

关于习近平生态文明思想的理论思考

任勇

习近平同志在全国生态环境保护大会上强调了新时代推进生态文明建设要坚持的六条原则。这些原则是习近平生态文明思想的主要内容,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

习近平生态文明思想意义重大而深远。十八大以来,在习近平生态文明思想的指引下,人民群众对优美生态环境的需要在新时期社会主要矛盾中得以充分体现,生态文明建设成为中国特色社会主义道路、理论体系、制度和文化的组成部分。由此,生态文明建设进入“五位一体”总体布局和新发展理念之中,成为新时代新征程一个重要的战略目标和战略任务。社会主义生态文明在中国特色社会主义事业中总体布局中,推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。

习近平生态文明思想博大精深,蕴藏着深厚的理论基础、文化底蕴和丰富的实践经验。笔者认为,习近平生态文明思想主要源自于三个方面的理论与实践:一是源自于对马克思主义关于人与自然界关系的继承和发展,是对人类社会历史中人与自然关系问题的经验教训的总结和理论提升,即坚持人与自然和谐共生,这是生态文明建设的基本理念和方略;二是源自于全面深化改革和全面依法治国思想及其实践,即用最严格制度最严密法治保护生态环境,这是生态文明建设的制度和路径保障,必须通过完善生态环境治理体系和提升治理能力来实现;三是源自于自然科学和社会科学理论基础。生态文明的逻辑起点是工业文明所带来的资源环境问题及其与经济、政治、文化、社会发展的关系问题。“两山论”“生态环境民生福祉”“命运共同体”“全球共赢”等思想是对环境与经济、环境与社会、环境与全球治理、环境与政治关系及其规律和生态环境科学理论的深刻把握,这是生态文明建设的方法、目的和依据。

“两山论”与生态环境经济规律

资源环境问题类型、程度及其影响状况与工业化和城市化进程及经济发展方式息息相关。我国在上世纪90年代后期进入重工业和快速城镇化阶段,资源环境与经济发展之间的矛盾也开始迅速恶化。生态环境形势开始从“局部恶化、总体基本稳定”进入“局部改善、总体恶化尚未遏制、压力持续增大”状态。1997年党的十五大指出,人口增长、经济发展给资源环境带来巨大的压力。十六大强调,生态环境、自然资源与经济社会发展的矛盾日益突出。十七大认为,经济增长的资源环境代价过大。十八大强调,发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。2014年中央经济工作会议认为,资源环境承载力已经达到或接近上限。2015年十八届五中全会认为,生态环境特别是大气、水、土壤污染问题严重,已成为全面建成小康社会的突出短板。全国生态环境保护大会,对目前生态环境形势做出“稳中向好趋势”的判断,笔者认为有

两个含义:一是十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,生态环境保护工作发生了历史性、转折性、全局性的变化,生态环境质量持续好转;二是以增速换挡、结构调整和动能转换为特征的经济新常态下,经济活动对资源环境压力的增量收窄、强度减弱。但从生态环境问题和质量状况看,目前仍处在压力大、风险大、问题严重的高峰平台期,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。

我国对环境与经济发展之间相互作用规律的认识和处理两者关系的战略部署也是从上世纪90年代中期开始逐步深化和展开的。从1994年开始,我国开始提出并不断强化转变经济增长方式和实施可持续发展战略的实践。在全面落实科学发展观之前,各地对环境经济规律的认识,特别是在环境经济协调发展的战略与政策安排上,总体上还处于“重经济增长、轻环境保护”的状态。2005年,国务院发布的《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》,提出经济社会发展必须与环境保护相协调。

本世纪初,在浙江、福建、江苏等东部沿海地区,出现了诸如安吉、张家港等一批环境与经济协调发展的典型地区,也就是“既要绿水青山,也要金山银山”的实践范例。

从十七大提出生态文明建设开始,特别是十八大以后,以“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和绿色发展理念为标志,我国对环境与经济规律的认识及其相互融合发展战略安排与实践发生了系统性飞跃。当经济进入新常态,从高速增长阶段转向高质量发展阶段,我国环境与经济关系状况就发生了全局性和根本性变化。环境成为资源,具有自然资本的价值,是高质量发展的生产要素,与土地、技术等要素一样,是影响高质量发展的内生变量。同时,优美生态环境也是高质量发展的结果,是衡量高质量发展的标准。优美生态环境与高质量经济是发展的两个基本内涵,相辅相成,融为一体。这就是“绿水青山就是金山银山”的环境经济学理论内涵。

因此,习近平总书记的“两山论”既是对我国环境与经济发展关系状况及规律的深刻揭示,也是对环境经济学理论的形象概括,更是处理好环境与经济融合发展的指导原则,成为习近平生态文明思想重要组成部分。

关于生态环境与经济关系的辩证关系问题,总书记在2013年考察海南时指出,生态环境保护的成败,归根结底取决于经济结构和经济发展方式。经济发展不是对资源和生态环境的竭泽而渔,生态环境保护也不应该是舍弃经济发展的缘木求鱼。

关于正确处理环境与经济关系的战略定位问题,总书记在2014年指出:“正确处理良好生态环境保护和发展的关系,也就是我说的绿水青山和金山银山的关系,是实现可持续发展的内在要求,也是推进现代化建设的重大原则。”在2017年,总书记进一步阐述,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以

牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法,让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点。

关于如何理解“绿水青山”与“金山银山”之间的经济理论问题,习近平同志在2014年形象地讲到,为什么说绿水青山就是金山银山?“鱼逐水草而居,鸟择良木而栖。”如果其他各方面条件都具备,谁不愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来工作、来生活、来旅游?从这个意义上说,绿水青山既是自然财富,又是社会财富、经济财富。2015年,习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上又一次讲到,要通过改革创新,让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风貌等要素活起来,让资源变资产、资金变股金、农民变股东,让绿水青山变金山银山,带动贫困群众增收。

关于从全局上如何推动落实“绿水青山就是金山银山”原则,总书记强调,要贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,给自然生态留下休养生息的时间和空间;建立以生产生态化和生态产业化为主体的生态经济体系;全面推动绿色发展。

“生态环境民生福祉”与环境社会规律

环境与社会的关系及规律,就是生态环境状况对公众生产生活的影响情况和公众对生态环境状况的认知、态度和行为的情况,以及这些情况所反映出的规律。

在我国,环境与社会的关系状况在近十多年出现了3个显著的特征。一是进入全面小康社会建设阶段,公众的环境意识显著提高,将良好生态环境作为美好生活质量的一部分的认识和期待越来越明显,从过去注重“温饱”和“生存”的状态进入注重“生态”和“环保”的状态,这是环境与社会关系发展的一般规律。二是雾霾等环境污染对众多人民群众的生产生活造成严重影响,公众对环境质量不满意的情绪和对政府加大环保力度的要求强烈。同时,以2005年松花江水污染事件为标志,我国进入环境污染突发事件高发频发期,公众的环境意识普遍增强。三是以2007年厦门PX项目事件为标志,公众不但对现有的环境污染不满意,还对可能造成污染的建设项目频繁出现激烈的反对行为,即明显进入环境“邻避”问题阶段,对正常的经济社会秩序造成严重影响,环境社会风险明显增大。

目前,我国经济社会发展在自媒体时代下进入深度调整转型时期,各种矛盾群体叠加,信息流瀑效应显著,群体性行为易发多发,这就决定了我国环境与社会关系状况进入一个敏感时期。尽管总体稳定,但环境社会风险的“灰犀牛”危机不得不防。当然,用好敏感期公众对环境问题的热情和积极参与的力量,就可以促进建立全民参与的行动格局。

时代是思想之母。习近平生态文明思想,深刻地把握了我国环境与社会关系发展变化时代脉搏,揭示出环境与社会的发展规律。

关于环境问题的经济社会与政治属性问题,习近平同志在2013年就指出,经过30多年快速发展积累下来的环境问题进入高强度频发阶段。这既是重大经济问题,也是重大社会和政治问题。同年,总书记在海南考察工作时提出,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。在全国生态环境保护大会上,总书记进一步强调,生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。

关于环境与民生的关系问题,总书记在2013年讲到,人民群众对环境问题高度关注,可以说生态环境在群众生活幸福指数中的地位必然会不断凸显。随着经济社会发展和社会生活水平不断提高,环境问题往往最容易引起群众不满,弄得不好也往往最容易引发群体性事件。最直接、最生动、形象地反映环境与民生关系规律的论断,就是总书记2015年在全国两会期间提出的:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。”

正是有了总书记关于环境社会问题的科学论断,十九大将优美生态环境纳入中国特色社会主义新时代社会主要矛盾之中,强调指出,我们要建设的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。对于如何保障人民的生态环境福祉,总书记在全国生态环境保护大会上强调,要坚持生态惠民、生态利民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

习近平同志关于环境与民生关系的理论判断,源自于坚持以人民为中心的思想。坚持以人民为中心,是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容。习近平担任总书记伊始,就向中外记者讲到,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”以人民为中心的生态文明思想,指引着生态文明建设 and 生态环境保护的方向和目标。

在这一重大转折的历史节点,习近平总书记提出坚持推动构建人类命运共同体的思想,共谋全球生态文明建设就是人类命运共同体思想的具体体现。早在2013年,习近平就指出,保护生态环境,应对气候变化,维护能源资源安全,是全球面临的共同挑战。中国将继续承担应尽的国际义务,同世界各国深入开展生态文明建设领域的交流合作,推动成果分享,携手共建生态良好的地球美好家园。在2015年第70届联合国大会上,习近平提出:“建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行,共谋全球生态文明建设之路。”中国不仅说了,也这么做了。2015年,没有中国的主导性贡献,也不会有巴黎气候变化协定的诞生。

人口规模、现代化进程及其资源环境问题的特殊性决定了,我国生态文明建设一方面需要依靠国际社会的合作,另一方面,我国生态文明建设对全球的可持续发展进程发挥着重要的示范带动作用,具有提供中国智慧和方案的意义。正如习近平总书记在2017年全国生态环境保护大会上所强调的,共谋全球生态文明建设,深度参与全球环境治理,形成世界环境保护和可持续发展的解决方案,引导应对气候变化国际合作。

共谋全球生态文明建设与全球环境治理

国际环发进程起步于1972年联合国人类环境会议,并以1992、2002和2012年三次首脑峰会为标志,不断推进和发展,并逐步形成了旨在推动国际社会环境合作作为主要内容的全球环境治理体系。中国是国际环发进程建立和发展的主要推动者、全球环境治理体系的积极参与者,做出了重要贡献,也获得了很大收益。

随着我国经济实力和综合实力进入世界前列,推动我国国际政治经济地位实现了前所未有的提升,我国在国际环发进程和全球环境治理体系中的地位和作用也出现了历史性、转折性的变化。这一变化意味着,在国际环发进程和全球治理体系中,我国从积极参与与进程走向主动引领进程、从与国际接轨走向开创新机制、从遵守规则走向维护和制定规则、从“引进来”走向“走出去”的重大调整。

在这一重大转折的历史节点,习近平总书记提出坚持推动构建人类命运共同体的思想,共谋全球生态文明建设就是人类命运共同体思想的具体体现。早在2013年,习近平就指出,保护生态环境,应对气候变化,维护能源资源安全,是全球面临的共同挑战。中国将继续承担应尽的国际义务,同世界各国深入开展生态文明建设领域的交流合作,推动成果分享,携手共建生态良好的地球美好家园。在2015年第70届联合国大会上,习近平提出:“建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行,共谋全球生态文明建设之路。”中国不仅说了,也这么做了。2015年,没有中国的主导性贡献,也不会有巴黎气候变化协定的诞生。

人口规模、现代化进程及其资源环境问题的特殊性决定了,我国生态文明建设一方面需要依靠国际社会的合作,另一方面,我国生态文明建设对全球的可持续发展进程发挥着重要的示范带动作用,具有提供中国智慧和方案的意义。正如习近平总书记在2017年全国生态环境保护大会上所强调的,共谋全球生态文明建设,深度参与全球环境治理,形成世界环境保护和可持续发展的解决方案,引导应对气候变化国际合作。

作者系生态环境部环境发展中心主任

会上提出了要坚持山水林田湖是一个生命共同体的系统思想,并在2014年中央财经领导小组会上进一步做了阐述:“山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。”2017年7月,中央全面深化改革领导小组第三十七次会议进一步强调,坚持山水林田湖草是一个生命共同体。

对于在实践中如何坚持生态系统思想,习近平同志在治水、生态修复、国土空间管制、城市管理等领域提出了一系列明确要求。在全国生态环境保护大会上,总书记进一步强调,要统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

学术报告厅

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。5月25日,在由上海对外经贸大学国际经贸学院、全球气候变化与绿色经济研究中心共同主办的“长江经济带绿色发展学术研讨会暨绿色经贸中心2018年学术年会”上,与会专家学者就改变长江经济带产业结构情况,环境规制的制度化、长江经济带环境公平及长江流域立法等问题展开了讨论。

复旦大学环境科学与工程系教授戴星翼指出,一个完善的经济带在发展过程中,各地区之间应该要形成功能互补、互相促进的发展模式。“目前长江经济带发展存在一定问题,沿江城市基本上都是大而全、小而全的发展模式,造成了经济带中各城市产业同构、重复建设。这样的发展模式导致长江过度开发,使得长江生态环境难以在根本上得到保护。所以,要促进长江经济带绿色发展,发展模式的转变是核心问题。”

“改革开放40年来,环境污染与经济发展的空间分布往往不匹配,使得环境退化的风险和修复责任未被公平分担,环境改善的收益不能被公平分享,造成经济发展不可持续。”上海对外经贸大学绿色经贸研究中心主任、美国塔夫茨大学全球发展与

环境研究所高级访问研究员张翼飞表示,在长江经济带发展中要探索平衡与补偿机制。因此,建议构建长江经济带绿色贡献指标体系。

世界自然基金会(美国)中国项目主任胡涛博士在会议上表示,长江经济带涉及11个省市,流域管理具有特殊的复杂性,“在整个长江流域保护过程中,必须厘清上下游所应承担的责任,并借鉴美国经验,对长江流域的生态大保护进行思考。”他认为,对于跨界流域水质管理,可以从基于产权的侵权行为角度来讨论生态补偿和污染赔偿。要从经济学角度,明确流域内水资源产权的分配,让产权更明晰,在此基础上,确定产权交易价格,明确侵权后果等。

要真正把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带,必须对长江流域管理体制进行重新设计。“长江经济带发展需要处理好流域水资源、水环境、水生态三者之间的关系,跨地区、跨部门间的责任需要专门的法律统一协调、统一考虑。”湖北经济学院法学院院长邱秋在会上表示,习近平总书记强调,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大开发,长江立法就是要为长江经济带的开发利用设置禁止、限制的制度。

◆张国良

今年3月,我参加了驻部纪检组与直属机关党委共同举办的“学习贯彻党的十九大精神和《中华人民共和国监察法》”专题培训班”。这次培训,纪律要求之严格、时间安排的紧凑、课程讲授之精彩让我印象深刻,也收获良多。主要有以下几点体会:

第一,适应新形势、履行新使命、践行新要求,必须强化“四个意识”,坚定“四个自信”,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为中央环保督察工作的根本要求,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为中央环保督察工作的根本遵循,把推动地方党委政府贯彻习近平生态文明思想、贯彻五大发展理念作为中央环保督察的根本任务,把坚持问题导向、传导责任压力、解决环境问题、增强人民群众的获得感作为中央环保督察工作的使命担当。中央环保督察,手持的是“尚方宝剑”,督的是生态环保责任,纠的是错误的政绩观,触敏的是错综复杂的利益关系。做好这项工作,必须把全面从严治党政治要求贯穿始终,严格纪律规矩,深入扎实工作,敢于较真碰硬,督促地方立行立改,解决问题,不断完善长效机制,依纪依规追究问责,切实把“党政同责”“一岗双责”的责任压力传导到位。

作者系国家环保督察办公室党支部纪检委员、监督专员

学习十九大精神和监察法

纪检干部谈体会

第三,提高政治站位,坚持

学术报告厅

长江经济带绿色发展学术研讨会召开

◆宋杨

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。5月25日,在由上海对外经贸大学国际经贸学院、全球气候变化与绿色经济研究中心共同主办的“长江经济带绿色发展学术研讨会暨绿色经贸中心2018年学术年会”上,与会专家学者就改变长江经济带产业结构情况,环境规制的制度化、长江经济带环境公平及长江流域立法等问题展开了讨论。

复旦大学环境科学与工程系教授戴星翼指出,一个完善的经济带在发展过程中,各地区之间应该要形成功能互补、互相促进的发展模式。“目前长江经济带发展存在一定问题,沿江城市基本上都是大而全、小而全的发展模式,造成了经济带中各城市产业同构、重复建设。这样的发展模式导致长江过度开发,使得长江生态环境难以在根本上得到保护。所以,要促进长江经济带绿色发展,发展模式的转变是核心问题。”

“改革开放40年来,环境污染与经济发展的空间分布往往不匹配,使得环境退化的风险和修复责任未被公平分担,环境改善的收益不能被公平分享,造成经济发展不可持续。”上海对外经贸大学绿色经贸研究中心主任、美国塔夫茨大学全球发展与

◆王学鹏

当前,第二次全国污染源普查已经全面铺开。笔者认为,与第一次全国污染源普查相比,面临的环境形势、普查要求都有所不同,因此工作开展过程中,需因势利导,与时俱进。对此,笔者提出如下几点建议。

要充分发挥好环境网格员作用。按照《国务院办公厅关于加强环境监管执法的通知》,全国各地陆续推行了网格化环境监管,多数地方都建立了市、县、乡镇、村的四级环境监管网格体系,构建了纵向到底、横向到边、部门协作、分工负责的全覆盖监管格局。以山东省济宁市为例,全市配备专职网格员918名,基本实现了监管全覆盖、问题早发现、违法早处置。网格员熟悉当地情况,既可以将这些人员充实到普查队伍中,也可以通过他们快速摸清辖区内

污染源普查要发挥网格员作用

各类污染源基本信息,了解污染源数量、结构和分布状况,建立健全污染源基础信息数据库,服务管理决策。

要充分利用好大数据。距离第一次全国污染源普查,已经过去十年了,信息技术飞速发展,云计算、大数据、物联网等得到广泛应用,构建了纵向到底、横向到边、部门协作、分工负责的全覆盖监管格局。以山东省济宁市为例,全市配备专职网格员918名,基本实现了监管全覆盖、问题早发现、违法早处置。网格员熟悉当地情况,既可以将这些人员充实到普查队伍中,也可以通过他们快速摸清辖区内

训。从普查工作的具体实践来看,一个地区普查质量的好坏与普查员、普查指导员对普查表各项指标的理解程度及工作的责任心密切相关。由于普查表量大、指标复杂、专业性较强、牵涉面广,如果不具备相对全面的专业知识,很难完整填报普查表。普查

训。从普查工作的具体实践来看,一个地区普查质量的好坏与普查员、普查指导员对普查表各项指标的理解程度及工作的责任心密切相关。由于普查表量大、指标复杂、专业性较强、牵涉面广,如果不具备相对全面的专业知识,很难完整填报普查表。普查

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚拟失实报道举报电话 010-67112039

我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱 wppcxyz@163.com

家风故事有奖征文启事

为了弘扬优良家风,助力全面从严治党,中央纪委驻生态环境部纪检组、生态环境部直属机关党委联合中国环境报社,面向全国环保系统开展“家风故事”征文活动。一、征文内容。以传承良

家风故事有奖征文启事

好家风、注重家风建设为主线,讲述家训、家规、家书、家教等方面的内容,反映家风对作者道德品质、工作表现的积极影响。二、活动时间。即日起至10月31日。

三、具体要求。

1.投稿作品以讲述一两个情节集中的故事为主,主题明确,语言平实,细节生动。2.作品须原创首发,不得抄袭,不得虚构,作者对内容的真实性负责。3.字数为500~1000字。4.以电子邮件Word附件形式发送,邮件主题为:“姓名—单位—联系方式—家风故事”。投稿邮箱:hjblzll@163.com 联系人:黄婷婷 郭婷