

图为山东省环境保护督察组第一组督察潍坊市动员会

#### ◆本报记者周雁凌 季英德

生态环境部日前通报表彰了 2017年环境执法大练兵50个表现突 出集体和100名表现突出个人。其 中,山东省潍坊市两个单位和两名 个人上榜,占了山东省先进表彰的 近一半。潍坊市的环境监察工作何 以一枝独秀?

潍坊市环保局主持工作的副局长 李国秀对记者介绍说:"近年来,在市 委市政府的支持下,我们创新环境监 管体制机制,不断提高执法水平能力, 严厉查处各类环境违法行为,推进生 态环境质量持续向好发展。

2017年,潍坊市共对6001件环 境违法案件实施了行政处罚,罚款 1.38 亿元,同比分别增长 447%和 197%

### 在高规格环委会强力支 持下,全市环境监察执法系 统干部职工奋勇争先

潍坊市素有"世界风筝都""鸢 都"之称,辖17个县市区、市属开发区, 总人口900多万,去年GDP达5858亿 元。但全市重化工业所占比重依然较 大,能源消耗和排放增量仍然较大,环 境质量改善和环境安全防范的形势十

2013年,全国一度沸沸扬扬的"高 压泵深井排污"事件,曾让潍坊市环保 部门压力山大,也对全市环境保护工 作敲响了警钟。

为加快推进全市生态环境保护 工作,潍坊市成立了高规格环委会, 下设八个专项工作委员会和四个保 障委员会;建立会议制度、调度通报 制度、问题直报制度等全方位理顺 协调机制。围绕大气污染防治强化 督查,市政府领导要求环保部门对 检查情况实行"每日一报",坚持每 天签办批示,对大气污染防治措施 不到位的,进行问责及约谈相关责 任人,同时下达限期整改措施,确保 及时整改到位。

措施已明确,关键在落实。潍坊 市环保局领导每次执法检查、夜查,局 领导和支队班子成员都带头参加各类 执法检查。在领导班子率先垂范下, 全市环境监察战线的干部职工奋勇争 先,重活累活抢着干。

市环境监察支队副支队长王强, 在参加京津冀及周边"2+26"城市环保 督查期间,带领县市区有关执法人员 赴河北执法。督查期间,父亲病故,他 利用一天时间处理好老人后事后,强 忍着悲痛,当天便赶赴河北,继续投入 到督查工作中。

市环境监察支队信访科科长盖希 胜在中央、省环保督察期间,为了完成 中央、省交办的信访案件,坚持吃住在 工作场所长达70多天,每天都工作到 深夜十一点多。去年4月5日清明节, 按照当地风俗男儿必须给老人上坟。

他则从工作场所直奔墓地,祭拜扫墓

后又直接赶回办公场所投入到案件处

市环境监察支队监察二科科长 袁秋阁,接到现场查处一秸秆焚烧 火点的通知时已傍晚,且济青高速 潍坊口因大雾已封闭。为尽快赶到 现场,他自驾私家车绕转两个高速 路口才上了高速。因夜晚光线暗且 大雾,根本看不清焚烧火点,他与同 事在大雾中连续开车五个多小时, 晚上12点多才查到焚烧火点,待查 实并连夜写好查处情况及问责建议 时,已近黎明

正是这些可亲可敬的环境监察 人,为推进全市环境质量改善立下了 "汗马功劳"

相关监测数据显示,去年潍坊 市"蓝天白云、繁星闪烁"天数达到 277 天, PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、二氧化硫、二氧 化氮浓度分别改善9.2%、8.9%、 36.1%和5.3%。今年一季度,全市环 境空气质量持续改善,综合指数同

## 支队设立公安环保联合 执法办公室,对涉刑案件第 一时间介入,及时锁定证据

2017年6月14日,根据群众举 报,潍坊市环境监察支队会同昌乐县 环保局执法人员现场检查发现,潍坊 迪奥食品有限公司生产废水未经处 理,直接经厂区内雨水管网进入厂 外雨水管网,沿荆朱路南侧雨水管网 进入私自铺设的PVC管,排入营丘镇 卓家铺村村南无防渗措施的麻钢沙大

经取样检测,此公司外排水污 染物 BOD 含量 55000mg/L,超标 249 倍。执法人员对其私设暗管的违法 行为处罚款10万元,对其排放水污 染物超过规定标准的违法行为,处 应缴纳排污费5倍的罚款,共计 5.7325万元,同时将案件移送公安机 关。企业负责人和相关责任人被行

潍坊迪奥食品有限公司暗管偷排 污水违法案件的查处,只是潍坊市环 境监察支队重拳出击,严厉打击各类 环境违法行为的一个缩影。

为加大监管执法力度,潍坊市 坚持问题导向和目标导向并重,聚 焦重点工作,强化环保专项执法检 雷厉风行严执法 敬业正直解民忧

记山东省潍坊市环境监察支队

查,采取异地交叉执法、错时执法和 联合执法相结合,不断深化上下联 动、条块结合的独立调查工作模式, 层层传导压力,压实责任,对各类环 境违法行为"零容忍",环境执法刚 性进一步凸显。同时将环境执法大 练兵与日常环境执法工作有机结 合,注重在实干中练兵,在练兵中提 升,力求发挥大练兵对实际执法工 作的推进、促进和提高作用,力争实 现大练兵与日常执法工作的双促

执法铁军榜

围绕构建行政执法和刑事司法的 无缝衔接体系,潍坊市充分运用"深挖 源、广借力、练内功、出重拳"的工作方 法,高度重视群众举报、志愿者发布 以及日常监管和在线监控等线索, 发现疑点、深挖案源,推动了一批重 大疑难案件的查处。在支队设立公 安环保联合执法办公室,公安机关 专人驻点,进一步建立完善联席会 议制度、风险评估研判制度、联合办案 和移交协作机制等,对涉刑案件第一 时间介入,及时锁定证据,确保快、严、 准查处违法案件。

进、双提升

潍坊市还密切关注国家发布的卫 星遥感监测火点信息,利用无人机、网 格化监管、通报和问责等手段,严格落 实属地管理责任,严查"第一把火",对 秸秆禁烧工作落实不力的问责89人 次,在全市历史上首次实现秋收期间 卫星遥感监测"零火点"

市环保局副局长谢振溪告诉记 者:"去年全市环保部门移送适用行政 拘留案件61件,移送涉嫌环境犯罪案 件48件,公安机关对524人采取强制 措施,对460人提起公诉,有力震慑了 环境违法犯罪行为,确保行政执法和 刑事司法的有机统一、法律效果和社 会效果的有机统一。支队连续四年荣 获全省坏保公安联勤联动执法丄作先 进集体称号。"

## 信访坚持"属地为主、条 块结合,一案一策、分类指 导,事要解决,人要息访"

在潍坊市环境监察支队办公室, 记者看到了一面"敬业正直为百姓解 忧,全心全意为人民服务"的锦旗。说 起锦旗的来历,袁秋阁记忆犹新。

2016年12月,有村民实名反映家 门口附近一家废旧铁炼制厂噪声污染 严重。接到信访件后,袁秋阁立即带 领科室人员赶赴现场查实。经查,信 访人反映情况属实,是一家典型的"散 乱污"企业。

他立即会同当地环保部门召集镇 政府、村委以及当事人现场办公,要求 当地镇政府迅速采取果断措施,按"两

断三清"的要求予以取缔。看到自己 反映的污染问题彻底解决,信访人专 门来到市环保局送来这面锦旗和感 谢信,充分表达了对执法人员的感

这起信访举报案件的迅速查处, 得益于潍坊市环境监察支队创新建立 的信访案件办理流程。

潍坊市环境监察支队党支部书记 王宏告诉记者:"在信访举报案件的处 置中,我们提出了'属地为主、条块结 合,一案一策、分类指导,事要解决,人 要息访'的原则,明确责任单位和责任 人,做到重心下移、关口前移、标本兼 治,严格按照信访办理闭环工作流程, 认真满足群众合理的环境诉求,切实 增强群众生态环境获得感和安全感,

为织密环境监管网络,潍坊市不 断加大投入,创新执法监管方式,基本 建成全覆盖、无盲区、横到边、纵到底 的四级网格化监管体系,并在三级网 格成立了拥有10个编制的安全生产与 环境保护办公室,落实专职工作人员 1847人,四级网格依托"警务助理"落 实网格协管员8427人,形成了环保部 门统一协调、相关部门各负其责、社会 广泛参与的环保大格局,打通环境监 管"最后一公里"。

潍坊市还制定下发了《全面推行 行政执法公示制度执法全过程记录制 度重大执法决定法制审核制度实施 方案》等一系列制度文件,对行政执 法全过程进行了规范,对环保行政 处罚自由裁量权及时进行了梳理和 修改,进一步修订和完善了执法文 书。同时加强对案件的审核监督,及 时弥补行政处罚案件处理过程中存在 的瑕疵、漏洞,确保行政处罚案件案由 定性准确,证据确实有效,程序合法, 依据准确。

李国秀告诉记者,潍坊市环保 部门将进一步夯实监管责任,丰富 执法手段,创新执法方式,不断提升 监察队伍的职业化水平,积极开创 环境执法工作新局面,全力打好污 染防治攻坚战,为环境质量持续改 **盖保**空护航。



## ■ 法治动态

## 雄安新区生态环境局开展首次执法

加快治理历史积存工业固废和危废

本报记者张铭贤雄安报道 河 北雄安新区生态环境局目前出动6 台环境执法车、环境监测车和公安 执法车,对安新县芦庄乡"散乱污" 有色金属加工集中区域进行突击执

据了解,此次行动是雄安新区 生态环境局挂牌成立后首次开展的 联合执法行动,执法人员来自雄安 新区生态环境局、河北省环保厅第 四环境监察专员办公室执法人员、 省环保厅支持雄安新区生态环境保 护工作专班、保定市环保局监测站, 以及省公安厅、保定市公安局驻雄 安新区联合工作组。

安新县芦庄乡有色金属加工 企业集中,有金属熔炼企业十几 家。检查发现,经过前期对"散乱

污"企业采取"两断三清"的集中 治理,一批小规模有色金属熔炼 企业已被关停、取缔。但个别企 业厂区内仍还留存一些原料和部 分机器设备。通过对3家规模较 大、手续齐全企业的检查,发现部 分仍存在管理粗放、厂区环境有 待改进、物料产品储存堆放不规 范等问题。

雄安新区生态环境局副局长 贾见勇介绍,下一步将严格生态 环境监管,坚持铁腕执法,加快对 历史积存工业固废和危险废物的 治理。指导相关县制定重金属污 染综合防治规划,提出新区涉重 金属企业环境管理清单,通过建 设智能监管平台,加强对污染企 业的实时监控。

## 黑龙江通报一季度环境执法情况

大兴安岭、鸡西、鹤岗和黑河上了黑榜

本报讯 黑龙江省环保厅近日 通报了一季度行政处罚与环境保护 法配套办法实施情况:共开出 3555.18万元"环保罚单",创历史 最高,但《环境保护法》配套办法 案件数较去年同期有所下降,其中 大兴安岭环境行政处罚"零处罚" 鸡西鹤岗黑河配套办法"零执行"上

据了解,全省一季度共下达行 政处罚决定书171件。其中运用配 套办法办理的案件总数44件,包括 按日连续处罚案件共3件,同期减 少100%,罚款790万元,同期减少 56.3%;适用查封扣押案件共16件, 同期增长60%;实施限产停产案件 共18件,同期增长500%;移送公安 机关行政拘留共5件,同期增长 150%;移送涉嫌环境污染犯罪案件 共两件,同期增长100%。

在环境行政处罚案件办理情 况方面,哈尔滨、齐齐哈尔、绥 化、双鸭山等市案件数较多;哈尔 滨、双鸭山、大庆、牡丹江罚款数 额较大,其中哈尔滨、双鸭山罚款 超过1000万元。而大兴安岭、黑 河、七台河、鸡西等地下达行政处 罚决定较少,其中大兴安岭无行 政处罚案件。

在环境保护法配套办法实施情 况方面,牡丹江、绥化适用配套办法 案件较多。其中。哈尔滨、大庆、双 鸭山一季度实施了按日连续处罚; 绥化一季度有1起涉嫌环境污染犯 罪移送案件;佳木斯、双鸭山、伊春 移送行政拘留案件较多;牡丹江、绥 化实施查封扣押、限产、停产案件数 较多。而鸡西、鹤岗、黑河一季度配 套办法案件适用空白,哈尔滨、大 庆、七台河、大兴安岭仅1件适用配 套办法案件。

黑龙江省环保厅要求各级环境 保护部门今后要积极履行法定职 责、健全严惩重罚机制,对违法问 题多发、日常执法监管薄弱的地 区,上级环境保护部门要作为重 点监管地区,督促其依法履职。加 大信息公开力度,完善处罚报送制 度。同时要完善衔接机制,加强案 件移送,严防出现"有案不移""以罚 代刑"等问题。

吴殿峰

# 强化督查岂能受阻一扇铁门

强化督查中,河北唐山第2督 查组遭遇了企业拒绝开门检查 的情况。 唐山第2督查组成员凌颖慧

在生态环境部蓝天保卫战

告诉记者,在奔赴督查目的地的 路上,他们发现一家企业建有烟 囱。这引起了督查组的高度警 觉。他们改变了原定的行程,来 到这家名为唐山弘业服装有限公 司的企业。

查组的执法人员,麻烦开门配合 才得以进入,并对这家工厂进行 环保检查。"河北唐山第2督查 组组长方成掷地有声,并亮出自 己的执法证。

但门卫大爷看了一眼之后, 还是固执己见:"没老板同意我不 开门。"执法人员耐心解释,请他 配合检查,并强调了拒绝检查的 法律责任后果。然而这位大爷全

然不顾阻碍执法人员检查的严重 后果,就这样僵持着。当地政府 相关人员到达后上前沟通,大爷 依旧拒绝开门。

"为何这家服装企业如此不 配合环保检查,我们更加确定, 企业可能有环保问题。"凌颖慧 说,这一扇铁门把执法人员挡 在门外长达20分钟。最后万 般无奈的督查组只能通知当地 警方,并与公司老板通了电话。 "师傅,我们是生态环境部督 在这位老板的示意下,执法人员

截至目前,在当地派出所的 配合下,这家企业现场拒检人员 已被传唤。经查实,这家公司没 有任何环保手续却在偷偷生产。

蓝天保卫战,一扇铁门阻挡不 了环保人员查找污染源的决心,更 无法成为非法企业的保护门。



# 资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位和 联系人姓名					电话:
《中国环境年鉴》	单 价(含邮寄费)	订阅册数	合计金额	总计	付款单位盖章
2017卷	400元				
2016卷	315 元				
2015卷	315 元				
合计金额		万	仟	佰	拾 元

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号

邮 编:100062

账户名称:中国环境报社

**开户银行:**北京银行广渠门支行

银行账号:01090514000120111006865 电 话:(010)67112032

传 真:(010)67103929(自动)

联系人:高斐

电子信箱:huanjingnj@163.com 用 途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年

鉴》书款。