安排,环境基础设施及城市污水管网改造是民生工程,应建立优先安排和保障常态化稳定的投入机制。抓住国家生态环境污染治理政策,积极争取项目资金。采取融资措施,争取金融机构支持。充分利用市场手段,运用环境资源价格机制,激活社会资本注入,政府可与社会资本实施项目合作,可从城市土地资源收益中拿出一部分投入管网设施。

作者单位:山西省临汾市环保局

作者系中国科学院科技战略咨询研究院研究员