

《核安全法》以国家法律的形式夯实、完善了我国已经形成的一套既与国际接轨、又符合中国国情的核安全制度框架。作为从事核安全监管的技术人员,本文作者结合具体的监督评审工作,对《核安全法》进行解读并提出相应的看法,本版特予以摘发,以飨读者。

用完善的制度保障核安全

◆ 秦国早 李学法 任欣 方昊

发展核事业的首要条件是保障安全,核安全是核事业发展的前提、基础和生命线

发展核事业的首要条件是保障安全,核安全是核事业发展的前提、基础和生命线。自1984年开始,经过30多年的不懈努力,我国已经建立了一套与国际接轨的核与辐射安全法规体系,包括1部法律、7部国务院条例、29项部门规章和93项指导性文件。这套法规体系对核与辐射的管理和技术要求起点高,为保障我国核与辐射安全作出了重要贡献。

首先,确立了国家核安全监管管理体制,为国家核安全局独立行使核安全监管工作提供了法律保障。其次,建立了核安全许可证管理制度,在建、新建核电厂和其他核设施的营运单位,都要按规定分阶段申请许可证。再次,提高了核设施的安全水平,为营运、设计、制造和建造单位以及核安全监管单位提供了可靠的核安全技术法规依据,保障了核设施的安全。

同时,制定了质量保证法规,形成了质量保证制度,建立起质量保证体系,提高了核设施安全管理水平。这些良好实践增强了公众对核安全的信心。核安全法规的发布和不断完善,使核设施特别是核电厂在选址、设计、建造和运行中有法可依,安全得以保证。

但在《核安全法》颁布前,我国的核安全法规体系主要以国务院条例、部门规章为主,仅有的1部《放射性污染防治法》主要针对放射性污染防治作出了相关规定,没有从国家法律的高度对有关核安全基本方针、原则,法律制度、措施的建立和实施,核安全责任、公众参与及监管体制等重大问题作出规定,不能适应当前形势下核安全工作的实际需要。

《核安全法》的颁布和施行,完善了我国的核安全法律体系,有利于强化核安全监管工作,增进社会公众对核安全的了解与信心,有利于树立我国良好的国际形象,坚定国际社会对我国核安全的信心。



在以往的核安全监管实践中,对于某些技术领域,如数字化仪控(DCS)、网络安全等,设计单位、设备供应商常常以商业秘密为由拒绝提供相关资料。

按照《核安全法》第二十二条、第七十三条等规定,从国家安全的角度,相关部门和单位应妥善解决这一问题,在签订设计、供货合同时明确要求提供充足的、满足核安全监管要求的安全论证资料。

单位应妥善解决这一问题,在签订设计、供货合同时明确要求提供充足的、满足核安全监管要求的安全论证资料。

作为核安全监管人员,要做到学会弄通做实,严格依法治核,切实保障核安全

核安全涉及的部门多,延伸的链条长,监管的专业性强,因此在《核安全法》指导下,进一步加强核安全监管能力建设尤显重要。尤其是在具体工作中,要加强研究,必要时做一些适应性改进。

《核电厂最终安全分析报告》(以下简称FSAR)是核电厂运行的执照基准文件,以往大家可能比较关注其中与核安全直接相关的内容,如安全系统配置、安全分级等。但FSAR也规定了核电厂的其他重要信息,如辐射防护分区,这是根据保守的放射性源项分析确定的,在核电厂运行时,往往需要根据实测结果来调整优化辐射防护分区。

原环境保护部相关负责人在2017年核与辐射安全监管年终工作总结讲话中指出,2018年是《核安全法》实施年,《核安全法》宣传贯彻要覆盖全部监管人员、全体持证单位、所有从业者和利益相关方。要推动《核安全法》落地见效,系统梳理好法规体系,各项宣贯实施行动要务求实效。

笔者认为,今后核安全监管检查未发现异常应成为常态。核安全是国家安全体系的重要组成部分,确保核安全是每个公民的责任和义务。核设施核活动是否满足核安全要求,营运单位、工程公司、设计单位等首先自己应有详细分析和判断,并且要向国务院核安全监管管理部门提供令人信服、充分的证据和材料,表明核设施核活动的安全性是可以接受的。类似这种核电厂实际情况与FSAR描述不一致的,按《核安全法》规定可能被处罚的情况可能依旧存在,需要引起关注。核电厂营运单位应仔细研究FSAR,及时修订FSAR,确保核电厂实际情况与FSAR相符。

《核安全法》第七十五条明确对“国务院核安全监管管理部门或者其他有关部门、自治区、直辖市人民政府有关部门有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的”,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。笔者作为专门从事核安全监管的人员,考虑到会有以下情形发生:由于以往没有执法的经验,核安全监管人员可能对相关企业和人员违反《核安全法》的行为该处罚而未处罚,或者是不该处罚而处罚,这有可能因构成“滥用职权、玩忽职守”而受到问责。

因此,建议根据《核安全法》的相应要求,及时出台相应的配套调查取证和监督执法的程序或细则,使核安全监管人员的行为有据可依,有章可循。这也将使核安全监管法制化体系更加完善。同时,建议对监管人员进行针对性的培训,配备法规处以明确和规范执法行为。

今后核安全监管检查未发现异常应成为常态

《核安全法》有很多亮点,本文着重强调的一个亮点就是责任明确。

《核安全法》从第七十五条到第九十一条,对违反《核安全法》的行为提出了相应的处罚措施。其中,最主要的就是没收违法所得以及罚款。不仅对违法企业罚款,还对直接负责的主管人员以及其他直接责任人员罚款。情节严重拒不改正的,依法责令停止建设、停产整顿、暂扣或者吊销许可证。构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚。

这与以往的核安全监管举措、监管力度完全不同。此前,核安全监管检查中未发现异常的地方,相关单位按要求完成整改即可。《核安全法》实施后,核安全监管检查中未发现异常的地方,不仅要求相关单位限期完成整改,还将对相关单位和人员进行处罚。

因此,为更好落实《核安全法》,避免违法而受到国务院核安全监管管理部门的处罚,相关企业应积极加强内部的核安全管理和检查工作。如成立或强化专门的内部核安全监管管理部门。这一部门应能够体现一定的独立性(相对于其内部生产部门),并赋予足够的权威,以便开展工作,并确保工作成效。

给予治安管理部门处罚。情节严重拒不改正的,依法责令停止建设、停产整顿、暂扣或者吊销许可证。构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚。

核安全是国家安全体系的重要组成部分,确保核安全是每个公民的责任和义务。核设施核活动是否满足核安全要求,营运单位、工程公司、设计单位等首先自己应有详细分析和判断,并且要向国务院核安全监管管理部门提供令人信服、充分的证据和材料,表明核设施核活动的安全性是可以接受的。

核讯快览

据新华社电“开这辆矿车的感觉太棒了,我喜欢这份工作。”31岁的卡里比·普阿希说,她是中广核湖山铀矿330吨矿用车的驾驶员,“我的家人都为我的职业感到骄傲,我奶奶还问我,开那么大的车你不害怕吗?我说,我是世界上为数不多的能开比房子还大的矿车的女司机。”

湖山铀矿位于纳米比亚中西部的纳米布沙漠地区,资源储量约29.3万吨,位列世界第三。2012年,中国广东核电集团(以下简称“中广核”)铀业发展有限公司联合中非发展基金收购纳米比亚湖山铀矿,这是我国在非洲最大的单体实业投资项目之一。据负责项目运营的中广核斯科公司总经理蔡于胜介绍,湖山项目达产后,将使纳米比亚国内生产总值每年净增约5%。

湖山铀矿的建设从2013年4月正式动工,建设过程中高峰期提供了5000多个就业岗位。纳米比亚矿业协会首席执行官维斯顿·马兰戈在今年初举办的纳米比亚矿业会议上说,截至2017年底,湖山铀矿的永久雇员为1620人,是2017年纳米比亚采矿业最大的雇主。湖山铀矿的建设对缓解纳米比亚的就业压力起到了积极作用。总统根哥布对此给予高度评价,他说:“这个矿山给以前失业的纳米比亚人的生活带来了意义和希望,我们欢迎这样的项目。”

湖山铀矿的建设,也成为全球大宗商品市场不景气背景下纳米比亚经济的一个亮点。湖山铀矿所在的埃龙戈地区行政长官克萊奧法斯·马特加维多说,这些年来他看到了当地矿业发生的巨大转变,由于矿业连年不景气,公司裁员,许多员工都受到影响;而湖山铀矿让他们看到了希望。

蔡于胜说,湖山铀矿项目达产后每年向纳米比亚政府上缴缴款将超过11亿纳元(约合5.5亿元人民币),有望使纳米比亚成为世界第三大天然铀生产国和出口国,大大提升纳米比亚矿业国际竞争力。

湖山铀矿带来的巨大经济和社会效益也让纳米比亚各界格外关注。根哥布多次到访湖山铀矿,并表示:“这一项目作为在纳米比亚表现突出的投资项目之一,对于我国矿业领域和国民经济意义重大。”

在2015年举行的中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,根哥布亲自向非洲国家介绍本国的这一伟大工程,曾分别邀请赞比亚总统伦古和马里总统凯塔访问湖山铀矿。伦古在当场留言说:“项目投资巨大,令人折服,它是中国人民对非洲承诺的象征。”凯塔在访问时表示:“湖山铀矿规模宏大,不愧为世界级矿厂。”

他在留言中写道:“此次到访湖山项目给我留下深刻印象并带来重大收获!非常感谢能有机会亲眼目睹一个全新的纳米比亚在崛起的道路上迈出的重要一步。”

我核你

核与辐射安全中心上了一堂特别党课 让核安全精神接力传承

曾经听人说,今天的一代比以往任何时候都要强大,不是因为新一代更加聪明,而是因为站在前一代人的肩膀上。

我国的核安全事业从创业初期的艰苦摸索,到今天形成全面严格的法规制度体系,遍布全国的百万监管队伍,高水平的技术装备和能力,具备赶超国际水平潜质的核安全监管能力,都离不开曾经年轻的核安全前辈们的奉献。他们用青春的激情、艰苦的奋斗、高尚的荣誉感和咬定青山不放松的韧劲,奠定了核安全监管今天的格局。

怀着崇敬的心情,生态环境部核与辐射安全中心(以下简称“中心”)近日邀请原国家核安全局局长赵成昆,为中心青年党员讲了一堂题为“追忆老核安全精神,共奏生态环境核安全的特别党课”。之所以“特别”,因为这不仅是一次党性教育课,更是一次核安全精神的接力传承。

赵成昆局长的声音略带沙哑却坚定洪亮,他用自己丰富的人生经历,向我们讲述了他的人生故事以及以彭士禄为代表的早期核工作者在条件艰苦、资金紧张、外国技术封锁的极艰难情况下,以艰苦奋斗、自立更生的精神和强烈的祖国自豪感和荣誉感,硬是从无到有,开创了我国核事业开端的历程。他同时寄语年轻人,当前我们的核安全责任更加重大,要敢闯敢拼,在我国核事业发展的新时期贡献自己的力量。

一代代核安全人扎根无人腹地、忍受高温炙烤、远离亲朋,推动我国核事业一步步走向高水道路。作为中心的年轻人,我们时刻感受到核安全前辈对待工作的一丝不苟、严肃认真,我们从只知道埋头核专业技术,到多年之后内心油然而生对核安全责任的使命感,没有红头文件的硬性指令,而是发自内心的最深处的心愿,这就是核安全精神的感染和传承。

文明由外产生,可复制、可模仿;文化由内生发,需积累、需传承。正是经过岁月洗礼、沉淀形成的核安全精神,塑造了我们的独特品格,形成了我国核与辐射安全监管队伍的特质,成为当今我国可与世界监管水平相媲美的独特文化资本。

如此深厚的核安全精神,需要我们年轻人用时间、用经历细细品味。回首过去,是为了更好地面向未来。

湖山项目达产后,将使纳米比亚国内生产总值每年净增约百分之五

中广核湖山铀矿成为纳米比亚国家名片

核讯快览

新余开展涉放射源单位排查

重点核实放射源数量,排查放射源单位辐射安全许可等情况

本报讯 近日,江西省新余市环保局启动涉放射源单位排查工作,重点现场核实放射源数量,排查放射源单位辐射安全许可、放射源转让收贮、场所警示标识、安全保卫等辐射防护安全管理情况,进一步提高放射源安全保障水平,确保放射源绝对安全。

根据要求,各地、各单位要牢固树立“涉核无小事,安全第一”的思想,按照“严之又严、慎之又慎、细之又细、实之又实”的工作方针,认真落实各项辐射安全监管要求,现场核实放射源数量与台账相符情况。

要建立涉放射源单位动态管理清单,指导企业做好放射源与编码一一对应工作,排查放射源单位环评审批、辐射安全许可、放射源转让收贮、场所警示标识、安全保卫、人员培训、应急预案等辐射防护安全管理情况,对限期整改的单位持续跟踪整改落实情况,严格落实辐射安全主体责任和监管责任。

黎燕平

陕西举办核与辐射应急监测培训与比武

西北五省区18支队伍赴宝鸡市眉县参赛



图为工作人员正在进行实源搜寻应急演练。 吕兆峰 张晋摄

措施要求和复杂环境下放射源搜寻技术要领。

培训结束后,7支省级、11支地市级应急监测队伍,每组两人,围绕搜寻真实放射源进行了现场准确定位、核素识别、回收处置、辐射防护、监测报告出具等全过程比武交流。

考核专家组对各队的监测

处置进行了综合考评打分。整个比武过程严肃紧张,有条不紊。比武结束后,各队交流了心得体会,生态环境部辐射技术监测中心、西北站相关领导和专家进行了点评和总结。

本次活动得到了西北站和陕西省环保厅的高度重视。西

北站相关负责人指出,这种在培训比武中交流学习、相互借鉴、取长补短、共同提升的方式非常值得借鉴,有助于进一步提升核与辐射应急监测组织体系运转和应急救援能力,不断提升核与辐射事故应急处置水平。

陕西省环保厅党组成员、省核安全局局长樊少文对西北站和兄弟省区长期以来对陕西核与辐射安全监管工作的帮助和支持表示衷心感谢,对应邀参加活动的同志表示诚挚欢迎,并要求陕西省参加培训和比武的人员珍惜这一平台,多向专家和兄弟省区同行学习,不断提升应急监测能力水平,努力打造一支素质过硬、作风优良的辐射应急队伍,确保陕西省辐射环境安全。

此次比武竞赛活动是对陕西省核与辐射应急监测队伍精神风貌和业务素质的一次全面检验,也是对辐射环境应急响应和处置能力的一次全面检验。陕西省参赛队伍不仅取得了优异成绩,而且对规范工作程序、锻炼应急队伍、提升能力水平、确保环境安全具有重要意义。

肖颖 吕兆峰

张灏