生态环境部吹响打赢蓝天保卫战号角

2018~2019年打赢蓝天保卫战重点区域强化督查启动

◆本报记者文雯

6月11日,生态环境部2018~2019年打赢蓝天保卫战重点区域强化督查(以下简称"蓝天保卫战强化督查")启动。

200多个督查组将分赴京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角地区等重点区域。在为期将近一年的时间里,为进一步推动地方各级党委政府及相关部门落实大气污染防治责任,持续改善重点区域环境空气质量,巩固重点区域大气污染防治成效,开展强化督查行动。

今年持续时间最长的专项督查行动

"蓝天保卫战强化督查"将从2018年6月11日持续到2019年4月28日。据生态环境部环境监察局相关负责人介绍说,这是今年持续时间最长的专项督查行动。之所以持续如此长时间,是因为根据大气污染防治以及不同地区特点,将"蓝天保卫战强化督查"分为3个阶段,针对不同重点,按照打赢蓝天保卫战工作要求,以问题为导向督促各项任务及措施落实到位。

此次强化督查也是生态环境部成立以来,参与人数最多、规模最大的一次专项督查行动。

"2+26"城市总体安排约200个督查组,汾渭平原11个城市总体安排90个左右的督查组,长三角地区以安排特别行动组为主,开展不定期督查。

每个督查组由3人组成,主要从地方环保系统和生态环境部直属单位抽调。第一阶段有200多个督查组,每组3人~4人;第二、三阶段有290多个督查组,每组3人~4人;还预留了100多个特别机动组,因此此次强化督查共动用约1.8万人(次)。

应用高科技手段最广

在刚刚结束的水源地保护专项督查中,督查组首次大规模使用了环境执法平台督查APP(以下简称"督查APP"),取得了非常好的效果。此次蓝天保卫战强化督查中将继续使用督查APP。

督查组将根据任务计划表、各类清单台账、热点网格信息及工商电力数据等,对企业(单位)涉气环境问题整治情况进行精细化排查,并将每日检查情况通过督查APP报送专项办。

此次强化督查还将利用热点网格信息进行精准督查。据介绍,热点网格是将京津冀及周边地区"2+26"城市全行政区域划分为3千米×3千米的网格,共计3.6万余个。利用卫星遥感技术,综合选取$PM_{2.5}$年均浓度相对较高的3600个网格,作为大气污染热点网格。

据生态环境部环境监察局稽查处的工作人员介绍说,针对此次强化督查行动,生态环境部实施了"千里眼计划",建立"热点网格+监测微站"的工作方式,在涉气污染源相对集中的热点网格内加密布设地面监测微站,实时监控污染变化。还可以识别选出$PM_{2.5}$浓度异常的区域,将报警范围进一步细化到500米×500米,指导开展监督执法。

此外,督查组还将依靠国家大气污染防治攻关联合中心等专家组,充分利用专家资源,提高督查水平。

督查最深入,力求效果最实

蓝天保卫战强化督查组将被派驻到重点区域每个地市、每个县区去,派驻到最基层、最前线。

这位负责人强调,以往督查行动的督查组大多被派驻到市级。"一个市有十几个县,有时候县与县之间相隔很远,督查组下到地方每天疲于奔波,时间都浪费在路上,无法很好地深入到基层和一线督查,督查效果有限,更难以持久。"

"此次强化督查,1个~2个县都派驻了督查组,每个组能够更深入一线了解当地情况,可以明确督查目标,持续性、浸入式地进入督查工作。"

此外,本次强化督查行动力求效果最实,将每个督查组派驻到每个县区,也是为了督促县乡政府真正落实各项大气污染防治政策措施。

"所有的督查任务都要拉条挂账,清单式管理。"这位负责人介绍说,督查组将督促地方一个问题一个问题地解决,确保每个问题都整治到位,将压力传导到地方政府,落实地方政府责任。

这位负责人表示,蓝天保卫战强化督查将每两周进行一次人员轮换,各阶段督查重点将有所侧重,但也会根据工作要求适时调整。

持续开展强化督查 坚决打赢蓝天保卫战

——生态环境部环境监察局负责人就2018~2019年打赢蓝天保卫战重点区域强化督查有关问题答记者问

6月7日生态环境部印发了《2018~2019年蓝天保卫战重点区域强化督查方案》,于6月11日启动强化督查。生态环境部环境监察局负责人就开展蓝天保卫战强化督查的背景、目标任务、主要工作等有关问题回答了记者的提问。

问:开展"蓝天保卫战强化督查"的背景是什么?

答:为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,以习近平生态文明思想为指导,全面落实全国生态环境保护大会的决策部署和工作要求,进一步改善京津冀及周边地区、汾渭平原及长三角地区等重点区域(以下简称"重点区域")环境空气质量,持续开展大气污染防治强化督查,紧紧围绕坚决打赢蓝天保卫战,全面启动重点区域强化督查工作。

当前,重点区域空气质量继续改善,但个别地区污染仍然较重。京津冀地区仍然是全国环境空气质量最差的地区,河北、山西、天津、河南、山东5省(市)优良天气比例仍不到60%,汾渭平原更是近年来大气污染不降反升,反弹比较厉害的区域。

问:"蓝天保卫战强化督查"的目标和主要任务是什么?

答:本次强化督查从2018年6月11日开始,持续到2019年4月28日结束。生态环境部将对"2+26"城市总体安排200个左右的督查组,汾渭平原11个城市总体安排90个左右的督查组,每个督查组由3人组成,主要从地方环保系统和生态环境部直属单位抽调。第一阶段有200多个督查组,每组3人~4人;第二、三阶段有290多个督查组,每组3人~4人;还预留了100多个特别机动组,因此此次强化督查共动用约1.8万人(次)。

进一步督促重点区域地方各级党委政府及有关部门落实大气污染防治责任,按照打赢蓝天保卫战工作要求,继续加强区域联防联控,深化综合治理,加大对各类涉气环境违法行为的打击力度,持续巩固大气污染防治成效,推动环境空气质量改善。通过大规模、集中式督查达到实战练兵目的,促进全国生态环境综合执法队伍交流,提高业务能力水平,打造一支环境执法铁军。

强化督查将突出重点区域、重点指标、重点时段和重点领域,围绕调整产业结构、能源结构、运输结构和用地结构4项重点任务,检查"散乱污"企业综合整治情况、工业企业环境问题治理情况、清洁取暖及燃煤替代情况等13项督查任务开展督查。

问:"蓝天保卫战强化督查"的主要工作是什么?

答:这次强化督查包括几个方面的主要工作:"散乱污"企业综合整治情况,工业企业环境问题治理情况,工业炉窑整治情况,清洁取暖及燃煤替代情况,燃煤锅炉综合整治情况,运输结构及方式调整情况,露天矿山综合整治情况,扬尘综合治理情况,秸秆禁烧管控情况,错峰生产落实情况,重污染天气应急措施落实情况,群众投诉的突出环境问题办理情况等。

问:本次强化督查的范围是什么?

答:(一)京津冀及周边地区包括北京市,天津市,河北省石家庄(含辛集)、唐山、保定(含定州)、廊坊、沧州、衡水、邯郸、邢台市,山西省太原、阳泉、长治、晋城市,山东省济南、淄博、聊城、德州、滨州、济宁、菏泽市,河南省郑州(含巩义)、新乡(含长垣)、鹤壁、安阳(含滑县)、焦作(含济源)、濮阳、开封市(含兰考)(以下简称"2+26"城市)。

(二)汾渭平原11城市包括山西省吕梁、晋中、临汾、运城市,河南省洛阳、三门峡市,陕西省西安、咸阳、宝鸡、铜川、渭南市以及杨凌示范区。

(三)长三角地区包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省。

问:督查时间具体如何安排?

答:第一阶段(2018年6月11日至2018年8月5日),共4个轮次。对"2+26"城市"散乱污"企业整治、燃煤锅炉淘汰、部督办问题整改以及《京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》规定的其他措施落实情况开展"回头看"。梳理热点网格、群众投诉举报,重点发现新的涉气问题。

第二阶段(2018年8月20日至2018年11月11日),共6个轮次。对"2+26"城市、汾渭平原11城市开展全面督查,排查工业炉窑治理、矿山治理、小火电淘汰、"公转铁"落实、扬尘治理及秸秆焚烧整治等方面存在的问题,以问题为导向督促各项任务及措施落实到位。

第三阶段(2018年11月12日至2019年4月28日),共11个轮次。重点督促"2+26"城市、汾渭平原11城市、长三角地区落实秋冬季减排措施,排查错峰生产及重污染天气各项应对措施落实情况。

每个督查组现场督查两周,共安排21轮次督查。

"2+26"城市总体安排200个左右的督查组,汾渭平原11个城市总体安排90个左右的督查组,长三角地区以安排特别行动组为主,开展不定期督查。

问:强化督查工作方式是什么?

答:此次强化督查工作方式主要有:

一、统一调度指挥。生态环境部专项督查办公室(以下简称专项办)统一负责指挥、调度、协调强化督查工作。

二、开展精细排查。对"2+26"城市、汾渭平原11城市各县(市、区)开展驻点督查,紧盯问题排查。对长三角地区4省市派特别行动组,开展机动式督查,确保问题排查到位。

三、及时交办问题。排查发现的问题,由专项办审核后,以下发电子督办单的方式,第一时间向各城市推送,增强交办时效性。每轮次督查结束后,统一汇总后印发正式督办函,送各相关市(县、区)人民政府、管委会,抄送各相关省份人民政府及环保厅(局)。

四、核查整改情况。每两轮督查结束后,安排一周时间,由督查组对之前交办问题进行核查,确保按期整改到位。

五、实施公开约谈。根据督查情况,对工业企业环境违法问题集中、大气污染防治工作整体推进不力、责任落实不到位且大气污染问题十分突出的城市,进行挂牌督办或公开约谈。

六、严肃量化问责。针对大气污染严重、重污染天气频发、环境质量改善达不到时序进度甚至恶化的城市,适时开展中央环保专项督察。第二阶段起,生态环境部将就污染防治攻坚战各专项行动,统筹制定量化问责办法,完善细则,严格实施。

问:督查过程中如何落实廉政工作要求?

答:全体督查组成员将签署《廉洁守纪承诺书》,工作结束后还要填报廉政自查表。

生态环境部要求督查组在工作期间严格落实中央"八项规定"精神,遵守环境监察人员"六不准"(即不准接受被检查者的礼品、礼金和有价证券;不准接受被检查者宴请;不准参加被检查者邀请的娱乐活动;不准参与被检查者的营销活动;不准向被检查者通风报信;不准酒后开车、酒后执行公务)。同时,督查组不得向地方环保部门提出与检查工作无关的要求。一经发现上述行为,生态环境部将严肃处理。

中央纪委驻生态环境部纪检组已经向社会发布举报邮箱和举报通信地址,如发现强化督查工作人员存在违反相关纪律规定情形或形式主义、官僚主义等作风方面的问题,欢迎向中央纪委驻生态环境部纪检组和生态环境部直属机关纪委反映。

举报邮箱:jb@mep.gov.cn;举报通信地址:北京市西直门内南小街115号 中央纪委驻生态环境部纪检组办公室,邮编:100035。

吹响号角,我们整装出发

——2018~2019年打赢蓝天保卫战重点区域强化督查启动侧记

◆本报记者文雯

网络将视频数据信号传递到全国2021个分会场,全国生态环境系统约69393人同时参加了会议。

这是2018~2019年打赢蓝天保卫战重点区域强化督查启动视频会现场。

在这里,一场打赢蓝天保卫战的战役吹响了号角。

在这里,一次持续改善京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角地区等重点区域环境空气质量的强化督查拉开了序幕。

在这里,一支支巩固重点区域大气污染防治成效的督查组整装待发。

提高思想认识,强化责任担当

"打好污染防治攻坚战是党中央确定的重大任务,必须以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲,坚决打好打胜污染防治攻坚战,确保三年见到实实在在的成效。"在视频会议上,生态环境部部长李干杰为打赢蓝天保卫战强化督查指明了方向。

李干杰强调,针对重点区域、重点领域、重点问题开展生态环境保护强化督查,不是"运动式""一阵风",而是新的长效机制,不是要求"一刀切",而是要精准治污,根本目的是要帮助地方党委、政府发现环境问题,进而解决环境问题,改善环境质量。

在53个省(区、市)级、派出机构、直属单位分会场,381个市级分会场、1587个县级分会场,全体督查组成员参加了视频会议。无论是环境监察执法老兵,还是第一次参加强化督查的新兵,对此次强化督查的认识更加深刻,目标更加明确。

迅速行动起来,确保工作落实

各督查组迅速行动起来,确保落实李干杰部长讲话要求。从6月8日晚上开始,各督查组已经运转起来,为分赴督查驻地做准备。

60岁的辽宁省阜新市环境监察局总工程师纪维石今年就要退休了,他是此次强化督查中年龄最大的督查人员。这也是他最后一次参加督查行动。

40年的环保工作经历,让纪维石对此次李干杰部长的讲话感触颇深:"正如李干杰部长强调的,专项行动需要建设长效机制,不能'一阵风',还要实事求是。"他感叹,如今,无论区域环境质量还是企业达标排放情况都比前几年有较大进步。

90后的唐宁枫是四川省雅安市荥经县环保局的环境执法人员,刚刚参加工作一年多的他是此次强化督查中的一员新兵。

在6月9日下午,小唐就抵达了河北省邯郸市,为强化督查工作做准备。"李干杰部长传达了总书记在全国生态环境保护大会上的讲话精神,全面地阐述了此次强化督查的意义、背景、目标和任务。我深受鼓舞,同时充分认识到这次强化督查的重要性和紧迫性。"他坦言,第一次参加如此重大的强化督查工作,身上压力很大,也很兴奋:"我们一定把这份压力转变成动力,当好排头兵,努力做一名合格的生态环境执法铁军。"

选派业务骨干,保证督查质量

督查组的很多成员都参加过多次督查行动,作为各地选派的业务骨干,他们保证了强化督查的质量。

邢台第五督查组尹宗林刚参加完水源地保护专项督查,又踏上了蓝天保卫战强化督查的征程。他认为,通过大规模、集中式督查可以达到实战练兵目的,促进全国生态环境综合执法队伍交流,提高业务能力水平,打造一支环境执法铁军。"希望我们这支环保铁军再接再厉,完成强化督查任务,推动打赢蓝天保卫战,不辜负李干杰部长对环保战线同志们的殷切期望。"

"此次督查是落实和践行习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的具体行动,充分说明生态环境部政治站位高,反应迅速。"衡水第六督查组的张志成说,督查行动要长效,不搞"一刀切",要帮助地方党委政府精准治污,发现问题,督促解决问题,取得环境质量改善的实效。通过抽调督查,可以规避本地的人情执法现象。

加强组织协调,保障督查工作

此次强化督查强化了协调机制,专门设定省、市、县三级工作联系人,政府联络人、环保部门联络人各司其职,切实做好沟通协调、信息收发、情况反馈、后勤应急保障等对接、保障工作。

衡水第四督查组司伟去年参加了对开封市开展的强化督查工作。对比两次督查工作,他说:"和上次比,此次督查明显的变化是有生态环境部直属单位派员参加。"这也是此次强化督查的一次探索,可以充分发挥督查组不同成员的特点,做到优势互补,相互帮助和促进。

来自浙江省余姚市环保局的叶宇是石家庄第三督查组的成员,他要把浙江抓好"五水共治"的决心带到本次蓝天保卫战强化督查中。"领导重视和老百姓迫切需求,在那个时间段完美契合,推动地方政府搞好生态环境保护工作。这也是'五水共治'能取得成效的一个重要因素。"

好的荣登『光荣榜』 差的列入『曝光台』

城市黑臭水体整治第一批专项督查结束

本报记者赵娜北京报道 生态环境部、住房和城乡建设部联合开展的城市黑臭水体整治第一批专项督查(共10组)已经结束,共对8省(自治区、直辖市)20个地级城市进行了督查。督查发现,黑臭水体中,既有一批治理成效好的,也有治理成效差、没有完成整治任务的。

10余条黑臭水体因其治理良好荣登"光荣榜"。比如,广东省广州市黄埔区双岗涌、天河区车陂涌和深圳市福田河,上海市宝山区向阳河和长宁区新渔浦,湖北省十堰市张湾区犟河和茅箭区马家河,海南省海口市美舍河等。

"河水清了,闻不到臭味了""鱼游回来了,鸟儿也飞来了",广东省深圳市福田河的变化得到了不少市民的点赞。这条位于福田区中心的河流,过去黑臭水体长度曾一度达到2.13公里,许多市民不愿意在这附近休闲散步。福田区政府以河长制为抓手,利用河务通、广东智慧河长等信息化工作手段,安排街道、社区巡查员加强对河道排放口的巡查,强化执法监管,严格管控沿河点、面污染源,加大涉水涉河违法行为查处力度,及时整改错接误排的污染源。近半年来的水质监测数据显示,福田河水质均达标。这样水清鱼游的环境,为沿河的居民提供了一个良好的亲水休闲新去处,也让越来越多的市民感受到了身边环境质量的提升。

约20条黑臭水体因治理不善被列入"曝光台"。比如,广东省东莞市黄沙河同沙段控源截污工程尚未完成、河岸有多处堆放垃圾,人民涌生活污水直排、垃圾围河;安徽省安庆市谷桥大沟河岸随意堆放垃圾、控源截污不到位;上海市宝山区龚家沟沿岸污染源、内源污染未得到有效控制;湖北省十堰市建成区七里沟上游已封场的垃圾填埋场渗滤液未经有效收集,部分排入七里沟等。

人民涌位于东莞市长安镇,全长3.88公里,治理期限是2017年底前,要求基本消除水体黑臭。虽然实施了控源截污、内源治理、生态修复等工程,但在此次督查中发现,人民涌沿线垃圾围河,两岸存在大量工业、餐饮企业,工业企业工人宿舍化粪池污水未经处理直排河涌,餐饮企业屠宰、烹饪污水直排河涌。经数次现场督查未见改善。水质监测结果为轻度黑臭。

此次对地方专项督查发现的黑臭水体治理问题,概括起来主要有以下几方面:

一是截污不到位。部分河道截污管网建设不到位,导致部分生活污水未经收集处理直接排放到环境中;另外,雨污合流现象普遍,污水随雨水进入环境,成为黑臭现象反复出现的主要因素。

二是污水处理能力不足。现有污水处理厂处理能力不能满足治理需要,部分截流进污水处理厂的污水未经处理经溢流口直接排放;还有一些截流污水经临时处理措施简单处理,水质改善效果难以保证;少数地方将截流的污水异地排放,造成污染转移。

三是垃圾收集转运处理处置体系不到位。一些河道存在大面积漂浮物、沿岸垃圾乱堆乱放的现象,部分垃圾堆放点管理较差,垃圾无人清理,垃圾渗滤液随雨水进入河道污染水体。

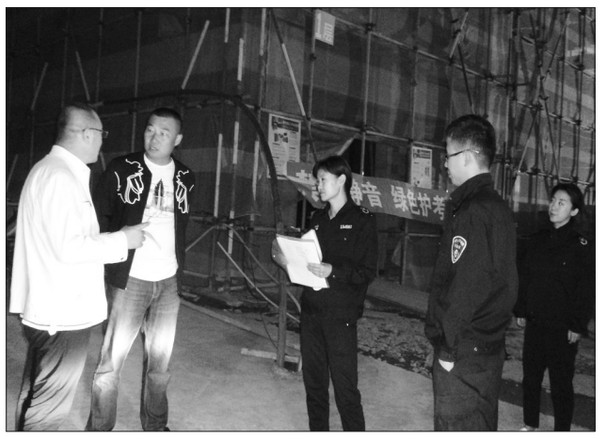
四是内源污染问题未得到有效解决。污染严重的底泥是水体黑臭的重要因素,一些已经完成整治的河道仍然存在大面积翻泥现象,底泥污染严重,且未得到有效清理。同时,一些清理出来的底泥随意堆放,未进行规范化处理处置,极易造成二次污染。

目前,城市黑臭水体整治第二批专项督查正在进行中,还将陆续开展第三批专项督查。将督促各地从根本上解决导致水体黑臭的相关环境问题,倒逼城镇加强环境基础设施建设。

一图一故事

讲述环保人自己的故事

女环保人的"夜生活"



时间:2018年6月6日19:30~21:00
地点:阿荣旗某建筑工地

对于很多环保战线的女同志来说,加班是一种常态,即使是黑夜中的她们有些害怕,也依然坚持在一线的工作岗位上。

2018年6月6日晚,又是一个加班的夜晚。深夜,为确保十二年寒窗苦读的莘莘学子能有一个安静、舒适的备考、考试及休息环境,阿荣旗环保局控噪小分队的女同志与男同事一样,起早贪黑,白天深入工地一线贴公告、发通知、测噪声,夜晚奔走于一个个泥泞的施工工地现场,进行高考期间建筑施工噪声检查。

她们放弃陪伴家人孩子、朋友聚会的悠闲时光,为了大家舍了小家,但她们说:这样做很值得,为那些只争朝夕的高考孩子创造一个安静的备考和考试环境,我们将一直坚守在这个岗位。 (内蒙古呼伦贝尔市阿荣旗环保局方明供稿)

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com