

建设美丽广西需勇闯“深水区”

◆檀庆瑞

在全国生态环境保护大会上,习近平总书记对生态文明建设的重要性再次作了阐述,提出了六大原则、五大生态文明体系,标志着习近平生态文明思想的全面形成,为在新时代开展生态文明建设提供了重大理论指导。

改革开放40年来,我国经济社会高速发展,随之而来的是环境问题不断积累,松花江重大水污染事件、福建紫金矿业溃坝事件等,一次次给我们敲响了警钟。有什么样的发展观就有什么样的路径抉择,进而产生什么样的经济社会发展成效;有什么样的发展模式,就有什么样的环境质量;有什么样的产业结构,就有什么样的污染问题。

生态环境是广西壮族自治区最具魅力、最富竞争力的独特优势和战略资源,得天独厚的禀赋让广西在生态环保方面占据了先机。中央对经济社会发展的总基调是稳中求进,总要求是高质量发展,既要实现广西经济的快速发展,又要满足国家对环境质量“只能更好,不能变差”的要求,广西仍面临不少困难和问题。

当前,广西的污染防治工作新旧任务叠加,困难和压力剧增,已经进入源头防治的“深水区”。以往被动末端治理已收效甚微,必须实施源头防治,进一步调整产业结构、能源结构、运输结构、农业产业结构,解决经济发展深层次问题。如何做好广西经济社会高质量发展,更好满足人民日益增长的美好生活需要,结合广西环境保护事业实际,笔者认为应把握好5个方面。

以习近平生态文明思想为指导 开创生态环境保护工作新局面

基层纪检工作大有可为

◆杨为民

今年3月,我参加了“学习贯彻党的十九大精神和《中华人民共和国监察法》专题培训班”。在培训班里,首先感受到的就是气氛严肃、要求严格,这不仅仅是纪检工作性质决定的,体现了职业特点,更是当前全面从严治党形势所要求的。通过高要求、高标准、高强度的集中培训,收获良多。

首先,通过学习,我对纪检工作有了新的认识。第一次参加纪检干部专门培训,感觉到这些内容不仅纪检干部要学,党员领导干部都应该学。

党建工作 and 纪检工作是统一的。作为党的基层组织,就是要宣传和执行党的路线、方针、政策,对党员进行教育、管理、监督和服务等。基层党建工作的管理职责是队伍的重要目的,就是要确保全体党员按照党中央的要求统一思想、行动,完成党交给的任务,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。

党建工作 and 纪检工作是统一的。作为党的基层组织,就是要宣传和执行党的路线、方针、政策,对党员进行教育、管理、监督和服务等。基层党建工作的管理职责是队伍的重要目的,就是要确保全体党员按照党中央的要求统一思想、行动,完成党交给的任务,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。

党建工作 and 纪检工作是统一的。作为党的基层组织,就是要宣传和执行党的路线、方针、政策,对党员进行教育、管理、监督和服务等。基层党建工作的管理职责是队伍的重要目的,就是要确保全体党员按照党中央的要求统一思想、行动,完成党交给的任务,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。

党建工作 and 纪检工作是统一的。作为党的基层组织,就是要宣传和执行党的路线、方针、政策,对党员进行教育、管理、监督和服务等。基层党建工作的管理职责是队伍的重要目的,就是要确保全体党员按照党中央的要求统一思想、行动,完成党交给的任务,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。

一是坚定绿色发展的政治定力和战略定力。

2017年4月,习近平总书记在广西考察时反复强调,“广西生态优势金不换”,“把人与自然和谐相处作为基本目标,使八桂大地青山常在、清水长流、空气常新,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现美丽形象的发力点”。

因此,在贯彻落实习近平总书记重要指示工作中,广西应采取切实可行的措施,按照“五个扎实”的要求,坚持生态立区,坚持绿色发展、创新发展、高质量发展。重点增强各级领导干部的生态环境保护意识,用绿色发展理念指导实践、推动工作。各级领导干部既要有打好攻坚战决心和信心,不等不拖,蹄疾步稳向前推进;也要有打好持久战的耐心和恒心,不急不躁,坚持底线思维,发扬钉钉子精神,一步一个脚印向前迈进。在面向加大生态环境保护力度影响经济发展的杂音时,要保持政治定力和战略定力,切实认清损害生态环境的增长是对人民美好生活带来负效果的增长,是影响长远发展的“黑色增长”,这样的增长绝不能要。对此须旗帜鲜明、态度坚决。

二是清醒认识广西环境容量有限,环境治理面临严峻考验。

尽管广西的生态禀赋良好,但近年来,广西经济保持较快发展,污染物排放量不断增大,在新一轮发展阶段中既有基础有优势,又有局限有挑战。广西污染排放的峰值还没有到来,鉴于此,我们要有危机感,要有清醒认识,不能沉醉于“山清水秀生态美”的优越感中。环境容量问

题,已成为制约广西开放发展的短板。

根据《2016年生态文明建设年度评价结果公报》,广西的“环境质量指数”排全国第四位,但在环境治理投入、严控环境污染等方面力度还不够,环境风险仍然突出,技术支撑和相关区域环境风险评估、信息平台建设等方面也有待加强。

三是生态环境保护需高位推动,形成党政主要领导负责、各部门聚力、企业改革升级、全社会齐抓共管的“大环保”格局。

近年来,尽管广西各级党委、政府对生态环境保护的重视程度明显提升,但“大环保”工作格局还未健全,环保工作绩效考核“绿色指挥棒”的作用未能充分发挥,责任与压力主要还落在各级生态环境部门的肩上。

地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,必须将生态环境质量“只能更好、不能变差”作为地方党委和政府的责任底线,明确部门责任清单,推动落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”。各部门要守土有责、守土尽责,分工协作、共同努力。建立科学合理的考核评价体系,考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。对那些损害生态环境的领导干部,要真追责、敢追责、严追责,做到终身追责。建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军,为持续推进广西生态环境保护事业发展提供坚强保障。

在大力推行污染物排放许可制、生态环境损害赔偿制度的同时,健全环保信用评价等制度,推动企业自觉履行生态环境保护的主体责任。同时,加强生态环境保护宣传教育,健全举报、听证、舆论和公众监督等制度,让每个人都成为生态环境保护的参与者、建设者、

监督者。

四是努力将生态优势转化为经济发展优势,实现高质量发展。

习近平总书记多次强调,要贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。广西可借鉴各方经验,注重培育绿色问题思维、绿色底线思维、绿色系统思维,以全方位、系统性的绿色变革,把生态优势转变为发展优势。

生态环境问题根子在粗放型增长方式,必须改变过多依赖物质资源消耗的发展模式。推动高质量发展,需要充分发挥生态环境保护在供给侧结构性改革方面的作用,实现“四增四减”。即调整产业结构,减少过剩和落后产业,增加新的增长动能;调整能源结构,减少煤炭消费,增加清洁能源使用;调整运输结构,减少公路运输量,增加铁路运输量;调整农业投入结构,减少化肥农药使用量,增加有机肥使用量。在改善生态环境质量的同时,要倒逼发展质量不断提升,推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换,实现环境效益、经济效益、社会效益多赢。

要加快发展生态经济,深入实施生态经济十大重点工程,在新兴生态产业发展、资源型产业生态化改造、生态旅游、水环境改善、大气环境治理、土壤修复与改善、生态城镇建设等10个方面持续发力。用好用足国家加大环境治理投入的难得机遇,参与国家环境治理产业竞争,把水污染、大气污染、土壤污染治理作为新的经济增长点,同时孵化培育一批广西本土的环保龙头企业,将环保产业打造成新的支柱产业,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,实现绿色发展、绿色崛起。

五是坚决打好污染防治攻坚战,以中央环保督察“回头看”为契机,进一步解决突出生态环境问题。

当前,广西大气、水、土壤等污染问题仍然较为突出,环境风险不容忽视,必须下更大决心、采取更有力的措施,着力解决损害群众健康、社会反映强烈的生态环境问题,坚决打好污染防治攻坚战,提供更多优质生态产品。

要把污染防治放在各级党委政府工作的重要位置,尊重规律,坚持底线思维,对照国家的部署要求,抓准、抓紧、抓实,细化打好污染防治攻坚战的各项举措,动员各方力量,加大投入,层层抓落实。要抓紧制定作战计划和方案,细化目标任务、重点举措和保障条件,做到按图施工、挂图作战,以重点突破带动整体推进,确保攻坚战取得明显见效。

对于中央环保督察指出的七大类37个问题,广西进行了积极整改,取得了一定成效,但少数流域综合整治、自然保护区确界和大气环境质量等问题亟待解决。

广西生态环境系统将不懈推进新时代生态环境保护长效机制建立,深入开展“大调研、大帮扶、大培训、大督查、大宣传”活动,着力解决突出环境问题,不断改善生态环境质量,加大污染防治攻坚力度,坚决打赢蓝天保卫战;着力开展清水行动;扎实推进净土行动。坚持人与自然和谐共生,全面推动形成绿色发展方式和生活方式,加快生态保护与修复,构建完善环境治理体系。扎实推进环保制度改革,加强环境监测、执法、应急救援等方面的能力建设。持续推进环评审批“放管服”,提升服务经济社会高质量发展能力。

“胜非为难,持之为难”。为了还子孙后代一片蓝天白云,我们不能有丝毫懈怠,必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力,久久为功,向人民交上一份看得见、摸得着、实实在在地能检验到的、充满幸福感和获得感的满意答卷。

作者系广西壮族自治区环境保护厅党组书记、厅长

◆蒋洪强 程翠云 王倩

党的十九大报告指出,从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战的目标任务虽各有侧重,但以人民为中心的宗旨是一致的,互相之间紧密联系,需统筹推进。从污染防治攻坚战来看,打好这一战役,将为防范化解重大风险、精准脱贫提供有力支撑。

正确理解和把握三大攻坚战的关系

打好防范化解重大风险攻坚战,将为污染防治攻坚战提供有力保障。防范化解重大风险就是通过细致排查影响国家安全和民生安全的各种显性与隐性因素,确保不发生重大系统性风险,确保社会稳步发展和人民生活质量不断改善。社会稳定和民生安全是污染防治攻坚战的前提和基础。只有在安全稳定的社会环境中,才可能把各方力量和智慧凝聚到生态环境治理和生态保护事业中。同时,打好污染防治攻坚战面临较大的资金需求,需要政府、企业和社会共同努力。一方面,要加大全社会环保投资;另一方面,要防范生态环保领域债务风险。通过打好防范化解重大风险攻坚战,将有助于增强社会资本参与的热情,也拓宽了污染防治的投融资渠道。

打好精准脱贫攻坚战,将为污染防治攻坚战提供持续动力。一直以来,由于资金、技术和人才的匮乏,我国贫困地区呈现出封闭型和低层次发展模式,经济与生态环保协调发展矛盾突出。精准脱贫攻坚战通过大力推进贫困地区的各类基础设施建设,特别是农村污水、垃圾处理及饮用水、厕所等环保设施建设,在着力提升贫困群众生活水平的时候,将大力改善贫困地区的人居环境。精准脱贫攻坚战通过易地搬迁、生态产业调整、生态修复与综合治理等工程措施,能够有效遏制生态环境恶化趋势。

打好污染防治攻坚战,将为防范化解重大风险、精准脱贫提供有力支撑。污染防治攻坚战通过中央环保督察等铁腕重拳,有效遏制违法违规生产现象,治理突出环境问题,内化经济活动的环境成本,有效改善了相关行业劣而驱逐良币状况,营造了公平的市场环境。同时,向资本市场发出明确信号,引导资金更多投资于环境友好型的绿色产业,有效化解和防控高耗能、高污染企业高债务杠杆率的金融风险,从而提升发展质量和效益,促进宏观经济发展。对贫困地区来说,通过将农村环境综合整治、畜禽养殖污染治理、退耕还林等作为突破口和“牛鼻子”,一方面,可以有效解决贫困地区污染问题,保障贫困地区优质生态产品持续供给;另一方面,借助于生态环境资源优势,可为贫困地区居民提供就业机会,增加居民收入,实现“点绿成金”。

污染防治攻坚在三大攻坚战中面临的挑战

去产能引发的市场风险可能影响污染防治攻坚的进度。由于国内外市场环境的短期波动变化,可能会造成某些过剩产品价格,在短期内出现波动的现象,导致地方政府处置过剩产能时的错误判断及实施动力的弱化,进而对去产能工作造成延误或阻碍。

落后产能区域转移可能增加污染防治攻坚的难度。我国区域经济发展的进程不一、梯度差异鲜明,生态环保意识、环保投入及治理水平存在差异。比如,近几年,东南沿海地区总体进入工业化后期,加大产业结构调整力度,生态环境压力持续缓解,环境质量相对领先;但中西部贫困地区经济发展水平较低,加之环境监管力度较弱,承接了大量东部地区相对落后产业,加剧了当地的环境压力,这是污染防治攻坚战面临的重大挑战。

环境治理基础薄弱可能降低污染防治攻坚推进的速度。贫困地区财政收入低,经济实力弱,环境基础设施薄弱,生态环保治理能力普遍滞后于经济社会发展。例如,长江经济带中上游的安徽、江西、湖南、四川、贵州、云南等省份农村生活污水能够有效处理的行政村比例低于20%,严重影响农村人居环境,与下游地区经济发达的江苏、浙江、上海等地存在巨大差异。

打好污染防治攻坚战的建议

注重利用金融手段加快淘汰落后产能。加强政府与银行行业的信息共享,严格控制对产能过剩的国企、地方融资平台和不达标企业投放信贷规模,降低高耗能、高污染企业财务风险。加大违反规定向产能过剩行业提供授信行

以人民为中心 打好污染防治攻坚战

为的惩治力度,引导信贷资源投向低能耗等绿色信贷领域。除了传统的信贷优惠和财政补贴外,积极利用绿色金融手段推动清洁能源发展。建立绿色信用评级机制,健全信贷风险评估机制,切实加强高耗能、高污染行业供给侧结构性改革,推动经济高质量发展。

注重防范化解社会风险“灰犀牛”。各地在打好污染防治攻坚战时,特别是整治“散乱污”企业时,要注重健全和完善维护经济和社会稳定工作机制,帮助企业及时解决债务问题,强化社会保障制度建设,有效化解矛盾纠纷,做好“散乱污”企业清理整治的保障作用。要发挥经济手段的作用,通过实施差别化水电气热价格等方式,提高“散乱污”企业运营成本,逐步实现清理整治“散乱污”企业目标。

注重防范化解生态环保PPP风险。着力加强生态环保投资PPP项目的监管,明确PPP规范运作的底线,规范地方政府举债融资行为,加大不合规PPP项目清理力度,解决地方借PPP变相举债融资问题。鼓励社会资本创新管理模式,建立动态可调整的投资回报机制,提高运营效率,降低项目成本,提高项目收益。通过合理确定价格和收费标准、运营年限,确保政府补贴适度,促进PPP规范健康发展,增强社会资本参与生态环保PPP热情。

注重扶贫开发与生态环境治理协同并举。基于贫困地区资源禀赋,采用差异化的扶贫脱贫模式,统筹推进生态环保和扶贫工作。对于自然资源缺乏、生态脆弱,无法靠自身发展解决地区贫困问题的,要加大国家财政支持力度,通过教育移民、易地移民或生态转移支付等方式解决贫困问题。对于有水、矿产、生物等资源禀赋,但由于体制机制不完善造成贫困的,要进行自然资源确权,努力打通绿水青山向金山银山转化的通道,使自然资产转换为老百姓的收益,提高当地居民收入。

注重发挥生态环保绩效考核“指挥棒”作用。对于各级党政领导干部,要建立完善发展与环保双约束的绩效评估考核制度,强化“党政同责”,加强生态环境损害的责任追究。通过多途径、多形式积极向贫困地区群众宣传并解释贫困和生态环境之间的内在联系,帮助群众树立“绿水青山就是金山银山”理念,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

作者单位:生态环境部环境规划院

强化普查数据库顶层设计

◆李曦

开展污染源普查工作的主要目的是摸清各类污染源基本情况和掌握污染状况,建立健全重点污染源档案,污染源信息数据库和环境统计数据库平台,为加强环境监管、改善环境质量、防控环境风险、服务环境与发展综合决策提供依据。

污染源普查的成果最终体现在普查数据上,真实有效的普查数据是实现为管理决策提供支撑的基础,普查数据库顶层设计是普查数据质量的有力保障。

为保证第二次污染源普查数据更加真实、科学、准确,笔者从普查数据库逻辑结构设计、代码指标设定、普查数据库汇总分析功能、产排污系数等几个方面,对普查数据库顶层设计提出几点建议。

一是完善普查数据库逻辑结构设计。

污染源普查数据库顶层设计至关重要。顶层设计对象内部要素与顶层目标形成合理的关联、匹配与有机衔接,数据库在使用过程中可操作性就强。数据库顶层设计应在全局的角度对污染源项目的各方面、各层次、各要素统筹规划,在数据库的实际操作过程中能够避免不必要的重复劳动,普查数据的录入、汇总、计算、数据间逻辑纠错审核、条件数据分析等重要环节,应充分利用数据库软件自身的强大功能,尽量减少或避免人为手工计算及第三方软件

的使用。

二是补充普查各类代码指标设定。

开展数据库顶层设计时,普查代码指标设定应以简洁明晰不引起歧义为原则。考虑各行政区域管理情况不同,一些区域由于扩权强县的实施及省级行政管理需要,出现了一批地市级管理的省管县、城市新区等。数据库顶层设计时应赋予适应于这些行政区域的代码,保证区域条件汇总分析准确合理,避免普查数据处理工作中出现不必要的失误。普查表中流域代码设定应扩展到四级或者五级流域,深入细化小支流代码设定,为精准掌握区域内各流域的污染状况、后期普查成果开发、环境管理部门客观决策提供更加科学严谨的基础支持。

三是细化行业工艺具体环节产排污系数。

产排污系数是污染源普查工作中量值核算的重要手段,是整个普查工作非常重要的存在。具体系数测算的关键环节应系统地植入到数据库顶层设计中。

开展行业产排污系数测算工作时应考虑南北、东西地域的明显特点,如气候条

件、生产工艺水平、原料来源等极大差异情况。制定产排污系数时应按车间工序、工艺环节及生产车间等较具体的环节分别确定系数。细节决定成败,从精细处着手制定出的产排污系数应用在实际工作中会更加精准,更接近污染源的實際产排污情况。

四是强化普查数据库基表的自动计算功能。

普查数据库顶层设计时基表指标自动计算功能设定非常重要,需全面考虑各类基础数据指标涉及的固定系数计算的指标。如设定能源消费相关指标时,能源换算就是由一个固定的系数,换算为吨标准煤。废水、废气的产排污系数测算也是同样道理,应根据不同的产排污系数标准设定成自动计算。各类普查基表同类污染指标的计量单位应保持一致,考虑系数换算因素,各种数据指标设定自动单位转换、数值计算功能,能够避免不必要的指标填报错误和大量的重复劳动,大大减少指标审核的工作量,避免因客观因素影响普查数据质量。

作者单位:吉林省第二次污染源普查工作办公室



我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱 wppcxyc@163.com