

业界评说

为何货车车主愿把罚款当作买路钱?

◆刘四建

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》中指出,坚决打赢蓝天保卫战,打好柴油货车污染治理攻坚战。

随着大气污染防治深入开展,一些城市以柴油货车为主的机动车排放污染更加凸显,对空气质量影响很大。如2018年5月14日,北京市发布新一轮细颗粒物(PM_{2.5})来源解析最新研究成果:大气PM_{2.5}来源中机动车排放占比45%,本地柴油车以及进京过境的柴油车加起来占全部移动源的50%。由此可见,打赢蓝天保卫战,必须打好柴油货车污染治理攻坚战。

柴油货车的排放特点有别于燃煤源、工业源等固定源,基数大,流动性强,排放情况复杂,涉及面广,相关监管措施相对滞后,因此治理难度更大。如,柴

柴油货车尾气排放超标,对车辆正常使用影响不大,污染的是大气环境,一些车主接受罚款后,并没有按要求及时维修保养车辆,而是把罚款当买路钱,继续违规上路行驶。治理柴油货车污染,必须根据柴油货车行业特点,夯实措施,加大执法监管力度。

油货车尾气排放超标,对车辆正常使用影响不大,污染的是大气环境,与车主没有产生直接利害关系,因此一些车主接受罚款后,并没有按要求及时维修保养车辆,而是把罚款当买路钱,继续违规上路行驶。笔者认为,治理柴油货车污染,必须根据柴油货车行业特点,夯实措施,加大执法监管力度。

深化联防联控。在一些城市,货运行业目前还主要使用柴油货车,在一段时期内,柴油货车仍然存在。货运企业一般分散经营,规模小、数量多,例如北京公交行业只有两家企业,轨

道行业只有4家企业,出租车行业也只有230家企业,而货运行业企业多达5.4万户,规模以上企业比例不足1%。5.4万户企业涉及25万多辆柴油货车,遍及城乡,达标排放治理仅依靠交警和环保部门上路执法检查是远远不够的,必须依靠政府相关职能部门和全社会的共同参与,实现联防联控和群防群治。要用好“12369”热线,鼓励社会参与监督,发挥好“哨兵”作用;要发挥好行业部门监管作用,如运管部门在办理运营证、交管部门在办理进京证等

过程中,把车辆是否达标排放作为必要条件。

加大违法成本。在很多地方,对上路行驶柴油货车,主要采取“公安处罚、环保检测”联合执法方式开展监管治理。如排放超标,一次处罚金额为200元,虽然查处数量比较大,但处罚力度较小。如今年上半年,北京市检查柴油货车103万多辆,查处排放超标车15万多辆,半年查处量已超过2017年全年,执法监管力度不可谓不大,但从日常执法检查情况来看,上路行驶的超标柴油货车还为数不少。因此,

必须加大违法成本。除了罚款之外,还建议政府建立黑名单制度,参照交通部门的记分制度,当车辆排放超标超过一定次数,相关企业在税收、银行贷款和办理相关手续时要受到限制。

开展科学监管。目前在一些地方,对柴油货车排放污染治理,主要还是采取人工上路和入户执法检查方式,工作效率低,执法力度滞后于当前大气污染防治需要。因此,面对数以万计的柴油货车,要向科技要效率。充分利用好大数据,实行精准治理,针对超标排放高危车型、行业和企业,开展点穴式执法,强化点源治理。用科技检测替代人工检查,提高日检查数量和超标车检出率,消除执法监管漏洞和盲区,不断挤压超标排放柴油货车上路行驶生存空间。

作者单位:北京市丰台区环保局

◆叱狼

据媒体报道,某地矿业公司自2004年建厂后,发生过多起污染事件。2005年开始,公司对当地部分村民按照每亩1200元进行赔偿。2014年,企业停止对部分村民的赔偿,要求村民检验农作物是否遭受污染。检验出有问题的,方能得到赔偿。

对此,不少村民有异议。笔者对此感到诧异,不禁思考一个问题:难道给了村民补偿,就可以肆意污染土地吗?

多位村民称,曾经这里出产的大米以粒白质优著称,但近几年来米质颜色逐渐发黑。村民每年拿着赔偿款,自家的土地就能像以往那样产出优质大米

岂能给了补偿就肆意污染?

各地党委政府要加强宣传引导,不断提升群众的环境意识和法律意识。面对部分污染企业的糖衣炮弹,要勇于举报,坚决抵制。

吗?显然不可能。村民也许没有想到,假如企业经营不善,突然关门打烊,企业主卷款潜逃,村民们还去哪里拿到金钱赔偿?届时,土地可能已经受到严重污染,无法满足村民的生产生活。

在现实中,企业以钱和物的形式主动慰问附近群众的现象并不鲜见。多数企业是为了与附近群众建立和谐的互动关系,这是好事。但也有个别企业的行为其实是一种伪善,本身存在违法排污行为,因担心

群众举报,便以小恩小惠的方式贿赂附近群众。由于对环境知识缺乏了解,很多群众并不知道自己将承受多大的污染。事实上,长期生活在污染的环境里,可能对身体造成难以弥补的伤害。而这一点,企

绿色畅言

生态环保切忌“表面文章”

一些地方党政领导对生态文明建设的理解存在碎片化、表面化倾向,同时存在“工程思维”。要尊重自然规律、经济发展规律,实现治理体系和治理能力现代化。

◆刘瀚斌

习近平总书记在生态环境保护大会上强调,地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,各相关部门要履行好生态环境保护职责。

党的十八大以来,很多地方将生态环境保护摆在重要位置,大力推进绿色发展,通过国土空间优化、产业结构调整、资源集约利用、加强执法监管等措施,推动环境质量取得明显改善。特别是很多地方积极改革政绩考核机制,将生态环境保护作为考核的重要内容,与个人升迁挂钩,形成了保护生态环境的强大动力。

但是同时,也有一些地方党政领导,没有真正践行绿色发展理念,不尊重自然规律,善做生态环保表面文章,经济发展与生态环境保护没有实现良性互动。

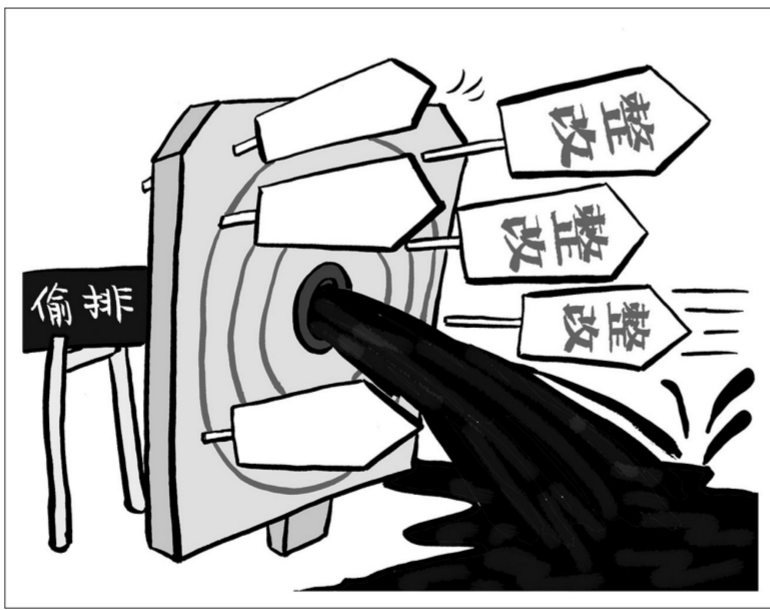
例如,有的地方热衷于斥巨资造大公园、建大广场,甚至将好端端的自然河道改造成露天亭台,置时政情况、人口分布情况和生态规律于不顾。有的地方不分析本地的资源环境承载力与生态优势,盲目照搬他省市做法,举办生态旅游节、音乐节等。还有个别地方听信环保督察组将入驻本地,忙着驱赶商贩、关停企业、更换门脸、净水流街、布置花草,而没有下大力气解

决突出环境问题。上述现象说到底,还是一些地方党政领导对生态文明建设的理解存在碎片化、表面化倾向,同时存在“工程思维”。这就导致生态文明建设建设和生态环境保护工作难以深入推进、取得实效。

在全国生态环境保护大会上,习近平总书记提出新时代推进生态文明建设要坚持的六大原则,同时提出要构建五大体系。因此,生态文明建设和生态环境保护不能满足于一个个工程项目的建设,而是要进行生产方式、生活方式层面的变革。值得注意的是,习近平总书记强调,我国生态环境质量持续好转,出现了稳中向好趋势,但成效并不稳固。一些地方一味追求“形象工程”,对城市涂脂抹粉、搭台布景,可谓顾此失彼、舍本逐末,最终将会影响生态环境保护的成效,值得警惕。

因此,新时代推进生态文明建设,要将生态环境保护放在经济社会发展的大背景下,注重多层次、立体化、系统化。要摒弃好大喜功的心态,少建“盆景工程”“面子工程”,尊重自然规律、经济发展规律,体现科学、理性,实现治理体系和治理能力现代化。要以群众对美好生活的期待为出发点,实现发展与保护双赢。
作者单位:复旦大学环境经济研究中心

野蒺藜



环保督察不容“假整改”

新华社近日刊发《揭秘环保假整改的“五大花招”》,引发社会关注。中央环保督察“回头看”进驻工作结束,部分地方和企业虚假整改的“花招”也暴露出来。

王铎/制图

“拉下脸子”真监实察

◆苗鹏程 张跃普

对于基层来说,监督环境保护方针、政策能否有效实行,是环境监察工作的重要内容。环境监察的生命力在于真监实察,在于面对生态环境保护工作中出现的履职不力等问题敢抓敢管,一视同仁,铁面无私,较真碰硬。环境监察的过程不体现作风、水平、担当。

在基层实际工作中,环境监察人员通过自身努力树立了权威,得到了群众的拥护。然而,也有个别环境监察人员对于地方法存在的生态环境问题开展避重就轻,发现问题装聋作哑,上报问题挑肥拣瘦,结果运用不严肃。虽是个别现象,但也破坏了规矩,亵渎了使命,耽误了战机。
究其原因,有的是“软”,不

地方党委政府、相关部门领导干部要为环境监察人员擂鼓助威、撑腰壮胆,使他们敢于在威逼利诱面前照章监察。

敢较真碰硬、怕得罪人;有的是“惰”,怕艰苦、慢作为,多一事不如少一事;有的是“懒”,拿事不当事,得过且过,当一天和尚撞一天钟;有的是“乱”,拿权力做交易,该查不查、该究不究,欺上瞒下。所有这些问题,都是拿职责当儿戏,无底线少规矩。在污染防治攻坚战过程中,必须拉下脸子真监实察,既督任务、督整治、督过程,又察履职、察尽责、察效果。

一方面,监察人员必须坚定理想信念,深刻学习领会习近平生态文明思想,牢记环境监察使命,提高自身修养,出色完成党和人民交给的监察任务。

另一方面,要切实解决监察

◆程为

“行遍江南清丽地,人生只合住湖州”。湖州地处长三角中心区域、太湖南岸,是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地。十多年来,湖州市坚持以“两山”理论为统领,统筹推进生态文明建设,良好的生态环境已经成为湖州的“金名片”。

笔者近日到浙江省湖州市调研,对湖州生态文明建设先行先试过程中的探索和经验有了更加直观的感受和深刻的体会。调研发现,以下几点在湖州生态文明建设中起到了重要的推动作用。

一是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,坚决扛起生态文明建设的政治责任。2005年8月15日,时任浙江省委书记的习近平同志到安吉县余村调研时,首次提出“绿水青山就是金山银山”的重要论述。多年来,湖州市各级党委政府牢记总书记嘱托,认真贯彻落实党中央和浙江省委决策部署,以实际行动保护绿水青山,把绿水青山转化为金山银山。经过历届党委政府的不懈努力,如今,生态文明建设的政治责任已经细化到了每一个基层党组织、落实到了每一个党员肩上,“两山”理论已经渗透到了湖州的每一寸土地。

如,余村党支部和党员村干十多年来带领全村村民集中力量开展生态文明建设,发展休闲旅游经济,先后被评为国家级民主法治村和省级美丽乡村示范点。在长兴县水口乡顾渚村,“一名书记就是一个榜样,一名党员就是一面旗帜,一个支部就是一面堡垒”的标语、党员村干家庭门前的责任牌和推进美丽乡村建设的党员家训随处可见。

二是加强体制机制创新,为生态文明建设保驾护航。湖州2014年成为全国首个地市级生态文明先行示范区后,把制度建设作为生态文明先行示范区建设的重中之重,结合实际,大胆创新,积极推进生态文明体制改革,构建了立法、标准、制度“三位一体”的生态文明制度体系。

湖州2015年获得立法权后,第一时间谋划启动生态文明建设领域立法,首部生态文明建设综合性地方法规《湖州市生态文明先行示范区建设条例》在2016年7月1日起施行。2017年,又相继颁布施行了《湖州市市容和环境卫生管理条例》《湖州市禁止销售燃放烟花爆竹规定》等。

标准是生态文明建设的重要技术支撑。作为经国标委批复的全国生态文明标准化示范区,湖州发布了《生态文明标准体系编制指南》,参与了《国家生态文明标准化发展规划》编制。

自然资源资产负债表是推进生态文明建设的重要技术基础。2017年湖州市率先实现成果运用,依照《湖州市自然资源资产保护与利用绩效考核评价暂行办法》,从自然资源资产保护、自然资源资产利用、生态环境改善3个方面对县市区进行比较评价,推动领导干部履职尽责。

同时,湖州各级党委政府探索建立以生态文明建设为主导的考核体系,突出重点分类考核,为推进生态文明建设和生态环境保护提供了重要的制度保障。如,德清县为各乡镇、开发区量身定制个性化考核办法,分为3类进行考核,对莫干山镇、三合乡、筏头乡三个以保护生态为主的乡镇,突出环境保护、生态创建、新农村建设、高效生态农业和旅游业发展的考核,弱化经济发展指标。

三是深入实施“腾笼换鸟”“筑巢引凤”行动,大力发展绿色低碳循环经济。湖州坚持传统产业改造提升和新兴产业培育发展“两手抓”,寻找精准发力点,打出漂亮组合拳,深入实施“腾笼换鸟”“筑巢引凤”行动,大力发展绿色低碳循环经济,努力把生态优势转化为经济优势。

“一根竹子撑起一方经济,一片叶子富了一方百姓”,安吉县已成为生态经济发展的生动写照。安吉县采用高新技术发展循环经济,把以往利用率很低的竹子100%利用起来,以108万亩毛竹实现了120亿元的年产值,以占全国1.8%的立竹量创造了22%的竹业产值,每年可直接给农民带来收入11亿元。

2017年,湖州成为以“绿色智造”为特色的“中国制造2025”试点示范城市,“绿色产业、产业绿色化”的趋势在湖州日益明显。

四是统筹山水林田湖草系统的保护和修复,积极打造人与自然和谐发展的美丽城市。近年来,湖州大力推进城市园林绿化、水系整治、山体修复等生态建设工程,先后建成一批城市主题公园,改造衣裳街、状元街等历史文化街区,展示山水滨湖之城的亮丽形象。为建设美丽城市、大花园。为建设美丽城市,大力推进城市园林绿化、水系整治、山体修复等生态建设工程,先后建成一批城市主题公园,改造衣裳街、状元街等历史文化街区,展示山水滨湖之城的亮丽形象。为建设美丽城市、大花园。为建设美丽城市,大力推进城市园林绿化、水系整治、山体修复等生态建设工程,先后建成一批城市主题公园,改造衣裳街、状元街等历史文化街区,展示山水滨湖之城的亮丽形象。

作者单位:生态环境部西南督察局

湖州生态文明建设带来哪些启示?

一线调研

以习近平生态文明思想为指导
开创生态环境保护工作新局面