

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7327期 今日8版  
2018年7月 星期四  
农历戊戌年六月初七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

国务院新闻办发表白皮书显示

## 青藏高原生态文明建设示范作用正在显现

新华社北京7月18日电 国务院新闻办公室今日发表《青藏高原生态文明建设状况》白皮书。

白皮书全文约1.4万字,包括生态文明制度逐步健全、生态保育成效显著、环境质量持续稳定、绿色产业稳步发展、科技支撑体系基本建立、生态文化逐渐形成等部分。

青藏高原被誉为“世界屋脊”“地球第三极”“亚洲水塔”,是珍稀野生动物的天然栖息地和高原物种基因库,是中国乃至亚洲重要的生态安全屏障,是中国生态文明建设的重点地区之一。

白皮书指出,青藏高原生态文明建设仍然面临诸多挑战。突出表现在:受全球气候变化影响,冰川退缩、冻土消融、灾害风险加大的威胁依然存在;经济发展过程中,保护与发展的矛盾仍然突出。巩固和提升生态文明建设成果,任务依然艰巨。

白皮书说,新时代青藏高原生态文明建设,是建设美丽中国的重要内容。中国人民有信心建设更加美丽的青藏高原,努力实现人与自然的和谐共处。

白皮书指出,青藏高原生态文明建设仍然面临诸多挑战。突出表现在:受全球气候变化影响,冰川退缩、冻土消融、灾害风险加大的威胁依然存在;经济发展过程中,保护与发展的矛盾仍然突出。巩固和提升生态文明建设成果,任务依然艰巨。

白皮书说,新时代青藏高原生态文明建设,是建设美丽中国的重要内容。中国人民有信心建设更加美丽的青藏高原,努力实现人与自然的和谐共处。

### 中共内蒙古自治区党委书记李纪恒接受本报专访谈加强生态环境保护

## 用最严格制度最严密法治为生态文明建设提供可靠保障

◆本报记者刘蔚

党的十八大以来,习近平总书记围绕生态文明建设和生态文明建设提出了一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想,为推动生态文明建设、加强生态环境保护,提供了科学的思想指引和强大的实践动力。内蒙古自治区如何深入贯彻落实习近平生态文明思想,筑牢我国北方重要生态安全屏障?如何贯彻刚刚出台的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《意见》),打好污染防治攻坚战?对此,本报记者专访了中共内蒙古自治区党委书记,自治区人大常委会主任、党组书记李纪恒。

具有重大而深远的意义。

自治区党委、政府牢固树立“四个意识”,把学习贯彻中央会议和文件精神作为重要政治任务,第一时间召开党委常委会会议进行传达学习、研究贯彻工作;召开全区生态环境保护大会,全面安排部署生态环境保护工作;研究制定配套实施意见,广泛开展学习培训和宣传解读,推动各级干部学用贯通,知行统一。下一步,我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,扎实抓好生态环境保护工作,坚决打好污染防治攻坚战,筑牢我国北方重要生态安全屏障。



中共内蒙古自治区党委书记李纪恒

**中国环境报:**《意见》特别强调要全面加强党对生态文明建设的领导,您认为应该如何理解和实施?

**李纪恒:**打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。要认真落实党政主体责任,从自治区党委、政府带头做起,引领带动各级党委、政府严格落实党政同责、一岗双责,加强总体设计和组织领导,明确具体责任,细化工作任务,健全督察机制,指导、督促各地各部门全面落实好党中央、国务院重大决策部署。

要充分发挥考核“指挥棒”和问责利器作用,制定污染防治攻坚战考核实施细则,深入开展领导干部自然资源资产离任审计,明确年度任务和考核重点,把考核结果作为各级领导干部和领导班子综合考核评价和奖惩任免的重要依据。对贯彻中央决策部署不坚决不彻底、落实生态环境保护责任不到位的,依纪依法问责追责。

**中国环境报:**内蒙古在加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战方面有哪些安排部署?下一步的工作重点是什么?

**李纪恒:**内蒙古生态地位极端重要,生态环境极为脆弱。习近平总书记高度重视内蒙古生态环境保护建设,多次作出重要指示,叮嘱我们把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障,在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

习近平总书记的重要讲话,从党和国家事业发展全局的战略高度,深刻阐述加强生态文明建设的重大意义,全面分析我国生态文明建设面临的形势任务,明确提出加强生态文明建设必须坚持的原则,对打好污染防治攻坚战作出重要部署,是推动生态文明建设和生态环境保护的行动纲领和科学指南。

自治区党委、政府将印发《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,出台大气、水、土壤污染防治三年攻坚计划,细化政策措施,强化指标约束,压实工作责任,推动生态环境保护工作不断迈上新台阶。

城。我们始终牢记总书记殷切嘱托,坚持绿色发展,守住生态底线,全力打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。

自治区党委、政府将印发《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,出台大气、水、土壤污染防治三年攻坚计划,细化政策措施,强化指标约束,压实工作责任,推动生态环境保护工作不断迈上新台阶。

一是坚决打赢蓝天保卫战。开展重点地区、重点行业、重点领域大气环境综合整治,优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构,不断增强人民蓝天幸福感。

二是坚决打好碧水保卫战。统筹推进水污染防治,水生态环境管理,突出抓好呼伦湖、岱海、乌梁素海综合治理,严格控制地下水开采,加强饮用水水源地保护,强化城市黑臭水体、不达标水体专项整治,还人民群众清水绿岸、鱼翔浅底的美景。

三是坚决打好净土保卫战。全面落实土壤污染防治行动计划,强化农用地风险管控和污染防治,严格建设用地和污染地块环境监管,加快生活垃圾分类处置,让人民群众吃得放心、住得安心。

**中国环境报:**对中央环保督察“回头看”发现的问题,内蒙古将如何整改?

**李纪恒:**中央环保督察“回头看”

是对内蒙古生态文明建设的再一次“把脉会诊”和有力促进。全区上下自觉站在“两个坚决维护”的高度,全力配合督察组开展工作,坚决整改落实交办问题。

对督察组交办的信访举报案件,我都认真了解,要求有关方面全力整改落实。对和林格尔县一木器加工厂假整改、罚伦湖重点治理项目被人为搁置、包头市固体废物管理混乱、乌梁素海生态退化趋势尚未得到遏制、霍林河露天煤矿生态恢复治理滞后等突出问题,我都第一时间作出批示,要求属地党委、政府和自治区有关部门从严从实从快整改,对虚假整改、敷衍整改的严肃追究问责。截至7月10日,督察组交办的2573件群众举报问题,已办结1163件;关停取缔违法违规企业166家,停产整改233家;立案查处313件,罚款3381万元;公安机关立案侦查86件,拘留22人;通报批评29家单位,约谈202人,问责440人,整改落实工作取得阶段性成果。

督察组发现指出和群众信访举报的问题,反映出内蒙古生态文明建设中还存在不少短板和弱项,说明我们对习近平生态文明思想和党中央决策部署学习贯彻不够扎实有力,在责任落实、压力传导、工作指导上做得不够。

下一步,我们一定要把整改落实作为维护核心、看齐中央的具体行动,以不放过的精神和“不贰过”的态度全力抓好整改落实。一是加强组织领导。制定整改落实工作方案,压紧压实整改责任,实行领导包案制,全程跟踪推进整改落实工作。二是抓好问题整改。建立整改台账,定期调度分析,督查问责、通报整改,确保整改到位改彻底。三是严格责任追究。从严查办督察组移交问题线索,依法依规追究相关责任人责任。四是健全长效机制。以问题为导向,健全完善抓源头、治根本、管长远的制度体系和工作机制,推动环境问题整治常态化、长效化。

交所、深交所等陆续发布相关规定,明确披露方式和要求。

2017年6月,原环境保护部、证监会共同签署《关于共同开展上市公司环境信息披露工作的合作协议》,决定共同研究完善环境信息披露的内容、渠道等要求。同年12月,证监会对上市公司年度报告和半年度报告信息披露内容与格式准则进行了统一修订,明确提出分层次的上市公司环境信息披露制度。

2018年6月,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》指出,要监督上市公司、发债企业等市场主体全面、及时、准确地披露环境信息。

尽管各方力量持续推动,遗憾的是,经过十余年发展,我国上市公司环境信息披露制度仍不完善。

#### 地方政府应真正转变发展方式

综观“回头看”期间的典型案例通报,不仅指出了企业在环境治理方面存在的问题,更直接点出了地方政府存在的相关问题。

坚持问题导向、敢于动真碰硬,是这次“回头看”工作坚持的原则之一,同样需要地方将其贯彻到日常工作中。归根结底,还是要破除GDP崇拜,真正落实“绿水青山就是金山银山”的理念,转变发展方式。

云南省委常委、昆明市委书记程连元有一个精辟论断:“滇池治理是整个城市转变发展方式的一面镜子,也是我们工作的一面镜子,时刻在检验我们是不是真正转变了发展方式。”对于其他地方来说,同样需要时常照一照这面镜子,要学会算大账、算长远账、算整体账,而不是顾此失彼、寅吃卯粮。



11市细颗粒物浓度均同比下降,重污染天气同比减少。从河北省近日公布的今年上半年治气成绩单来看,蓝天保卫战成效显著。

河北这一成果的取得,源于推进结构调整、铁腕执法问责,也源于一如既往、久久为功的治气持久战。

过去几年,随着《大气污染防治行动计划》的实施和各方面的共同努力,大气污染防治第一阶段目标圆满完成。但今年上半年有些地方空气质量出现反弹,蓝天数减少,重污染天增加。这说明,大气污染防治依然任重道远,远没有到能够松口气、歇歇脚的时候。

今年5月召开的全国生态环境保护大会提出,总体上看,我国生态环境质量持续好转,出现了稳中向好趋势,但成效并不稳固。生态环境部部长李干杰在今年全国两会上也坦言,总体来讲,大气污染防治还处在“靠天吃饭”的状态,要走出这个阶段还有很长的路,也因此需要在过去的基础上以更大的力气来下功夫,狠抓落实。当前,大气环境问题仍是全面建成小康社会的突出短板,仍是广大人民群众关注的焦点,仍是一些地方人民的心肺之患。

因此,我们决不能躺在过去的成绩单上停滞不前,必须坚持稳中求进,既要打攻坚战也要打持久战,一丝一毫也不能松劲,咬紧牙关,再接再厉。

在这场治污“马拉松”中,除了考验各地治污的决心,更考验治污的耐心、恒心。我们必须清醒地认识到,大气污染防治任务艰巨、责任重大,改善空气质量如逆水行舟,不进则退,稍一放松就可能出现问题,甚至前功尽弃。

在这一过程中,需要我们对决策部署一以贯之地严格落实,对突出问题持之以恒地抓不懈。唯有盯紧目标,持续发力,一个战役接着一个战役打,一个难关接着一个难关攻,才能让蓝天白云、繁星闪烁常在。

### 生态环境部通报7月17日重点区域强化督查情况 发现涉气环境问题61个

本报记者牛秋鹏7月18日北京报道 7月17日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区150个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题61个。检查清单内涉气“散乱污”企业895家,未发现整改不到位问题;未发现清单外涉气“散乱污”。

检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业245家,发现1台燃煤锅炉未拆除,占比0.4%;发现清单外应淘汰燃煤锅炉13台。督查组检查发现,河北省邯郸武安市跃阳选矿厂1台(0.1蒸吨以下)清单内应淘汰燃煤锅炉未拆除。督查组检查发现,清单外应淘汰燃煤锅炉13台。其中,河

北省石家庄晋州市西队纤维索有限公司1台(0.1蒸吨),沧州市泊头市永顺铝塑门窗1台(0.1蒸吨以下);山西省阳泉市城区水泵厂有限责任公司1台(1蒸吨以下),城区华龙合盛源商贸有限公司1台(1蒸吨以下),城区恒兴针织有限公司1台(1蒸吨),城区南外街不锈钢加工点1台(1蒸吨以下),城区原阳泉市针织厂院内1台(1蒸吨以下),城区阳泉市针织厂1台(1蒸吨以下),城区南山路无名广告制作店1台(1蒸吨以下),经济技术开发区平阳路食品加工厂2台(均为1蒸吨以下),经济技术开发区澳丽丝科技涂料有限公司2台(均为1蒸吨以下)。

下转二版

### 学习习近平生态文明思想 大力推进美丽中国建设 党政一把手一席谈②

#### 中央环保督察“回头看”点名多家上市公司整改不力

## 上市公司整改为何动力不足?

◆本报记者刘秀凤

“这一次真的教训深刻,我们一定彻底整改。”记者随中央第六环保督察组再次来到云南罗平锌电(股票代码:002114)时,听到当地政府和公司负责人不止一次重复这句话。

正在埋头整改的,还有蓝丰生化(股票代码:002513)新沂总部厂区。“即知即改,全力整改。”蓝丰生化总经理刘宇向媒体表示。

在刚刚结束的第一批中央环保督察“回头看”期间,多家上市公司被点名。值得注意的是,这些公司被点名都是因为老问题,而且在2016年第一轮中央环保督察中就明确提出了整改要求。可见,企业不是“不知”,而是“不为”。

虽然上市公司一直被认为是管理规范、遵纪守法的表率,但假借整改、敷衍整改等问题依旧存在,而且管理水平有待提升。

#### 重复出现的老问题

在罗平锌电,原来认定只有10万吨含铅废渣,处理一段时间才发现总量有误,实际约为22万吨,多了一倍多。但是,公司没能及时举一反三,改进管理。

与这堆危废相邻,就是另一个超过10万吨的脱硫石膏渣堆。这是在2016年中央环保督察指出前面的危废问题后才堆存的,而且同样没有台账、管理粗放。同样在2016年因固废问题受过处罚

的蓝丰生化,也没有真正重视起来。废弃反应釜、储罐、化工废桶、试剂瓶等被随意露天堆放,没有任何防护措施,残渣洒落地面并渗入土壤。

作为上市公司沙钢股份(股票代码:002075)的控股股东,沙钢集团“对中央环保督察组交办的烟尘污染问题却重视不够,整改敷衍,一犯再犯,而且长期累积的百万吨钢渣等工业固废随意堆放在长江岸边,污染周边土壤和水体,威胁长江水生态环境安全”。

上市公司在地方经济发展过程中作出了巨大贡献,但并不能因此获得环保领域“免责”的权利。

固体废物处理不规范,是此次中央环保督察“回头看”中出现的突出问题之一,一定程度上反映出企业重视前端生产过程,但忽视末端处置,没有真正树立起环境意识和全过程的循环理念。

#### 信息披露不及时不规范

因为扬尘、噪声、搬迁等问题整改不力,江西万年青水泥(股票代码:000789)所属子公司瑞金万年青公司被点名。公司在6月9日发布《关于江西省人民政府网通报事项的自愿性公告》称:“公司高度重视,迅速制定了相应的整改措施,全面开展相关整改工作。目前,瑞金万年青公司生产经营正常。”

但是,瑞金市人民政府官网在6月6日发布的一份督办件处理情况显示:“瑞金市环保局对瑞金万年青商砼有限公司存在的环保问题已于2018年6月5日下达《责令改正违法行为决定书》(瑞环责改字[2018]22号),要求公司停产整治,目前该公司已停产。”

对此,媒体报道称,有投资者质疑公司或涉嫌信息披露违规,并向深交所咨询。经深交所函询,万年青水泥解释称,因相关事项中央环保督察组正在核实中,同时瑞金万年青公司生产经营工作正常进行,所以公司不宜对投诉事项进行主动披露。

在被生态环境部通报后,罗平锌电收到了中国证监会云南监管局的问询函,要求其说明是否存在被环保部门处罚而未披露的事项、定期报告中对环境信息的披露内容是否存在遗漏事项以及公司的下一步整改计划等。根据回函,罗平锌电确实存在环保处罚未及时披露的情况,原因是“工作人员疏忽”。

同样,蓝丰生化也收到了深交所的关注函,要求其说明排污信息和环境监测方案执行情况,尤其是固体废物处置情况,还要详细介绍停产整治进展情况。

其实,在企业环境信息披露方面,从2007年开始,原国家环保总局、证监会、上

### 第一批中央环保督察“回头看”独家报道

#### 讲述环保人自己的故事

## 不放过一丝污染隐患



时间:二〇一八年五月十日  
地点:湖北省襄阳市樊城区

环保督查工作是脏活、累活,更是技术活。5月10日上午,烈日炎炎,“清废行动2018”第79督查组来到襄阳市樊城区一个磷石膏堆放点,仔细查看堆放的固体废物性质、数量和对周边环境的影响。

忽然随风飘来一股机油似的气味,督查队员循着风向走了30多米之后,发现在磷石膏上面堆着一层近1吨重的疑似含油污泥、油布之类的危险废物(图中红线区域内),如果不仔细观察,极易认为是一般的泥土或垃圾。督查组督促当地政府即刻组织清理和妥善处置,消除污染隐患。

广东省环保厅督察办 文供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com