

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7328期 今日8版

2018年7月 星期五 农历戊戌年六月初八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

◆本报记者晏利扬 通讯员林庆斌 章松来 张慧

国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室日前发函,同意增补浙江省温州市为全国污染源普查国家级全面试点地区。温州市把做好第二次全国污染源普查作为生态文明建设的重要机遇和打好污染防治攻坚战的前提基础,以及当前地方党委政府的重要环保工作任务来抓,以“查得清、算得准、用得着、治得好”为主线,全力推进污染源普查各项工作。

“查得清”是前提基础

6月的一天,暴雨初歇。趁着雨隙,温州鹿城区南塘大妈护河队的张阿姨和她的队友们又开始了新一轮的沿河巡查。南塘大妈护河队,是鹿城区有名的环保志愿队伍,38个成员都是本地的退休阿姨。当大妈们得知全国正在开展第二次污染源普查的时候,她们主动要求在护河的同时,也要参与污染源普查工作。

“塘河里哪根雨水管可能会有底泥冲出来,河岸边哪个小作坊是有污染排放的,我们一清二楚。一旦有异常情况,我们马上反馈给街道网格员。”说起普查,张阿姨如数家珍,“而且我们还是有证的呢。”

张阿姨说的“证”,实际上就是第二次全国污染源普查的指导员证件。热心环保公益事业,有“人熟、脸熟、路熟、情况熟”的优势,再有专业的培训和考核,摸温州环境家底,靠的就是无数个张阿姨的大力支持。

实际上,温州还有很多像南塘大妈护河队这样的环保公益组织也参与了普查清查建库工作。市、县普查办作为“主力军”领导、镇街(网格员)作为“地方军”领办、公益组织作为“志愿军”领路、第三方机构作为“雇佣军”填写表格的普查模式,在温州逐步成熟推广。

截至6月底,温州不仅全面完成了20.11万家家户的清查,还依靠网格员或志愿者清查新增了3.32万个普查对象,8.33万个纳入入户调查的普查对象“个人平台”,15.63万家被筛选剔除的对象“家家有说法”,真正做到了查清底册、不重不漏。

“算得准”是成败关键

温州小微民营企业众多,块状经济集聚特征明显。鹿城区的双屿街道有2000多家皮鞋厂,瓯海区的娄桥街道号称“中国眼镜小镇”,苍南县的龙港镇有四五千家居印刷厂,永嘉县桥头镇的纽扣市场也曾红极一时……但生产一双皮鞋,会产生多少VOCs?制作一副眼镜,会产生多少废水?印刷一平方米的包装纸,会产生多少废气量?

这些温州区域典型行业的污染物产生、排放情况到底如何,谁也无法说清。温州市委市政府的领导和环保工作者们迫切地期盼通过污染源普查工作,摸清这些行业的底细。

2017年12月,温州在浙江省率先印发《温州市第二次全国污染源普查工作方案》,随后市普查办明确要组织开展皮鞋、眼镜、标准件、印刷、纽扣、移膜革、羊栖菜等温州区域7个特色行业的产排污系数调研或本地化验证。

钱晓东是温州一家环保第三方机构的负责人,长期从事环评业务、环保咨询相关工作。今年2月,钱晓东所在的公司承担了皮鞋行业的产排污系数调研,5月初调研成果已经通过了县级普查办评审。但他没有想到的是,在5月底温州市普查办组织

的调研成果联席会上,包括皮鞋行业在内的所有产排污系数调研成果全部被否决了。

温州市普查办主任、市环保局总工程师高永兴在联席会上的发言掷地有声:这次调研的整体思路和路径设计过于简单笼统,变量考虑总体不足。想要真查、精查,就得推倒重来。

联席会之后,温州市、县普查机构进一步明确并形成共识:产排污系数调研,决不能疏忽怠慢。

日前,钱晓东和他的团队专门组织编制了《温州市特色行业产排污系数调研技术指南》,明确以污染物产生量、削减量、排放量的精确计算为核心,以物料平衡、能源平衡、资源平衡、产能平衡为路径方法,进一步做好产排污系数模型的构建和完善。

记者了解到,6月中旬,温州已全面开展了污染源普查市级核查和数据质量评估,全力提升数据质量。

“用得上”是工作导向

据温州市污染源普查办介绍,自2017年8月开展第二次全国污染源普查以来,温州市县两级普查机构共落实工作人员142名,各镇街(村居)落实普查人员1388名,选聘普查“两员”共计2744名,普查预算超过7300万元。

“我们投入这么多的人力物力财力,绝不是仅仅为了完成国家的普查任务。”高永兴多次强调,要结合温州实际,着力优化普查路线,提前谋划增加调查内容。主要目的就是要查清当前温州污染整体情况,推进环保数据比对、评估、整合、建档,建好污染源大数据库,绘制好温州污染源一张图,努力推动温州环境管理与决策的科学化、系统化、精准化,真正让普查数据“活起来、用起来”。

温州的龙湾,号称“中国合成革之都”。上世纪90年代末期,龙湾合成革产业最集聚的机场大道周边也是弥漫着DMF(N,N-二甲基甲酰胺)的鱼腥味。老百姓明显地感觉到周边大气、水环境在恶化。但其污染究竟有多严重?在温州现有的环境容量下,能否整治提升到令人满意的程度?能否既赚到钱又保住绿水青山?没有一个明确的说法。

“我们可以通过污染源普查,计算出企业或某一行业的经济产出和污染排放之间的‘污染产出比’,用数据直观地说明哪种行业污染排放强度大,哪种行业排放强度小。”钱晓东对普查结果充满期待。

目前,温州已结合普查同步启动了环境承载力的分析和预警,某个区域到底适合发展哪种行业、应该淘汰哪种行业,下一步通过制定产业环保政策指引,就可以把污染源普查成果和党委政府经济社会发展决策挂上钩。

此外,考虑到温州第三产业特别发达的实际情况,温州还主动完成了第三产业中餐饮、住宿、医疗、汽修、美容美发等有实际排污但不纳入本次污染源普查范围的服务业排污量整体测算,实现了第一、第二、第三产业的污染源普查全覆盖,并将测算结果移交给综合执法、卫生、交通、商务等主管部门,为行业的环境管理和提升提供决策依据。

摸清污染源“家底” 支撑生态环境决策

生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室 特约刊登

生态环境部开展贯彻落实党的十九大精神“大讨论”

本报记者杜宣逸 7月19日北京报道 生态环境部今日在京开展贯彻落实党的十九大精神“大讨论”,生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议。

“大讨论”是生态环境部学习宣传贯彻党的十九大精神“大动员”“大调研”“大培训”“大讨论”“大宣传”五大活动的重要一环,旨在进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,立足工作实际,坚持问题导向,紧扣最突出、最紧迫、最关键的生态环境问题,提出打好打赢污染防治攻坚战“金点子”,努力把中央关于生态环境保护的宏伟蓝图转为路线图、施工图。会议听取了来自部机关和部属单位16个党支部代表,围绕环境监测监察执法、环境管理、核与辐射安全监管、综合等4个领域的交流发言,其中有7名司局级干部、9名处级及以下干部作了发言。

会议指出,部党组高度重视学习宣传贯彻党的十九大精神“五大活动”,推动实现了“培训全覆盖”“调研全覆盖”“讨论全覆盖”“宣传全覆盖”等工作目标,形成了“百名党员干部谈体会”“百篇建议报告献良策”“百件新闻报道展精品”等工作成果,达到了用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的预期目的。下一步,要持之以恒地深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步坚定信心、鼓足干劲,开展好“五大活动”与学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神紧密结合起来,利用好本次“大讨论”的成果,切实把习近平生态文明思想融入于心,成为生态环保队伍锐利的思想武器;切实把习近平生态文明思想融入于行,成为生态环保队伍根本的实践准则。本次会议采取视频会议形式召开,生态环境部在家党组成员、部领导和机关全体干部在机关主会场参加会议,各派出机构、直属单位全体同志在各分会场通过视频参加会议。

生态环境部通报7月18日重点区域强化督查情况

发现涉气环境问题67个

本报记者牛秋鹏 7月19日北京报道 7月18日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区147个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题67个。督查组检查发现,清单内涉气“散乱污”企业930家,发现整改不到位问题3家,占比为0.3%;未发现清单外涉气“散乱污”企业。督查组检查发现,清单内涉气“散乱污”企业存在整改不到位问题3家。其中,河北省邯郸市广平县1家;山东省德州市齐河县1家、夏津县

1家。检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业246家,未发现燃煤锅炉未拆除;发现清单外应淘汰燃煤锅炉7台。督查组检查发现,清单外应淘汰燃煤锅炉7台。其中,河北省石家庄晋州市宏巨免烧砖厂1台(0.1蒸吨以下)、正定县乡村老灶餐馆1台(0.1蒸吨以下)、廊坊市香河县示范区后建各庄村富华沙发厂1台(0.1蒸吨以下)、香河县示范区后建各庄村冯春华洗车店1台(0.1蒸吨)、三河市赵文辛加工点1台(0.1蒸吨以下)、霸州市张庄村村口北侧商业门店内1台(0.1蒸吨以下)、保定市涞源县东华浴池1台(0.4蒸吨)。

下转二版

打赢蓝天保卫战 强化督查在行动

3万件信访件可以看出什么?

重复举报成“回头看”重要线索来源

◆本报中央环保督察“回头看”报道组 雪琳执笔

第一批中央环保督察“回头看”已经结束,一个月的时间里,6个督察组收到超过3万件群众举报。这些信访举报既表达了人民群众对美好生态环境的诉求,也寄托了他们对中央环保督察的信心和期望。

通过对群众信访举报的梳理分析我们能够发现,大气污染投诉量始终最多,部分城市的环境管理亟待加强,而通过对重复信访的核查则暴露出一批虚假整改、敷衍整改的情况。

大气污染投诉量最多

由于公众对于大气污染的感受最直接,所以无论是与中央环保督察的纵向比较,还是此次“回头看”10个省区间的横向比较,大气污染投诉量都是最多的。以广东省为例,第一轮中央环保督察期间大气污染投诉量占到34%左右,此次“回头看”占到54%左右,都是占比最大。

近几年,河北省在大气环境质量改善方面下了很大功夫,但是此次“回头看”,大气污染的投诉量依然接近一半。中央第一环保督察组的有关负责人认为,这说明空气质量距离公众的期望还有差距,依然需要河北省付出更多的努力。他表示:“这也是‘回头看’将专项督察的重点放在大气方面的原因之一。”

2017年,云南省地级以上城市空气质量平均优良天数比例为98.2%,居全国第一。但是让人没有想到的是,云南省大气污染的举报量也比其他污染多。中央第六环保督察组有关负责人认为,企业局部污染和点源污染扰民是主要关切。

对这些投诉问题进行分析可发现,群众举报不仅主要集中在昆明、曲靖、红河等工业经济相对发达的州市,也聚焦于钢铁、水泥、化工等传统行业。不仅有大型企业,也有小作坊;不仅有工业园区的企业,也有城郊结合部的小企业,反映出云南省产业结构不优、传统产业转型升级慢、布局不合理等问题。

云南省一些城市对工业区、居住区没有进行合理的功能区划分,随着城市的扩大和产城融合的加快,受工业废气排放影响的居民越来越多;大量餐饮店、烧烤摊,店面与居民住宅紧密相连,虽有明文规定不允许在居民楼经营,但相应管理形同虚设。这位负责人认为,要解决这些问题,需要进一步强化监测监管,加强点源和区域污染治理,提高群众的获得感和幸福感。

部分城市环境管理亟待加强

从第一轮中央环保督察到此次“回头看”反映出的问题看,部分城市环境管理亟待加强。

第一轮中央环保督察受理的广西壮族自治区信访举报中,投诉量前三位的依次是玉林市、南宁市和桂林市,问题比较集中的行业是餐饮油烟、畜禽养殖和“散乱污”企业。此次“回头看”中,截至目前,信访举报量的前三位仍然是这三个城市,问题比较集中的类型是油烟异味、畜禽养殖和采矿。信访问题的地域分布和污染类型分布均基本一致,说明广西壮族自治区在重点区域和重点行业的污染问题

依然突出。在内蒙古自治区,第一轮中央环保督察期间投诉最多的城市是呼和浩特,截至目前,“回头看”信访最多的仍然是呼和浩特。河北省信访举报数量前三名的城市也依然为石家庄、保定和唐山,说明这些城市群众对环境问题比较关注,解决群众身边的环境问题、改善环境质量的任务较重。

重复信访牵出整改不到位

此次“回头看”期间出现一批重复投诉、反复投诉的问题,这类投诉成为督察“回头看”的重要线索,揪出了一批“表面整改”“敷衍整改”“虚假整改”的案列,在推动解决环境问题、维护群众环境权益的同时,也传导了压力,压实了责任。

河南省郑州市垃圾综合处理厂因恶臭污染被附近居民重复举报多达80次;洛阳新义煤业有限公司的环境问题,当时以对管理者进行问责代替整改,之后屡次以缴纳罚款代替整改,处分流于形式,导致此次也被重复举报。被重复举报的还有黑龙江省齐齐哈尔化工集团违法征用榆树屯村农用地和草原堆放电石渣,排放污水污染周边农田问题。这些重复举报都为督察组下沉期间的重要线索,查处一批表面整改、敷衍整改的典型。

在此次“回头看”中被再次投诉,但是投诉内容与第一轮中央环保督察期间不相同。这表明企业在中央环保督察后对存在的问题进行了整改,但仍有其他问题需要完善。

第一批中央环保督察“回头看”独家报道

有此真,才能得彼真

童克难

生态环境部近期通报5起环境监测数据弄虚作假的典型案例,表明了严厉打击环境监测数据弄虚作假行为的决心和态度。

从“求生存”到“求生态”,从“盼温饱”到“盼环保”,随着生活水平的显著改善,人民群众对青山、绿水、清新空气的需求愈发迫切,对生态环境质量的改善愈发关注。

生态环境质量的改善,关键在真。所谓的真,就是要让公众真正看得见,切身感受得到。而这样的真切感受,在于监测数据之真。只有获得了真实的监测数据,我们才能对污染物排放情况和环境质量有全面、准确的了解,才能真正看到“短板”,找到“症结”,对形势做出准确判断,及时调整目标、出台措施,才能真正做到精准发力。



环境监测工作不仅是“面子”问题,更是“里子”问题,它是生态环境保护的基石。正所谓“基础不牢,地动山摇”。没有科学准确的监测数据作支撑,就很难做出正确的政策决策,我们的工作也可能偏离方向。我们要提升获得感和满意度,使人民群众真真切切感受到生态环境质量的改善,就必须坚持求真务实的工作作风,夯实基础,用真实准确的监测数据向公众反映真正的生态环境质

量情况,标明治污攻坚的方向。

事实证明,通过人为干预甚至造假得出的“漂亮”数据,最终会现原形,老百姓不答应,法律也不会饶恕。因要“面子”就试图“走捷径”,这种治污的形式主义最终会让作者丢了面子。蓝天白云和青山绿水,需要的是“面子工程”,更需要的是“里子工程”,更需要的是“数字游戏”。排污企业需要做的是技术改造和升级,检测机构需要做的是坚守职业底线,而政府和相关部门需要做的是加强监管和科学施策。

有此真,才能得彼真。真正认识到环境监测工作对于生态环境保护工作的重要意义,苦练“内功”,“面子”上才会有光,人民群众才能真正感受到环境质量的改善,从心里赞誉、肯定我们的工作。

讲述环保人自己的故事



挖地三尺找真相



时间:2018年5月10日11:00 地点:湖北省天门市九真镇何场村生活垃圾清理点位(TM12)

“清废行动2018”第104督查组在大批量行动中,对湖北省天门市九真镇何场村生活垃圾清理点位(TM12)进行核查时发现,该点位已无固体废物,现场只剩平整的黄土。据当地工作人员介绍,该点位之前确实倾倒了固体废物,但已清理完毕。

为进一步核实情况,督查人员随即用铁锹对现场进行挖掘。挖至约半米深时,黄土下露出了疑似生活垃圾的废物。督查组立即要求当地相关部门安排挖掘机对该点位进行挖掘排查。

经挖掘,该点位黄土下清理出4车含有牛粪的生活垃圾(约10吨)。督查组将该问题反馈给当地政府,要求高度重视,以点带面,做好类似问题排查整改工作。

督查人员秉承“多问一句,多看一眼,多走一步”的工作态度,紧盯疑点不放,不被表面现象迷惑,提高了督查实效。

福建省三明市环境监察支队苏江海供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com