

湖州:走向社会主义生态文明新时代

六五环境日,湖州市在浙江省生态环保大会上接过了2017年美丽浙江建设工作考核优秀奖牌,这也是这个市连续第6年获得美丽浙江(生态省)建设工作考核优秀等级。

作为“绿水青山就是金山银山”理念的发源地,近年来,湖州市深入践行两山理念,始终坚持生态立市战略不动摇,紧紧围绕高质量发展建设现代化生态型滨湖大城市、高水平全面建成小康社会的目标,一张蓝图绘到底,一任接着任,干,美丽湖州建设工作取得了积极成效。多项荣誉花落湖州:2014年~2017年连续4年蝉联“五治共治”优秀市“大禹鼎”,并获“大禹鼎银鼎”。2016年,成功创建国家生态市,成为全国国家生态县全覆盖的生态市;2017年,湖州市成功创建

成为首批国家生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地之一,成为全国同时荣获两项殊荣的地级市。2017年全市县控以上监测断面Ⅲ类以上水质比例达到100%,全面完成剿灭劣V类水,入太湖水质连续10年保持在Ⅲ类以上。2016年、2017年市区PM_{2.5}浓度下降幅度连续两年位列全省第一,2017年较2013年下降43.2%,提前3年完成省下达的目标任务,空气质量改善明显。在全省率先完成黄标车及老旧车淘汰任务,多次得到省领导的批示肯定。湖州市生态环境质量公众满意度已多年位列全省前列。



绿水青山就是金山银山理论发源地——湖州安吉余村。

●绿色发展拓宽新路径

坚持发展第一要务,按照“经济生态化、生态经济化”理念,努力把生态优势转化为发展优势、经济效益和形象品牌,实现“绿水青山”向“金山银山”的有效转化。

做精生态农业。依托绿水青山大力发展生态农业,实现了休闲农业发展布局由分散向集聚、发展方式由粗放向集约、产品服务由低端向中高端三大转变,连续4年农业现代化发展指数列全省第一,成为全国第二个基本实现农业现代化的地级市,在全省率先实现省级以上循环经济综合试点示范县全覆盖。2017年前三季度全市农民人均可支配收入达2.27万元,同比增长9.4%,城乡居民收入比1.71:1,远低于全省、全国水平。

做强绿色工业。市委、市政府先后制定出台《关于大力推进“生态+”行动的实施意见》《关于深入践行“两山”重要思想加快推进湖州绿色发展的意见》《关于进一步深化改革提高环境资源利用水平的若干意见》等政策

措施,引导培育战略性新兴产业,加快传统优势产业绿色化改造,着力推动发展质量更好、速度更快、效益更高。全年累计淘汰低小散重污染企业4046家,完成整治352家、搬迁入园33家,产业集中度明显提高,污染治理水平有效提升。目前,三次产业结构从8:54.9:37.1调整到5.6:48.1:46.3;全市高新技术产业占规上工业的比重达到43.7%。

做优现代服务业。深化国家全域旅游示范区建设,引导全域旅游差异化、特色化和一体化发展,实现“处处是风景、路路是景道、村村是中心”的全域旅游大格局。到2017年底预计累计市级美丽乡村建成620个,创建率达89.3%,农家乐、农家乐、渔家乐等民宿经济蓬勃发展。注重美丽经济转化,预计2017年乡村旅游接待游客4500万人(次),同比增长15%,乡村旅游经营总收入117亿元,同比增长15%,真正在践行“两山”理念中让人民群众获得更多“生态红利”。借助生态优势,吸引了一批高层次人才来湖投资兴业,目前遴选资助领军型创业创新团队和领军人才项目790个,带动引进高层次人才8204人,引进国家“千人计划”人才118名,省“千人计划”人才178名。

●环境治理取得新成效

坚持把解决突出环境问题作为突破口,多措并举,铁腕整治,持续提升生态环境质量,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

重拳治水。围绕“河长制”,剿灭劣五类水、清淤治污、基础设施建设等工作重点,强势推进“五水共治”。全面完成1752个挂号小微水体的整治销号工作,并对4733个水体开展深化提升整治。通过有效治理,全市820个问题水体变成“小微景点”。全市省级“清三河”达标县覆盖率100%。在全省率先启动渔业养殖尾水治理工作并得到省委书记车俊的批示肯定;温室龟鳖养殖实现全域“清零”。

攻坚治气。实施大气污染防治三年行动计划,深入开展“治霾318”攻坚行动,立足自身、主攻内因,聚力“治扬尘、治废烟、治尾气”,重点解决了18项具体问题。在全省率先全面完成黄标车淘汰;已累计淘汰燃煤小锅炉6641台,全市10蒸吨以下高污染燃料小锅炉实现“清零”;所有水泥熟料生产线脱硝、除尘改造实现全覆盖;有证餐饮企业油烟净化装置安装率达100%;农作物秸秆综合利用率达96.33%。

有效治土。重点开展农用地土壤污

染详查工作,启动东亚蓄电池厂原址等污染地块修复工程。固废监管切实加强,研究制定《提升危险废物管理水平防范环境安全风险的若干意见》,全面提升危险废物和一般工业固废的全过程监管水平;开展危险废物“存量清零”行动,全市4981吨危险废物存量完成清运处理。

铁腕治矿。严格推进矿山综合治理,率先开展绿色矿业示范区建设并全部创建市级以上绿色矿山,其中“国家级绿色矿山”8家,占全省总数的38%。矿山企业由612家削减到51家。湖州市被列为全国工矿废弃地复垦利用试点,以生态修复为重点对关停矿山进行全治理,释放了环境与经济的“双重效益”。

持续治乱。深入推进“三改一拆”,全年累计拆除违法建筑1245万平方米。全面整治“脏乱差”等问题。全面开展生活垃圾分类,初步构建了分类投放—分类收运—分类处置的管理运行体系,城乡环境得到进一步提升。通过治理,全市主要污染物排放总量进一步削减,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四大主要污染物均超额完成省下达减排任务。2017年,湖州市生态满意度测评名列全省第三。

●从严监管形成新常态

按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体思路,多管齐下,规范约束,努力形成不敢违的震慑、达到不能违的约束、实现不想违的自觉,不断加强环境监管能力建设。

严格区域环境准入。强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的约束作用,建立项目环评审批与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量联动的“三挂钩”机制,专门成立建设项目环境影响评价文件审查委员会,严格把关,规范实施。创新实施环评中介机构服务“最多跑一次”改革全过程管理十条意见,从严管理技术服务,提升高质量;全面启动长江经济带战略环评“三线一单”试点工作。

压实企业主体责任。有效推进环保费改税,通过经济激励手段着力解决环境保护中的一些深层次问题,进一步推动企业排污责任的有效落实。开展第二轮排污权有偿使用,实现企

业全覆盖,完成643家企业排污权审核,涉及交易金额9918万元,实行重污染行为排污权强制。推进全市环境污染防治责任保险,通过事前风险评估、事中环境体检、事后损害鉴定,切实降低企业污染风险。

从严开展执法监管。在全省率先建立环境行政执法与刑事司法联动机制,实现公检法部门驻市、县、区环保局联络室全覆盖,市、县、区两级法院全部设立环境资源审判庭。开展“天网”系列环保专项行动,形成执法监管的强大震慑。2017年,全市累计责令或限期改正违法行为816家,处罚环境违法企业461家、金额2885.61万元,比去年同期增长4.54%和11.31%;按日计罚两件、查封扣押213家、限产停产10家,移送适用行政拘留环境违法案件49件、行政拘留43人;涉嫌环境违法犯罪29件、刑事拘留40人,刑事案件比去年同期分别增长16%、29%。

●制度保障构建新体系

坚持效果导向,注重理念引领,构建了立法、标准、体制“三位一体”的制度保障体系,实现管理方式与服务模式的不断创新。

推进地方立法。在《湖州市生态文明先行示范区建设条例》的基础上,又颁布实施了《湖州市禁止销售燃放烟花爆竹规定》《湖州市市容和环境卫生管理条例》等地方法规,目前正在起草制定美丽乡村建设管理条例、文明行为促进条例、河道管理条例、滨湖一体化建设发展条例等多部法律法规,切实强化了美丽湖州建设工作的法治保障。

深化标准建设。湖州市是经国家标准委批准的全省生态文明标准化示范区,分别与国家和省标准化研究院开展战略合作,力争到2019年底率先建立完善的生态文明示范区标准体

系,一批重点领域重点标准上升为团体标准、地方标准或国家标准。专门成立湖州市生态文明标准化研究中心和中国美丽乡村标准化研究中心,推动成立全市首个市级专业化技术委员会,2017年正式发布《湖州市生态文明标准体系编制指南》市级地方标准。

健全问责体系。深化领导干部自然资源资产离任审计和自然资源资产负债表编制工作,推动各级领导干部全面履行生态环保责任。制定《湖州市党政领导干部生态损害责任追究实施细则(试行)》,细化分解部门责任清单,明晰目标任务、责任要求和追责情形,实行领导干部生态环保“一票否决制”和环境损害责任终身追究。

章元星 邵波



纪念浙江生态省建设15周年暨第八个“6·30”浙江生态日

嘉兴:产学研合作开启环境治理新模式

大环保、联动化、圆桌会,构建政府—企业—公众三方治理平台,浙江省嘉兴市近年来成功示范了环保公众参与的“嘉兴模式”。这一模式突出环保部门和其他政府部门及社会组织进行联合行动,建立相互协作配合监督的关系,邀请利益相关方进行开放式讨论,通过沟通交流形成共识,建立起政府、企业和公众在环境保护中的协作机制,动员了各方面力量和资源,形成了环境保护统一战线。这一模式在浙江省其他10个地市得以推广,有力推动污染减排。

今年,嘉兴市委市政府“美丽嘉兴”建设领导小组办公室、市环保局围绕“美丽中国,我是行动者”主题,借助六五环境日和“6·30”浙江生态日,从6月~10月,开展嘉兴市第二届环博会暨“美丽中国,我是行动者”嘉兴系列宣传活动,通过产学研合作开启环保治理新模式,共同营造浓厚氛围,推动美丽嘉兴建设。

理与展示中心、科学家项目孵化器、环保新技术中试+大数据与人工智能、公共设施规划、快速检测+环保评估鉴定、金融与新媒体、大气治理、固体废物治理、水治理。

产业园为入园企业提供一站式在地服务和相关优惠政策申报支持。每年每平方米最高280元的租金补贴外,对于符合条件的入园企业,园区将协助申请税收奖励。此外,园区还提供包括财会、法务、金融、保险等一站式管家服务,提高入园企业市场化运营效率。

为了保证对产业园企业的优质服务,园区成立专家委员会,识别入园企业质量风险,并进行分级,强化对高风险度的入园企业管理以及对入园企业实行优胜劣汰机制,鼓励园区企业良性竞争。

对于环保治理需求,产业园提供治理需求线上管理——专业团队项目对接——供需信息实时匹配——治理方案专家论证——助推环保新技术落地全流程项目服务。

此外,产业园还创新性地打造全新的嘉兴环保交易平台,为嘉兴环保项目搭建全方位交易保障服务,金融力量打造三大机制:履约保函——园区已取得银行授信10亿元,由环保专家进行履约评估,确保达到预期工程目标后,银行放款完成资金支付;科技保险——太平科

技险定制,提供交易的三方履约保险,覆盖全流程争议诉讼;交付担保——赛清基金邀请嘉兴环保产业基金搭建环保项目交付担保,兜底担保项目交易的顺利支付。

从产业园筹备至今,在各级领导支持和企业共同努力下,环保智慧治理新模式已经初见成效,目前已入园企业12家,意向入园企业28家,接洽近200家,涵盖废水、废气、固废、危废治理各领域;产业园通过治理需求线上管理——专业团队项目对接——供需信息精准匹配——治理方案专家论证——助推环保新技术落地全流程服务,已经促成10余个环保治理项目合作,包括新建厂房水回用、车间油雾无组织排放治理、造纸厂臭气处理装置改造、实验室废弃物处理、河道淤泥脱水设备改造等。5月底,产业园团队通过科学家在线的现场问诊,组织了10人工程师团队,在一天时间内对接了桐乡59家企业,共收集48个废水处理需求,22个废气处理需求,39个固废处理需求,再找到了深度问诊和大数据精确匹配,迅速找到了环保专家快速解决企业问题,形成了很好的带动示范效应。

在环保产业蓬勃发展的新时代,嘉兴市将不断打造具有嘉兴特色的环境治理产业集群,实现长三角区域经济发展的绿色新动能。

的高端综合服务平台。以环保宣传和会员入驻为基本功能,推广环保知识、推送环保服务项目、提供环境专业咨询、发布政府相关政策法规、推荐环保领域专家等为主要功

能。逐步建立会员价值体系,提供会员在线服务能力,将线下撮合逐步转换为线上自动对接、线上结算为主的运营模式,大大提高对接效率、缩减沟通成本。

●以四部门联合执法为手段 打造环境执法最严市

早在2012年,嘉兴市环保局和嘉兴市公安局就联合印发《关于健全完善环保公安环境执法联动协作机制的意见》,在信息共享、案件移送、联动执法、案件会商、联席会议等方面建立有效联动协作机制。近6年来,全市环保部门向公安机关移交环境违法案件300余件,有效震慑了环境违法行为。

2013年以来,全市法院在依法保障“三改一拆”“五水共治”“五气共治”等中心工作过程中,与环境执法积极配合、密切协作,审结环境污染刑事案件148件,判处被告人351人,审结环保部门申请强制执行案件1614件,准予执行率在90%以上。

2016年以来,全市检察机关通过开展各种立案监督活动,共建议环保部门移送涉嫌破坏环境资源保护犯罪线索32件,督促侦查机关立案60件,批准逮捕破坏环境资源保护犯罪案件24件,提起公诉75件。

协同联动新模式,开启综合执法新局面。根据协同联动机制,嘉兴市中级人民法院、嘉兴市检察院、嘉兴市公安局将分别在嘉兴市环保局设立工作联络室。

嘉兴中级人民法院与市环保局环境执法与司法协调联动办公室的主要职责除联席会议、组织协调、信息通报外,双方将研讨环境执法与司法工作中的重大疑难法律问题,对经研讨达成一致意见的法律问题,通过协调联动会议纪要等方式予以固定。

检察院办公室的主要职责是对环保部门移送涉嫌环境犯罪案件活动和公安机关对移送环保案件的立案活动,依法实施法律监督,会同环保部门开展对环保执法的专项检查工作以及

环保公益诉讼。同时,检察办公室还将加强重大案件会商和协调,对疑难复杂案件,提前介入,引导调查取证。同时,定期总结惩治环境违法犯罪行为的工作特点,及时研究疑难问题,提出相应的防范和整改建议。

嘉兴市公安局驻市环保局工作联络室将在协调环保公安联动执法,配合处置突发环境案件,开展重大案件会商和联合挂牌督办,定期分析、研判环境污染违法犯罪形势提出专项治理建议等方面发挥积极作用。

为动员广大市民用镜头感受和记录身边生态环境的变化,生态环境基础设施的不断建设和日趋完善,生态环保理念的深入人心,展示社会各界为改善嘉兴市生态环境质量所作出的积极贡献,进一步提升广大市民的获得感和满意度,还举办“美丽嘉兴,我是行动者”摄影比赛。

此外为突出互动参与,着力加强精准宣传,还有“美丽嘉兴,我是行动者”征文和朗诵比赛、中小学教师优秀环保教学课件评选、优秀环保小卫士评选、“童看生态,童绘美丽”少儿绘画比赛、生态文明教育基地或生态镇(村)公众探访活动、生态环保设施向社会公众开放活动、“企业优秀环保管理员”评选活动、生态环境法律法规知识竞赛、“嘉兴市环保论坛”、“红船旁环保故事”联播等。

保护环境不仅是环保部门的事,公众的有效参与也是环保的重要推动力量之一。在嘉兴,普通市民代表可以采用“大环保、圆桌会、陪审员、点单式、道歉书、联动化”的形式,直接参与到环境治理中。

蔡华晨 彭佳园

●以嘉兴环保产业园为平台 打造智慧治理新模式

嘉兴环保产业园坐落在1.08余万平方米园林绿化办公环境中,依托于“科学家在线”1100万专家大数据资源,集成于在线化的环保治理云平台,落地于优质的环保供应商,聚焦于环保交易的全流程服务和交付保障,走出一条线上线下相结合的环保智慧治理新路子。

产业园可实时采集全市产废数据和环保需求,精准匹配全国环保专家技术方案,并推送园区的环保治理企业,为产废企业提供了精准高效的治理方案,为新型环保技术提供了落地服务的市场空间。为管理部门提供了过程监管和执法依据,真正做到了需方、供方、监管方的在线整合和平台化管理,大大提高环保治理的响应速度和治理质量,为嘉兴市五县四区开展经济可靠的污染物

普查、环保咨询、检测分析、第三方治理、工程支撑、研发实验、设备供应、运行维护等提供一站式服务。

产业园设计开发“企业固废信用管理系统”,针对固废处置运输中时间跨度长、实效差、过程管理难等问题,园区创造性地建立了“企业固废信用管理系统”,以企业申报+动态信用激励为基础,建立运输过程中的空间地理模型,为工业固废的申报、备案、运输、交接过程监管与执法提供依据,做到风险可预警——过程可跟踪——事件可追溯——数据可统计——信用可评价——责任可认定,从而实现对产废企业——中介——运输——销废的全流程管控。

产业园创新性地设立九大功能区,具体包括:数据指挥中心+环保治

●以校地合作医院为载体 精准破解环境治理老大难

2017年5月,嘉兴市政府与同济大学签署全面战略合作协议。作为双方共建的重要内容,“同济嘉兴环保医院”应运而生。

作为环保工作的创新服务模式,就像医生给病人看病一样,“同济嘉兴环保医院”致力于嘉兴市的环境问题问诊把脉、提供咨询和诊断并优选环保供应商,提供一站式解决方案。“环保医院”以嘉兴同济大学环境研究院为载体,充分依托同济大学环境学科资源优势,以服务政府和企业为中心,全力建设成为嘉兴市公益性环保科技高端综合服务平台。

“环保医院”构建了环境体检中心,环境咨询、生态规划、水污染防治、大气

污染防治、土壤生态修复、固废处置与资源化利用、环境应急8大科室。

目前,嘉兴“环保医院”已经整合以同济大学为核心的环境领域专家资源,包括水、大气、土壤、固废、噪声、辐射、环境管理、环境应急、环境政策等方向专家110余位。同时,联合环境同济环保产业联盟和嘉兴环保产业园,涉及臭气治理、污水治理、固废处理、环境监测、生态修复等领域的企业70余家,为嘉兴市环境保护工作提供全方面和一站式技术支持。

依托大数据、云计算技术为基础架构,应用移动互联网新理念,打造服务环保企业、联接环保专家和供应商



嘉兴市环境执法与司法协调联动机制启动。彭佳园摄