

第一批中央环保督察“回头看”独家报道

中央环保督察组六位组长齐发力

带队细查现场 严格督促整改

◆本报中央环保督察“回头看”报道组、孙浩执笔

第一批中央环保督察“回头看”6月7日已全部实现督察进驻。6个组6位组长,每一位都是由中央遴选的省部级领导干部。他们之中大多数都曾担任过地方党委政府的领导。那么,这些组长是如何看待“回头看”,又是如何做好“回头看”工作的?本报记者进驻督察组进行了独家报道。

统一思想,提高督察工作政治站位

全国生态环境保护大会5月18日~19日召开,习近平总书记出席会议并作重要讲话。从5月30日开始,第一轮“回头看”督察开始进驻,吹响了落实全国生态环境保护大会精神的冲锋号。6位组长在进驻后的第一项工作,就是组织本督察组成员学习习近平总书记重要讲话。

中央第二环境保护督察组组长吴新雄在督察组第一次全体会议上与组员分享了学习体会。他说:“习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话,是习近平生态文明思想的又一里程碑意义的重要文献,也是我们做好中央环境保护督察工作的行动纲领。”

“环境保护督察‘回头看’,是贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的重大举措。各级党委、政府及各级相关部门要进一步增强‘四个意识’,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。”中央第五环境保护督察组组长张宝顺在与地方党委政府交流时说。

中央第一环境保护督察组组长朱之鑫说,这次“回头看”就是要以习近平生态文明思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚持问题导向,敢于动真碰硬,标本兼治、依法

依规,对第一轮中央环境保护督察反馈问题紧盯不放盯到底,强化生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”,不达目的决不松手。

中央第三环境保护督察组组长黄龙云在组内学习中强调,提高政治站位,就是要将这项工作与党和国家事业紧密联系在一起,与推进国家治理体系和治理能力现代化紧密联系在一起,与习近平总书记治国理政新理念新思想新战略紧密联系在一起。

中央第四环境保护督察组组长马中平强调,要在习近平生态文明思想的指引下,坚持“共抓大保护,不搞大开发”,使之成为落实长江经济带发展战略的政治自觉;要充分认识到开展中央环境保护督察“回头看”工作的重大意义,强化责任担当,落实督察要求,全面提升生态文明建设水平,共同守护“一江清水向东流”。

中央第六环境保护督察组组长朱小丹在交流时指出,要把习近平总书记关于环境保护督察的重要批示指示精神不折不扣地落实到工作各环节、全过程,确保督察业务工作与全面从严治党有机结合、互促共进。

心系群众,推动信访问题切实得到解决

问题到底整改没有?群众到底满不满意?这些问题时刻挂在6位组长的心理上。

6月13日,朱之鑫带队到衡水市桃城区赵家圈镇偷卸建筑垃圾举报点、城区油烟直排噪声污染举报点核实整改情况,要求加快推进整改进度,并做好举一反三,以高度的责任感、紧迫感、使命感,向群众交上一份满意答卷。

针对此次“回头看”进驻以来昆明市群众反映比较集中的举报问题,以及部分第一轮中央环境保护督察整改和交办事项,朱小丹带队开展了现场检查。明确要求昆

明市查清原因,迅速行动,严格落实第一轮中央环境保护督察提出的整改要求,认真对待抓紧办理群众反映的环境问题。

在额尔古纳市,吴新雄走下陡峭的堤岸,察看水源地围栏设立和相关标识的设置情况。在贺兰山、沙湖现场督察,切实发挥组长的领导和带头作用。

在自然保护区、饮用水水源地、污水处理厂,黄龙云深入检查督察反馈问题整改落实情况。

在滇池污染治理、海河黑臭水体整治现场,人们看见了中央第六环境保护督察组组长朱小丹的身影……

各督察组组长不顾炎炎烈日,深入基层,实地调研,深入恶臭刺鼻的垃圾填埋场、污水横流的企业偷排口、风沙弥漫的沙土堆放点实地察看群众举报情况。

在水源地标识前,吴新雄现场拨打标识上的举报电话,验证能否如实发挥举报作用,当电话接通,地方工作同志在电话中接到举报信息后,吴新雄对此表示了赞许:“一定要发挥举报电话的作用,不能只是把电话号码挂在牌子上,搞形式主义。”

信访举报办理工作是党和政府密切联系人民群众的桥梁和纽带,只有群众满意了,“回头看”才算成功。

“信访举报问题都是老百姓身边的事情,内容具体丰富,与百姓利益密切相关,我们一定要做到100%办理。”黄龙云指出。

问题导向,剑指形式主义官僚主义

翻开各地的环保督察整改“作业”,也有令人很担忧的情况和问题。一些地方政府在生态环境保护工作中依然存在职责不清、互相推诿扯皮的情况。此次中央环保督察重点就是盯紧“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等生态环境保护领域形式主义、官僚主义等问题。

在这样的高压态势下,一系列敷衍整

改、做表面文章的现象被督察组陆续曝光。宁夏石嘴山平罗太沙工业园环境污染严重;云南昭通市垃圾污染问题久拖不治……

一大批与地方政府核查结果大相径庭的典型事例浮出水面。南通如皋市敷衍整改,危险废物威胁长江水质安全;“整改”后十余万吨污泥仍堆存嫩江行洪区,齐齐哈尔市敷衍整改被中央环保督察组点名……

中央第四环保督察组专门约见了南昌市政府分管副市长,中央第五环保督察组专门约见了北海市党政主要负责同志……这种雷厉风行、果断问责的态度并非孤例,反对形式主义、官僚主义的氛围在环保督察整改中已经形成。

“督察整改过程中,要件件有着落、事事有结果。”各督察组组长在不同场合,都着重强调了这一问题。

此次中央环保督察剑指形式主义、官僚主义行为,让立行立改变成了各地工作的主旋律,同时强化了各地环境保护的长效机制建设。

“各级各部门要增强责任感和使命感,想方设法提高环境治理能力,构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,推动生态文明建设长远发展。”张宝顺指出。

马中平强调:“要充分认识到开展中央环境保护督察‘回头看’工作的重大意义,强化责任担当,落实督察要求,全面提升生态文明建设水平。”

从垃圾填埋到“散乱污”治理,从噪声扰民到河道整治,从大气污染治理到草原生态环境保护,这一桩桩、一件件中央环保督察组交办的信访投诉问题,在各督察组组长的带领下,得到了较好解决,发现并曝光了一批虚假整改、表面整改、敷衍整改的典型事例,取得了实实在在的督察效果,获得了人民群众的普遍认可和称赞。

层层敷衍塞责 多处弄虚作假

广东漫水河污染依然严重

曝气增氧机,可以提高下游监测断面溶解氧浓度,从而达到断面考核要求。在督察组进一步追问

下,现场工作人员介绍,水质监测实施采测分离后,由于不清楚具体采样时间,所以曝气增氧机一般在正常上班时间,即每日上午8点到12点和下午14点到18点运行,以保证采样时断面溶解氧指标会好看一点。经进一步调阅资料发现,南山镇还专门与一环保公司签订合同,合约期为4个月,要求环保公司保证考核断面溶解氧大于5mg/L。据了解,在三水区南山镇还有1处曝气增氧装置,紧邻南山镇的大塘镇也有3处安装了类似装置。

佛山市及三水区在漫水河治理上,没有在削减入河排污量上下功夫,而是采取在监测断面上游加装曝气增氧机的办法,虚假整改,应对考核,治污“走捷径”的问题十分突出,影响恶劣。

放松要求打折扣

2016年11月第一轮中央环保督察指出,珠三角地区禁养区仍有1058家畜禽养殖场和养殖专业户,加重区域水环境污染。广东省督察整改方案要求,到2017年年底前完成禁养区畜禽

立行立改

本报记者陈妍凌报道 江西省委书记、省长刘奇日前主持召开第64次省委常委会议,专题研究中央第四环境保护督察组督察“回头看”发现和交办

的环境信访问题边督边改工作。

刘奇在会上指出,配合中央环保督察“回头看”,既是一项重要的生态环境保护任务,更是一项严肃的政治任务。各地各部门要进一步认清差距,找准症结,改进工作,全力抓好中央环保督察问题整改,要动起来,有真举措。对中央督察组发现指出的问题,要坚决改、彻底改。对于督察组交办的信访件,要认真梳理分析,即时查处、限时反馈、及时公开,认真回应社会关切,不断增强人民群众的获得感。要保持清醒头脑,对于“表面整改”“虚假整改”“敷衍整改”等问题,决不能听之任之,熟视无睹,不然“怕、慢、假、庸、散”问题可能会形成的不良习惯和作风。对落实不力,仍然对整改工作不当一回事的地方和部门,要坚决严肃追责。

会议研究决定增设省委常委、副省长刘强为配合中央环保督察“回头看”协调联络组常务副组长,进一步做好督察“回头看”协调配合工作,督促各地各部门不折不扣把中央第四环境保护督察组工作要求落到实处。

会议对照近期中央环保督察“回头看”发现和中央媒体曝光的少数地方整改不实不细不力等问题,从思想认识、工作作风、考核问责、长效机制4个方面,研究推动各级党委政府和有关部门切实担负起整改工作的责任,真抓实干、立行立改、立改立成。

据了解,本次督察“回头看”工作在江西启动以来,江西省已对中央第四环保督察组指出的瑞金万年青水泥厂整改不到位问题,责成地方政府和相关部门作出深刻检查,给予两名责任领导诫勉谈话,责令两名公职人员进行停职检查,对6名公职人员进行立案调查;对江西汇仁药业公司等企业整改不到位问题,已给予4名公职人员党内警告处分。

为切实保护好鄱阳湖“一湖清水”,会议还听取了鄱阳湖水质有关情况的汇报,分析鄱阳湖水水质下降原因,研究部署从省级层面统筹推进鄱阳湖生态环境综合整治工作。

中央督察“回头看”典型案例

本报记者丁瑶瑶报道 2016年11月,中央环保督察组向黑龙江省反馈督察意见。一年多时间过去了,反馈的问题是否整改?整改是否到位?整改销号是否真实?带着这些问题,6月12日,中央第三环保督察组副组长、生态环境部副部长黄润秋带领督察人员详细检查齐齐哈尔市报称完成整改的3处问题现场。

督察发现,齐齐哈尔市存在明显敷衍整改、应付整改的问题。一些责任单位在落实督察整改中降低工作标准,存在侥幸心理和蒙混过关思想;部分省级督导部门审查不严格、走过场,明明整改打折扣,却层层上报已完成。

乌裕尔河国家级自然保护区整改不力

黑龙江省是我国国家级自然保护区最多的省份之一,但第一轮督察发现全省自然保护区问题较为集中,乌裕尔河国家级自然保护区即为其其中之一。

2016年反馈意见指出:2012年以来,省农垦总局齐齐哈尔管理局所属农(牧)场未经有关部门审批,在乌裕尔河国家级自然保护区内违法实施农业开发、建设旅游设施。对此,黑龙江省督察整改方案明确要求,收回富裕牧场第14作业区西侧14.79公顷耕地并进行退耕还湿,对民族村旅游开发项目全面拆除。

现场督察发现,保护区脏、乱、差等问题依然十分突出。在乌裕尔河国家级自然保护区缓冲区,荒地采砂留下一个个大坑,大量塑料垃圾沿沟随意倾倒,附近村民搭建大量有秧大棚,各种违法违规项目与保护区良好生态环境极不协调。

同时,在督察整改中,存在选择性整改、做表面文章、工作不到位等问题。现场发现,整改方案中的退耕还湿没有到位,生态恢复也没有及时完成;民族村旅游开发项目虽已关闭,但旁边又新开垦出农田;对通南沟有关工程项目仅做关停处理,未进行有效拆除。就是这样并没有整改到位的问题,根据黑龙江省提供的材料,省农垦总局作为责任单位已于2017年年底前报告完成整改任务。

十余万吨污泥整改后仍堆存嫩江行洪区

嫩江是松花江的最大支流。齐齐哈尔市作为流域主要城市,承担着守护水环境安全的重要职责。但市中心城区污水处理厂自2003年投运以来,将十余万吨污泥堆存嫩江行洪区,对嫩江水环境安全构成严重威胁。对此,黑龙江省整改方案明确“建设中心城区污泥处置厂临时污泥防渗堆场,加快中心城区污泥处置厂建设进度”。

但现场检查发现,齐齐哈尔市在整改过程中敷衍了事、避重就轻,新建的污泥临时堆场选址在原堆存点旁边,虽然进行了防渗处理,但仍位于嫩江行洪区内,十余万吨污泥露天堆存,现场恶臭弥漫,环境隐患突出。计划于2017年底投运的污泥处置厂目前仍在试验生产阶段,每天干化处置污泥仅有10吨~20吨,不到污水处理厂每日产生污泥量的1/5,每日新增污泥存量仍达近80吨。

污泥从一个堆场转移到几米外的另一个堆场,不治标更不治本,但齐齐哈尔市却已认定完成整改,申请验收。

齐齐哈尔化工集团海量电石渣露天堆存

2016年7月督察组进驻时,收到群众举报,反映齐齐哈尔化工集团公司环境污染问题,并作为重点案件移交给黑龙江省。对此,黑龙江省提出了“清理5.9万吨电石渣、土地恢复原貌”等整改要求。

但现场检查发现,2016年以来,仅在厂区建设一家水泥厂,以消化新产生的电石渣,但由于各种原因,电石渣没有及时消纳,海量电石渣仍然堆满了整个厂区。而且电石渣堆存未采取防渗措施,存在极大的安全隐患。督察组“回头看”进驻后,群众对此问题依然反映强烈,已收到群众来电举报4次,但这也是齐齐哈尔市自称“完成整改”的一项内容。

针对上述问题,督察组副组长黄润秋专门约见了齐齐哈尔市党政主要领导,要求齐齐哈尔市深入学习贯彻习近平生态文明思想,切实提高政治站位,把中央环保督察整改作为政治责任扛在肩上,抓在手上,坚决杜绝敷衍整改、表面整改等问题,要下大功夫、下真功夫切实从根本上解决环境问题。

齐齐哈尔市党政主要领导表示,对督察组指出的问题感到十分汗颜,接下来将摆正位置,看清问题,落实措施,坚决整改,对整改不到位的地区和人员依法依规实施问责。

『整改』后十余万吨污泥仍堆存嫩江行洪区

齐齐哈尔敷衍整改被中央环保督察组点名

中央环境保护督察“回头看”边督边改情况汇总表

省份	收到举报数量(件)			受理举报数量(件)			交办数量(件)			已办结(件)	责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	问责(人)
	来电	来信	合计	来电	来信	合计	属实	不属实	合计						行政	刑事		
河北	1337	253	1590	1200	173	1373	1373	369	209	578	403	81	793	19	13	9	21	42
内蒙古	529	87	616	483	70	553	547	20	5	25	18	9	129.9	7	2	5	4	28
黑龙江	1752	294	2046	1315	185	1500	1487	471	179	650	443	92	630.44	16	1	0	28	75
江苏	1071	234	1305	780	121	901	901	292	56	348	443	167	2452.3	1	1	0	43	2
江西	975	223	1198	830	204	1034	953	167	28	195	233	49	716	8	4	2	12	9
河南	1509	560	2069	1302	421	1723	1723	639	282	920	326	70	257.8	13	10	2	131	380
广东	959	476	1435	936	437	1373	1373	168	25	193	226	90	178.7	7	4	3	3	31
广西	644	101	745	510	43	553	553	14	0	14	4	2	20	0	0	0	0	0
云南	665	84	749	508	72	580	580	139	22	161	47	36	92.3	4	1	0	103	13
宁夏	928	136	1064	914	104	1018	505	99	23	122	36	45	535.8	0	1	0	20	50
合计	10369	2448	12817	8778	1830	10608	9995	2378	829	3206	2203	641	5807	75	37	21	365	630

(注:数据截至2018年6月14日20:00)

江西省委常委会议专题研究中央环保督察“回头看”发现的问题